



Brussel, 19 december 2019
(OR. en)

15272/19

ENV 1041
AGRI 629
DEVGEN 253
PI 159
FORETS 70
ONU 147
PECHE 565
RECH 531

RESULTAAT BESPREKINGEN

van: het secretariaat-generaal van de Raad

aan: de delegaties

Betreft: Voorbereiding van het mondiale biodiversiteitskader voor de periode
na 2020 - Verdrag inzake biologische diversiteit (CBD)
- Conclusies van de Raad

Voor de delegaties gaan in de bijlage de conclusies van de Raad over de voorbereiding van het mondiale biodiversiteitskader voor de periode na 2020, zoals aangenomen door de Raad tijdens zijn 3741e zitting van 19 december 2019.

**Vorbereiding van het mondiale biodiversiteitskader voor de periode na 2020
Verdrag inzake biologische diversiteit (CBD)**

- Conclusies van de Raad -

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE

HERINNEREND AAN:

Besluit nr. 1386/2013/EU van het Europees Parlement en de Raad van 20 november 2013 inzake een nieuw algemeen milieuactieprogramma voor Europese Unie voor de periode tot en met 2020 "Goed leven, binnen de grenzen van onze planeet";

De conclusies van de veertiende bijeenkomst van de Conferentie van de partijen bij het Verdrag inzake biologische diversiteit (Convention on Biological Diversity - CBD), onder meer de toezegging van de partijen tijdens de bijeenkomst op hoog niveau;

De bevindingen van het "Global Assessment Report on Biodiversity and Ecosystem Services" van het Intergovernmental Platform on Biodiversity and Ecosystems Services (IPBES) van 2019, waarin ervoor wordt gewaarschuwd dat de natuur wereldwijd in een ongekend tempo aftakelt en dat planten en dieren steeds sneller uitsterven, met ernstige gevolgen voor de goederen en diensten die de natuur mensen wereldwijd levert;

De door de Europese Raad aangenomen nieuwe strategische agenda voor 2019-2024, waarin wordt gewezen op de dringende behoefte om een klimaatneutraal, groen en sociaal rechtvaardig Europa tot stand te brengen, rekening houdend met de nationale omstandigheden, en waarin de EU zich ertoe verbindt het voortouw te nemen bij de inspanningen om biodiversiteitsverlies tegen te gaan en ecosystemen, waaronder oceanen, in stand te houden;

De conclusies van de Raad over:

- "Klimaatdiplomatie"¹;
- "De voortgang van de uitvoering van de EU-bosstrategie en over een nieuw strategisch kader voor bossen"²;
- "Meer circulariteit - Transitie naar een duurzame samenleving"³, waarin wordt benadrukt dat de circulaire economie een doeltreffend instrument is voor het aanpakken van de (onderliggende) oorzaken van biodiversiteitsverlies;
- "Het 8^e milieuoactieprogramma - Samen de trends ombuigen"⁴;
- "Vorbereidingen voor de bijeenkomsten in het kader van het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering (UNFCCC) (Santiago de Chile, Chili, 2-13 december 2019)"⁵;
- "Een duurzame bio-economie voor Europa: versterking van de verbinding tussen economie, samenleving en milieu"⁶;
- "Bescherming en herstel van bossen wereldwijd: de actie van de EU opvoeren"⁷;
- "Oceanen en zeeën"⁸;

BEVESTIGT NOGMAALS dat de EU en haar lidstaten sterk vasthouden aan de volledige en tijdige uitvoering van het CBD en zijn protocollen⁹;

NEEMT NOTA van de mededeling van de Commissie over de Europese Green Deal, en van het voornemen om een biodiversiteitsstrategie voor 2030 aan te nemen, die tot doel heeft de EU klimaatneutraal te maken, de biodiversiteit te beschermen en te verbeteren, de gezondheid van de burgers te verbeteren en de duurzaamheid en het circulaire karakter van onze economie te waarborgen;

¹ Doc. 6153/19.

² Doc. 8609/19.

³ Doc. 12791/19.

⁴ Doc. 12795/19.

