



Bryssel den 19 december 2019
(OR. en)

15272/19

ENV 1041
AGRI 629
DEVG 253
PI 159
FORETS 70
ONU 147
PECHE 565
RECH 531

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Ärende:	Utarbetande av den globala ramen för biologisk mångfald efter 2020 – konventionen om biologisk mångfald (mångfaldskonventionen) – Rådets slutsatser

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om utarbetande av den globala ramen för biologisk mångfald efter 2020 – konventionen om biologisk mångfald (mångfaldskonventionen), antagen av rådet vid dess 3741:a möte den 19 december 2019.

**Utarbetande av den globala ramen för biologisk mångfald efter 2020
Konventionen om biologisk mångfald (mångfaldskonventionen)**

– Rådets slutsatser –

EUROPEISKA UNIONENS RÅD,

SOM ERINRAR OM

Europaparlamentets och rådets beslut nr 1386/2013/EU av den 20 november 2013 om ett allmänt miljöhandlingsprogram för unionen till 2020 – Att leva gott inom planetens gränser,

slutsatserna från det fjortonde mötet i partskonferensen för konventionen om biologisk mångfald (mångfaldskonventionen), inklusive det åtagande som parterna gjorde vid konferensens högnivåsegment,

resultaten i 2019 års övergripande bedömningsrapport om biologisk mångfald och ekosystemtjänster från den mellanstatliga plattformen för biologisk mångfald och ekosystemtjänster, där man varnar för att naturen i hela världen förstörs i en takt som är utan motstycke i människans historia och att arter dör ut i en allt högre takt, något som får allvarliga följder för de varor och tjänster som kommer från naturen och för människor i hela världen,

den av Europeiska rådet antagna nya strategiska agendan 2019–2024, där man framhåller det akuta behovet av att bygga ett klimatneutralt, grönt och socialt rättvist Europa, som tar hänsyn till nationella förhållanden och där ett åtagande görs om att leda insatserna för att bekämpa förlusten av biologisk mångfald och bevara miljösystemen, inbegripet världshaven,

- *Klimatdiplomati*¹,
- *Framstegen i genomförandet av EU:s skogsstrategi och om en ny strategisk ram för skogar*²,
- *Ökad cirkularitet – övergången till ett hållbart samhälle*³, i vilka det betonas att den cirkulära ekonomin kan vara ett effektivt verktyg för att ta itu med drivkrafterna för och de bakomliggande orsakerna till förlusten av biologisk mångfald,
- *Det åttonde miljöhandlingsprogrammet – Att tillsammans vända utvecklingen*⁴,
- *Förberedelserna inför mötena om Förenta nationernas ramkonvention om klimatförändringar (UNFCCC) i Santiago, 2–13 december 2019*⁵,
- *En hållbar bioekonomi för Europa: En starkare koppling mellan ekonomin, samhället och miljön*⁶,
- om intensifieringen av EU:s insatser för att skydda och återställa världens skogar⁷,
- om haven⁸,

som PÅ NYTT BEKRÄFTAR EU:s och dess medlemsstaters starka engagemang för ett fullständigt och skyndsamt genomförande av mångfaldskonventionen och dess protokoll⁹,

som NOTERAR kommissionens meddelande om en europeisk grön giv, inbegripet avsikten att anta en strategi för biologisk mångfald för 2030, som syftar till att göra EU klimatneutralt, skydda och förbättra den biologiska mångfalden, förbättra medborgarnas hälsa samt säkerställa hållbarheten och cirkulariteten i vår ekonomi,

¹ 6153/19.

² 8609/19.

³ 12791/19.

⁴ 12795/19.

⁵ 12796/19, om UNFCCC-mötena, som till följd av händelser som inträffade efter slutsatsernas antagande flyttades till Madrid i Spanien.

⁶ 14594/19.

⁷ 15151/19.

⁸ 14249/19.

⁹ Nagoyaprotokollet om tillträde till genetiska resurser samt rimlig och rättvis fördelning av den nytta som uppstår vid deras användning, Cartagena-protokollet om biosäkerhet och Nagoya–Kuala Lumpur-tilläggsprotokollet om ansvarighet och ersättning till Cartagena-protokollet.

