



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 9. november 2023
(OR. en)

15256/23

Interinstitutionel sag:
2023/0390 (NLE)

TRANS 495
COWEB 140

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	8. november 2023
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2023) 693 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Regionale Styringsudvalg for Transportfællesskabet for så vidt angår indførelsen af et fælles regelsæt for godtgørelse af udgifter afholdt af personer uden for det permanente sekretariat for transportfællesskabet, som indbydes til at deltage i transportfællesskabets møder

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2023) 693 final.

Bilag: COM(2023) 693 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 8.11.2023
COM(2023) 693 final

2023/0390 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Regionale Styringsudvalg for Transportfællesskabet for så vidt angår indførelsen af et fælles regelsæt for godtgørelse af udgifter afholdt af personer uden for det permanente sekretariat for transportfællesskabet, som indbydes til at deltage i transportfællesskabets møder

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Regionale Styringsudvalg, som er nedsat i henhold til traktaten om oprettelse af et transportfællesskab ("transportfællesskabstraktaten"), for så vidt angår indførelsen af et fælles regelsæt for godtgørelse af udgifter afholdt af personer uden for det permanente sekretariat for transportfællesskabet ("det permanente sekretariat"), som indbydes til at deltage i transportfællesskabets møder.

I det væsentlige vil den foreslåede ændring af reglerne øge antallet af deltagere pr. delegerende institution, der kan modtage støtte, fra én til to for visse arrangementer med fokus på kapacitetsopbygning og indføre et dagpengebeløb, der svarer til det, der gælder for transportfællesskabets personale. Det Regionale Styringsudvalgs påtænkte afgørelse vil således indføre et fælles regelsæt for godtgørelse af udgifter afholdt af personer uden for det permanente sekretariat for transportfællesskabet, som indbydes til at deltage i transportfællesskabets møder. Afgørelsen erstatter de regler, der er vedtaget i henhold til Det Regionale Styringsudvalgs afgørelse nr. 2020/5¹ og 2021/02².

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Transportfællesskabstraktaten

Den 1. maj 2019 havde Republikken Albanien, Bosnien-Hercegovina, Republikken Nordmakedonien, Kosovo* (i det følgende benævnt Kosovo), Montenegro og Republikken Serbien ratificeret transportfællesskabstraktaten. Den Europæiske Union er part i transportfællesskabstraktaten og vedtog den 4. marts 2019 en rådsafgørelse om indgåelse af traktaten om oprettelse af et transportfællesskab³. Transportfællesskabstraktaten trådte i kraft den 1. maj 2019.

2.2. Det Regionale Styringsudvalg

Det Regionale Styringsudvalg er nedsat i henhold til transportfællesskabstraktatens artikel 24 til at forestå administrationen af traktaten og sikre, at den gennemføres korrekt. Til dette formål fremsætter udvalget henstillinger og træffer afgørelser i de tilfælde, der er fastsat i transportfællesskabstraktaten. Det Regionale Styringsudvalg:

- a) forbereder ministerrådets arbejde
- b) træffer afgørelser om nedsættelsen af tekniske udvalg
- c) fremsætter henstillinger og træffer afgørelser i overensstemmelse med transportfællesskabstraktaten

¹ Om regler for godtgørelse af udgifter afholdt af eksterne personer, der indkaldes som eksperter af det permanente sekretariat for transportfællesskabet.

² Om regler for godtgørelse af udgifter afholdt af personer uden for det permanente sekretariat for transportfællesskabet, som indbydes til at deltage i transportfællesskabets møder.

* Denne betegnelse indebærer ingen stillingtagen til Kosovos status, og den er i overensstemmelse med FN's Sikkerhedsråds resolution 1244 (1999) og ICJ's udtalelse om Kosovos uafhængighedserklæring.

³ Rådets afgørelse (EU) 2019/392 af 4. marts 2019 om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af traktaten om oprettelse af et transportfællesskab (EUT L 71 af 13.3.2019, s. 1).

