



Europeiska  
unionens råd

Bryssel den 1 december 2025  
(OR. en)

15265/25

UEM 543  
ECOFIN 1500  
*ECB*  
*EIB*

## **LAGSTIFTNINGSAKTER OCH ANDRA INSTRUMENT**

---

Ärende: RÅDETS BESLUT om ändringar av det monetära avtalet mellan Europeiska unionen och Furstendömet Andorra och av det monetära avtalet mellan Europeiska unionen och Republiken San Marino

---

**RÅDETS BESLUT (EU) 2025/...**

**av den ...**

**om ändringar av det monetära avtalet  
mellan Europeiska unionen och Furstendömet Andorra  
och av det monetära avtalet  
mellan Europeiska unionen och Republiken San Marino**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 219.3,

med beaktande av kommissionens rekommendation, och

med beaktande av Europeiska centralbankens yttrande<sup>1</sup>,

---

<sup>1</sup> EUT C , C/2024/4418, 8.7.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2024/4418/oj>.

av följande skäl:

- (1) Sedan euron infördes har unionen exklusiv befogenhet gällande monetära rätt.
- (2) Rådet ska fastställa formerna för ändring av avtal som rör monetära frågor eller valutafrågor.
- (3) Det monetära avtalet mellan Europeiska unionen och Furstendömet Andorra<sup>2</sup> och det monetära avtalet mellan Europeiska unionen och Republiken San Marino<sup>3</sup> (*de monetära avtalen*) undertecknades den 30 juni 2011 respektive den 27 mars 2012.
- (4) Efter att förhandlingarna avslutades i december 2023 förväntas unionen underteckna avtalet om upprättande av en associering mellan Europeiska unionen och Furstendömet Andorra respektive Republiken San Marino (*associeringsavtalet*). Enligt associeringsavtalet och ramprotokoll 3 om finansiella tjänster kommer Andorra och San Marino att gradvis ansluta sig till den inre marknaden för finansiella tjänster. Andorra och San Marino bör därför införliva unionens regelverk och nya lagstiftning om bekämpning av penningtvätt och finansiering av terrorism, samt om finansiella tjänster.
- (5) Andorra och San Marino är enligt de monetära avtalen och associeringsavtalet skyldiga att genomföra unionens rättsakter. Dessa unionsrättsakter förtecknas i bilagorna till de monetära avtalen och associeringsavtalet.

---

<sup>2</sup> EUT C 369, 17.12.2011, s. 1.

<sup>3</sup> EUT C 121, 26.4.2012, s. 5.

- (6) De unionsrättsakter om bekämpning av penningtvätt och finansiering av terrorism som ska genomföras enligt de monetära avtalen och associeringsavtalet är identiska. Unionsrättsakterna om finansiella tjänster överlappar däremot bara delvis. De unionsrättsakter som tillämpas enligt de monetära avtalen gäller huvudsakligen bank- och finanslagstiftning om tillsyn över finansinstitut som är av betydelse för euron, medan alla unionsrättsakter om finansiella tjänster omfattas av associeringsavtalet.
- (7) De monetära avtalen och associeringsavtalet skiljer sig åt i fråga om syfte och har olika rättsliga grunder. Den rättsliga grunden för de monetära avtalen är artikel 219.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget), enligt vilken rådet, som bara företräder de medlemsstater som har infört euron som sin nationella valuta, fattar beslut enligt standardregeln om kvalificerad majoritet på rekommendation av kommissionen och efter att ha hört Europeiska centralbanken. Associeringsavtalet grundar sig på artikel 218 i EUF-fördraget, enligt vilken rådet, såsom företrädare för alla medlemsstater, kan fatta ett beslut om ingående av associeringsavtalet efter Europaparlamentets godkännande. De monetära avtalen är således oberoende och kan inte integreras i associeringsavtalet.
- (8) En mekanism bör inrättas för att hantera att skyldigheterna enligt de monetära avtalen och associeringsavtalet delvis överlappar och säkerställa ett problemfritt samspel mellan dem. En enkel och genomförbar lösning är att ändra de monetära avtalen.

