

Bruxelles, den 19. december 2019
(OR. en)

15272/19

ENV 1041
AGRI 629
DEVG 253
PI 159
FORETS 70
ONU 147
PECHE 565
RECH 531

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet
til: delegationerne

Vedr.: Forberedelse af den globale ramme for biodiversitet efter 2020 –
konventionen om den biologiske mangfoldighed (CBD)
- Rådets konklusioner

Vedlagt følger i bilaget til delegationerne Rådets konklusioner om forberedelse af den globale ramme for biodiversitet efter 2020 – konventionen om den biologiske mangfoldighed (CBD), der blev vedtaget af Rådet på 3741. samling den 19. december 2019.

**Forberedelse af den globale ramme for biodiversitet efter 2020
Konventionen om den biologiske mangfoldighed (CBD)**

- Rådets konklusioner -

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

SOM MINDER OM:

Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 1386/2013/EU af 20. november 2013 om et generelt EU-miljøhandlingsprogram frem til 2020 "Et godt liv i en ressourcebegrænset verden"

Konklusionerne fra 14. møde i partskonferencen under konventionen om den biologiske mangfoldighed (CBD), herunder det tilsagn, som parterne gav på højniveausegmentet

Konklusionerne i 2019-rapporten "Global Assessment Report on Biodiversity and Ecosystem Services" fra Den Mellemstatslige Videnspolitikplatform vedrørende Biodiversitet og Økosystemydelser (IPBES), der advarer om, at naturen på verdensplan aldrig før i menneskets historie har oplevet en så hastig tilbagegang, og at arternes uddøen foregår i stadig højere tempo, hvilket har en alvorlig indvirkning på de varer og tjenesteydelser, der leveres af naturen, og for mennesker i hele verden

Den nye strategiske dagsorden 2019-2024, der blev vedtaget af Det Europæiske Råd, og som insisterer på det presserende behov for at opbygge et klimaneutralt, grønt og socialt retfærdigt Europa, der tager hensyn til nationale forhold, og som forpligter sig til at gøre en indsats for at bekæmpe tabet af biodiversitet og bevare økosystemerne, herunder havene

Rådets konklusioner:

- "Klimadiplomati"¹
- "Fremskridt med hensyn til gennemførelsen af EU's skovstrategi og en ny strategisk ramme for skove"²
- "Mere cirkularitet – omstilling til et bæredygtigt samfund"³, der understreger, at cirkulær økonomi er et effektivt redskab til at tackle drivkræfterne bag og de grundlæggende årsager til tabet af biodiversitet
- "Ottende miljøhandlingsprogram - Sammen vender vi udviklingen"⁴
- "Forberedelser til møderne under De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer (UNFCCC) (den 2.-13. december 2019 i Santiago de Chile, Chile)"⁵
- "En bæredygtig europæisk bioøkonomi: Større økonomisk, social og miljømæssig sammenhæng"⁶
- "Intensivering af EU's indsats for at beskytte og genoprette verdens skove"⁷
- "Havene"⁸;

SOM PÅ NY BEKRÆFTER, at EU og dets medlemsstater er stærkt engagerede i en fuldstændig og rettidig gennemførelse af CBD og dens protokoller⁹;

SOM NOTERER SIG Kommissionens meddelelse om den europæiske grønne pagt, herunder planen om at vedtage en biodiversitetsstrategi for 2030, der har til formål at gøre EU klimaneutralt, beskytte og fremme biodiversiteten, forbedre borgernes sundhed og sikre vores økonomis bæredygtighed og cirkularitet,

¹ 6153/19.

² 8609/19.

³ 12791/19.

⁴ 12795/19.

⁵ 12796/19 vedrørende UNFCCC-møderne, som efter vedtagelsen af konklusionerne blev flyttet til Madrid, Spanien.

⁶ 14594/19.

⁷ 15151/19.

⁸ 14249/19.

⁹ Nagoyaprotokollen om adgang til genetiske ressourcer og rimelig og retfærdig fordeling af fordelene ved deres udnyttelse, Cartagena-protokollen om biosikkerhed og Nagoya-Kuala Lumpur-tillægsprotokollen om ansvar og erstatning til Cartagena-protokollen.