DET AKUTA BEHOVET AV UTÖKADE GLOBALA ÅTGÄRDER

1. UTTRYCKER SIN DJUPA ORO över den globala takten i fråga om förlust av biologisk mångfald, som saknar motstycke i mänsklighetens historia och utgör ett direkt och existentiellt hot mot människors liv och välfärd, BETONAR behovet av skyndsamma globala åtgärder för att sätta stopp för förlusten av biologisk mångfald och avsevärt stärka genomförandet av mångfaldskonventionen på alla nivåer eftersom världen redan upplever förödande konsekvenser, till exempel försämringen av mark, hav, sötvatten och skogar, avskogning och ökenspridning, på grund av flera och ofta inbördes avhängiga drivkrafter som orsakas av människan, särskilt förändrad användning av mark och hav, utnyttjandet av naturresurser, klimatförändringar, föroreningar och invasiva främmande arter,
2. ÄR DJUPT OROAT över resultaten i utvärderingsrapporten om markförsämring och återställande av mark, och den övergripande bedömningsrapporten om biologisk mångfald och ekosystemtjänster som offentliggjordes av den mellanstatliga plattformen för biologisk mångfald och ekosystemtjänster, samt de rapporter som offentliggjordes av Mellanstatliga panelen för klimatförändringar (IPCC) 2018 och 2019, och noterar den starka samsyn som råder i dessa dokument om behovet av snabb och omvälvande förändring, ÄR i detta avseende ALLVARLIGT BEKYMRAT över det oroväckande tillståndet i naturen, med ungefär en miljon arter som hotas av utrotning, de långtgående konsekvenserna av förstöring av ekosystem, särskilt avskogning, försämring av skog och våtmarker, samt de allvarliga följderna av oförminskade klimatförändringar, som bland annat leder till förurning av haven, vilket påverkar marina och kustnära ekosystem och samhällen samt havsekonomin negativt,
3. BEKLAGAR DJUPT att världen, inbegripet EU och dess medlemsstater, trots ökade ansträngningar, riskerar att inte uppfylla de flesta Aichimålen, och att våra nuvarande ambitioner och åtgärder inte är tillräckliga för att uppnå 2050-visionen om biologisk mångfald,

4. BEKRÄFTAR att EU och dess medlemsstater kommer att leda och intensifiera insatserna mot förlusten av biologisk mångfald och starkt bidra till antagandet av en ambitiös och realistisk global ram för biologisk mångfald efter 2020 i möjligaste mån med mätbara mål och indikatorer, UNDERSTRYKER det brådskande behovet av omvälvande förändring för att uppnå 2050-visionen, skydda och förbättra tillståndet i fråga om biologisk mångfald och ekosystemtjänster på alla nivåer, stärka den ekologiska resiliensen, konnektiviteten och det ekologiska återställandet samt undvika förstöring av ekosystemen,
5. FÖRBILIR FAST BESLUTET, vad gäller den globala ramen för biologisk mångfald efter 2020, att förbättra synergier och det ömsesidiga stödet mellan de multilaterala miljöavtal (MEA) som rör biologisk mångfald och relevanta ramar och organisationer, som Riokonventionerna (UNFCCC, mångfaldskonventionen och FN:s konvention för bekämpning av ökenspridning), FN:s miljöprogram (Unep), FN:s livsmedels- och jordbruksorganisation (FAO), Världshandelsorganisationen (WTO), FN:s skogsforum (UNFF), Världshälsoorganisationen (WHO), Sendai-ramverket för katastrofriskreducering, strategin för internationell kemikaliehantering (SAICM), den nya FN-agendan för städer, FN:s havsrättskonvention och Agenda 2030 och dess mål för hållbar utveckling,
6. UPPMANAR EU och dess medlemsstater att överväga att ansluta sig till relevanta globala initiativ som syftar till att stärka den politiska medvetenheten och ambitionen vad gäller skyddet av biologisk mångfald, till exempel koalitioner för höga ambitioner, att skyndsamt genomföra de nuvarande åtagandena och göra ytterligare åtaganden, och därigenom avsevärt intensifiera åtgärderna för att stoppa förlusten av biologisk mångfald och vända utvecklingen vad gäller förstöringen av ekosystem, och därmed även bidra till FN:s årtionde för återställande av ekosystem,

