



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2023. gada 9. novembrī
(OR. en)

15256/23

Starpiestāžu lieta:
2023/0390 (NLE)

TRANS 495
COWEB 140

PRIEKŠLIKUMS

Sūtītājs:	Eiropas Komisijas ģenerālsekretāre, parakstījusi direktore <i>Martine DEPREZ</i>
Saņemšanas datums:	2023. gada 8. novembris
Saņēmējs:	Eiropas Savienības Padomes ģenerālsekretāre <i>Thérèse BLANCHET</i>
K-jas dok. Nr.:	COM(2023) 693 final
Temats:	Priekšlikums - PADOMES LĒMUMS par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Transporta kopienas Reģionālajai pārvaldības komitejai saistībā ar kopīgu noteikumu ieviešanu attiecībā uz izdevumu kompensāciju personām, kuras ir uzaicinātas piedalīties Transporta kopienas sanāsmēs, bet nav Transporta kopienas Pastāvīgā sekretariāta darbinieki

Pielikumā ir pievienots dokuments COM(2023) 693 *final*.

Pielikumā: COM(2023) 693 *final*

Briselē, 8.11.2023.
COM(2023) 693 final

2023/0390 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Transporta kopienas Reģionālajai pārvaldības komitejai saistībā ar kopīgu noteikumu ieviešanu attiecībā uz izdevumu kompensāciju personām, kuras ir uzaicinātas piedalīties Transporta kopienas sanāksmēs, bet nav Transporta kopienas Pastāvīgā sekretariāta darbinieki

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA PRIEKŠMETS

Šis priekšlikums attiecas uz lēmumu, ar ko definē nostāju, kura Eiropas Savienības vārdā ir jāieņem Reģionālajai pārvaldības komitejai, kas izveidota saskaņā ar Transporta kopienas dibināšanas līgumu (turpmāk tekstā “*TCT*”), par kopīgu noteikumu ieviešanu attiecībā uz to izdevumu kompensāciju, kas radušies personām, kuras ir uzaicinātas piedalīties Transporta kopienas sanāksmēs, bet nav Transporta kopienas Pastāvīgā sekretariāta (“Pastāvīgais sekretariāts”) darbinieki.

Būtībā ar piedāvātajām izmaiņām noteikumos tiks palielināts atbalstīto dalībnieku skaits uz vienu deleģējošo institūciju no viena līdz diviem uz atsevišķiem pasākumiem, kas vērsti uz kapacitātes stiprināšanu, kā arī tiks ieviesta dienas nauda, kas būs līdzvērtīga *TCT* personālam piemērojamai dienas naudai. Ar paredzēto Reģionālās pārvaldības komitejas lēmumu tādējādi tiks ieviesti kopīgi noteikumi par izdevumu kompensāciju personām, kuras ir uzaicinātas piedalīties Transporta kopienas sanāksmēs, bet nav Transporta kopienas Pastāvīgā sekretariāta darbinieki. Ar šo lēmumu tiks aizstāti noteikumi, kas pieņemti saskaņā ar Reģionālās pārvaldības komitejas lēmumiem Nr. 2020/5¹ un 2021/02².

2. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

2.1. Transporta kopienas dibināšanas līgums

Albānijas Republika, Bosnija un Hercegovina, Ziemeļmaķedonijas Republika, Kosova* (turpmāk tekstā “Kosova”), Melnkalne un Serbijas Republika ratificēja *TCT* 2019. gada 1. maijā. Eiropas Savienība ir *TCT* līgumslēdzēja puse, 2019. gada 4. martā Padomes pieņemot lēmumu par Transporta kopienas dibināšanas līguma noslēgšanu³. *TCT* stājās spēkā 2019. gada 1. maijā.

2.2. Reģionālā pārvaldības komiteja

Reģionālā pārvaldības komiteja ir izveidota ar *TCT* 24. pantu un ir atbildīga par *TCT* pārvaldību, kā arī nodrošina tā pienācīgu īstenošanu. Šajā nolūkā komiteja sniedz ieteikumus un pieņem lēmumus gadījumos, kas paredzēti *TCT*. Konkrētāk, Reģionālā pārvaldības komiteja:

- a) sagatavo Ministru padomes darbu;
- b) lemj par tehnisko komiteju izveidošanu;
- c) sniedz ieteikumus un pieņem lēmumus saskaņā ar *TCT*;
- d) veic vajadzīgos pasākumus saistībā ar nesen pieņemtiem ES tiesību aktiem, jo īpaši pārskatot *TCT* I pielikumu;

¹ Par noteikumiem attiecībā uz izdevumu kompensēšanu personām, kuras uzaicinātas piedalīties sanāksmēs kā eksperti, bet kuras nav Transporta kopienas Pastāvīgā sekretariāta darbinieki.