PRESSERENDE BEHOV FOR EN STYRKET GLOBAL INDSATS

1. UDTRYKKER SIN DYBE BEKYMRING over hastigheden af det globale tab af biodiversitet, der er uden fortilfælde i menneskets historie, og som udgør en direkte og eksistentiel trussel mod menneskers liv og velfærd; UNDERSTREGER behovet for en hurtig global indsats for at standse tabet af biodiversitet og for at styrke gennemførelsen af CBD betydeligt på alle niveauer, da verden allerede er vidne til katastrofale konsekvenser som f.eks. forringelse af jord, have, ferskvand og skove samt skovrydning og ørkendannelse som følge af mange og ofte indbyrdes afhængige menneskeskabte faktorer, navnlig ændringer i udnyttelsen af land- og havområder, rovdrift på naturressourcer, klimaændringer, forurening og invasive fremmede arter;
2. ER DYBT FORUROLIGET over resultaterne af vurderingsrapporten om jordforringelse og genopretning samt den globale vurderingsrapport om biodiversitet og økosystemer udsendt af Den Mellemstatslige Videnspolitikplatform vedrørende Biodiversitet og Økosystemydelser (IPBES) og rapporterne fra Det Mellemstatslige Panel om Klimaændringer (IPCC) i 2018 og 2019 og noterer sig deres stærke enighed om behovet for en hurtig, gennemgribende omstilling; NOTERER SIG i denne forbindelse MED ALVORLIG BEKYMRING naturens alarmerende tilstand, hvor ca. en million arter er truet af udryddelse, de vidtrækkende konsekvenser af økosystemernes forringelse, navnlig skovrydning, forringelse af skove og vådområder og de alvorlige konsekvenser af usvækkede klimaændringer, der bl.a. resulterer i havforsuring med negative indvirkninger på hav- og kystøkosystemer og -samfund samt havøkonomien;
3. BEKLAGER STÆRKT, at verden, herunder EU og dets medlemsstater, trods en øget indsats ikke er på vej til at opfylde de fleste af Aichimålene for biodiversitet, og at vores nuværende ambitioner og tiltag er utilstrækkelige til at opfylde 2050-visionen for biodiversitet;

4. BEKRÆFTER PÅ NY, at EU og dets medlemsstater vil lede og intensivere indsatsen for at bekæmpe tab af biodiversitet og kraftigt bidrage til vedtagelsen af en ambitiøs og realistisk global ramme for biodiversitet efter 2020, så vidt muligt med målbare mål og indikatorer; UNDERSTREGER det presserende behov for en gennemgribende omstilling for at opfylde 2050-visionen, sikre og forbedre biodiversitetens og økosystemtjenesternes tilstand på alle niveauer, styrke økosystemernes modstanddygtighed, deres indbyrdes forbindelse og den økologiske genopretning og undgå forringelse af økosystemet;
5. ER i forbindelse med den globale ramme for biodiversitet efter 2020 FORTSAT FULDT ENGAGERET I at øge synergierne og den gensidige støtte mellem de biodiversitetsrelaterede multilaterale miljøaftaler (MEA'er) og de relevante rammer og organisationer som f.eks. Riokonventionerne (UNFCCC, UNCBD og UNCCD), De Forenede Nationers Miljøprogram (UNEP), Fødevare- og Landbrugsorganisationen (FAO), Verdenshandelsorganisationen (WTO), FN's Skovforum (UNFF), Verdenssundhedsorganisationen (WHO), Sendairammen for katastrofeforebyggelse, *rammen for kemikalieforvaltning (SAICM)*, FN's nye dagsorden for byerne, FN's havretskonvention (UNCLOS) og 2030-dagsordenen og dens mål for bæredygtig udvikling (SDG'er);
6. TILSKYNDER EU og dets medlemsstater til at overveje at tilslutte sig relevante globale initiativer, der har til formål at styrke den politiske bevidsthed og ambition om at beskytte biodiversiteten, som f.eks. højambitiøse koalitioner, for hurtigt at gennemføre de eksisterende forpligtelser og indgå yderligere forpligtelser og dermed intensivere indsatsen for at standse tabet af biodiversitet betydeligt samt vende udviklingen med forringelse af økosystemerne og således også bidrage til FN's årti for genoprettelse af økosystemer;

