

Bruxelles, 9 noiembrie 2023
(OR. en)

15256/23

**Dosar interinstituțional:
2023/0390 (NLE)**

**TRANS 495
COWEB 140**

PROPUNERE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	8 noiembrie 2023
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2023) 693 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI privind poziția care trebuie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comitetului director regional al Comunității transporturilor în ceea ce privește introducerea unui set comun de norme privind rambursarea cheltuielilor suportate de persoanele din afara Secretariatului permanent al Comunității transporturilor care sunt invitate să participe la reuniunile Comunității transporturilor

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2023) 693 final.

Anexă: COM(2023) 693 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 8.11.2023
COM(2023) 693 final

2023/0390 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

**privind poziția care trebuie adoptată în numele Uniunii Europene
în cadrul Comitetului director regional al Comunității transporturilor în ceea ce
privește introducerea unui set comun de norme privind rambursarea cheltuielilor
suportate de persoanele din afara Secretariatului permanent al Comunității
transporturilor care sunt invitate să participe la reuniunile Comunității transporturilor**

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la decizia de stabilire a poziției care trebuie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comitetului director regional înființat în temeiul Tratatului de instituire a Comunității transporturilor (denumit în continuare „TCT”) în ceea ce privește introducerea unui set comun de norme privind rambursarea cheltuielilor suportate de persoanele din afara Secretariatului permanent al Comunității transporturilor (denumit în continuare „Secretariatul permanent”) care sunt invitate să participe la reuniunile Comunității transporturilor.

În esență, modificarea propusă a normelor va crește, de la unu la doi, numărul participanților sprijiniți pentru fiecare instituție delegată pentru anumite evenimente axate pe consolidarea capacităților, și va introduce o diurnă echivalentă cu cea aplicabilă personalului TCT. Astfel, decizia Comitetului director regional avută în vedere va introduce un set comun de norme privind rambursarea cheltuielilor suportate de persoanele din afara Secretariatului permanent al Comunității transporturilor care sunt invitate să participe la reuniunile Comunității transporturilor. Această decizie va înlocui normele adoptate în temeiul Deciziilor nr. 2020/5¹ și 2021/02² ale Comitetului director regional.

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1 Tratatul de instituire a Comunității transporturilor

La 1 mai 2019, Republica Albania, Bosnia și Herțegovina, Republica Macedonia de Nord, Kosovo* (denumită în continuare Kosovo), Muntenegru și Republica Serbia ratificaseră deja TCT. Uniunea Europeană a devenit parte la TCT prin adoptarea, la 4 martie 2019, a unei decizii a Consiliului privind încheierea Tratatului de instituire a Comunității transporturilor³. TCT a intrat în vigoare la 1 mai 2019.

2.2 Comitetul director regional

Comitetul director regional a fost înființat prin articolul 24 din TCT, cu scopul de a fi responsabil cu gestionarea TCT și de a asigura implementarea corespunzătoare a acestuia. În acest scop, comitetul formulează recomandări și ia decizii în cazurile prevăzute în TCT. În particular, Comitetul director regional:

(a) pregătește lucrările Consiliului ministerial;

(b) hotărăște înființarea de comitete tehnice;

¹ Referitoare la normele privind rambursarea cheltuielilor suportate de persoanele din afara Secretariatului permanent al Comunității transporturilor care sunt invitate să participe la reuniuni în calitate de experți

² Referitoare la normele privind rambursarea cheltuielilor suportate de persoanele din afara Secretariatului permanent al Comunității transporturilor care sunt invitate să participe la reuniunile Comunității transporturilor

* Această denumire nu aduce atingere pozițiilor privind statutul și este conformă cu RCONU 1244/1999, precum și cu Avizul CIJ privind Declarația de independență a Kosovo.

³ Decizia (UE) 2019/392 a Consiliului din 4 martie 2019 privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Tratatului de instituire a Comunității transporturilor (JO L 71, 13.3.2019, p. 1).

- (c) formulează recomandări și ia decizii în conformitate cu TCT;
- (d) în ceea ce privește recent adoptatele acte legislative ale UE, ia măsurile corespunzătoare, în special prin revizuirea anexei I la TCT;
- (e) numește directorul Secretariatului permanent după consultarea Consiliului ministerial;
- (f) poate numi unul sau mai mulți directori adjuncți ai Secretariatului permanent;
- (g) stabilește normele Secretariatului permanent;
- (h) poate revizui, printr-o decizie, nivelul contribuțiilor la buget;
- (i) adoptă bugetul anual al TCT;
- (j) adoptă o decizie specificând procedura de execuție bugetară, procedura de prezentare și de auditare a conturilor, precum și procedura de control contabil;
- (k) ia decizii cu privire la litigiile inițiate de părțile contractante;
- (l) adoptă principiile generale în domeniul accesului la documente, în legătură cu documentele deținute de organele instituite prin sau în temeiul TCT;
- (m) adoptă rapoarte anuale în atenția Consiliului ministerial privind implementarea rețelei globale;
- (n) în ceea ce privește anumite acte ale Uniunii, stabilește termene și modalități de transpunere de către părțile din Europa de Sud-Est.

