

Bruksela, 9 listopada 2023 r.
(OR. en)

15254/23

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2023/0391 (NLE)

TRANS 494
COWEB 139

WNIOSEK

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	8 listopada 2023 r.
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2023) 695 final
Dotyczy:	Wniosek - DECYZJA RADY w sprawie stanowiska, jakie ma zostać zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Regionalnego Komitetu Sterującego Wspólnoty Transportowej w odniesieniu do przyjęcia budżetu Wspólnoty Transportowej na rok 2024

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2023) 695 final.

Zał.: COM(2023) 695 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 8.11.2023 r.
COM(2023) 695 final

2023/0391 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

**w sprawie stanowiska, jakie ma zostać zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach
Regionalnego Komitetu Sterującego Wspólnoty Transportowej w odniesieniu do
przyjęcia budżetu Wspólnoty Transportowej na rok 2024**

UZASADNIENIE

1. PRZEDMIOT WNIOSKU

Niniejszy wniosek dotyczy decyzji ustalającej stanowisko, jakie ma zostać zajęte w imieniu Unii w Regionalnym Komitecie Sterującym powołanym na mocy Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Transportową („TWT”) w związku z przewidywanym przyjęciem decyzji w sprawie budżetu Wspólnoty Transportowej na rok 2024.

2. KONTEKST WNIOSKU

2.1. Traktat ustanawiający Wspólnotę Transportową

Celem TWT jest utworzenie Wspólnoty Transportowej w dziedzinie transportu drogowego, kolejowego, wodnego śródlądowego i morskiego, a także rozwijanie sieci transportowej między Unią Europejską a stronami z Europy Południowo-Wschodniej. Traktat wszedł w życie dnia 1 maja 2019 r.

Unia Europejska jest stroną TWT¹.

2.2. Regionalny Komitet Sterujący

Regionalny Komitet Sterujący został ustanowiony na mocy art. 24 TWT. Jest on odpowiedzialny za zarządzanie TWT i zapewnienie jego prawidłowego wdrożenia. W tym celu Komitet przygotowuje zalecenia i podejmuje decyzje w sprawach przewidzianych w TWT. W szczególności Regionalny Komitet Sterujący:

- a) przygotowuje prace Rady Ministerialnej;
- b) podejmuje decyzje dotyczące utworzenia komitetów technicznych;
- c) w odniesieniu do nowo przyjętych aktów prawnych UE podejmuje stosowne działania, w szczególności przez zmianę załącznika I do TWT;
- d) powołuje dyrektora Stałego Sekretariatu po konsultacji z Radą Ministerialną;
- e) może powołać jednego lub większą liczbę zastępców dyrektora Stałego Sekretariatu;
- f) określa zasady obowiązujące Stały Sekretariat;
- g) może weryfikować, w drodze decyzji, wysokość wkładów do budżetu;
- h) przyjmuje roczny budżet Wspólnoty Transportowej;
- i) przyjmuje decyzję określającą procedurę na potrzeby wykonania budżetu, przedstawiania i kontrolowania rachunków oraz kontroli budżetowej;
- j) podejmuje decyzje dotyczące spraw spornych wnoszonych przez Umawiające się Strony;
- k) przyjmuje ogólne zasady dotyczące dostępu do dokumentów, w odniesieniu do dokumentów będących w posiadaniu organów ustanowionych TWT lub na jego podstawie;
- l) przyjmuje roczne sprawozdania do wiadomości Rady Ministerialnej w sprawie wdrożenia sieci kompleksowej; oraz

¹ Decyzja Rady (UE) 2019/392 z dnia 4 marca 2019 r. w sprawie zawarcia w imieniu Unii Europejskiej Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Transportową (Dz.U. L 71 z 13.3.2019, s. 1).

- m) w odniesieniu do określonych aktów Unii ustanawia terminy i sposoby transpozycji przez Strony z Europy Południowo-Wschodniej.

Każda Umawiająca się Strona ma jednego przedstawiciela i jednego zastępcę przedstawiciela w składzie Regionalnego Komitetu Sterującego. Udział w charakterze obserwatora jest otwarty dla wszystkich państw członkowskich UE.

Regionalny Komitet Sterujący działa na zasadzie jednomyślności.

2.3. Planowany akt Regionalnego Komitetu Sterującego

W 2023 r. podczas ostatniego posiedzenia Regionalny Komitet Sterujący ma przyjąć decyzję w sprawie budżetu Wspólnoty Transportowej na rok 2024 („planowany akt”).

