

Brussel, 21 november 2025
(OR. en)

15276/25

Interinstitutioneel dossier:
2025/0073(COD)

SOC 768
EMPL 506
FIN 1340
ECOFIN 1503
COMPET 1148
CADREFIN 314
CODEC 1785

NOTA

van:	het Comité van permanente vertegenwoordigers (1e deel)
aan:	de Raad
Betreft:	Verordening tot wijziging van Verordening (EU) 2021/691 (EGF) wat betreft steun aan werknemers die dreigen ontslagen te worden bij ondernemingen die worden geherstructureerd - <i>Algemene oriëntatie</i>

I. INLEIDING

Op 1 april 2025 heeft de Commissie een voorstel ingediend (doc. 7721/25) voor een verordening tot wijziging van Verordening (EU) 2021/691 wat betreft steun aan werknemers die dreigen ontslagen te worden bij ondernemingen die worden geherstructureerd (“wijziging van de EFG-verordening”). Dit voorstel maakt deel uit van het industrieel actieplan van de EU voor de Europese autosector (COM(2025) 95 final) en heeft tot doel flexibel in te spelen op de veranderende behoeften van de industrie en de arbeidsmarkt in een veranderende handelsomgeving.

Het doel van dit voorstel is het toepassingsgebied van het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering voor ontslagen werknemers (EFG) (Verordening (EU) 2021/691) uit te breiden zodat het niet alleen werknemers ondersteunt die hun baan al hebben verloren, maar ook werknemers die hun baan dreigen te verliezen. Aan werknemers van bedrijven die worden geherstructureerd, zouden maatregelen op maat worden aangeboden indien zij hun baan dreigen te verliezen. Ondernemingen kunnen hun lidstaat verzoeken EFG-steun aan te vragen als zij aan de subsidiabiliteitscriteria voldoen en door het EFG medegefinancierde steun willen aanbieden.

In het voorstel van de Commissie werden twee belangrijke wijzigingen van de EFG-verordening voorgesteld:

- 1) Uitbreiding van het toepassingsgebied zodat het EFG niet alleen ontslagen werknemers kan ondersteunen, maar ook werknemers die dreigen ontslagen te worden. Dat zou inhouden dat, anders dan bij EFG-steun voor reeds ontslagen werknemers (die rechtstreeks door de lidstaten wordt aangevraagd), een onderneming die wordt geherstructureerd een verzoek indient bij haar nationale autoriteiten, die dan op basis van dat verzoek een aanvraag bij de Commissie indienen. De onderneming zou de maatregelen medefinancieren.
- 2) De Commissie in staat stellen het Europees Parlement en de Raad te verzoeken de volledige jaarlijkse EFG-begroting vooraf beschikbaar te stellen aan het begin van het jaar, om de inzet van het EFG te versnellen (“procedure voor volledige beschikbaarstelling”).

Overeenkomstig de voorgestelde rechtsgrondslag, namelijk artikel 175, derde alinea, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), moet de Raad samen met het Europees Parlement maatregelen vaststellen volgens de gewone wetgevingsprocedure na raadpleging van het Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's.

Het Economisch en Sociaal Comité heeft in zijn plenaire vergadering van 19 juni 2025 advies goedgekeurd.

Het Europees Comité van de Regio's heeft in zijn plenaire vergadering van 2 en 3 juli 2025 advies uitgebracht.

Het Europees Parlement zal naar verwachting in december 2025 zijn standpunt vaststellen.

II. STAND VAN ZAKEN

Hoewel het voorstel van de Commissie tot wijziging van de EFG-verordening niet was opgenomen in het oorspronkelijke jaarlijkse werkprogramma van de Commissie, stonden de delegaties grotendeels positief tegenover de mogelijkheid om EFG-financiering te verstrekken aan werknemers die nog niet ontslagen zijn, maar wel dreigen ontslagen te worden. Tegelijkertijd waren de delegaties van mening dat de beschikbaarstellings- en uitbetalingsprocedure niet ingrijpend hoeft te worden gewijzigd naar het einde van de uitvoeringsperiode toe (eind 2027).

Het Deense voorzitterschap heeft vier werkgroepen aan het voorstel gewijd, naast de vier tijdens het Poolse voorzitterschap. Tijdens die zes maanden zijn vier versies van de compromistekst opgesteld en besproken. Het voorzitterschap heeft samen met de delegaties en de Commissie diepgaand onderzocht hoe aanvragen en uitbetalingen van middelen voor het uitgebreide toepassingsgebied kunnen worden geoperationaliseerd en tegelijkertijd de administratieve lasten en de potentiële risico's in verband met financiële aansprakelijkheid voor de lidstaten kunnen worden beperkt.

Het voorzitterschap heeft het meest recente compromis op 19 november 2025 ter kennis gebracht van het Coreper om het aan de Raad Epsco voor te leggen met het oog op een algemene oriëntatie.

III. COMPROMISTEKST VAN HET VOORZITTERSCHAP

In de compromistekst wordt gestreefd naar een evenwicht tussen de behoefte aan een snelle en efficiënte wijziging, de behoefte aan gemakkelijk uitvoerbare oplossingen en de bescherming van de financiële belangen van de Unie en de lidstaten. Er wordt getracht de impact van het fonds te optimaliseren door het toepassingsgebied uit te breiden en het nood- en preventieve karakter ervan te versterken. Zo maakt de tekst het mogelijk steunmaatregelen te financieren die meer werknemers ten goede komen, en tegelijkertijd te zorgen voor waarborgen inzake financiële aansprakelijkheid en voor minder administratieve lasten voor de lidstaten.