7. UNDERSTREGER, at bestræbelserne på at opfylde 2030-dagsordenen og dens mål for bæredygtig udvikling og standse tabet af biodiversitet er indbyrdes stærkt afhængige og gensidigt forstærkende; FREMHÆVER MED BEKYMRING, at den globale rapport om bæredygtig udvikling fra 2019 påpeger, at de biodiversitetsrelaterede mål 14 ("livet i havet") og 15 ("livet på land") er blandt de mål, der udviser en negativ langsigtet udvikling; UNDERSTREGER, at omkostningerne ved fortsat passivitet med hensyn til at standse tabet af biodiversitet vil stige betydeligt, hvad angår økosystemernes funktion, miljøet, vådområder, have, menneskers velfærd samt vand- og fødevarer sikkerhed, hvilket igen vil bringe opfyldelsen af mange af målene for bæredygtig udvikling i alvorlig fare;
8. BEKRÆFTER PÅ NY betydningen af forsigtighedstilgangen, der indgår i Rioerklæringen om miljø og udvikling, for CBD og dens protokoller; GLÆDER SIG OVER arbejdet under Cartagenaprotokollen, navnlig med hensyn til vurdering af de potentielle risici i forbindelse med bioteknologi; GLÆDER SIG desuden OVER arbejdet under Nagoyaprotokollen og OPFORDRER alle parterne i protokollen til at intensivere deres bestræbelser på at gøre Nagoyaprotokollen fuldt operationel;
9. UNDERSTREGER, at biodiversitet og sunde økosystemer og tjenester forbundet hermed bidrager til fuld udøvelse af menneskerettighederne;
10. FREMHÆVER det presserende behov for effektivt at bekæmpe miljøkriminalitet og kriminalitet i forbindelse med vilde dyr og planter;

STYRKELSE AF EU'S OG MEDLEMSSTATERNES INDSATS OG AMBITIONER

11. OPFORDRER INDTRÆNGENDE EU og dets medlemsstater til samtidig at imødegå de direkte og indirekte drivkræfter bag tab af biodiversitet ved at fastsætte ambitiøse, realistiske og så vidt muligt målbare mål samt gennemførelsesforanstaltninger;

12. OPFORDRER Europa-Kommissionen til hurtigst muligt at udvikle en ambitiøs, realistisk og sammenhængende EU-biodiversitetsstrategi 2030 som et centralt element i den europæiske grønne pagt, som imødegår både de direkte og indirekte drivkræfter bag tab af biodiversitet og forringelse af økosystemer, herunder målsætninger for levesteder og bevarelse af arter, og anvender forsigtighedsprincippet og økosystemtilgangen; OPFORDRER også Europa-Kommissionen til at overveje andre relevante lovgivningsmæssige og ikkelovgivningsmæssige foranstaltninger med henblik på biodiversitet, sunde økosystemer og tjenester forbundet hermed under hensyntagen til de resultater, der fremlægges i EU's kommende biodiversitetsstrategi 2030;
13. OPFORDRER INDTRÆNGENDE EU og dets medlemsstater til fuldt ud at integrere biodiversitet i alle relevante europæiske og nationale sektorpolitikker samt tværsektorielle og globale politikker, navnlig vedrørende klima, handel, industri, turisme, landbrug, fødevarer, skovbrug, fiskeri, akvakultur, maritime anliggender, energi, minedrift, transport, infrastruktur, sundhed, udviklingssamarbejde, forskning og innovation, økonomi og finans, f.eks. ved at udvikle sektorhandlingsplaner for biodiversitet i disse sektorer; UNDERSTREGER i denne forbindelse behovet for at sikre tilstrækkelig og konsekvent finansiering til biodiversitet;
14. TILSKYNDER TIL fuld, effektiv og sammenhængende integration af biodiversitet, navnlig i udformningen og gennemførelsen af den nye flerårige finansielle ramme (FFR) for 2021-2027 og i fremtidige politikker, som f.eks. ottende miljøhandlingsprogram, klimapagten, handlingsplanen for den cirkulære økonomi, nulforurenings- og fra jord til bord-strategierne, den nye fælles landbrugspolitik og den fælles fiskeripolitik;
15. UNDERSTREGER vigtigheden af, at EU og dets medlemsstater udvikler, tilpasser eller vedtager nationale strategier og handlingsplaner for biodiversitet med klare tidsrammer med henblik på at bidrage til gennemførelsen og opfyldelsen af den globale ramme for biodiversitet efter 2020; UNDERSTREGER det presserende behov for yderligere forpligtelser for at standse tabet af biodiversitet, beskytte og genoprette økosystemer på land, i ferskvand, i vådområder og i havet i og uden for beskyttede områder og for at gennemføre EU's naturlovgivning fuldt ud; ANERKENDER behovet for at fremme grøn og blå infrastruktur, naturbaserede løsninger, der fremmer biodiversitet, og bæredygtig anvendelse af jord, skove, have og andre naturressourcer;