² Par noteikumiem attiecībā uz izdevumu kompensēšanu personām, kuras uzaicinātas piedalīties Transporta kopienas sanāksmēs, bet kuras nav Transporta kopienas Pastāvīgā sekretariāta darbinieki.

* Šis nosaukums neskar nostājas par statusu un atbilst ANO Drošības Padomes Rezolūcijai Nr. 1244 (1999) un Starptautiskās Tiesas atzinumam par Kosovā neatkarības deklarāciju.

³ Padomes Lēmums (ES) 2019/392 (2019. gada 4. marts) par to, lai Eiropas Savienības vārdā noslēgtu Transporta kopienas dibināšanas līgumu (OV L 71, 13.3.2019., 1. lpp.).

- e) pēc apspriešanās ar Ministru padomi iecel Pastāvīgā sekretariāta direktoru;
- f) drīkst iecelt vienu vai vairākus Pastāvīgā sekretariāta direktora vietniekus;
- g) izveido Pastāvīgā sekretariāta noteikumus;
- h) drīkst pārskatīt budžeta iemaksu apjomu, pieņemot attiecīgu lēmumu;
- i) pieņem *TCT* gada budžetu;
- j) pieņem lēmumu, kurā nosaka budžeta izpildes procedūru, pārskatu iesniegšanas un revīzijas procedūru un pārbaužu procedūru;
- k) pieņem lēmumus par līgumslēdzēju pušu strīdiem;
- l) pieņem vispārējus principus attiecībā uz piekļuvi dokumentiem, kurus glabā struktūras, kas izveidotas ar *TCT* vai saskaņā ar to;
- m) pieņem gada ziņojumus par visaptverošā tīkla īstenošanu un iesniedz tos Ministru padomei;
- n) attiecībā uz konkrētiem Savienības tiesību aktiem nosaka termiņus un veidus, kā Dienvidaustrumeiropas puses tos transponē.

Reģionālās pārvaldības komitejas sastāvā ir viens pārstāvis un viens pārstāvja aizstājējs no katras līgumslēdzējas puses. Novērotāja statusā var piedalīties visas ES dalībvalstis. Reģionālā pārvaldības komiteja lēmumus pieņem vienprātīgi.

2.3. Budžets un finanšu noteikumi

Iemaksas Transporta kopienas budžetā ir noteiktas *TCT* V pielikumā. Savienības daļa ir 80 % no budžeta, bet atlikušos 20 % nodrošina Dienvidaustrumeiropas puses.

Transporta kopienas Reģionālā pārvaldības komiteja 2022. gada 15. decembrī pieņēma pārskatītos Transporta kopienai piemērojamos finanšu noteikumus un revīzijas procedūras.

Finanšu noteikumi ļauj Pastāvīgā sekretariāta direktoram izpildīt Transporta kopienas budžetu saskaņā ar *TCT* 36. pantu.

3. SAVIENĪBAS VĀRDĀ IEŅEMAMĀ NOSTĀJA

Dažas Dienvidaustrumeiropas puses iepriekš ir uzsvērušas grūtības piedalīties dažādos *TCT* pasākumos un oficiālajās sanāksmēs, kas rodas tādēļ, ka valdība ir noteikusi ierobežojumus attiecībā uz ceļa izmaksām. Tāpēc daudzos gadījumos nebija iespējams nodrošināt fizisku klātbūtni sanāksmēs. Turklāt dažu Dienvidaustrumeiropas pušu institucionālās struktūras un pienākumu sadalījuma dēļ dažkārt sanāksmē ir jāpiedalās vairākiem pārstāvjiem no katras deleģējošās iestādes.

Valdības noteiktie ierobežojumi attiecībā uz ceļa izmaksām Dienvidaustrumeiropas pusēm ir radījuši arī būtisku papildu administratīvo slogu Pastāvīgajam sekretariātam, jo lielākā daļa Dienvidaustrumeiropas pušu piedalās pasākumos, pieprasot izņēmumus un dalības priekšapmaksu, un tā rezultātā ceļu un izmitināšanu iepriekš organizē Pastāvīgais sekretariāts.

Paredzētās izmaiņas pašlaik spēkā esošajos kompensēšanas noteikumos ietver priekšlikumu palielināt atbalstīto dalībnieku skaitu uz vienu deleģējošo institūciju no viena līdz diviem uz

atsevišķiem pasākumiem, kas vērsti uz kapacitātes palielināšanu, kā arī saskaņot ārējiem ekspertiem un dalībniekiem no Dienvidaustrumeiropas pusēm piemērojamus noteikumus, citastarp ieviešot dienas naudu, kas līdzvērtīga *TCT* personālam piemērojamai dienas naudai. Paredzams, ka dienas naudas ieviešana arī samazinās administratīvo slogu Pastāvīgajam sekretariātam, kuram vairs nebūs iepriekš jāorganizē ceļš un/vai izmitināšana Dienvidaustrumeiropas pušu dalībnieku vārdā.