Celem planowanego aktu jest określenie rocznego budżetu Wspólnoty Transportowej na 2024 r.

Planowany akt będzie wiążący dla stron zgodnie z art. 25 ust. 1 TWT, który stanowi: „Decyzja Regionalnego Komitetu Sterującego jest wiążąca dla Umawiających się Stron. W przypadku gdy decyzja podjęta przez Regionalny Komitet Sterujący zawiera wymóg podjęcia działań przez Umawiającą się Stronę, zainteresowana strona podejmuje wszelkie konieczne działania i informuje o nich Regionalny Komitet Sterujący”.

3. STANOWISKO, JAKIE MA BYĆ ZAJĘTE W IMIENIU UNII

Wkład do budżetu Wspólnoty Transportowej jest określony w załączniku V do TWT. Udział Unii wynosi 80 % budżetu, natomiast pozostałe 20 % jest przekazywane przez Strony z Europy Południowo-Wschodniej.

Budżet na 2023 r. wynosi ogółem **3,060 mln EUR**, z czego **2,448 mln EUR** (80 %) pochodzi od UE, a **0,612 mln EUR** od Stron z Europy Południowo-Wschodniej.

Proponuje się, aby budżet na rok 2024 wyniósł **3 121 200 EUR**. 80 % nowych kredytów pochodzić będzie od UE (**2 496 960 EUR**), a pozostałe 20 % nowych kredytów (**624 240 EUR**) – od Stron z Europy Południowo-Wschodniej.

Proponowany budżet na 2024 r. jest o 2 % wyższy w stosunku do roku 2023. Jest to uzasadnione bieżącą inflacją w regionie i UE, a także oczekiwanymi zmianami w zasadach zwrotu kosztów dla uczestników posiedzeń i wydarzeń Wspólnoty Transportowej. Kwota ta pokryje koszty bieżące Stałego Sekretariatu oraz organizację posiedzeń różnych organów Wspólnoty Transportowej. Budżet na 2024 r. odzwierciedla również silny nacisk na działania w zakresie budowania zdolności i pomocy technicznej na rzecz partnerów regionalnych.

Przyjęcie tej decyzji przez Regionalny Komitet Sterujący jest niezbędne do wdrożenia TWT i funkcjonowania Stałego Sekretariatu.

4. PODSTAWA PRAWNA

4.1. Proceduralna podstawa prawna

4.1.1. Zasady

Art. 218 ust. 9 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) określa tryb przyjmowania decyzji ustalających „stanowiska, które mają być zajęte w imieniu Unii w ramach organu utworzonego przez umowę, gdy organ ten ma przyjąć akty mające skutki

prawne, z wyjątkiem aktów uzupełniających lub zmieniających ramy instytucjonalne umowy”.

Pojęcie „akty mające skutki prawne” obejmuje akty, które mają skutki prawne na mocy przepisów prawa międzynarodowego dotyczących danego organu. Obejmuje ono ponadto instrumenty, które nie są wiążące na mocy prawa międzynarodowego, ale mogą „w sposób decydujący wywrzeć wpływ na treść przepisów przyjętych przez prawodawcę Unii”².

4.1.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Regionalny Komitet Sterujący jest organem utworzonym przez traktat, a mianowicie TWT.

Akt, który Regionalny Komitet Sterujący ma przyjąć, stanowi akt mający skutki prawne. Zgodnie z art. 25 ust. 1 TWT planowany akt będzie wiążący na mocy prawa międzynarodowego. Planowany akt nie uzupełnia ani nie zmienia ram instytucjonalnych TWT. Proceduralną podstawą prawną proponowanej decyzji jest zatem art. 218 ust. 9 TFUE.

4.2. Materialna podstawa prawna

4.2.1. Zasady

Materialna podstawa prawna decyzji przyjętej w trybie art. 218 ust. 9 TFUE jest uzależniona głównie od celu i treści planowanego aktu, którego dotyczy stanowisko, jakie ma być zajęte w imieniu Unii. Jeżeli planowany akt ma dwojaki cel lub dwa elementy składowe, a jeden z tych celów lub elementów da się określić jako główny, zaś drugi ma jedynie charakter pomocniczy, decyzja przyjęta na mocy art. 218 ust. 9 TFUE musi mieć jedną materialną podstawę prawną, tj. podstawę, której wymaga główny lub dominujący cel lub element składowy.