⁵ Doc. 12796/19 over de vergaderingen van het UNFCCC, die als gevolg van de gebeurtenissen na de goedkeuring van de conclusies zijn overgebracht naar Madrid.

⁶ Doc. 14594/19.

⁷ Doc. 15151/19.

⁸ Doc. 14249/19.

⁹ Het Protocol van Nagoya inzake toegang tot genetische rijkdommen en de eerlijke en billijke verdeling van voordelen voortvloeiende uit hun gebruik; Het Protocol van Cartagena inzake bioveiligheid en het Aanvullend Protocol inzake aansprakelijkheid en schadeloosstelling van Nagoya-Kuala Lumpur bij het Protocol van Cartagena inzake bioveiligheid.

URGENTIE VAN KRACHTIGER MONDIAAL OPTREDEN

1. IS ZEER BEZORGD over het tempo waarin de biodiversiteit wereldwijd achteruitgaat, dat zonder weerga is in de geschiedenis van de mensheid en een rechtstreekse en existentiële bedreiging vormt voor het menselijk leven en welzijn; BENADRUKT de noodzaak van dringende wereldwijde maatregelen om het verlies aan biodiversiteit een halt toe te roepen en de uitvoering van het CBD op alle niveaus fors aan te scherpen, aangezien de wereld nu al verwoestende gevolgen ziet, zoals de degradatie van bodem, oceanen, zoet water en bossen, evenals ontbossing en woestijnvorming, vanwege de vele, en vaak onderling samenhangende, door de mens veroorzaakte factoren, met name veranderingen in bodem- en zeegebruik, de exploitatie van natuurlijke hulpbronnen, klimaatverandering, vervuiling en invasieve uitheemse soorten;
2. IS ERNSTIG VERONTRUST over de resultaten van het beoordelingsverslag inzake bodemdegradatie en bodemherstel, en het door het Intergovernmental Science-Policy Platform on Biodiversity and Ecosystems Services (IPBES) uitgebrachte mondiale beoordelingsverslag over biodiversiteit en ecosysteemdiensten, alsmede de verslagen van de Intergouvernementele Werkgroep inzake klimaatverandering (IPCC) in 2018 en 2019, waarin zij het grotendeels eens waren over de noodzaak van dringende, wezenlijke veranderingen; NEEMT in dit verband MET ERNSTIGE BEZORGDHEID NOTA VAN de alarmerende staat van de natuur, met ongeveer een miljoen soorten die dreigen uit te sterven, de verstreckende gevolgen van de aantasting van de ecosystemen, met name ontbossing, aantasting van bossen en wetlands, en de ernstige gevolgen van de ongebreidelde klimaatverandering die onder meer de oorzaak is van de verzuring van de oceanen, met negatieve gevolgen voor de mariene en de kustecosystemen en -gemeenschappen, en voor de oceaaneconomie;
3. BETREURT TEN ZEERSTE dat, ondanks alle inspanningen, de wereld, met inbegrip van de EU en haar lidstaten, niet op koers ligt om de meeste Aichi-biodiversiteitsdoelen te halen, en dat onze huidige ambitie en maatregelen ontoereikend zijn om de Biodiversiteitsvisie 2050 te verwezenlijken;