16. UNDERSTREGER den indbyrdes afhængighed mellem miljømæssige, sociale, kulturelle og økonomiske udfordringer; FREMHÆVER, at naturbaserede løsninger spiller en vigtig rolle med hensyn til at løse globale udfordringer såsom tab af biodiversitet og forringelse af økosystemer, fattigdom, sult, sundhed, vandknaphed og tørke, ulighed mellem kønnene, katastroforebyggelse og klimaændringer;
17. UNDERSTREGER behovet for naturbaserede løsninger til støtte for beskyttelse, genopretning og bæredygtig anvendelse af biodiversitet samt modvirkning af og tilpasning til klimaændringer, som det fremgår af IPCC's seneste særrapporter, i den videre udvikling af EU's klimapolitikker i tråd med Parisaftalens mål om at gøre en indsats for at begrænse temperaturstigningen til 1,5 °C over det førindustrielle niveau;
18. FREMHÆVER behovet for at indregne biodiversitetens omkostninger og fordele i hele værdikæden og i de nationale regnskaber for at opnå en omstilling hen imod, at erhvervslivet har en positiv nettoindvirkning på biodiversiteten, og for at mobilisere den private sektor til at levere biodiversitetsresultater; UNDERSTREGER behovet for at sikre bæredygtighed i forbrug, handel og produktion samt reducere EU's økologiske fodaftryk væsentligt på alle niveauer; FREMHÆVER i denne henseende den cirkulære økonomis rolle og OPFORDRER EU og dets medlemsstater til at støtte en hurtig, inklusiv, retfærdig og grøn omstilling;
19. UNDERSTREGER vigtigheden af at øge effektiviteten, omkostningseffektiviteten, integrationen af og synergierne fra de tilgængelige ressourcer og af at mobilisere nye og supplerende ressourcer fra alle kilder (finansielle, menneskelige, tekniske og institutionelle) til biodiversitet; UNDERSTREGER behovet for biodiversitetssikring af alle relevante finansielle strømme for at undgå negative indvirkninger på biodiversiteten og om muligt skabe sidegevinster for den;
20. ANERKENDER vigtigheden af at genopfylde den vellykkede Globale Miljøfacilitet (GEF7) og UNDERSTREGER behovet for fortsat støtte fra GEF til gennemførelsen af den globale ramme for biodiversitet efter 2020;

21. UNDERSTREGER sit tilsagn om senest i 2020 at færdiggøre et ambitiøst internationalt og juridisk bindende instrument under De Forenede Nationers havretskonvention om bevarelse og bæredygtig udnyttelse af havets biodiversitet i områder uden for national jurisdiktion; BEKRÆFTER PÅ NY behovet for en effektiv og fuldstændig gennemførelse af relevante eksisterende forpligtelser og processer vedrørende havenes og kysternes biodiversitet;

22. ER FAST BESLUTTET PÅ:

- at gå foran med et godt eksempel og bidrage kraftigt til vedtagelsen af en ambitiøs og realistisk global ramme for biodiversitet efter 2020 med så vidt muligt målbare mål og indikatorer, herunder en mission, for at standse tabet af og genoprette biodiversitet senest i 2030,
- at integrere biodiversitet i alle relevante EU-politikker, f.eks. den nye fælles landbrugspolitik,
- at arbejde for at sikre en klar sammenhæng mellem 2050-visionen, 2030-missionen og en eller et lille antal mulige overordnede målsætning(er), delmål og mål,
- at forbedre gennemførelsen og integrationen af indsatsen for biodiversitet i relevante planer og politikker og desuden understrege den centrale rolle, som de nationale strategier og handlingsplaner for biodiversitet spiller i denne forbindelse,
- at styrke den regelmæssige gennemgang af gennemførelsen af og ansvarligheden for politikker, tiltag og forpligtelser vedrørende natur og biodiversitet med henblik på om nødvendigt løbende at forbedre deres effektivitet og øge deres ambitionsniveau,
- at styrke og iværksætte tiltag og bidrage til vedtagelsen af konkrete, målbare mål for effektivt at tackle de direkte og indirekte årsager til tab af biodiversitet som identificeret i IPBES' "Global Assessment Report on Biodiversity and Ecosystem Services",
- at samarbejde med alle parter, interessenter, oprindelige folk og lokalsamfund, kvinder, unge, videnskab og erhvervslivet for at få et vellykket resultat på CBD COP15 og derefter, som imødegår de udfordringer, der er fremhævet i IPBES' "Global Assessment Report on Biodiversity and Ecosystem Services" fra 2019,