Jeżeli planowany akt ma jednocześnie wiele celów lub elementów składowych, które są nierozłącznie ze sobą związane, a żaden nie ma charakteru pomocniczego w stosunku do pozostałych, materialna podstawa prawna decyzji przyjętej na podstawie art. 218 ust. 9 TFUE musi – na zasadzie wyjątku – obejmować różne, odpowiadające tym celom i elementom podstawy prawne.

4.2.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Planowany akt jest niezbędny do prawidłowego funkcjonowania TWT. Sam TWT służy realizacji różnych celów i zawiera elementy składowe z obszarów transportu drogowego, kolejowego i wodnego śródlądowego, tj. rodzajów transportu objętych art. 91 TFUE, jak również z obszaru transportu morskiego, tj. rodzaju transportu objętego art. 100 ust. 2 TFUE. Ze względu na swój horyzontalny charakter planowany akt dotyczy wszystkich tych elementów. Wszystkie te elementy są ze sobą nierozzerwalnie związane, a żaden z nich nie ma charakteru pomocniczego w stosunku do pozostałych.

Materialna podstawa prawna wnioskowanej decyzji obejmuje zatem następujące postanowienia: art. 91 oraz art. 100 ust. 2 TFUE.

4.3. Wnioski

Podstawę prawną wnioskowanej decyzji powinny stanowić art. 91 i art. 100 ust. 2 TFUE w związku z art. 218 ust. 9 TFUE.

² Wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 7 października 2014 r., C-399/12 Niemcy przeciwko Radzie, ECLI:EU:C:2014:2258, pkt 61–64.

5. PUBLIKACJA PLANOWANEGO AKTU

Zgodnie z art. 25 ust. 2 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Transportową decyzje Regionalnego Komitetu Sterującego są publikowane w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, jakie ma zostać zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Regionalnego Komitetu Sterującego Wspólnoty Transportowej w odniesieniu do przyjęcia budżetu Wspólnoty Transportowej na rok 2024

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 91 i art. 100 ust. 2 w związku z art. 218 ust. 9,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Traktat ustanawiający Wspólnotę Transportową³ („TWT”) został zatwierdzony w imieniu Unii decyzją Rady (UE) 2019/392⁴. Wszedł w życie w dniu 1 maja 2019 r.
- (2) Zgodnie z art. 35 TWT Regionalny Komitet Sterujący Wspólnoty Transportowej („Komitet Sterujący”) przyjmuje corocznie budżet Wspólnoty Transportowej. Art. 35 TWT uprawnia również Komitet Sterujący do przyjmowania decyzji określających procedurę na potrzeby wykonania budżetu.
- (3) Komitet Sterujący ma przyjąć decyzję w sprawie budżetu Wspólnoty Transportowej na rok 2024 na ostatnim posiedzeniu w 2023 r.
- (4) Proponowany budżet Wspólnoty Transportowej na rok 2024 jest niezbędny do właściwego funkcjonowania organów Wspólnoty Transportowej. Pokrywa on koszty zasobów ludzkich, podróży, sprzętu informatycznego i oprogramowania komputerowego, a także wydatki operacyjne, takie jak analizy, budowanie zdolności, pomoc techniczna oraz organizacja konferencji i spotkań.
- (5) Należy ustalić stanowisko, jakie powinno zostać zajęte w imieniu Unii na forum Komitetu Sterującego dotyczące decyzji w sprawie przyjęcia budżetu Wspólnoty Transportowej na rok 2024, ponieważ przedmiotowa decyzja, która jest niezbędna do funkcjonowania Stałego Sekretariatu Wspólnoty Transportowej, będzie wiążąca dla Unii.
- (6) Stanowisko Unii na forum Komitetu Sterującego powinno zatem opierać się na załączonym projekcie decyzji,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Podstawę stanowiska, jakie ma zostać zajęte w imieniu Unii w ramach Regionalnego Komitetu Sterującego Wspólnoty Transportowej w sprawie przyjęcia budżetu Wspólnoty

³ [Dz.U. L 278 z 27.10.2017, s. 3.](#)

⁴ Decyzja Rady (UE) 2019/392 z dnia 4 marca 2019 r. w sprawie zawarcia w imieniu Unii Europejskiej Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Transportową (Dz.U. L 71 z 13.3.2019, s. 1).

Transportowej na rok 2024, stanowi projekt decyzji Regionalnego Komitetu Sterującego dołączony do niniejszej decyzji.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja skierowana jest do Komisji.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*