4. HERHAALT dat de EU en haar lidstaten het voortouw zullen nemen en de inspanningen ter bestrijding van het biodiversiteitsverlies zullen opvoeren, en sterk zullen bijdragen tot de goedkeuring van een ambitieus en realistisch mondiaal biodiversiteitskader voor de periode na 2020, met, in de mate van het mogelijke, meetbare doelstellingen en indicatoren; ONDERSTREEPT de dringende behoefte aan wezenlijke veranderingen om de Biodiversiteitsvisie 2050 te realiseren, om biodiversiteit en ecosysteemdiensten op alle niveaus te beschermen en te verbeteren, om de veerkracht van het ecosysteem, en de connectiviteit en het ecologisch herstel te verbeteren en om aantasting van ecosystemen te voorkomen;
5. BLIJFT ZICH in de context van het mondiaal biodiversiteitskader voor de periode na 2020 TEN VOLLE INZETTEN om meer synergieën en een wederzijds versterkend effect te creëren tussen de multilaterale milieuovereenkomsten (MMO's) inzake biodiversiteit en de relevante kaders en organisaties, zoals de verdragen van Rio (het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering, het Verdrag van de VN inzake biologische diversiteit en het VN-verdrag ter bestrijding van woestijnvorming), het Milieuprogramma van de VN (UNEP), de Voedsel- en Landbouworganisatie (FAO), de Wereldhandelsorganisatie (WTO), het VN-Bossenforum, de Wereldgezondheidsorganisatie (WHO), het Sendai-kader voor rampenrisicobeperking, het kader voor het beheer van chemische stoffen (SAICM), de nieuwe stedelijke agenda van de VN, het VN-Verdrag inzake het recht van de zee (UNCLOS) en de Agenda 2030 en zijn duurzame-ontwikkelingsdoelen (SDG's);
6. MOEDIGT de EU en haar lidstaten AAN zich te beraden over toetreding tot mondiale initiatieven voor het vergroten van het politieke bewustzijn en de ambitie om de biodiversiteit te beschermen, zoals coalities met een hoge ambitie, om met spoed de bestaande verbintenissen uit te voeren en aanvullende verbintenissen aan te gaan, en aldus beduidend meer inspanningen te leveren om het verlies aan biodiversiteit en de achteruitgang van het ecosysteem een halt toe te roepen, en zo ook bij te dragen aan het VN-decennium van het ecosysteemherstel;

7. BENADRUKT dat de inspanningen om te voldoen aan de Agenda 2030 en zijn SDG's, en om de dalende biodiversiteit een halt toe te roepen, sterk onderling afhankelijk zijn en elkaar versterken; BENADRUKT MET BEZORGDHEID dat volgens het Global Sustainable Development Report 2019 de trend voor de aan biodiversiteit gerelateerde SDG's 14 ("leven onder water") en 15 ("leven op het land") op lange termijn negatief is; BENADRUKT dat de kosten van het verdere uitblijven van maatregelen tegen biodiversiteitsverlies, aanzienlijk zullen stijgen met betrekking tot de werking van ecosystemen, het milieu, de wetlands, de zeeën en oceanen, het menselijk welzijn en de water- en voedselzekerheid, wat op zijn beurt het halen van vele SDG's ernstig in het gedrang brengt;
8. WIJST OPNIEUW OP het belang van het in de Verklaring van Rio inzake milieu en ontwikkeling opgenomen voorzorgsbeginsel voor het CBD en zijn protocollen; IS INGENOMEN MET de werkzaamheden in het kader van het Protocol van Cartagena, in het bijzonder met betrekking tot de beoordeling van mogelijke risico's in verband met biotechnologieën; VERWELKOMT voorts de werkzaamheden in het kader van het Protocol van Nagoya en ROEPT alle partijen bij het protocol OP zich meer in te spannen om het Protocol van Nagoya volledig operationeel te maken;
9. ONDERSTREEPT dat biodiversiteit en gezonde ecosystemen en hun diensten de volledige uitoefening van de mensenrechten ondersteunen;
10. BENADRUKT de dringende noodzaak om de milieucriminaliteit en de illegale handel in wilde dieren en planten doeltreffend te bestrijden;

MEER MAATREGELEN EN AMBITIE VANWEGE DE EU EN HAAR LIDSTATEN

11. DRINGT ER bij de EU en haar lidstaten OP AAN tegelijkertijd de directe en de indirecte oorzaken van het verlies van biodiversiteit aan te pakken, door ambitieuze, realistische en, voor zover mogelijk, meetbare doelen, doelstellingen en uitvoeringsmaatregelen vast te stellen;