7. FRAMHÅLLER att insatserna för att uppnå Agenda 2030 och dess mål för hållbar utveckling och för att stoppa förlusten av biologisk mångfald tydligt hänger samman och är ömsesidigt förstärkande, FRAMHÅLLER OROAT att den globala rapporten om hållbar utveckling för 2019 nämner två mål för hållbar utveckling som rör biologisk mångfald, nämligen mål 14 (hav och marina resurser) och 15 (ekosystem och biologisk mångfald), bland de mål som uppvisar en negativ långsiktig trend, BETONAR att kostnaderna för fortsatt passivitet när det gäller att stoppa förlusten av biologisk mångfald kommer att öka avsevärt med avseende på ekosystemens funktion, miljön, våtmarker, hav och oceaner, människors välbefinnande, vatten- och livsmedelstrygghet, vilket i sin tur kommer att göra det mycket svårt att uppnå många av målen för hållbar utveckling,
8. BEKRÄFTAR vikten av försiktighetsansatsen, som ingår i Riodeklarationen om miljö och utveckling, för mångfaldskonventionen och dess protokoll, VÄLKOMNAR arbetet inom ramen för Cartagenaprotokollet, särskilt när det gäller bedömningen av potentiella risker som rör bioteknik, VÄLKOMNAR dessutom arbetet inom ramen för Nagoyaprotokollet och UPPMANAR alla parter i protokollet att öka sina ansträngningar för att göra Nagoyaprotokollet fullt fungerande,
9. UNDERSTRYKER att den biologiska mångfalden och sunda ekosystem och deras tjänster bidrar till att de mänskliga rättigheterna kan åtnjutas till fullo,
10. BETONAR det akuta behovet av att effektivt bekämpa miljöbrott och brottslighet som rör vilda djur och växter,

INTENSIFIERING AV EU:S OCH MEDLEMSSTATERNAS INSATSER OCH AMBITIONER

11. UPPMANAR EFTERTRYCKLIGEN EU och dess medlemsstater att på en och samma gång ta itu med de direkta och indirekta orsakerna till förlusten av biologisk mångfald genom att sätta ambitiösa, realistiska och i möjligaste mån mätbara mål och genomförandeåtgärder,

12. UPPMANAR Europeiska kommissionen att utan dröjsmål ta fram en ambitiös, realistisk och sammanhängande EU-strategi för biologisk mångfald fram till 2030 som ett centralt inslag i den europeiska gröna given som behandlar både direkta och indirekta orsaker till förlusten av biologisk mångfald och förstöringen av ekosystem, inbegripet mål för bevarande av livsmiljöer och arter, och som tillämpar försiktighetsprincipen och den ekosystembaserade strategin, UPPMANAR även Europeiska kommissionen att överväga andra relevanta lagstiftningsåtgärder och andra åtgärder för biologisk mångfald, sunda ekosystem och deras tjänster med beaktande av de iakttagelser som presenteras i den kommande EU-strategin för biologisk mångfald fram till 2030,
13. UPPMANAR EFTERTRYCKLIGEN EU och dess medlemsstater att till fullo integrera biologisk mångfald i all relevant europeisk och nationell sektorsspecifik, sektorsövergripande och global politik, särskilt i fråga om klimat, handel, industri, turism, jordbruk, livsmedel, skogsbruk, fiske, vattenbruk, havsfrågor, energi, gruvdrift, transport, infrastruktur, hälsa, utvecklingssamarbete, forskning och innovation, ekonomi och finansfrågor, till exempel genom att utveckla sektorsspecifika handlingsplaner för biologisk mångfald i dessa sektorer, UNDERSTRYKER i detta sammanhang behovet av att säkerställa adekvat och konsekvent finansiering för biologisk mångfald,
14. EFTERLYSER en fullständig, effektiv och konsekvent integration av biologisk mångfald, särskilt i utformningen och genomförandet av den nya fleråriga budgetramen 2021–2027 och i framtidens politik, såsom det åttonde miljöhandlingsprogrammet, klimatpakten, handlingsplanen för den cirkulära ekonomin, nollföroreningsstrategin, strategin om vägen från jord till bord, den nya gemensamma jordbrukspolitiken och den gemensamma fiskeripolitiken,
15. FRAMHÅLLER vikten av att EU och dess medlemsstater utvecklar, anpassar eller antar nationella strategier och handlingsplaner för biologisk mångfald med tydliga tidsplaner, för att bidra till att den globala ramen för biologisk mångfald efter 2020 genomförs och uppfylls, UNDERSTRYKER behovet av skyndsamma ytterligare åtaganden för att stoppa förlusten av biologisk mångfald, skydda och återställa ekosystem på land, i sötvatten, i våtmarker och till havs i och utanför skyddade områden och att fullt ut genomföra EU:s naturlagstiftning, ERKÄNNER behovet av att främja grön och blå infrastruktur, naturbaserade lösningar som främjar biologisk mångfald samt hållbar användning av mark, skogar, hav och andra naturresurser,