De belangrijkste wijzigingen ten opzichte van het Commissievoorstel zijn:

Artikel 3 – Definities

- De delegaties gaven aan dat de toegevoegde waarde van de voorgestelde wijziging hem in de preventieve aanpak zit. Die moet het namelijk mogelijk maken reeds maatregelen te nemen wanneer werknemers die risico lopen op ontslag nog in dienst zijn. Zij verzochten om tijdige indiening van de aanvragen, zodat opleidingen kunnen worden georganiseerd en het aantal ontslagen kan worden beperkt.
- Daarom is in artikel 3 (Definities) de definitie van “1 bis) werknemer die dreigt ontslagen te worden” aangepast om te verwijzen naar werknemers die zijn opgenomen in de schriftelijke mededeling van de werkgever aan de werknemersvertegenwoordigers, overeenkomstig artikel 2, lid 3, van Richtlijn 98/59/EG. Deze actualisering moet de preventieve doelstelling van de gewijzigde verordening beter weergeven – met als referentiepunt een eerder tijdstip – en tegelijkertijd het juiste evenwicht vinden tussen flexibiliteit en rechtszekerheid.

Artikel 5 bis – Mededeling van het aantal werknemers dat dreigt ontslagen te worden

- Er is een nieuw artikel 5 bis toegevoegd dat specifiek betrekking heeft op het uitgebreide toepassingsgebied, waardoor artikel 5 (Berekening van de ontslagen en beëindigingen van werkzaamheden) het huidige toepassingsgebied van de verordening bestrijkt. In dit nieuwe artikel wordt verduidelijkt welk aantal werknemers relevant is voor de toepassing van artikel 4, waarin de criteria voor steunverlening zijn vastgelegd, alsook het voor EFG-steun vereiste minimumaantal werknemers dat dreigt ontslagen te worden.

Artikel 6 – In aanmerking komende begunstigten

- In de tekst wordt verduidelijkt dat werknemers in aanmerking blijven komen als deel van de groep die dreigt ontslagen te worden, zelfs als de arbeidsbetrekking daadwerkelijk wordt beëindigd. Dit helpt een onderscheid te maken tussen de twee doelgroepen/aanvragen en helpt de (voortdurende) rechten van werknemers uit hoofde van artikel 8 bis in geval van ontslag te verduidelijken.

Artikel 8 bis – Aanvragen voor EFG-bijstand aan werknemers die dreigen ontslagen te worden

- In artikel 8 bis wordt beschreven hoe aanvragen in het kader van het uitgebreide toepassingsgebied moeten worden voorbereid, ingediend en beoordeeld. In de compromistekst wordt getracht een evenwicht te vinden tussen noodzakelijke waarborgen en flexibiliteit voor de lidstaten, en tegelijkertijd voor een voorspelbare aanvraagprocedure te zorgen.
- Wat betreft de meest geschikte wijze van begrotingsbeheer voor de uitvoering van het uitgebreide toepassingsgebied van het EFG, heeft het voorzitterschap de lidstaten in juli om advies verzocht (voorzitterschapsnota 11905/25). In het compromis wordt erkend dat de voorkeuren van de lidstaten verdeeld zijn tussen gedeeld beheer en direct beheer voor het uitgebreide toepassingsgebied, gezien het naderende einde van het EFG-programma in 2027 en na diepgaande uitwisselingen met de Commissie over opties en tijdsgerelateerde uitdagingen voor de uitvoering van direct beheer in dit stadium, en wordt de nadruk gelegd op een oplossing voor gedeeld beheer.

- Het voorgestelde compromis omvat nu ook administratieve en procedurele waarborgen, die betrekking hebben op het specifieke karakter van de uitvoering van het uitgebreide toepassingsgebied en de bezorgdheden van de lidstaten over hun aansprakelijkheid, met name gezien de rol van de Commissie in het proces.
- Om de administratieve lasten te verminderen en de naleving van de in de verordening vastgestelde verplichtingen te vergemakkelijken, is artikel 8 bis geactualiseerd om te specificeren dat de Commissie niet-bindende richtsnoeren voor zowel lidstaten als bedrijven dient op te stellen, met inbegrip van checklists voor subsidieovereenkomsten die door de lidstaten moeten worden opgesteld, modellen voor aanvragen en ander ondersteunend materiaal.
- Het voorstel voor de oprichting van centrale toegangspunten werd afgevoerd, na verzoeken van de lidstaten en de bevestiging van de Commissie dat de lidstaten hun bestaande structuren kunnen gebruiken om EFG-aanvragen te verwerken.
- Er is een lid 2 bis toegevoegd om te specificeren dat de lidstaten ervoor kunnen kiezen om vooraf controles uit te voeren van de financiële en administratieve capaciteit van de aanvragende ondernemingen en om de door de onderneming verstrekte informatie te verifiëren en na te gaan of het beoogde pakket naar verwachting zal worden uitgevoerd overeenkomstig het nationale recht. Indien de lidstaten ervoor kiezen dergelijke controles en verificaties vooraf uit te voeren, moet de Commissie bij de beoordeling van de aanvraag rekening met de resultaten daarvan. Dit is een verdere stap om de beoordelingen van de lidstaten en de Commissie op elkaar af te stemmen.

Artikel 13 – Bepaling van de financiële bijdrage

- Het artikel is bijgewerkt nadat verschillende lidstaten hadden gesuggereerd een plafond per onderneming vast te stellen op basis van ramingen van de huidige aanvragen. Volgens de compromistekst mag de financiering voor een individuele onderneming maximaal 4 000 000 EUR per lidstaat en per begrotingsjaar bedragen. Deze bepaling moet het risico beperken dat een individuele onderneming het beschikbare budget opgebruikt, en ervoor zorgen dat er voor herstructurerings in verschillende lidstaten financiering beschikbaar is.

Artikel 15 – Begrotingsprocedure en uitvoering van de begroting

- Het voorstel om artikel 15 te vervangen en de procedure voor de beschikbaarstelling van middelen uit het fonds te wijzigen, werd door de lidstaten verworpen. In de compromistekst wordt de formulering van de huidige EFG-verordening voor artikel 15 behouden, en wordt alleen verduidelijkt dat het ook van toepassing is op aanvragen die onder het uitgebreide toepassingsgebied vallen.

Artikel 16 – Ontoereikende middelen

- Het voorstel van de Commissie om artikel 16 te vervangen werd verworpen. In de compromistekst wordt de formulering van de huidige EFG-verordening voor artikel 16 behouden, en wordt alleen verduidelijkt dat het ook van toepassing is op aanvragen die onder het uitgebreide toepassingsgebied vallen.