12. ROEPT de Europese Commissie OP om onverwijld een ambitieuze, realistische en coherente EU-biodiversiteitsstrategie voor 2030 te ontwikkelen als centraal element van de Europese Green Deal, die zowel de directe als de indirecte oorzaken van biodiversiteitsverlies en aantasting van het ecosysteem aanpakt, met onder meer doelstellingen op het gebied van habitats en de instandhouding van plant- en diersoorten, en met toepassing van het voorzorgsbeginsel en de ecosysteembenadering; VERZOEKT de Europese Commissie ook andere regelgevende en niet-regelgevende maatregelen te overwegen ten voordele van de biodiversiteit, gezonde ecosystemen en hun diensten, rekening houdend met de bevindingen van de verwachte EU-biodiversiteitsstrategie voor 2030;
13. DRINGT ER bij de EU en haar lidstaten OP AAN biodiversiteit volledig te integreren in alle betreffende Europese en nationale sectorale, sectoroverschrijdende en mondiale beleidsmaatregelen, met name op het gebied van klimaat, handel, industrie, toerisme, landbouw, voedsel, bosbouw, visserij, aquacultuur, maritieme zaken, energie, mijnbouw, vervoer, infrastructuur, gezondheid, ontwikkelingssamenwerking, onderzoek en innovatie, economie en financiën, bijvoorbeeld door sectorale actieplannen voor biodiversiteit te ontwikkelen; ONDERSTREEPT in dit verband dat voor biodiversiteit voldoende en constante financiering nodig is;
14. ROEPT OP TOT de volledige, effectieve en coherente integratie van biodiversiteit, met name in het ontwerp en de uitvoering van het nieuwe meerjarig financieel kader (MFK) 2021-2027, en in toekomstige beleidsmaatregelen, zoals het 8^e milieuactieprogramma (MAP), het klimaatpact, het actieplan voor de circulaire economie, de strategie om alle verontreiniging tot nul terug te dringen en het initiatief "van boer tot bord", het nieuw gemeenschappelijk landbouwbeleid en het gemeenschappelijk visserijbeleid;
15. ONDERSTREEPT dat het voor de EU en haar lidstaten belangrijk is om nationale biodiversiteitsstrategieën en -actieplannen (NBSAP's) met duidelijke tijdschema's te ontwikkelen, aan te passen of aan te nemen, teneinde bij te dragen tot de uitvoering en de verwezenlijking van het mondiale biodiversiteitskader voor de periode na 2020; BENADRUKT de noodzaak van dringende aanvullende toezeggingen om het verlies aan biodiversiteit een halt toe te roepen, te zorgen voor de bescherming en het herstel van terrestrische, zoetwater-, wetland- en mariene ecosystemen binnen en buiten beschermde gebieden, en de natuurwetgeving van de EU volledig uit te voeren; ONDERKENT de noodzaak om groene en blauwe infrastructuur, natuurlijke oplossingen die goed zijn voor de biodiversiteit, en het duurzame gebruik van bodem, bossen, oceanen en andere natuurlijke hulpbronnen te bevorderen;

16. ONDERSTREEPT de onderlinge afhankelijkheid van ecologische, sociale, culturele en economische uitdagingen; BENADRUKT dat natuurlijke oplossingen een belangrijke rol spelen bij het aanpakken van mondiale uitdagingen, zoals verlies van biodiversiteit en aantasting van ecosystemen, armoede, honger, gezondheid, waterschaarste en droogte, genderongelijkheid, rampenrisicobeperking en klimaatverandering;
17. BENADRUKT de noodzaak van natuurlijke oplossingen ter ondersteuning van de bescherming, het herstel en het duurzaam gebruik van de biodiversiteit, en van klimaatmitigatie en -adaptatie, zoals voorgesteld in recente verslagen van de IPCC, bij de verdere ontwikkeling van het klimaatbeleid van de EU, in overeenstemming met de doelstelling van de Overeenkomst van Parijs om te blijven streven naar een beperking van de temperatuurstijging tot 1,5 °C boven het pre-industriële niveau;
18. WIJST op de noodzaak om de kosten en baten van biodiversiteit in de hele waardeketen en in de nationale boekhouding te integreren, om ertoe te komen dat het bedrijfsleven een netto positief effect op biodiversiteit heeft en om de particuliere sector te mobiliseren om resultaten op het gebied van biodiversiteit te bereiken; ONDERSTREEPT de noodzaak om de duurzaamheid van de consumptie, de handel en de productie te waarborgen en de ecologische voetafdruk van de EU op alle niveaus aanzienlijk te verminderen; WIJST in dit verband OP de rol van de circulaire economie en ROEPT de EU en haar lidstaten OP om een snelle, inclusieve, rechtvaardige en groene transitie te ondersteunen;
19. ONDERSTREEPT het belang van meer efficiëntie, kosteneffectiviteit, mainstreaming en synergie van de beschikbare middelen en van het aantrekken van nieuwe en bijkomende (financiële, menselijke, technische en institutionele) middelen uit een veelheid aan bronnen voor biodiversiteit; BENADRUKT dat alle relevante financiële stromen een biodiversiteitstoets moeten doorstaan, om negatieve gevolgen voor de biodiversiteit te voorkomen, en waar mogelijk nevenvoordelen te behalen;
20. ONDERKENT het belang van de succesvolle middelenaanvulling van het Wereldmilieufonds (GEF7) en BENADRUKT de behoefte aan blijvende steun van het Wereldmilieufonds voor de uitvoering van het mondiaal biodiversiteitskader voor de periode na 2020;