Tāpēc Reģionālajai pārvaldības komitejai ir jāpieņem paredzētais lēmums, lai īstenotu *TCT* un nodrošinātu Pastāvīgā sekretariāta un Transporta kopienas struktūru atbilstošu darbību. Tā kā Savienība ir *TCT* līgumslēdzēja puse, ir jānosaka Savienības nostāja attiecībā uz paredzēto lēmumu.

Šajā saistībā jāatgādina, ka *TCT* ir instruments, kas domāts reģionālās sadarbības stiprināšanai Rietumbalkānos, kā sīkāk paskaidrots Komisijas priekšlikumā Padomes lēmumam par to, lai parakstītu *TCT*⁴.

4. JURIDISKAIS PAMATS

4.1. Procesuālais juridiskais pamats

4.1.1. Principi

Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 218. panta 9. punktā ir paredzēts, ka Padome pieņem lēmumus, ar kuriem nosaka “nostāju, kas Savienības vārdā jāapstiprina kādā ar nolīgumu izveidotā struktūrā, ja šāda struktūra ir tiesīga pieņemt lēmumus ar juridiskām sekām, izņemot lēmumus, kas papildina vai groza attiecīgajā nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu”.

Jēdziens “lēmumi ar juridiskām sekām” ietver aktus, kam ir juridiskas sekas saskaņā ar starptautiskajām tiesībām, ar kurām reglamentē attiecīgo struktūru. Tas ietver arī instrumentus, kas nav saistoši saskaņā ar starptautiskajām tiesībām, bet kas “var būtiski ietekmēt Savienības likumdevēja pieņemtā tiesiskā regulējuma saturu”⁵.

4.1.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Reģionālā pārvaldības komiteja ir struktūra, kas izveidota ar nolīgumu, proti, *TCT*.

Akts, ko Reģionālā pārvaldības komiteja ir aicināta pieņemt, ir akts ar juridiskām sekām. Paredzētais akts būs saistošs saskaņā ar starptautiskajām tiesībām atbilstīgi *TCT* 25. panta 1. punktam. Tas ir tāpēc, ka saskaņā ar *TCT* 35. pantu Reģionālā pārvaldības komiteja ir pilnvarota pieņemt lēmumu, ar ko nosaka budžeta izpildes procedūru. Saskaņā ar *TCT* 25. panta 1. punktu Reģionālās pārvaldības komitejas lēmums ir saistošs līgumslēdzējām pusēm.

Ar paredzētajiem aktiem netiek papildināta vai grozīta *TCT* noteiktā iestāžu sistēma.

Tāpēc ierosinātā lēmuma procesuālais juridiskais pamats ir LESD 218. panta 9. punkts.

4.2. Materiālais juridiskais pamats

4.2.1. Principi

Lēmumam, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, materiālais juridiskais pamats galvenokārt ir atkarīgs no tā, kāds mērķis un saturs ir paredzētajam aktam, attiecībā uz kuru

⁴ COM(2017) 324 final, nodaļa “Vispārīgais konteksts”.

⁵ Tiesas 2014. gada 7. oktobra spriedums Vācija/Padome, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61.–64. punkts.

Savienības vārdā tiek ieņemta nostāja. Ja paredzētajam aktam ir divi mērķi vai divi komponenti, no kuriem viens ir klasificējams kā galvenais, bet otrs ir pakārtots, lēmums saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu jābalsta uz viena materiālā juridiskā pamata, proti, tā, kas nepieciešams galvenajam vai dominējošajam mērķim vai komponentam.

Paredzētajam aktam, ar ko vienlaikus vēlas sasniegt virkni mērķu vai kam ir vairāki komponenti, kuri ir nesaraujami saistīti un no kuriem neviens nav pakārtots otram, materiālajā juridiskajā pamatā lēmumam saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu būs izņēmuma kārtā jāietver dažādie atbilstīgie juridiskie pamati.

4.2.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Paredzētie akti ir vajadzīgi *TCT* pienācīgai darbībai. Savukārt *TCT* ir izvirzīti mērķi un ietverti komponenti tādās jomās kā autoceļu, dzelzceļa un iekšējo ūdensceļu transports, kas ir transporta veidi, uz kuriem attiecas LESD 91. pants, kā arī jūras transports, kas ir transporta veids, uz kuru attiecas LESD 100. panta 2. punkts. Paredzēto aktu horizontālā rakstura dēļ tie attiecas uz visiem šiem elementiem.