Artikel 17 – Betaling en gebruik van de financiële bijdrage

- Opdat de lidstaten, wanneer zij dat nodig achten, de uitbetalingen kunnen controleren om zo het risico tot een minimum te beperken, staat nu in de compromistekst dat zij voorfinancieringsbetalingen in tranches kunnen verrichten.

Uit de tekst komt naar voren dat er met de lidstaten en de Commissie grondig is nagedacht en overlegd. Hij geeft blijk van een flexibele en evenwichtige aanpak die rekening houdt met de tijdsdruk. Om de toegevoegde waarde van deze herziening van de EFG-verordening te maximaliseren, moeten de onderhandelingen met het Parlement tijdig van start gaan.

IV. CONCLUSIE

De Raad wordt verzocht tot een algemene oriëntatie over de tekst in de bijlage bij deze nota te komen en het voorzitterschap opdracht te geven over dit dossier in onderhandeling te treden met het Europees Parlement.

2025/0073 (COD)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot wijziging van Verordening (EU) 2021/691 wat betreft steun aan werknemers die dreigen ontslagen te worden bij ondernemingen die worden geherstructureerd

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 175, derde alinea,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité¹,

Gezien het advies van het Comité van de Regio's²,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,

¹ PB C , , blz. .

² PB C , , blz. .

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Bij Verordening (EG) nr. 1927/2006 van het Europees Parlement en de Raad³ is het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering (EFG) opgericht voor de looptijd van het meerjarig financieel kader, van 1 januari 2007 tot en met 31 december 2013. Het EFG is opgericht om de Unie in staat te stellen solidariteit te tonen met werknemers die zijn ontslagen als gevolg van door de globalisering veroorzaakte grote structurele veranderingen in de wereldhandelsstromen.
- (2) Het toepassingsgebied van het EFG is in 2009 in het kader van het Europees economisch herstelplan uitgebreid tot steun aan werknemers die zijn ontslagen als rechtstreeks gevolg van de wereldwijde financiële en economische crisis.
- (3) Bij Verordening (EU) nr. 1309/2013 van het Europees Parlement en de Raad⁴ is het EFG opgericht voor de looptijd van het meerjarig financieel kader, van 1 januari 2014 tot en met 31 december 2020. Ook is het toepassingsgebied van het EFG uitgebreid tot ontslagen die voortvloeien uit een eventuele nieuwe wereldwijde financiële en economische crisis. Voorts is Verordening (EU) nr. 1309/2013 aangevuld met regels die het EFG in staat stellen bij wijze van uitzondering collectieve aanvragen door kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's) die gelegen zijn in dezelfde regio en actief zijn in verschillende NACE Rev. 2-afdelingen⁵, in behandeling te nemen, indien de aanvragende lidstaat aantoonst dat kleine en middelgrote ondernemingen in die regio het voornaamste of enige type onderneming vormen.

³ Verordening (EG) nr. 1927/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 2006 tot oprichting van een Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering ([PB L 406 van 30.12.2006, blz. 1](#)).

⁴ Verordening (EU) nr. 1309/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 betreffende het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering (2014-2020) en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1927/2006 ([PB L 347 van 20.12.2013, blz. 855](#)).

⁵ Verordening (EG) nr. 1893/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 2006 tot vaststelling van de statistische classificatie van economische activiteiten NACE Rev. 2 en tot wijziging van Verordening (EEG) nr. 3037/90 en enkele EG-verordeningen op specifieke statistische gebieden ([PB L 393 van 30.12.2006, blz. 1](#)).

- (4) Bij Verordening (EU) 2021/691 van het Europees Parlement en de Raad is het EFG opgericht voor de looptijd van het meerjarig financieel kader, van 1 januari 2021 tot en met 31 december 2027. Om het EFG beter te laten inspelen op de snel veranderende economische uitdagingen in een geglobaliseerde economie, werd het toepassingsgebied van het EFG verder uitgebreid tot alle soorten grootschalige herstructureringen, ongeacht de oorzaak ervan. Een lagere drempel sluit beter aan op de realiteit in minder bevolkte regio's. In het licht van de dubbele digitale en groene transitie werden maatregelen die begunstigden voorbereiden op de dubbele transitie beschouwd als verplichte elementen van elk gecoördineerd pakket gepersonaliseerde maatregelen dat aan begunstigden werd aangeboden. Voorts werden de medefinancieringspercentages afgestemd op het hoogste medefinancieringspercentage van het Europees Sociaal Fonds Plus (ESF+) dat is vastgesteld bij Verordening (EU) 2021/1057 van het Europees Parlement en de Raad⁶ in de betrokken lidstaat. Daarnaast werd een verplichte enquête onder begunstigden ingevoerd.
- (5) Het belangrijkste instrument van de Unie om steun te verlenen aan getroffen werknemers is het ESF+, dat is opgezet om proactief bijstand te bieden. Het EFG is ook bedoeld om bijstand te verlenen naar aanleiding van grote herstructureringen. Deze opzet weerspiegelt echter niet naar behoren het feit dat grootschalige herstructureringen over het algemeen over een lange periode plaatsvinden. De lidstaten kunnen het ESF+ gebruiken om werknemers bij en om te scholen, maar het ESF+ biedt geen steun voor de bij- en omscholing van werknemers in noodsituaties, zoals die waarin werknemers die dreigen ontslagen te worden, zich bevinden. De ondernemingen waar de betrokken werknemers werkzaam zijn, verkeren vaak in economische moeilijkheden en kunnen dergelijke bijstand daarom zelf niet bieden.

⁶ Verordening (EU) 2021/1057 van het Europees Parlement en de Raad van 24 juni 2021 tot oprichting van het Europees Sociaal Fonds Plus (ESF+) en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1296/2013 (PB L 231 van 30.6.2021, blz. 21, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1057/oj>).