Comitetul director regional este format dintr-un reprezentant și un reprezentant supleant al fiecărei părți contractante. Toate statele membre ale UE pot să participe în calitate de observator. Comitetul director regional hotărăște în unanimitate.

2.3 Buget și norme financiare

Contribuția la bugetul Comunității transporturilor este stabilită în anexa V la TCT. Ponderea Uniunii se ridică la 80 % din buget, în timp ce restul de 20 % este furnizat de părțile din Europa de Sud-Est.

La 15 decembrie 2022, Comitetul director regional al Comunității transporturilor a adoptat norme financiare și proceduri de audit revizuite aplicabile Comunității transporturilor.

Normele financiare permit directorului Secretariatului permanent să execute bugetul Comunității transporturilor în conformitate cu articolul 36 din TCT.

3. POZIȚIA CARE TREBUIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

Unele dintre părțile din Europa de Sud-Est au subliniat anterior dificultățile legate de participarea la diferite evenimente TCT și reuniuni oficiale, din cauza restricțiilor guvernamentale privind costurile de călătorie. Acest fapt a condus, în multe cazuri, la imposibilitatea de a asigura prezența fizică la reuniuni. În plus, structura instituțională și

alocarea responsabilităților în cadrul unora dintre părțile din Europa de Sud-Est necesită uneori participarea mai multor reprezentanți pentru fiecare instituție delegată.

Restricțiile guvernamentale privind costurile de călătorie în cadrul părților din Europa de Sud-Est au condus, de asemenea, la o sarcină administrativă suplimentară semnificativă pentru Secretariatul permanent, majoritatea părților din Europa de Sud-Est participând la evenimente care necesitau excepții și plata în avans a participărilor, fapt ce a condus la organizarea în prealabil a călătoriilor și a cazării de către Secretariatul permanent.

Modificările actualelor norme de rambursare aplicabile avute în vedere includ o propunere de creștere a numărului de participanți sprijiniți per instituție delegată, de la unul la doi, pentru anumite evenimente axate pe consolidarea capacităților, precum și armonizarea normelor aplicabile experților externi și participanților provenind din părțile din Europa de Sud-Est, inclusiv introducerea unei diurne echivalente cu cea aplicabilă personalului TCT. Se preconizează, de asemenea, că introducerea unei diurne va reduce sarcina administrativă a Secretariatului permanent, care nu ar mai fi nevoit să rezerve în prealabil serviciile de călătorie și/sau cazare în numele participanților provenind din părțile din Europa de Sud-Est.

Adoptarea de către Comitetul director regional a deciziei avute în vedere este deci necesară pentru implementarea TCT și pentru buna funcționare a Secretariatului permanent și a organismelor Comunității transporturilor. Întrucât Uniunea este parte la TCT, este necesar să se stabilească o poziție a Uniunii cu privire la decizia avută în vedere.

În acest sens, trebuie reamintit faptul că TCT este un element care are capacitatea de a consolida cooperarea regională în Balcanii de Vest, după cum se explică în detaliu în propunerea Comisiei de decizie a Consiliului privind semnarea TCT⁴.

4. TEMEIUL JURIDIC

4.1 Temeiul juridic procedural

4.1.1 Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii ale Consiliului de stabilire *„a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului”*.

Conceptul de *„acte cu efecte juridice”* include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. Acesta include, de asemenea, instrumentele care nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care *„au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii”*⁵.

4.1.2 Aplicarea la cazul în speță

Comitetul director regional este un organism înființat printr-un acord, și anume TCT.

⁴ COM(2017) 324 final, la „Context general”.

⁵ Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, Germania/Consiliul, Cauza C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61-64.

Actul pe care Comitetul director regional este invitat să îl adopte constituie un act cu efecte juridice. Actul avut în vedere va avea caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional în conformitate cu articolul 25 alineatul (1) din TCT. Acest lucru se întâmplă deoarece, în temeiul articolului 35 din TCT, Comitetul director regional este împuternicit să adopte o decizie specificând procedura pentru execuția bugetară. În temeiul articolului 25 alineatul (1) din TCT, o decizie a Comitetului director regional este obligatorie pentru părțile contractante.

Actele avute în vedere nu completează și nu modifică cadrul instituțional al TCT.