- d) træffer passende foranstaltninger vedrørende nyligt vedtagne EU-retsakter, navnlig ved revision af bilag I til transportfællesskabstraktaten
- e) udnævner direktøren for det permanente sekretariat efter høring af ministerrådet
- f) kan udnævne én eller flere vicedirektører for det permanente sekretariat
- g) fastlægger reglerne for det permanente sekretariat
- h) kan ved afgørelse revidere niveauet for budgetbidrag
- i) vedtager det årlige budget for transportfællesskabet
- j) vedtager en afgørelse om den nærmere procedure for gennemførelse af budgettet og for regnskabsaflæggelse, revision og kontrol
- k) træffer afgørelser i tvister, der indbringes af de kontraherende parter
- l) vedtager generelle principper på området for aktindsigt i dokumenter, som organer, der er oprettet ved eller i henhold til transportfællesskabstraktaten, er i besiddelse af
- m) vedtager årsrapporter til forelæggelse i ministerrådet om gennemførelsen af det samlede net
- n) fastsætter frister og metoder for de sydøsteuropæiske parter gennemførelse af visse EU-retsakter.

Det Regionale Styringsudvalg består af én repræsentant og én stedfortrædende repræsentant for hver kontraherende part. Alle EU-medlemsstater kan deltage som observatører. Det Regionale Styringsudvalg træffer afgørelse med enstemmighed.

2.3. Budget og finansielle regler

Bidraget til transportfællesskabets budget er fastsat i bilag V til transportfællesskabstraktaten. Unionens andel udgør 80 % af budgettet, og de resterende 20 % tilvejebringes af de sydøsteuropæiske parter.

Den 15. december 2022 vedtog Det Regionale Styringsudvalg for Transportfællesskabet de reviderede finansielle regler og revisionsprocedurer, der gælder for transportfællesskabet.

De finansielle regler gør det muligt for direktøren for det permanente sekretariat at gennemføre transportfællesskabets budget i overensstemmelse med transportfællesskabstraktatens artikel 36.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Nogle af de sydøsteuropæiske parter har tidligere fremhævet, at det er vanskeligt at deltage i forskellige af transportfællesskabets arrangementer og officielle møder på grund af statslige rejseomkostningsbegrænsninger. Det har i mange tilfælde betydet, at der ikke kunne garanteres fysisk tilstedeværelse på møder. Dertil kommer, at den institutionelle struktur og ansvarsfordelingen inden for nogle af de sydøsteuropæiske parter undertiden kræver deltagelse af mere end én repræsentant pr. delegerende institution.

Statslige begrænsninger af rejseomkostninger inden for de sydøsteuropæiske parter har også medført en betydelig yderligere administrativ byrde for det permanente sekretariat, idet

størstedelen af de sydøsteuropæiske parter, der har deltaget i arrangementer, har anmodet om, at der gøres undtagelser, og at deres deltagelse betales forud, hvilket har betydet, at det permanente sekretariat har tilrettelagt rejser og indkvartering på forhånd.

De påtænkte ændringer af de nuværende regler for godtgørelse omfatter et forslag om at øge antallet af deltagere pr. delegerende institution, der kan modtage støtte, fra én til to for visse arrangementer med fokus på kapacitetsopbygning og en harmonisering af de regler, der gælder for eksterne eksperter og deltagere fra de sydøsteuropæiske parter, herunder indførelse af et dagpengebeløb, der svarer til det, der gælder for transportfællesskabets personale. Indførelsen af et dagpengebeløb forventes også at mindske den administrative byrde for det permanente sekretariat, som ikke længere vil skulle forudbestille rejser og/eller indkvartering på vegne af deltagerne fra de sydøsteuropæiske parter.

Vedtagelsen af Det Regionale Styringsudvalg påtænkte afgørelse er derfor nødvendig for gennemførelsen af transportfællesskabstraktaten, og for at det permanente sekretariat og transportfællesskabets organer kan fungere efter hensigten. Da Unionen er part i transportfællesskabstraktaten, er det nødvendigt at fastlægge Unionens holdning til den påtænkte afgørelse.

Der skal i den forbindelse mindes om, at transportfællesskabstraktaten er et af de elementer, der skal styrke det regionale samarbejde mellem landene på Vestbalkan, som forklaret nærmere i Kommissionens forslag til Rådets afgørelse om undertegnelse af transportfællesskabstraktaten⁴.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1 Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"⁵.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Det Regionale Styringsudvalg er et organ, der er nedsat ved en aftale, nemlig transportfællesskabstraktaten.

Den retsakt, som Det Regionale Styringsudvalg skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger. Den påtænkte retsakt får bindende virkning i henhold til folkeretten, jf. transportfællesskabstraktatens artikel 25, stk. 1. Dette skyldes, at Det Regionale Styringsudvalg er bemyndiget til at vedtage en afgørelse om den nærmere procedure for gennemførelsen af budgettet, jf. transportfællesskabstraktatens artikel 35. I henhold til

⁴ COM(2017) 324 final, afsnittet "Generel baggrund".