- (6) De rol van het EFG blijft belangrijk als een flexibel fonds om werknemers die bij grootschalige herstructurerings hun baan verliezen, te ondersteunen en zo snel mogelijk aan een andere baan te helpen. De Unie moet specifieke, eenmalige steun blijven verlenen om werknemers in regio's, bedrijfstakken, gebieden of arbeidsmarkten die door een ernstige economische ontwrichting worden getroffen, te helpen een fatsoenlijke en duurzame baan te vinden. De EU moet zorgen voor een duurzaam welvarend en concurrerend Europa en moet daarbij haar unieke sociale markteconomie in stand houden, de dubbele transitie tot een goed einde brengen en haar democratie, economische veiligheid en geopolitieke positie veiligstellen. Om de toekomst van de EU als economische macht en haar vooruitgang met de dubbele digitale en groene transitie te waarborgen, is het van essentieel belang om werknemers te ondersteunen die dreigen ontslagen te worden bij ondernemingen die worden geherstructureerd, zodat zij de vaardigheden kunnen verwerven die hen zullen helpen om naar een andere functie over te stappen of van baan te veranderen.
- (7) Derhalve moet Verordening (EU) 2021/691 worden gewijzigd om ervoor te zorgen dat het EFG ook bijstand kan bieden aan werknemers die dreigen ontslagen te worden bij ondernemingen die worden geherstructureerd. Aangezien die werknemers nog steeds in actieve dienst zijn, kan hun werkgever om bijstand verzoeken via de bevoegde autoriteiten van de desbetreffende lidstaten. Aangezien het EFG onder gedeeld beheer valt, kunnen de autoriteiten van de lidstaten na ontvangst van een verzoek van een onderneming medefinanciering uit het EFG aanvragen, mits de onderneming ermee instemt de nationale medefinanciering te verstrekken. Indien de financiële bijdrage uit het EFG wordt toegekend, moet de betrokken lidstaat de gevraagde middelen ter beschikking van de onderneming stellen. De onderneming moet, met name, aan de lidstaat uiterlijk zes maanden na het einde van de uitvoering van de bijstand alle informatie ter beschikking stellen die nodig is om een volledig aanvraagformulier in te dienen (met name het aantal voorgenomen ontslagen en opleidingscursussen), alle gegevens en informatie die nodig zijn voor de financiële controle op het eerste en tweede niveau, en alle informatie die nodig is om het eindverslag over de uitvoering van de betrokken financiële bijdrage op te stellen. De Commissie zal een enquête onder begunstigden opstellen en de onderneming moet de werknemers die aan het programma hebben deelgenomen, toegang bieden tot de enquête.

- (8) Om de lidstaten in staat te stellen de financiële risico's en verplichtingen in verband met de uitvoering van het gerichte pakket te beperken, kunnen de lidstaten besluiten om vóór de indiening van de aanvraag bij de Commissie doeltreffende en evenredige financiële en administratieve controles uit te voeren.
- (8a) De Commissie en de lidstaten moeten bij de uitoefening van hun verantwoordelijkheden rekening houden met de administratieve kosten van de voorbereiding van de aanvraag door de ondernemingen en de nationale autoriteiten en waarbij deze kosten in verhouding staan tot de geraamde financiële risico's in verband met de aanvraag.
- (9) Bij de verlening van steun aan werknemers die dreigen ontslagen te worden bij ondernemingen die worden geherstructureerd, moet rekening worden gehouden met bestaande vormen van steun die in het kader van nationale maatregelen beschikbaar zijn. Regelingen voor werktijdverkortung mogen niet in aanmerking komen voor EFG-bijstand, aangezien deze geen ontslagen betreffen, maar een tijdelijke schorsing van de arbeidsovereenkomst. Indien de nationale maatregelen dit toelaten, kan de verzoekende onderneming de uitvoering van het gecoördineerde pakket gepersonaliseerde maatregelen of delen daarvan uitbesteden.
- (10) Het medefinancieringspercentage voor dergelijke maatregelen die gericht zijn op werknemers die dreigen ontslagen te worden bij ondernemingen die worden geherstructureerd, moet gelijk zijn aan het medefinancieringspercentage voor EFG-steun aan ontslagen werknemers. Ondernemingen die EFG-steun aanvragen, moeten de nationale medefinanciering verstrekken.
- (11) Het medefinancieringspercentage voor de uitgaven van de lidstaat in verband met aanvragen voor EFG-steun en de verwerking daarvan, met inbegrip van administratieve en personeelskosten in verband met controles vooraf, en activiteiten op het vlak van voorbereiding, beheer, voorlichting en publiciteit, en controle en rapportage, moet 100 % bedragen.

- (12) Aangezien de werknemers die dreigen ontslagen te worden nog steeds in actieve dienst zijn, mogen alleen maatregelen voor actief arbeidsmarktbeleid die hen helpen zich om of bij te scholen en die begeleiding of mentorschap bieden, met inbegrip van maatregelen gericht op werknemers die erover denken ooit hun eigen bedrijf te starten, in aanmerking komen. Daarom mogen er geen toelagen of starterspremies in aanmerking komen.
- (13) Werknemers die dreigen ontslagen te worden en EFG-steun ontvangen, moeten in aanmerking blijven komen als deel van de groep die dreigt ontslagen te worden, zelfs als hun arbeidsbetrekking eindigt. Zij moeten ook in aanmerking blijven komen voor mogelijke nieuwe aanvragen van de respectieve lidstaten ter ondersteuning van ontslagen werknemers van dezelfde onderneming.
- (14) Gezien de toenemende taken van de Commissie betreffende de uitvoering van Verordening (EU) 2021/691 moet de Commissie de mogelijkheid krijgen om te verzoeken om technische bijstand ten belope van maximaal 1,5 % van het totale jaarlijkse maximumbedrag van het EFG. Het hogere percentage is ook gerechtvaardigd aangezien het jaarlijkse maximumbedrag van het EFG bij de tussentijdse herziening van het meerjarig financieel kader is verlaagd.
- (15) [geschrapt]
- (16) [geschrapt]
- (17) [geschrapt]
- (18) Deze verordening moet in werking treden op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*,

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Verordening (EU) 2021/691 wordt als volgt gewijzigd:

1) **in artikel 1** wordt **lid 2** vervangen door:

“2. Overeenkomstig artikel 4 verleent het EFG steun aan werknemers die zijn ontslagen en zelfstandigen die hun werkzaamheden hebben beëindigd als gevolg van grote herstructureringen en aan werknemers die dreigen ontslagen te worden bij ondernemingen die worden geherstructureerd.”;

2) **artikel 2** wordt vervangen door:

“Artikel 2

Taken en doelstellingen

1. Het EFG ondersteunt sociaal-economische veranderingen die het gevolg zijn van de globalisering en technologische en milieuveranderingen, door ontslagen werknemers en zelfstandigen die hun werkzaamheden hebben beëindigd, te helpen zich aan te passen aan structurele veranderingen. Het EFG vormt een noodfonds met een reactieve werking. Zodoende draagt het EFG bij tot de uitvoering van de in de Europese pijler van sociale rechten neergelegde beginselen en verbetert het de economische samenhang tussen de regio's en de lidstaten.

