

Bruselj, 9. november 2023
(OR. en)

15254/23

Medinstitucionalna zadeva:
2023/0391 (NLE)

TRANS 494
COWEB 139

PREDLOG

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	8. november 2023
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2023) 695 final
Zadeva:	Predlog - SKLEP SVETA o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v regionalnem usmerjevalnem odboru prometne skupnosti glede sprejetja proračuna prometne skupnosti za leto 2024

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2023) 695 final.

Priloga: COM(2023) 695 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 8.11.2023
COM(2023) 695 final

2023/0391 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

**o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v regionalnem usmerjevalnem odboru
prometne skupnosti glede sprejetja proračuna prometne skupnosti za leto 2024**

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Ta predlog se nanaša na sklep o določitvi stališča, ki se v imenu Unije zastopa v regionalnem usmerjevalnem odboru, ustanovljenem s Pogodbo o ustanovitvi prometne skupnosti (v nadaljnjem besedilu: Pogodba), glede predvidenega sprejetja sklepa o proračunu prometne skupnosti za leto 2024.

2. OZADJE PREDLOGA

2.1 Pogodba o ustanovitvi prometne skupnosti

Cilj Pogodbe je ustanoviti prometno skupnost na področjih cestnega in železniškega prometa, prometa po celinskih plovni poteh in pomorskega prometa ter razviti prometno omrežje med Evropsko unijo in pogodbenicami iz jugovzhodne Evrope. Pogodba je začela veljati 1. maja 2019.

Evropska unija je pogodbenica Pogodbe¹.

2.2 Regionalni usmerjevalni odbor

Regionalni usmerjevalni odbor je ustanovljen s členom 24 Pogodbe. Odgovoren je za upravljanje Pogodbe in zagotavljanje njenega pravilnega izvajanja. V ta namen daje priporočila in sprejema sklepe v primerih, določenih v Pogodbi. Regionalni usmerjevalni odbor zlasti:

- (a) pripravlja delo za ministrski svet;
- (b) odloča o ustanovitvi tehničnih odborov;
- (c) v zvezi z na novo sprejetimi akti EU sprejema ustrezne ukrepe, predvsem z revizijo Priloge I k Pogodbi;
- (d) po posvetovanju z ministrskim svetom imenuje direktorja stalnega sekretariata;
- (e) lahko imenuje enega ali več namestnikov direktorja stalnega sekretariata;
- (f) določa pravila delovanja stalnega sekretariata;
- (g) lahko s sklepom spremeni raven proračunskih prispevkov;
- (h) sprejme letni proračun prometne skupnosti;
- (i) sprejme sklep, v katerem določi postopke za izvrševanje proračuna, predložitev in revizijo poročil ter pregled;
- (j) sprejema sklepe v sporih, ki jih predložijo pogodbenice;
- (k) sprejema splošna načela na področju dostopa do dokumentov v zvezi z dokumenti, ki jih hranijo organi, ustanovljeni s Pogodbo ali na njeni podlagi;
- (l) sprejme letna poročila za ministrski svet o izvajanju celovitega omrežja in
- (m) v zvezi z nekaterimi akti Unije določi roke in načine za prenos za pogodbenice iz jugovzhodne Evrope.

¹ Sklep Sveta (EU) 2019/392 z dne 4. marca 2019 o sklenitvi, v imenu Evropske unije, Pogodbe o ustanovitvi prometne skupnosti (UL L 71, 13.3.2019, str. 1).

Regionalni usmerjevalni odbor sestoji iz po enega predstavnika in enega predstavnikovega namestnika iz vsake od pogodbenic. Kot opazovalke lahko v njem sodelujejo vse države članice EU.

Regionalni usmerjevalni odbor odločitve sprejema soglasno.

2.3 Predvideni akt regionalnega usmerjevalnega odbora

Regionalni usmerjevalni odbor naj bi leta 2023 na svojem zadnjem sestanku sprejel sklep o proračunu prometne skupnosti za leto 2024 (v nadaljnjem besedilu: predvideni akt).

Namen predvidenega akta je določiti letni proračun prometne skupnosti za leto 2024.

Predvideni akt bo postal zavezujoč za pogodbenice v skladu s členom 25(1) Pogodbe, ki določa: „Sklepi regionalnega usmerjevalnega odbora so zavezujoči za pogodbenice. Če sklep regionalnega usmerjevalnega odbora vsebuje zahtevo, da pogodbenica sprejme ukrepe, navedena pogodbenica sprejme potrebne ukrepe in o tem obvesti regionalni usmerjevalni odbor.“

3. STALIŠČE, KI SE ZASTOPA V IMENU UNIJE

Prispevek k proračunu prometne skupnosti je določen v Prilogi V k Pogodbi. Delež Unije znaša 80 % proračuna, preostalih 20 % zagotovijo pogodbenice iz jugovzhodne Evrope.

Proračun za leto 2023 znaša skupaj **3,060 milijona EUR**, od tega **2,448 milijona EUR** (80 %) prispeva EU, **0,612 milijona EUR** pa pogodbenice iz jugovzhodne Evrope.

Za leto 2024 se predlaga proračun v višini **3 121 200 EUR**. 80 % novih sredstev bo prispevala EU (**2 496 960 EUR**), preostalih 20 % novih sredstev (**624 240 EUR**) pa pogodbenice iz jugozahodne Evrope.

Predlagani proračun za leto 2024 pomeni 2-odstotno povečanje v primerjavi z letom 2023. To upravičujejo inflacijsko gibanje v regiji in EU ter pričakovane spremembe pravil o povračilu stroškov za udeležence sestankov in dogodkov prometne skupnosti. Ta znesek bo kril tekoče stroške stalnega sekretariata in organizacijo srečanj različnih organov prometne skupnosti. Proračun za leto 2024 odraža tudi močan poudarek na dejavnostih krepitve zmogljivosti in tehnični pomoči za regionalne partnerje.