⁵ Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, sag C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

transportfællesskabstraktatens artikel 25, stk. 1, er Det Regionale Styringsudvalgs afgørelser bindende for de kontraherende parter.

De påtænkte retsakter supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for transportfællesskabstraktaten.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

Hvis den påtænkte retsakt samtidigt har flere formål eller elementer, der er uadskilleligt forbundne, uden at det ene er sekundært i forhold til det andet, skal det materielle retsgrundlag for en afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, undtagelsesvis omfatte de dertil svarende forskellige retsgrundlag.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

De påtænkte retsakter er en forudsætning for, at transportfællesskabstraktaten kan fungere efter hensigten. Transportfællesskabstraktaten har en række formål og består af elementer inden for vejtransport, jernbanetransport og transport ad indre vandveje — transportformer, som er omfattet af artikel 91 i TEUF — samt inden for søtransport, som er en transportform, der er omfattet af artikel 100, stk. 2, i TEUF. På grund af deres horisontale karakter har de påtænkte retsakter følger for alle disse aspekter.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse omfatter derfor følgende bestemmelser: artikel 91 og artikel 100, stk. 2, i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 91 og artikel 100, stk. 2, i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.4. Offentliggørelse af den påtænkte retsakt

I henhold til transportfællesskabstraktatens artikel 25, stk. 2, offentliggøres Det Regionale Styringsudvalgs afgørelser i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Regionale Styringsudvalg for Transportfællesskabet for så vidt angår indførelsen af et fælles regelsæt for godtgørelse af udgifter afholdt af personer uden for det permanente sekretariat for transportfællesskabet, som indbydes til at deltage i transportfællesskabets møder

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 91 og artikel 100, stk. 2, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Transportfællesskabstraktaten blev godkendt på vegne af Unionen den 4. marts 2019⁶ og trådte i kraft den 1. maj 2019.
- (2) Det Regionale Styringsudvalg blev nedsat ved transportfællesskabstraktaten til at forestå administrationen af traktaten og sikre, at den gennemføres korrekt. I henhold til transportfællesskabstraktatens artikel 35 kan Det Regionale Styringsudvalg vedtage afgørelser om den nærmere procedure for gennemførelsen af budgettet.
- (3) Det Regionale Styringsudvalg forventes at vedtage en afgørelse om indførelse af et fælles regelsæt for godtgørelse af udgifter afholdt af personer uden for det permanente sekretariat for transportfællesskabet, som indbydes til at deltage i transportfællesskabets møder. Afgørelsen erstatter de regler, der er vedtaget i henhold til Det Regionale Styringsudvalgs afgørelse nr. 2020/5⁷ og 2021/02⁸.
- (4) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Regionale Styringsudvalg, bør fastlægges, da den påtænkte afgørelse får bindende virkning for Unionen.
- (5) Da afgørelsen er nødvendig for, at det permanente sekretariat for transportfællesskabet og transportfællesskabets organer kan fungere tilfredsstillende, bør den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Regionale Styringsudvalg for så vidt angår vedtagelsen af afgørelsen, fastlægges —

⁶ Rådets afgørelse (EU) 2019/392 af 4. marts 2019 om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af traktaten om oprettelse af et transportfællesskab (EUT L 71 af 13.3.2019, s. 1).

⁷ Om regler for godtgørelse af udgifter afholdt af eksterne personer, der indkaldes som eksperter af det permanente sekretariat for transportfællesskabet.

⁸ Om regler for godtgørelse af udgifter afholdt af personer uden for det permanente sekretariat for transportfællesskabet, som indbydes til at deltage i transportfællesskabets møder.

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Regionale Styringsudvalg for Transportfællesskabet vedrørende afgørelsen om indførelse af et fælles regelsæt for godtgørelse af udgifter afholdt af personer uden for det permanente sekretariat for transportfællesskabet, som indbydes til at deltage i transportfællesskabets møder, som erstatter de regler, der er vedtaget i henhold til Det Regionale Styringsudvalgs afgørelse nr. 2020/5 og nr. 2021/02, baseres på det udkast til Det Regionale Styringsudvalgs afgørelse, der er knyttet til nærværende afgørelse.

Unionens repræsentanter i Det Regionale Styringsudvalg kan vedtage mindre ændringer af udkastet til afgørelse, uden at Rådet vedtager yderligere afgørelser.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne
Formand