2. De doelstellingen van het EFG zijn solidariteit te betonen en fatsoenlijke en duurzame werkgelegenheid in de Unie te stimuleren door bijstand te bieden bij grote herstructureringen, met name wanneer die zijn veroorzaakt door uitdagingen die te maken hebben met de globalisering, zoals verschuivingen in de wereldhandelsstromen, handelsgeschillen, significante verschuivingen in de handelsbetrekkingen van de Unie of de samenstelling van de interne markt en financiële of economische crises, alsook de transitie naar een koolstofarme economie of als gevolg van de digitalisering of automatisering. Het EFG ondersteunt begunstigden om zo snel mogelijk opnieuw fatsoenlijke en duurzame werkgelegenheid te vinden. Bijzondere nadruk wordt gelegd op maatregelen die de meest kansarme groepen helpen. Het EFG helpt ook werknemers die dreigen ontslagen te worden de vaardigheden te verwerven die nodig zijn om hen te helpen om in een andere rol te worden aangesteld of om over te stappen naar een andere baan binnen hun huidige of een andere onderneming.”;

3) **artikel 3** wordt als volgt gewijzigd:

a) het volgende punt wordt ingevoegd:

“1 bis) “werknemer die dreigt ontslagen te worden”: een werknemer, ongeacht de aard of de duur van zijn of haar arbeidsrelatie, van wie de arbeidsovereenkomst of -relatie naar verwachting zal worden beëindigd door ontslag volgens de schriftelijke mededeling van de werkgever aan de werknemersvertegenwoordigers, in het kader van overleg met hen waarin zij onder meer worden geïnformeerd over het aantal en de categorieën werknemers die zullen worden ontslagen overeenkomstig artikel 2, lid 3, van Richtlijn 98/59/EG;”;

b) het volgende punt wordt toegevoegd:

“6) “onderneming die wordt geherstructureerd”: een onderneming die een proces ondergaat dat collectief ontslag als bedoeld in Richtlijn 98/59/EG met zich meebrengt.”;

4) **artikel 4** wordt als volgt gewijzigd:

a) **lid 1** wordt vervangen door:

“1. De lidstaten kunnen financiële steun uit het EFG aanvragen voor maatregelen die gericht zijn op ontslagen werknemers en zelfstandigen, in overeenstemming met de in dit artikel vastgelegde bepalingen. De lidstaten vragen financiële bijdragen uit het EFG aan in geval van verzoeken van ondernemingen met betrekking tot maatregelen die gericht zijn op werknemers die dreigen ontslagen te worden.”;

b) aan **lid 2** wordt het volgende punt toegevoegd:

“d) het voorgenomen collectief ontslag van ten minste 200 werknemers die dreigen ontslagen te worden bij een onderneming die wordt geherstructureerd in een lidstaat.”;

c) **lid 3** wordt vervangen door:

“3. Op kleine arbeidsmarkten wordt, in naar behoren gemotiveerde gevallen en met name ten aanzien van aanvragen met betrekking tot kmo's, een aanvraag voor een financiële bijdrage op grond van dit artikel als ontvankelijk beschouwd, zelfs als niet volledig aan de criteria van lid 2 wordt voldaan, mits de ontslagen of de voorgenomen collectieve ontslagen ernstige gevolgen hebben voor de werkgelegenheid en de lokale, regionale of nationale economie.

Voor aanvragen op grond van artikel 8 motiveert de lidstaat het verzoek naar behoren en specificeert hij aan welke criteria van lid 2 van dit artikel niet volledig wordt voldaan.

Voor aanvragen op grond van artikel 8 bis dient de lidstaat de aanvraag in na een naar behoren gemotiveerd verzoek van de onderneming, met vermelding van de criteria van lid 2 van dit artikel criteria waaraan niet volledig wordt voldaan.”;

5) **artikel 5** wordt als volgt gewijzigd:

a) in de **eerste alinea** wordt de eerste zin vervangen door:

“De aanvragende lidstaat specificeert de methode die gebruikt wordt om het aantal ontslagen werknemers en zelfstandigen die hun werkzaamheden hebben beëindigd voor de toepassing van artikel 4 te berekenen, op één of meer van de onderstaande data.”;

b) de **tweede alinea** wordt vervangen door:

“In de in de eerste alinea, punt a), van dit artikel bedoelde gevallen verstrekt de aanvragende lidstaat de Commissie aanvullende informatie over het werkelijke aantal gedwongen ontslagen overeenkomstig artikel 4, voordat de evaluatie door de Commissie wordt afgerond.”;

5 bis) een nieuw artikel 5 bis wordt ingevoegd:

“Artikel 5 bis

Mededeling van het aantal werknemers dat dreigt ontslagen te worden

Voor de toepassing van artikel 4 deelt de aanvragende lidstaat als het aantal werknemers dat dreigt ontslagen te worden, het aantal werknemers mee dat vermeld staat in de schriftelijke mededeling van de werkgever aan de werknemersvertegenwoordigers, waarvan de werkgever overeenkomstig artikel 2, lid 3, tweede alinea, van Richtlijn 98/59/EG een afschrift doet toekomen aan de bevoegde overheidsinstantie.”;

6) **artikel 6** wordt als volgt gewijzigd:

a) aan **de eerste alinea** wordt het volgende punt toegevoegd:

“c) werknemers die dreigen ontslagen te worden bij een onderneming die wordt geherstructureerd. Deze werknemers blijven in aanmerking komen als deel van de groep die dreigt ontslagen te worden, zelfs bij daadwerkelijke beëindiging van de arbeidsrelatie. Alleen herstructureringsmaatregelen die als collectief ontslag in de zin van Richtlijn 98/59/EG kunnen worden aangemerkt, komen in aanmerking.”;

b) er wordt een **derde alinea** toegevoegd:

De werknemers die dreigen ontslagen te worden als bedoeld in de eerste alinea, punt c), blijven in aanmerking komen ongeacht de steunmaatregelen van de lidstaat die uitsluitend uit staatsmiddelen worden gefinancierd, op voorwaarde dat deze maatregelen geen deel uitmaken van het in artikel 7 bedoelde gecoördineerde pakket.