16. FRAMHÅLLER att de miljömässiga, sociala, kulturella och ekonomiska utmaningarna hänger samman med varandra, UNDERSTRYKER att de naturbaserade lösningarna är av stor betydelse om man ska lösa globala utmaningar som rör förlust av biologisk mångfald och förstöring av ekosystem, fattigdom, hunger, hälsa, vattenbrist och torka, ojämställdhet, katastrofriskreducering och klimatiförändring,
17. BETONAR behovet av naturbaserade lösningar till stöd för skyddet, återställandet och den hållbara användningen av biologisk mångfald och begränsningen av och anpassningen till klimatiförändringar, i enlighet med IPCC:s nyligen offentliggjorda särskilda rapporter, när EU:s klimatpolitik ska vidareutvecklas i linje med Parisavtalets mål om att vidta åtgärder för att begränsa temperaturökningen till 1,5 °C över förindustriella nivåer,
18. UNDERSTRYKER behovet av att införliva kostnaderna för och vinsterna med den biologiska mångfalden i hela värdekedjan och i nationalräkenskaperna, för att se till att företagen börjar ha positiv inverkan på den biologiska mångfalden och för att mobilisera den privata sektorn för att uppnå resultat i fråga om den biologiska mångfalden, FRAMHÅLLER behovet av att säkerställa hållbar konsumtion, handel och produktion och avsevärt minska EU:s ekologiska fotavtryck på alla nivåer, BETONAR i detta avseende den cirkulära ekonomins betydelse och UPPMANAR EU och dess medlemsstater att stödja en snabb, inkluderande, rättvis och grön omställning,
19. FRAMHÅLLER behovet av att öka effektiviteten, kostnadseffektiviteten, integreringen och synergier vad gäller de tillgängliga resurserna och av att mobilisera nya och ytterligare resurser från alla källor (finansiella, mänskliga, tekniska och institutionella) för den biologiska mångfalden, BETONAR behovet av att säkerställa att alla relevanta finansiella flöden bidrar till biologisk mångfald, för att undvika negativa effekter på den biologiska mångfalden och, om möjligt, skapa sidovinster för den,
20. ERKÄNNER betydelsen av att Globala miljöfonden (GEF7) framgångsrikt fylls på, och BETONAR behovet av fortsatt stöd från GEF för genomförandet av den globala ramen för biologisk mångfald efter 2020,

21. BETONAR sitt åtagande att senast 2020 slutföra arbetet med ett ambitiöst och internationellt, rättsligt bindande instrument, inom ramen för FN:s havsrättskonvention, om bevarande och hållbar användning av marin biologisk mångfald i områden utanför nationell jurisdiktion, BEKRÄFTAR behovet av ett effektivt och fullständigt genomförande av de relevanta befintliga åtaganden och processer som rör biologisk mångfald i hav och kustområden,
22. ÄR FAST BESLUTET att
- föregå med gott exempel och kraftigt bidra till antagandet av en ambitiös och realistisk global ram för biologisk mångfald efter 2020, med i möjligaste mån mätbara mål och indikatorer, inbegripet ett uppdrag, för att hejda förlusten av och återställa den biologiska mångfalden senast 2030,
 - integrera biologisk mångfald i all relevant EU-politik, till exempel den nya gemensamma jordbrukspolitiken,
 - arbeta för att säkerställa en tydlig koppling mellan visionen för 2050, uppdraget för 2030 samt en eller ett litet antal möjliga övergripande målsättningar, milstolpar och mål,
 - förbättra genomförandet, integreringen och införlivandet av åtgärder för biologisk mångfald i relevanta planer och strategier samt även framhäva den centrala roll som spelas av nationella strategier och handlingsplaner för biologisk mångfald i detta sammanhang,
 - förbättra den regelbundna översynen av genomförandet av och ansvarigheten för strategier, åtgärder och åtaganden i fråga om naturen och den biologiska mångfalden för att man med jämna mellanrum ska kunna öka deras genomslagskraft och ambitionsnivå när så är nödvändigt,
 - stärka och inrätta åtgärder samt bidra till antagandet av konkreta och mätbara mål för hur man effektivt ska kunna ta itu med de direkta och indirekta orsaker till förlusten av biologisk mångfald som identifieras i den övergripande bedömningsrapporten om biologisk mångfald och ekosystemtjänster från den mellanstatliga plattformen för biologisk mångfald och ekosystemtjänster,
 - arbeta tillsammans med alla parter, intressenter, ursprungsbefolkningar och lokalsamhällen och med kvinnor, ungdomar, den vetenskapliga världen och näringslivet för att nå framgång vid den 15:e partskonferensen för konventionen om biologisk mångfald och därefter på ett sätt som innebär att man tar itu med de problem som framhävs i 2019 års övergripande bedömningsrapport om biologisk mångfald och ekosystemtjänster från den mellanstatliga plattformen,