Așadar, temeiul juridic procedural al propunerii de decizie este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2 Temeiul juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere, cu privire la care se adoptă o poziție în numele Uniunii. Dacă actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv pe cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

În ceea ce privește un act avut în vedere care urmărește simultan mai multe obiective sau care include mai multe elemente care sunt legate între ele în mod inextricabil, fără ca vreunul să fie accesoriu în raport cu un altul, temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE va trebui să includă, în mod excepțional, diferitele temeiuri juridice relevante.

4.2.2. Aplicarea la cazul în speță

Actele avute în vedere sunt necesare pentru buna funcționare a TCT. La rândul său, TCT urmărește obiective și include elemente atât din domeniile transportului rutier, transportului feroviar și transportului pe căile navigabile interioare, care sunt moduri de transport aflate sub incidența articolului 91 din TFUE, cât și din domeniul transportului maritim, mod de transport aflat sub incidența articolului 100 alineatul (2) din TFUE. Datorită caracterului lor orizontal, actele avute în vedere se referă la toate aceste elemente.

Prin urmare, temeiul juridic material al deciziei propuse cuprinde următoarele dispoziții: articolul 91 și articolul 100 alineatul (2) din TFUE.

4.3 Concluzie

Temeiul juridic al deciziei propuse trebuie să fie articolul 91 și articolul 100 alineatul (2) din TFUE, coroborate cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.4. Publicarea actului avut în vedere

În conformitate cu articolul 25 alineatul (2) din TCT, deciziile Comitetului director regional se publică în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

**privind poziția care trebuie adoptată în numele Uniunii Europene
în cadrul Comitetului director regional al Comunității transporturilor în ceea ce
privește introducerea unui set comun de norme privind rambursarea cheltuielilor
suportate de persoanele din afara Secretariatului permanent al Comunității
transporturilor care sunt invitate să participe la reuniunile Comunității transporturilor**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 91 și articolul 100 alineatul (2), coroborate cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) TCT a fost aprobat în numele Uniunii la 4 martie 2019⁶ și a intrat în vigoare la 1 mai 2019.
- (2) Comitetul director regional a fost instituit prin TCT pentru administrarea și punerea în aplicare corespunzătoare a TCT. În temeiul articolului 35 din TCT, Comitetul director regional poate adopta decizii prin care să specifice procedura pentru execuția bugetară.
- (3) Comitetul director regional urmează să adopte o decizie privind introducerea unui set comun de norme privind rambursarea cheltuielilor suportate de persoanele din afara Secretariatului permanent al Comunității transporturilor care sunt invitate să participe la reuniunile Comunității transporturilor. Această decizie va înlocui normele adoptate în temeiul Deciziilor nr. 2020/5⁷ și 2021/02⁸ ale Comitetului director regional.
- (4) Este necesar să se stabilească poziția care trebuie adoptată, în numele Uniunii, în cadrul Comitetului director regional, întrucât decizia avută în vedere va avea caracter obligatoriu pentru Uniune.
- (5) Întrucât o astfel de decizie este necesară pentru buna funcționare a Secretariatului permanent al Comunității transporturilor și a organismelor Comunității transporturilor,

⁶ Decizia (UE) 2019/392 a Consiliului din 4 martie 2019 privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Tratatului de instituire a Comunității transporturilor (JO L 71, 13.3.2019, p. 1).

⁷ Referitoare la normele privind rambursarea cheltuielilor suportate de persoanele din afara Secretariatului permanent al Comunității transporturilor care sunt invitate să participe la reuniuni în calitate de experți

⁸ Referitoare la normele privind rambursarea cheltuielilor suportate de persoanele din afara Secretariatului permanent al Comunității transporturilor care sunt invitate să participe la reuniunile Comunității transporturilor

este oportun să se stabilească poziția care trebuie adoptată în numele Uniunii în cadrul Comitetului director regional în ceea ce privește adoptarea acesteia.

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care trebuie adoptată în numele Uniunii în cadrul Comitetului director regional al Comunității transporturilor referitor la decizia privind introducerea unui set comun de norme privind rambursarea cheltuielilor suportate de persoanele din afara Secretariatului permanent al Comunității transporturilor care sunt invitate să participe la reuniunile Comunității transporturilor, care va înlocui normele adoptate în temeiul Deciziei nr. 2020/5 și al Deciziei nr. 2021/02 ale Comitetului director regional, se bazează pe proiectul de decizie a Comitetului director regional anexat prezentei decizii.

Reprezentanții Uniunii din cadrul Comitetului director regional pot conveni cu privire la modificări minore ale proiectului de decizie, fără să mai fie necesară o nouă decizie a Consiliului.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*