7) **artikel 7** wordt als volgt gewijzigd:

a) **lid 1** wordt vervangen door:

“1. Er kan een financiële bijdrage uit het EFG worden beschikbaar gesteld voor maatregelen voor actief arbeidsmarktbeleid die deel uitmaken van een gecoördineerd pakket, om de beoogde begunstigden, in het bijzonder de meest kansarmen onder hen, opnieuw aan het werk te helpen, in dienstverband of als zelfstandige, of om de in artikel 6, eerste alinea, punt c), bedoelde werknemers te helpen de vaardigheden te verwerven die zij nodig hebben om in een andere functie bij hun huidige werkgever te worden aangesteld of naar een andere werkgever over te stappen.”;

- b) in **lid 2**, tweede alinea, wordt het volgende punt toegevoegd:

“c) voor de in artikel 6, eerste alinea, punt c), bedoelde begunstigden kan het gecoördineerde pakket opleidingen en omscholing omvatten die zijn toegesneden op de behoeften van de individuele werknemer, onder meer op het gebied van informatie- en communicatietechnologie en andere vaardigheden die in het digitale tijdperk vereist zijn, certificering van opgedane kennis en vaardigheden, individuele bijstand bij het zoeken naar een baan en gerichte groepsactiviteiten, loopbaanbegeleiding, adviesverlening, begeleiding door een mentor, outplacementbegeleiding, bevordering van ondernemerschap en samenwerkingsactiviteiten. Het omvat geen regelingen voor werktijdverkorting, starterssubsidies of -toelagen.”;

- 8) **artikel 8** wordt als volgt gewijzigd:

- a) de titel wordt vervangen door:

“Artikel 8

Aanvragen voor EFG-bijstand voor ontslagen werknemers en zelfstandigen die hun werkzaamheden hebben beëindigd”;

- b) **lid 6** wordt vervangen door:

“6. Aan de hand van de door de aanvragende lidstaat verstrekte gegevens beoordeelt de Commissie binnen vijftig werkdagen na ontvangst van de aanvraag of, indien van toepassing, de vertaling daarvan, of de aanvraag aan de voorwaarden voor het toekennen van een financiële bijdrage voldoet.

Indien de Commissie die termijn niet kan naleven, deelt ze dit vóór het verstrijken ervan mee aan de lidstaat en bepaalt zij een nieuwe datum om de beoordeling te voltooien. Die nieuwe datum valt niet later dan twintig werkdagen na het verstrijken van de in de eerste alinea bedoelde termijn.”;

- c) [geschrapt]

9) het volgende **artikel 8 bis** wordt ingevoegd:

“Artikel 8 bis

Aanvragen voor EFG-bijstand voor werknemers die dreigen ontslagen te worden

1. Ondernemingen die geherstructureerd worden, kunnen de betrokken lidstaat verzoeken een aanvraag voor een financiële bijdrage uit het EFG in te dienen, indien aan de criteria voor steunverlening van artikel 4, lid 2, punt d), is voldaan en indien de onderneming gedurende de volledige uitvoeringsperiode door het EFG overeenkomstig artikel 6, eerste alinea, punt c), medegefinancierde bijstand wil verlenen aan het deel van haar werknemers dat dreigt ontslagen te worden. Ondernemingen kunnen een dergelijk verzoek indienen vanaf de datum waarop zij de bevoegde overheidsinstantie in kennis hebben gesteld van de schriftelijke mededeling aan de werknemersvertegenwoordigers, waarin overeenkomstig artikel 2, lid 3, tweede alinea, van Richtlijn 98/59/EG onder meer het aantal en de categorieën van voor ontslag in aanmerking komende werknemers zijn vermeld.
2. De Commissie verstrekt niet-bindende richtsnoeren, checklists en modellen. De lidstaten kunnen besluiten dat verzoeken moeten worden ingediend aan de hand van de door de Commissie verstrekte modellen. De lidstaten publiceren richtsnoeren en modellen om de ondernemingen te ondersteunen bij het opstellen van hun verzoeken. De door de onderneming aan de hand van die modellen te verstrekken informatie omvat alle gegevens die nodig zijn voor een aanvraag van een financiële bijdrage uit het EFG, zoals hieronder uiteengezet.

2 bis. De lidstaten dienen hun aanvragen in op basis van de in lid 1 bedoelde verzoeken. Onverminderd de onafhankelijke beoordeling door de Commissie van de aanvraag voor een financiële bijdrage uit het EFG als bedoeld in lid 9, kan de lidstaat vooraf het volgende controleren:

- a) de financiële en administratieve capaciteit van de aanvragende onderneming om de bijdrage uit het EFG aan de getroffen werknemers uit te voeren;
- b) de overeenkomstig lid 10, punten d), f) en j), verstrekte informatie, en
- c) of het beoogde pakket naar verwachting zal worden uitgevoerd overeenkomstig het nationale recht.

In het kader van die controles en verificaties kan onder meer worden beoordeeld of er financiële risico's voor de lidstaat zijn, waaronder mogelijk frauduleuze activiteiten, een risico op dubbele financiering, enz. Wanneer de lidstaten hun aanvragen bij de Commissie indienen, delen zij de resultaten mee van de eventuele controles en verificaties die zij vooraf hebben verricht, alsook hun beoordeling van het door de onderneming ingediende verzoek. De Commissie houdt bij haar beoordeling van de aanvraag rekening met die informatie.