Tāpēc ierosinātā lēmuma materiālajā juridiskajā pamatā ir šādi noteikumi: LESD 91. pants un 100. panta 2. punkts.

4.3. Secinājumi

Par ierosinātā lēmuma juridisko pamatu būtu jānosaka LESD 91. pants un 100. panta 2. punkts saistībā ar LESD 218. panta 9. punktu.

4.4. Paredzētā akta publicēšana

Saskaņā ar *TCT* 25. panta 2. punktu Reģionālās pārvaldības komitejas lēmumus publicē
Eiropas *Savienības* *Oficiālajā* *Vēstnesī.*

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Transporta kopienas Reģionālajai pārvaldības komitejai saistībā ar kopīgu noteikumu ieviešanu attiecībā uz izdevumu kompensāciju personām, kuras ir uzaicinātas piedalīties Transporta kopienas sanāksmēs, bet nav Transporta kopienas Pastāvīgā sekretariāta darbinieki

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 91. pantu un 100. panta 2. punktu saistībā ar 218. panta 9. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) *TCT* Savienības vārdā tika apstiprināts 2019. gada 4. martā⁶ un stājās spēkā 2019. gada 1. maijā.
- (2) Reģionālā pārvaldības komiteja tika izveidota ar *TCT*, lai nodrošinātu *TCT* pārvaldību un pienācīgu īstenošanu. Saskaņā ar *TCT* 35. pantu Reģionālā pārvaldības komiteja var pieņemt lēmumus, ar ko nosaka budžeta izpildes procedūru.
- (3) Paredzams, ka Reģionālā pārvaldības komiteja pieņems lēmumu par kopīgu noteikumu ieviešanu attiecībā uz to izdevumu kompensāciju, kas radušies personām, kuras ir uzaicinātas piedalīties Transporta kopienas sanāksmēs, bet nav Transporta kopienas Pastāvīgā sekretariāta darbinieki. Ar šo lēmumu tiks aizstāti noteikumi, kas pieņemti saskaņā ar Reģionālās pārvaldības komitejas lēmumiem Nr. 2020/5⁷ un 2021/02⁸.
- (4) Ir lietderīgi noteikt nostāju, kas Savienības vārdā jāieņem Reģionālajā pārvaldības komitejā, jo paredzētais lēmums būs Savienībai saistošs.
- (5) Tā kā šāds lēmums ir nepieciešams Transporta kopienas Pastāvīgā sekretariāta un struktūru atbilstošai darbībai, ir lietderīgi noteikt, kāda nostāja attiecībā uz tā pieņemšanu Savienības vārdā ir jāieņem Reģionālajā pārvaldības komitejā,

IR PIENĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Nostāja, kas Savienības vārdā ir jāieņem Transporta kopienas Reģionālajā pārvaldības komitejā saistībā ar lēmumu par kopīgu noteikumu ieviešanu attiecībā uz izdevumu

⁶ Padomes Lēmums (ES) 2019/392 (2019. gada 4. marts) par to, lai Eiropas Savienības vārdā noslēgtu Transporta kopienas dibināšanas līgumu (OV L 71, 13.3.2019., 1. lpp.).

⁷ Par noteikumiem attiecībā uz izdevumu kompensēšanu personām, kuras uzaicinātas piedalīties sanāksmēs kā eksperti, bet kuras nav Transporta kopienas Pastāvīgā sekretariāta darbinieki.

⁸ Par noteikumiem attiecībā uz izdevumu kompensēšanu personām, kuras uzaicinātas piedalīties Transporta kopienas sanāksmēs, bet kuras nav Transporta kopienas Pastāvīgā sekretariāta darbinieki.

kompensāciju personām, kuras ir uzaicinātas piedalīties Transporta kopienas sanāksmēs, bet nav Transporta kopienas Pastāvīgā sekretariāta darbinieki, ar kuru tiks aizstāti saskaņā ar Reģionālās pārvaldības komitejas lēmumiem Nr. 2020/5 un Nr. 2021/02 pieņemtie noteikumi, balstās uz Reģionālās pārvaldības komitejas lēmuma projektu, kas pievienots šim lēmumam.

Savienības pārstāvji Reģionālajā pārvaldības komitejā drīkst piekrist nelielām izmaiņām lēmuma projektā bez Padomes papildu lēmuma.

2. pants

Šis lēmums ir adresēts Komisijai.

Briselē,

*Padomes vārdā —
priekšsēdētājs*