- främja god styrning för integreringen av biologisk mångfald i alla relevanta sektorer, inbegripet genom att gynna allmänhetens medverkan i beslutsprocesser, samt stärka effektiviteten när det gäller tillgång till rättslig prövning,
- vidta konkreta åtgärder för att hejda minskningen av pollinatörer,
- vid behov öka den EU-omfattande täckningen av skyddade områden och andra verkningsfulla, områdesbaserade bevarandeåtgärder och öka och förbättra dessas förvaltningseffektivitet samt främja åtgärder för ekologisk konnektivitet och ekologiskt återställande,
- bevara den biologiska mångfalden, på ett hållbart sätt använda dess beståndsdelar samt rättvist dela på de fördelar som kommer av utnyttjandet av genetiska resurser, inbegripet genom lämplig tillgång till dessa, i överensstämmelse med konventionen om biologisk mångfald och därtill hörande protokoll samt det internationella fördraget om växtgenetiska resurser för livsmedel och jordbruk,
- intensifiera forskning och innovation för natur och biologisk mångfald, varvid försiktighetsprincipen ska tillämpas, främja vetenskapligt, tekniskt och ekonomiskt samarbete, inbegripet vid återställande och förvaltning av ekosystem, samt fortsätta att främja åtgärder mot invasiva främmande arter i Europa och världen i övrigt,
- förbättra övervakningssystemen och övervakningstekniken, inbegripet genom att använda nya datakällor för att förbättra kvaliteten, lägligheten och jämförbarheten hos övergripande information om biologisk mångfald,
- öka tillämpningen och genomförandet av naturbaserade lösningar till stöd för bevarande av den biologiska mångfalden, återställande och hållbar användning i syfte att komma till rätta med globala problem, såsom förlust av biologisk mångfald, klimatförändringar, föroreningar, invasiva främmande arter, markförsämring, katastrofriskreducering, tryggad vatten- och livsmedelsförsörjning, människors hälsa samt utrotning av fattigdom,
- intensifiera och påskynda omställningen till en resurseffektiv, säker, cirkulär och klimatneutral ekonomi där man även skyddar och återställer biologisk mångfald och ekosystemtjänster,
- stärka och kraftigt trappa upp insatserna för att integrera biologisk mångfald i alla sektorer, inbegripet genom möjliga specifika och mätbara sektorsvisa mål, samt intensifiera arbetet för att undanröja subventioner som är till men för den biologiska mångfalden,

- införliva värdet biologisk mångfald och undvika negativa konsekvenser för denna i hela värdekedjan, inbegripet produktion, handel och konsumtion,
- effektivisera användningen och utnyttjandet av resurser (ekonomiska, mänskliga, tekniska och institutionella) från alla källor till biologisk mångfald samt se till att inhemska och internationella finansiella flöden, inbegripet i samband med offentlig upphandling, är förenliga med den globala ramen för biologisk mångfald efter 2020,
- säkerställa att EU:s yttre politik, inbegripet handelspolitiken, är förenlig med EU:s åtaganden i fråga om biologisk mångfald,
- vidta de åtgärder som krävs för en effektiv kamp mot brottslighet som rör vilda djur och växter, inbegripet bekämpning av olagligt dödande av och olaglig handel med hotade arter,
- arbeta tillsammans med den privata sektorn för att mobilisera och öka de privata investeringarna i biologisk mångfald i överensstämmelse med målen i konventionen om biologisk mångfald samt uppmuntra företag till att utvärdera och minska sin negativa inverkan på den biologiska mångfalden, se till att den biologiska mångfalden blir ett inslag i verksamheten samt göra åtaganden för Sharm-el Sheikh-Kunming-åtgärdsagendan för natur och människor,
- göra enskilda och/eller gemensamma frivilliga EU-åtaganden vid den 75:e sessionen i FN:s generalförsamling i september 2020 eller den 15:e partskonferensen för konventionen om biologisk mångfald i syfte att bidra till en verkningsfull och framgångsrik global ram för biologisk mångfald efter 2020 genom att ta itu med de orsaker till förlusten av biologisk mångfald som identifieras i 2019 års övergripande bedömningsrapport från den mellanstatliga plattformen för biologisk mångfald och ekosystemtjänster,
- återkomma till frågan i syfte att anta ett förhandlingsmandat som ska leda fram till antagandet av en global ram för biologisk mångfald efter 2020 vid den 15:e partskonferensen för konventionen om biologisk mångfald.