3. De lidstaten behandelen alle verzoeken gelijk en in volgorde van ontvangst, zonder enige discretionaire bevoegdheid uit te oefenen met betrekking tot de ontvankelijkheid en subsidiabiliteit van de verzoeken, en dienen vervolgens aanvragen voor bijstand in naar aanleiding van de verzoeken van de ondernemingen. De lidstaten mogen geen aanvullende voorschriften invoeren noch de voorschriften van deze verordening wijzigen.

4. De aanvragende lidstaat dient binnen 15 werkdagen na de datum waarop hij het volledige verzoek van een onderneming heeft ontvangen, bij de Commissie een aanvraag voor een financiële bijdrage uit het EFG in.

5. Op verzoek van de onderneming verstrekt de betrokken lidstaat aan de onderneming gedurende de hele aanvraagprocedure advies.
6. Op verzoek van de aanvragende lidstaat verstrekt de Commissie de lidstaat gedurende de gehele aanvraagprocedure advies.
7. Binnen tien werkdagen vanaf de datum van indiening van de aanvraag of, in voorkomend geval, binnen tien werkdagen vanaf de datum waarop de Commissie de vertaling van de aanvraag heeft ontvangen, naargelang welke datum het laatst is, bevestigt de Commissie de ontvangst van de aanvraag en verzoekt zij de aanvragende lidstaat in voorkomend geval om aanvullende gegevens die zij nodig heeft om de aanvraag te kunnen beoordelen. Indien die aanvullende gegevens door de onderneming kunnen worden verstrekt, moet zij deze aan de lidstaat verstrekken.
8. Indien de Commissie om aanvullende gegevens verzoekt, antwoordt de lidstaat binnen 15 werkdagen vanaf de datum van het verzoek. Op verzoek van de aanvragende lidstaat verlengt de Commissie die termijn met tien werkdagen. Ieder verzoek om termijnverlenging wordt naar behoren gemotiveerd.
9. Aan de hand van de in de aanvraag verstrekte gegevens beoordeelt de Commissie binnen vijftig werkdagen na ontvangst van de volledige aanvraag of, indien van toepassing, de vertaling daarvan, of de aanvraag aan de voorwaarden voor het toekennen van een financiële bijdrage voldoet. De Commissie controleert de overeenkomstig lid 10 verstrekte informatie.

Indien de Commissie die termijn niet kan naleven, deelt ze dit vóór het verstrijken van die termijn aan de aanvragende lidstaat mee en bepaalt ze een nieuwe datum om de beoordeling te voltooien. Die nieuwe datum valt niet later dan twintig werkdagen na het verstrijken van de in de eerste alinea bedoelde termijn.

10. Een aanvraag moet de volgende gegevens bevatten:

- a) de identificatiegegevens van de betrokken onderneming;
- b) een beoordeling van het aantal banen dat wordt bedreigd overeenkomstig artikel 6, eerste alinea, punt c);
- c) een korte beschrijving van de gebeurtenissen die tot de herstructurering hebben geleid;
- d) een bevestiging dat de onderneming haar wettelijke verplichtingen of collectieve overeenkomsten met betrekking tot die voorgenomen ontslagen heeft nageleefd en blijft naleven en dat zij aan haar verplichtingen ten aanzien van haar werknemers voldoet, en een beschrijving van de procedures die de onderneming heeft gevolgd om de beoogde begunstigden of hun vertegenwoordigers te raadplegen;
- e) een geraamde uitsplitsing van de samenstelling van de beoogde begunstigden naar geslacht, leeftijdscategorie en onderwijsniveau, die gebruikt wordt in de opstelling van het gecoördineerde pakket;
- f) een gedetailleerde beschrijving van het gecoördineerde pakket en de daarmee verband houdende uitgaven, waaronder maatregelen ter ondersteuning van werkgelegenheidsinitiatieven voor kansarme, jonge en oudere begunstigden;
- g) de geraamde begroting voor de afzonderlijke onderdelen van het gecoördineerde pakket ter ondersteuning van de beoogde begunstigden dat door de onderneming zal worden aangeboden;

- h) de data waarop met de aanbidding van het gecoördineerde pakket aan de beoogde begunstigen en de activiteiten tot uitvoering van het EFG, zoals vermeld in artikel 7, is begonnen of moet worden begonnen;
- i) de geraamde begroting voor voorbereidende activiteiten, met inbegrip van controles vooraf, en voor activiteiten op het vlak van beheer, voorlichting en publiciteit, controle en rapportage door de aanvragende lidstaat met betrekking tot een dergelijke aanvraag;
- j) een verklaring waarin wordt toegelicht waarom het gecoördineerde pakket niet in de plaats komt van maatregelen waarvoor de werkgever op grond van het nationale recht of collectieve arbeidsovereenkomsten verantwoordelijk is;
- k) de bevestiging van de betrokken onderneming dat zij de maatregelen zal medefinancieren en dat zij de enige bron voor de nationale medefinanciering is;
- l) een bevestiging van de lidstaat dat hij geen financiering heeft verstrekt voor het in de aanvraag opgenomen maatregelenpakket.