21. BENADRUKT zijn streven om in het kader van het Verdrag van de Verenigde Naties inzake het recht van de zee uiterlijk in 2020 een ambitieus, juridisch bindend internationaal instrument te hebben voor de instandhouding en het duurzaam gebruik van de mariene biologische diversiteit in gebieden voorbij de grenzen van de nationale rechtsmacht; WIJST NOGMAALS op de noodzaak van een doeltreffende en volledige uitvoering van de bestaande toezeggingen en procedures met betrekking tot de biodiversiteit van zeeën en kustgebieden;
22. HEEFT ZICH ERTOE VERBONDEN:
- het goede voorbeeld te geven en sterk bij te dragen tot de goedkeuring van een ambitieus en realistisch mondiaal biodiversiteitskader voor de periode na 2020, met, in de mate van het mogelijke, meetbare doelstellingen en indicatoren, waaronder een missie, om uiterlijk 2030 het biodiversiteitsverlies te stoppen en de biodiversiteit te herstellen;
 - biodiversiteit te integreren in alle desbetreffende beleidsmaatregelen van de EU, bijvoorbeeld in het nieuwe gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB);
 - werk te maken van een duidelijke link tussen de Biodiversiteitsvisie 2050, de Missie 2030, één of een klein aantal mogelijke overkoepelende doelstellingen, mijlpalen, doelstellingen en streefcijfers;
 - de uitvoering, integratie en mainstreaming van acties voor biodiversiteit in de desbetreffende plannen en beleidsmaatregelen te verbeteren, en tevens de cruciale rol van de nationale biodiversiteitsstrategieën en actieplannen (NBSAP's) in dit verband te onderstrepen;
 - de regelmatige evaluatie van de uitvoering en verantwoordingsplicht van natuur- en biodiversiteitsbeleidslijnen, -maatregelen en -verbintenissen te versterken, teneinde ze geregeld doeltreffender te maken en hun ambitie, waar nodig, te versterken;
 - acties op te zetten en aan te scherpen en bij te dragen aan de vaststelling van concreet meetbare doelstellingen om de directe en indirecte oorzaken van biodiversiteitsverlies effectief aan te pakken, zoals vastgesteld in het mondiaal evaluatieverslag over biodiversiteit en ecosysteemdiensten van het IPBES;
 - samen te werken met alle partijen, belanghebbenden, inheemse volken en lokale gemeenschappen, vrouwen, jongeren, wetenschap en bedrijven, met het oog op een positief resultaat van de COP-CBD 15, en nadien, dat een antwoord biedt op de uitdagingen die in het in mei 2019 goedgekeurde mondiaal evaluatieverslag over biodiversiteit en ecosysteemdiensten van het IPBES zijn onderstreept;