- at fremme god forvaltningspraksis med hensyn til integration af biodiversitet i alle relevante sektorer, herunder ved at fremme offentlig deltagelse i beslutningsprocesserne og forbedre effektiviteten i forbindelse med adgang til klage og domstolsprøvelse,
- at træffe konkrete foranstaltninger for at standse tilbagegangen af bestøvere,
- at øge udbredelsen i EU af beskyttede områder og andre effektive områdebaserede beskyttelsesforanstaltninger, hvor det er relevant, og styrke og forbedre den effektive forvaltning af dem samt fremme foranstaltninger vedrørende økosystemernes indbyrdes forbindelse og økologisk genopretning,
- at bevare biodiversiteten, anvende dens bestanddele bæredygtigt og dele fordelene ved udnyttelsen af genetiske ressourcer rimeligt og retfærdigt, bl.a. gennem passende adgang til genetiske ressourcer, i overensstemmelse med CBD og dens protokoller samt den internationale traktat om plantegenetiske ressourcer for fødevarer og jordbrug (ITPGRFA),
- at øge forskning og innovation i forbindelse med natur og biodiversitet under overholdelse af forsigtighedstilgangen og fremme videnskabeligt, teknologisk og økonomisk samarbejde, herunder om genopretning og forvaltning af økosystemer, samt fortsætte med at styrke indsatsen mod invasive fremmede arter i Europa og hele verden,
- at forbedre overvågningssystemer og -teknologier, herunder anvende nye datakilder for at forbedre kvaliteten, rettidigheden og sammenligneligheden af omfattende biodiversitetsdata,
- at forøge anvendelsen og gennemførelsen af de naturbaserede løsninger til støtte for bevarelse, genopretning og bæredygtig anvendelse af biodiversitet, for at tackle de globale udfordringer, bl.a. tab af biodiversitet, klimaændringer, forurening, invasive fremmede arter, jordforringelse, katastrofeforebyggelse, vand- og fødevarer sikkerhed, menneskers sundhed og udryddelse af fattigdom,
- at forbedre og fremskynde omstillingen til en ressourceeffektiv, sikker, cirkulær og klimaneutral økonomi, som også beskytter og genopretter biodiversitet og økosystemtjenester,
- at styrke og kraftigt optrappe indsatsen for at integrere biodiversitet i alle sektorer, bl.a. gennem mulige specifikke og målbare sektormål, og styrke arbejdet med at afskaffe subsidier, der skader biodiversiteten,

- at indregne værdien af biodiversitet og undgå negative virkninger for biodiversiteten i hele værdikæden, herunder produktion, handel og forbrug,
 - at forbedre effektiv anvendelse og mobilisering af ressourcer (finansielle, menneskelige, tekniske og institutionelle) fra alle kilder til biodiversitet og bringe nationale og internationale finansielle strømme, herunder inden for offentlige udbud, i overensstemmelse med den globale ramme for biodiversitet efter 2020,
 - at sikre, at EU's eksterne politikker, herunder handel, er i overensstemmelse med dets forpligtelser med hensyn til biodiversitet,
 - at træffe de nødvendige foranstaltninger til effektivt at bekæmpe kriminalitet i forbindelse med vilde dyr og planter, herunder bekæmpelse af ulovlige drab på og handel med truede arter,
 - at samarbejde med den private sektor om at mobilisere og øge de private investeringer i biodiversitet i tråd med CBD-målsætningerne, tilskynde virksomheder til at vurdere og reducere deres negative indvirkning på biodiversiteten, integrere biodiversitet i deres aktiviteter og afgive tilsagn i forbindelse med Sharm el-Sheikh til Kunming-dagsordenen for natur og mennesker,
 - at afgive et eller flere individuelle og/eller fælles frivillige EU-tilsagn på FN's Generalforsamlings 75. samling i september 2020 eller på CBD COP15 med henblik på at bidrage til en effektiv og vellykket global ramme for biodiversitet efter 2020 ved at imødegå de årsager til tab af biodiversitet, der er identificeret i IPBES' globale vurderingsrapport fra 2019,
 - at vende tilbage til spørgsmålet med henblik på at vedtage et mandat for forhandlingerne, der skal føre til vedtagelsen af en global ramme for biodiversitet efter 2020 på CBD COP15.
-