



Bryssel den 5 december 2022
(OR. en)

15267/22

LIMITE

CYBER 395
COPEN 429
JAI 1612
DROIPEN 161
ENFOPOL 618
TELECOM 510
EJUSTICE 94
MI 899
DATAPROTECT 344
CODEC 1904

Interinstitutionella ärenden:
2018/0108(COD)
2018/0107(COD)

NOT

från: Ordförandeskapet
till: Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet

Ärende: Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om europeiska utlämnandeorder och bevarandeorder för elektroniska bevis i straffrättsliga förfaranden

Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om fastställande av harmoniserade bestämmelser för utseende av rättsliga företrädare för insamling av bevisning i straffrättsliga förfaranden

– Lägesrapport

Bakgrund

Kommissionen lade 2018 fram det lagstiftningspaket som består av förslaget till förordning om europeiska utlämnandeorder och bevarandeorder för elektroniska bevis i straffrättsliga förfaranden och förslaget till direktiv om fastställande av harmoniserade bestämmelser för utseende av rättsliga företrädare för insamling av bevisning i straffrättsliga förfaranden. Sedan rådet antagit en allmän riktlinje och parlamentet antagit en rapport inleddes förhandlingarna i trepartsmöten i februari 2021. Förhandlingarna har redan från början varit besvärliga, eftersom medlagstiftarna haft olika åsikter om relativt många centrala delar av texterna.

Särskilt frågan om när och på vilka villkor en europeisk utlämnandeorder som ställs till en tjänsteleverantör i en annan stat behöver meddelas myndigheten i tjänsteleverantörens stat visade sig vara en stor svårighet. Ärendet framskred därför relativt långsamt under det första året av förhandlingarna.

Förhandlingarna tog fart i våras. Tre politiska trepartsmöten hölls i en god samarbetsanda i mars och juni 2022 och en övergripande kompromissöverenskommelse om lagstiftningspaketet föreföll vara inom räckhåll i slutet av det franska ordförandeskapets mandatperiod. Ståndpunkterna i några viktiga frågor skilde sig dock fortfarande åt och därför var det inte möjligt att nå en överenskommelse om en övergripande kompromiss.

Framsteg under det tjeckiska ordförandeskapet

Det tjeckiska ordförandeskapet fortsatte det intensiva arbetet på grundval av det franska ordförandeskapets resultat. Några kvarstående frågor visade sig vara mycket svåra att lösa. Det visade sig vara nödvändigt med flera månaders tekniska diskussioner mellan institutionerna för att klargöra dessa frågor, som arbetsgruppen för straffrättsligt samarbete, RIF-råden och Coreper regelbundet informerades och rådfrågades om.

Under de sista stegen i förhandlingarna var de svåraste diskussionerna inriktade på tre aspekter.

Detaljerna i ordningen för meddelande av order till myndigheterna i den stat där mottagaren (tjänsteleverantörens rättsliga företrädare eller utsedda verksamhetsställe) befinner sig har utgjort de största svårigheterna i förhandlingarna. Särskilt visade det sig svårt att lösa frågan om det så kallade hemvistkriteriet, som ska säkerställa att meddelanden inte behövs i de fall där den berörda personen är bosatt i den utfärdande staten. Rådet strävade därför efter att säkerställa att rent nationella och till övervägande del nationella ärenden inte skulle behöva genomgå det ibland arbetsintensiva meddelandeförfarandet.

Bestämmelserna i förordningen om huruvida europeiska utlämnandeorder bör ställas till den tjänsteleverantör som agerar som personuppgiftsansvarig snarare än till den tjänsteleverantör som behandlar uppgifterna för den personuppgiftsansvariges räkning gav upphov till flera tekniska, men fortfarande mycket viktiga, frågor som medlagstiftarna fann det svårt att enas om. Rådet insisterade ständigt på att en alltför strikt eller förenklad regel kan leda till situationer som inverkar negativt på utredningen.

Ordalydelsen och arten av bestämmelserna om skälen för vägran gav också upphov till flera frågor. Rådet insisterade i huvudsak på att de rättsliga myndigheterna måste behålla ett visst utrymme för skönsmässig bedömning.

Den 29 november 2022 ägde det åttonde och förmodligen sista trepartsmötet rum. Stämningen under trepartsmötet var konstruktiv och båda medlagstiftarna visade flexibilitet, men diskussionerna om de mest kontroversiella frågorna var svåra, eftersom båda parterna kraftfullt försvarade sina ståndpunkter.

Som ett övergripande avslut på trepartsmötet nåddes en preliminär överenskommelse om de återstående väsentliga delarna av förordningen och direktivet. Ordförandeskapet informerade parlamentet om att den preliminära överenskommelsen fortfarande är avhängig de tekniska detaljer som håller på att färdigställas på teknisk nivå. Resten av de kvarstående mindre frågorna i de båda texterna kommer att slutföras på teknisk nivå.

Ordförandeskapets allmänna bedömning är att den preliminära kompromissöverenskommelsen kommer att vara godtagbar för rådet. Även om vissa aspekter inte är idealiska ur rådets synvinkel, är den preliminära överenskommelsen utan tvekan det bästa möjliga resultat som rådet kunde uppnå.

Nästa steg

Efter den preliminära överenskommelse som nåtts med parlamentet har ordförandeskapet tillsammans med parlamentet och kommissionen gjort intensiva ansträngningar för att slutföra de sista kvarstående tekniska frågorna i förordningen och direktivet.

Ordförandeskapet strävar efter att säkerställa att detta arbete slutförs så snart som möjligt, så att den fullständiga politiska överenskommelsen kan läggas fram för medlemsstaterna för godkännande. Förutsatt att ett sådant godkännande ges kommer den nya lagstiftningen därefter antas formellt i början av 2023.