Sprejetje tega sklepa s strani regionalnega usmerjevalnega odbora je potrebno za izvajanje Pogodbe in delovanje stalnega sekretariata.

4. PRAVNA PODLAGA

4.1 Postopkovna pravna podlaga

4.1.1 Načela

Člen 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: PDEU) ureja sklepe o določitvi „stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“.

Pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje akte, ki imajo pravni učinek zaradi pravil mednarodnega prava, ki veljajo za zadevni organ. Vključuje tudi instrumente, ki nimajo

zavezujočega učinka v mednarodnem pravu, a lahko „odločilno vpliva[jo] na vsebino ureditve, ki jo [sprejme] zakonodajalec Unije“².

4.1.2 Uporaba v obravnavanem primeru

Regionalni usmerjevalni odbor je organ, ustanovljen s pogodbo, in sicer s Pogodbo o ustanovitvi prometne skupnosti.

Akt, k sprejetju katerega je pozvan regionalni usmerjevalni odbor, je akt s pravnim učinkom. Predvideni akt bo zavezujoč v mednarodnem pravu v skladu s členom 25(1) Pogodbe. Predvideni akt ne dopolnjuje ali spreminja institucionalnega okvira Pogodbe. Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

4.2 Materialna pravna podlaga

4.2.1 Načela

Materialna pravna podlaga za sklep po členu 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega naj bi se v imenu Unije zastopalo stališče. Če ima predvideni akt dva cilja ali elementa in če je eden od teh ciljev ali elementov glavni, drugi pa postranski, mora sklep po členu 218(9) PDEU temeljiti na samo eni materialni pravni podlagi, in sicer na tisti, ki se zahteva za glavni ali prevladujoči cilj ali element.

Materialna pravna podlaga za sklep po členu 218(9) PDEU glede predvidenega akta, ki ima hkrati več ciljev ali elementov, ki so neločljivo povezani, ne da bi bil eden v razmerju do drugih postranski, mora izjemoma vključevati različne ustrezne pravne podlage.

4.2.2 Uporaba v obravnavanem primeru

Predvideni akt je potreben za pravilno delovanje Pogodbe. Cilji in elementi Pogodbe spadajo na področje prevoza v cestnem in železniškem prometu ter po celinskih plovnih poteh, kot je določeno v členu 91 PDEU, ter pomorskega prometa, ki ga zajema člen 100(2) PDEU. Zaradi svoje horizontalne narave predvideni akt zadeva vse te elemente. Vsi ti elementi so med seboj neločljivo povezani, ne da bi bil kateri v razmerju do drugih postranski.

Materialna pravna podlaga za predlagani sklep zato obsega naslednji določbi: člen 91 in člen 100(2) PDEU.

4.3 Zaključek

Pravna podlaga predlaganega sklepa bi morala biti člen 91 in člen 100(2) PDEU v povezavi s členom 218(9) PDEU.

5. OBJAVA PREDVIDENEGA AKTA

Sklepi regionalnega usmerjevalnega odbora se v skladu s členom 25(2) Pogodbe o ustanovitvi prometne skupnosti objavijo v *Uradnem listu Evropske unije*.

² Sodba Sodišča z dne 7. oktobra 2014, Nemčija/Svet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke 61 do 64.

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v regionalnem usmerjevalnem odboru prometne skupnosti glede sprejetja proračuna prometne skupnosti za leto 2024

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije ter zlasti člena 91 in člena 100(2) v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) S Sklepom Sveta (EU) 2019/392³ je bila v imenu Unije odobrena Pogodba o ustanovitvi prometne skupnosti⁴ (v nadaljnjem besedilu: Pogodba). Veljati je začela 1. maja 2019.
- (2) Regionalni usmerjevalni odbor prometne skupnosti (v nadaljnjem besedilu: usmerjevalni odbor) na podlagi člena 35 Pogodbe vsako leto sprejme proračun prometne skupnosti. Člen 35 Pogodbe usmerjevalni odbor tudi pooblašča za sprejemanje sklepov, v katerih določi postopek za izvrševanje proračuna.
- (3) Usmerjevalni odbor naj bi na zadnjem sestanku v letu 2023 sprejel sklep o proračunu prometne skupnosti za leto 2024.
- (4) Predlagani proračun prometne skupnosti za leto 2024 je potreben za pravilno delovanje organov prometne skupnosti. Krije stroške človeških virov, potne stroške, stroške opreme IT in programske opreme ter odhodke iz poslovanja, kot so študije, krepitev zmogljivosti, tehnična pomoč ter organizacija konferenc in sestankov.
- (5) Primerno je, da se določi stališče, ki se v imenu Unije zastopa v usmerjevalnem odboru glede sklepa o sprejetju proračuna prometne skupnosti za leto 2024, saj je tak sklep potreben za delovanje stalnega sekretariata prometne skupnosti in bo za Unijo zavezujoč.
- (6) Stališče Unije v usmerjevalnem odboru bi zato moralo temeljiti na priloženem osnutku sklepa –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Stališče, ki se v imenu Unije zastopa v regionalnem usmerjevalnem odboru prometne skupnosti glede sprejetja proračuna prometne skupnosti za leto 2024, temelji na osnutku sklepa regionalnega usmerjevalnega odbora, ki je priložen temu sklepu.

³ Sklep Sveta (EU) 2019/392 z dne 4. marca 2019 o sklenitvi, v imenu Evropske unije, Pogodbe o ustanovitvi prometne skupnosti (UL L 71, 13.3.2019, str. 1).

⁴ [UL L 278, 27.10.2017, str. 3.](#)

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju,

*Za Svet
predsednik*