- goed bestuur te bevorderen voor de integratie van biodiversiteit in alle betrokken sectoren, onder meer door participatie van het publiek in besluitvormingsprocessen te bevorderen en de toegang tot de rechter efficiënter te maken;
- concrete maatregelen te nemen om de achteruitgang van de bestuivers een halt toe te roepen;
- de EU-brede bescherming van gebieden, en andere doeltreffende gebiedsgebonden instandhoudingsmaatregelen, waar nodig uit te breiden en hun beheer efficiënter te maken, evenals maatregelen betreffende ecologische connectiviteit en ecologisch herstel te stimuleren;
- de biodiversiteit in stand te houden, de elementen ervan duurzaam te gebruiken en de voordelen die voortvloeien uit het gebruik van genetische hulpbronnen eerlijk en billijk te verdelen, onder meer door passende toegang tot genetische hulpbronnen, overeenkomstig het CBD en de bijbehorende protocollen en het Internationaal Verdrag inzake plantgenetische hulpbronnen voor voedsel en landbouw (ITPGRFA);
- onderzoek en innovatie voor natuur en biodiversiteit te versnellen, vanuit het voorzorgsbeginsel, en wetenschappelijke, technologische en economische samenwerking te bevorderen, onder meer op het gebied van het herstel en het beheer van ecosystemen, en maatregelen tegen invasieve uitheemse soorten in Europa en wereldwijd te blijven stimuleren;
- de monitoringsystemen en -technologieën te verbeteren, onder meer door gebruik te maken van nieuwe gegevensbronnen om de kwaliteit, de actualiteit en de vergelijkbaarheid van de uitgebreide biodiversiteitsgegevens te verbeteren;
- meer op de natuur gebaseerde oplossingen toe te passen en uit te voeren, ter ondersteuning van het behoud, het herstel en het duurzame gebruik van de biodiversiteit, teneinde mondiale uitdagingen aan te pakken, onder meer biodiversiteitsverlies, klimaatverandering, verontreiniging, invasieve uitheemse soorten, bodemdegradatie, rampenrisicobeperking, water- en voedselzekerheid, menselijke gezondheid en de uitbanning van armoede;
- te zorgen voor een vlottere en snellere overgang naar een hulpbronnen-efficiënte, veilige, circulaire en klimaatneutrale economie die ook de biodiversiteit en ecosysteemdiensten beschermt en herstelt;
- de inspanningen om biodiversiteit in alle sectoren te integreren te intensiveren en sterk op te schalen, onder meer door middel van haalbare specifieke en meetbare sectorale doelstellingen, en harder te werken aan het elimineren van subsidies die schadelijk zijn voor de biodiversiteit;

- in de hele waardeketen de waarde van biodiversiteit te integreren en negatieve gevolgen voor de biodiversiteit te vermijden, onder meer in productie, handel en consumptie;
- de doelmatige en doeltreffende inzet van middelen (financieel, menselijk, technisch en institutioneel) uit alle bronnen voor biodiversiteit te verbeteren, en de binnenlandse en internationale geldstromen, onder meer op het gebied van publieke aanbestedingen, aan te passen aan het mondiaal biodiversiteitskader voor de periode na 2020;
- erop toe te zien dat het externe EU-beleid, onder meer wat handel betreft, strookt met zijn toezeggingen op het gebied van biodiversiteit;
- de nodige maatregelen te treffen om de illegale handel in wilde dieren en planten effectief te bestrijden; met inbegrip van de bestrijding van het illegaal doden en verhandelen van bedreigde soorten;
- samen te werken met de particuliere sector om meer particuliere investeringen voor biodiversiteit aan te trekken in overeenstemming met de doelstellingen van het CBD, bedrijven ertoe aan te zetten een beoordeling te maken van hun negatieve invloed op de biodiversiteit en deze te verminderen, de biodiversiteit in hun activiteiten te integreren en verbintenissen aan te gaan in het kader van de "Sharm-el Sheikh to Kunming Action Agenda for Nature and People";
- individueel en/of gezamenlijk vrijwillige EU-toezeggingen te doen tijdens de 75^e zitting van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties in september 2020 of tijdens de COP-CBD 15 om bij te dragen tot een effectief en succesvol mondiaal biodiversiteitskader voor de periode na 2020 door de oorzaken van biodiversiteitsverlies vastgesteld in de Global BIPBES Global Assessment 2019 te lijf te gaan;
- terug te komen op de kwestie met het oog op de goedkeuring van een mandaat voor de onderhandelingen die moeten leiden tot de vaststelling van een mondiaal biodiversiteitskader voor de periode na 2020 tijdens de COP-CBD 15.