- (9) Klausuler bör införas om införlivande i de monetära avtalen och associeringsavtalet av alla nya unionsrättsakter om bekämpning av penningtvätt och finansiering av terrorism, samt av alla nya unionsrättsakter om bank- och finansverksamhet som är av betydelse för euron, så snart dessa unionsrättsakter blir tillämpliga enligt associeringsavtalet. Bedömningen av genomförandet av dessa unionsrättsakter, såväl de som tidigare har antagits som de som kommer att antas i framtiden, vilka har blivit en del av associeringsavtalet, bör göras inom ramen för associeringsavtalet och kan vara relevant för tillämpningen av de monetära avtalen.
- (10) Genomförande av unionsrättsakter gällande penningrätt bör även framöver enbart regleras genom de monetära avtalen.
- (11) Klausuler bör införas i de monetära avtalen för att säkerställa de monetära avtalens och associeringsavtalets oberoende.
- (12) Unionsrättsakterna om bank- och finansverksamhet som är av betydelse för euron och unionsrättsakterna om bekämpning av penningtvätt eller finansiering av terrorism som har blivit en del av associeringsavtalet bör automatiskt integreras i de monetära avtalen om hela eller delar av associeringsavtalet tillfälligt upphävs eller sägs upp.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

## Artikel 1

Kommissionen ska eftersträva att förhandla fram följande ändringar av de monetära avtalet mellan Europeiska unionen och Furstendömet Andorra och det monetära avtalet mellan Europeiska unionen och Republiken San Marino (*de monetära avtalen*).

- a) Införande av klausuler i de monetära avtalen enligt vilka alla nya rättsakter unionsrättsakter om bank- och finanslagstiftning som är av betydelse för euron, och alla nya unionsrättsakter om bekämpning av penningtvätt eller finansiering av terrorism, blir en del av den relevanta bilagan till avtalet om upprättande av en associering mellan Europeiska unionen och Furstendömet Andorra respektive Republiken San Marino (*associeringsavtalet*) så snart dessa unionsrättsakter blir tillämpliga enligt associeringsavtalet. Dessa klausuler bör också klargöra att om en unionsrättsakt som är relevant för tillämpningen av det monetära avtalet antas eller ändras innan ramprotokoll 3 till associeringsavtalet om finansiella tjänster blir tillämpligt kommer den att införas i bilagan till det monetära avtalet och överföras till den relevanta bilagan till associeringsavtalet när en sådan unionsrättsakt blir tillämplig enligt associeringsavtalet.

- b) Införandet av klausuler i de monetära avtalen som säkerställer att bedömningen av genomförandet av alla unionsrättsakter om bank- och finanslagstiftning som är av betydelse för euron, samt av unionsrättsakter om bekämpning av penningtvätt eller finansiering av terrorism, såväl de som tidigare har antagits eller som kommer att antas i framtiden, efter att de har blivit en del av den relevanta bilagan till associeringsavtalet, görs inom ramen för associeringsavtalet.
- c) Införandet av klausuler i det monetära avtalet enligt vilken unionsrättsakter inom bank- och finanslagstiftning som är av betydelse för euron, samt unionsrättsakter om bekämpning av penningtvätt och finansiering av terrorism som förtecknas i bilagan till associeringsavtalet är tydligt markerade som relevanta för tillämpningen av de monetära avtalen, så att bedömningen av genomförandet av dessa unionsrättsakter i Andorra och San Marino enligt associeringsavtalet kan göras samtidigt vad gäller de monetära avtalen.
- d) Införandet av klausuler i de monetära avtalen enligt vilken alla nya unionsrättsakter inom bank- och finanslagstiftning som är av betydelse för euron och alla nya unionsrättsakter om bekämpning av penningtvätt och finansiering av terrorism som har blivit en del av associeringsavtalet automatiskt ska införlivas i bilagorna till de monetära avtalen och deras genomförande bedömas inom ramen för de monetära avtalen om hela eller delar av associeringsavtalet tillfälligt upphävs eller sägs upp.

- e) Införandet av klausuler i de monetära avtalen som säkerställer att genomförandet av unionsrättsakter gällande penningrätt även framöver enbart ska regleras genom de monetära avtalen.

Kommissionen ska underrätta Andorra och San Marino om att de monetära avtalen behöver ändras och om unionens beredvillighet att göra detta.

### *Artikel 2*

1. Kommissionen bemyndigas att förhandla om, underteckna och ingå ändringar av det monetära avtal mellan Europeiska unionen och Furstendömet Andorra som avses i artikel 1 på fyra språk: katalanska, franska, engelska och spanska. Samtliga språkversioner ska vara lika giltiga.
2. Kommissionen bemyndigas att förhandla om, underteckna och ingå ändringar av det monetära avtal mellan Europeiska unionen och Republiken San Marino som avses i artikel 1 på engelska.
3. Europeiska centralbanken ska fullt ut delta i de förhandlingar som avses i punkterna 1 och 2 i den mån de berör dess behörighetsområde.
4. Kommissionen ska överlämna utkastet till ändringar av de monetära avtalen till ekonomiska och finansiella kommittén för dess yttrande.

5. Kommissionen ska ha rätt att ingå ändringarna av de monetära avtalen på unionens vägnar, såvida inte ekonomiska och finansiella kommittén anser att ändringar av de monetära avtalen bör föreläggas rådet.

*Artikel 3*

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i ... den ...

*På rådets vägnar*

*[...]*

*Ordförande*

---