De in de punten a) tot en met h) en j) tot en met k) bedoelde informatie wordt door de onderneming aan de lidstaat verstrekt.”;

10) in **artikel 11 wordt lid 1** vervangen door:

“1. Op initiatief van de Commissie kan maximaal 1,5 % van het jaarlijkse maximumbedrag van het EFG worden gebruikt voor technische en administratieve uitgaven voor de uitvoering ervan, zoals werkzaamheden op het gebied van voorbereiding, monitoring, controle, audit en evaluatie, alsmede gegevensverzameling, onder meer met betrekking tot institutionele IT-systemen, communicatiemaatregelen en maatregelen die de zichtbaarheid van het EFG als fonds of voor specifieke projecten vergroten, alsook andere maatregelen voor technische bijstand. Dergelijke maatregelen kunnen betrekking hebben op toekomstige en eerdere programmeringsperioden.”;

11) **artikel 13** wordt als volgt gewijzigd:

a) **lid 1** wordt vervangen door:

“1. Op basis van de overeenkomstig artikel 8 of artikel 8 bis verrichte beoordeling verricht de Commissie met name aan de hand van het aantal beoogde begunstigden, de voorgestelde maatregelen en de geraamde kosten, een evaluatie en doet zij een voorstel voor de omvang van een eventuele financiële bijdrage uit het EFG die kan worden verstrekt binnen de grenzen van de beschikbare middelen.”;

b) het volgende lid wordt ingevoegd:

“2 bis. Het medefinancieringspercentage voor uitgaven van de lidstaat voor de in artikel 6, eerste alinea, punt c), bedoelde begunstigden en met betrekking tot de in artikel 7, lid 5, bedoelde maatregelen bedraagt 100 %.”;

c) **lid 3** wordt vervangen door:

“3. Indien de Commissie op grond van de overeenkomstig artikel 8 of artikel 8 bis uitgevoerde beoordeling van mening is dat aan de voorwaarden voor een financiële bijdrage krachtens deze verordening is voldaan, zet zij onmiddellijk de in artikel 15 bedoelde procedure in gang. Overeenkomstig artikel 8 bis bedraagt de financiële bijdrage uit het EFG voor een individuele onderneming maximaal 4 000 000 EUR per lidstaat per begrotingsjaar.”;

12) **in artikel 14 worden de leden 1 en 2** vervangen door:

“1. Uitgaven komen in aanmerking voor een financiële bijdrage uit het EFG vanaf de in de aanvraag overeenkomstig artikel 8, lid 7, punt j), of artikel 8 bis, lid 10, punt h), bedoelde data waarop de betrokken lidstaat of de onderneming begint of geacht wordt te beginnen met het aanbieden van het gecoördineerde pakket aan de beoogde begunstigen of waarop de lidstaat administratieve uitgaven maakt voor de uitvoering van het EFG overeenkomstig artikel 7, leden 1 en 5.

2. De lidstaat of de onderneming begint onmiddellijk met de uitvoering van de in artikel 7 bedoelde subsidiabele maatregelen en zorgt ervoor dat die maatregelen zo spoedig mogelijk, maar in ieder geval 24 maanden vanaf de datum van inwerkingtreding van het besluit over de financiële bijdrage, volledig zijn uitgevoerd.”;

13) **in artikel 15 wordt lid 3** vervangen door:

“3. Een voorstel voor een besluit tot beschikbaarstelling van middelen uit het EFG krachtens lid 1 omvat onder andere:

a) de overeenkomstig artikel 8, lid 6, en artikel **8 bis, lid 9**, uitgevoerde beoordeling en een samenvatting van de gegevens waarop de beoordeling is gebaseerd, en

b) de redenen voor de overeenkomstig artikel 13, lid 1, voorgestelde bedragen.”;

- 14) **artikel 16** wordt vervangen door:

“Artikel 16

Ontoereikende middelen

In afwijking van de in de artikelen 8, 8 bis en 15 vastgestelde termijnen kan de Commissie, in uitzonderlijke gevallen en mits de resterende vastleggingskredieten van het EFG niet toereikend zijn om het bedrag van de bijstand te dekken dat volgens het Commissievoorstel noodzakelijk is, het voorstel om middelen uit het EFG beschikbaar te stellen, alsook het daaropvolgende overschrijvingsverzoek, uitstellen totdat de vastleggingskredieten in het volgende jaar beschikbaar zijn. Het jaarlijkse begrotingsmaximum van het EFG mag in geen geval worden overschreden.”;

- 15) aan **artikel 17** wordt het volgende lid toegevoegd:

“6. Na ontvangst van de voorfinancieringsbetaling van de Commissie stelt de betrokken lidstaat het deel van de voorfinancieringsbetaling dat betrekking heeft op het gecoördineerde pakket van maatregelen dat door de onderneming wordt uitgevoerd, ter beschikking van de betrokken onderneming. De lidstaten kunnen ervoor opteren de voorfinancieringsbetalingen in tranches beschikbaar te stellen. De betalingsvoorwaarden worden vastgelegd in de handeling betreffende de financiële bijdrage van de lidstaat aan de onderneming. De lidstaten kunnen de middelen via de betrokken regionale autoriteit of een andere overheidsinstantie aan de onderneming overmaken, voor zover dit de betaling niet vertraagt. De lidstaat behoudt het deel van de voorfinanciering dat betrekking heeft op de in artikel 7, lid 5, bedoelde maatregelen of maakt dit deel over aan de betrokken regionale autoriteit of een andere overheidsinstantie.”;

16) aan **artikel 20** wordt het volgende lid toegevoegd:

“3. Wanneer een onderneming een financiële bijdrage uit het EFG uitvoert voor werknemers die dreigen ontslagen te worden, verstrekt de onderneming de betrokken lidstaat uiterlijk aan het einde van de zesde maand na het verstrijken van de uitvoeringsperiode een eindverslag over de uitvoering van de financiële bijdrage met daarin alle in lid 1 vermelde relevante informatie.”;

17) in **artikel 22** wordt lid 4 vervangen door:

“4. In de zesde maand na het einde van elke uitvoeringsperiode houdt de Commissie een enquête onder begunstigden. De enquête onder begunstigden moet ten minste vier weken lang open zijn voor deelname. De lidstaten verspreiden deze enquête onder de begunstigden, zenden hun ten minste één herinnering toe, en stellen de Commissie in kennis van de verspreiding en de toegezonden herinnering. Wanneer een onderneming aan begunstigden bijstand verleent op grond van artikel 6, eerste alinea, punt c), is zij verantwoordelijk voor de verspreiding van de door de Commissie opgestelde enquête onder de werknemers die een beroep op de maatregelen hebben gedaan. De Commissie verzamelt en analyseert de antwoorden op de enquête onder begunstigden voor gebruik bij toekomstige evaluaties.”;

18) [De voorgestelde toevoeging van artikel 28 bis wordt geschrapt]

Artikel 2

Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor het Europees Parlement

De voorzitter

Voor de Raad

De voorzitter
