



Bruxelles, den 9. november 2023
(OR. en)

15252/23

LIMITE

AGRI 697
AGRISTR 61
COH 82
SOC 754
EMPL 539
ENV 1273

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	Specialkomitéen for Landbrug/Rådet
Vedr.:	Konklusioner om en langsigtet vision for EU's landdistrikter (LTVRA) – <i>Godkendelse</i>

Efter at delegationerne har bekræftet, at de ikke gør indsigelse mod vedlagte tekst til Rådets konklusioner om ovennævnte emne inden for rammerne af en "stiltiende høring" med frist den 9. november 2023, opfordres CSA/Rådet til at godkende disse konklusioner uden ændringer på henholdsvis mødet den 14. november og samlingen den 20. november 2023.

I anledning af den offentlige debat på Rådets samling den 20. november 2023 opfordres medlemsstaterne til yderligere at fremhæve deres prioriteter og påpege deres betænkeligheder med hensyn til den fremtidige udvikling af EU's landdistrikter.

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

SOM MINDER OM artikel 39 og 174 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), og at arbejdet hen imod dynamiske, multifunktionelle og fremgangsrige landdistrikter er et vigtigt element i EU's overordnede strategier og et fælles mål for en række af EU's politikker og politiske instrumenter;

SOM NOTERER SIG

- Kommissionens meddelelse (COM(2021) 345) af 20. juni 2021 med titlen "En langsigtet vision for EU's landdistrikter – Hen imod stærke, forbundne, modstandsdygtige og fremgangsrige landdistrikter i 2040"
- Europa-Parlamentets beslutning af 13. december 2022 (2021/2254(INI)) og udtalelsen fra Det Europæiske Regionsudvalg (2022/C 270/04) og fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg (2022/C 290/22) om en langsigtet vision for EU's landdistrikter
- rapporten fra konferencen om pagten for landdistrikterne, som fandt sted i juni 2022 i Bruxelles, og oprettelsen af koordinationsgruppen for pagten for landdistrikterne
- de indhøstede erfaringer fra konferencen om pagten for landdistrikterne den 3.-4. maj 2023 i Uppsala (Sverige) og
- resultaterne af og henstillingerne fra forummet på højt plan om landdistriktspolitik, fremtiden for landdistrikter i støbeskeen, som det spanske formandskab og Europa-Kommissionen afholdt den 27.-29. september 2023 i Sigüenza, Spanien;

SOM FREMHÆVER,

- at landdistrikterne er vigtige bidragydere til EU's generelle velstand og økonomiske styrke og til den grønne og den digitale omstilling, og at de indtager en central rolle i spørgsmål såsom fødevareproduktion, miljøbeskyttelse, klimainsats og fremme af vores kulturarv, at landbruget spiller en afgørende rolle i denne henseende og er afgørende for den økonomiske, sociale og territoriale samhørighed i landdistrikterne, at mange landdistrikter i EU står over for unikke udfordringer, herunder affolkning og en aldrende befolkning, kønsskævhed, fattigdom, begrænset konnektivitet, underudviklet infrastruktur, mangel på forskellige beskæftigelsesmuligheder og forskelle i tilgængeligheden af og adgangen til tjenester;

har vedtaget følgende konklusioner:

I. EN VISION FOR LANDDISTRIKTERNE FREM TIL 2040

Rådet

1. GLÆDER SIG OVER Europa-Kommissionens meddelelse om en langsigtet vision for EU's landdistrikter, også kendt som landdistriktsvisionen, den helhedsorienterede tilgang til og struktur omkring fire komplementære indsatsområder for stærke, forbundne, modstandsdygtige og fremgangsrige landdistrikter i 2040, den tilhørende EU-handlingsplan for landdistrikterne og iværksættelsen og udviklingen af pagten for landdistrikterne,
2. OPFORDRER i den forbindelse Kommissionen, medlemsstaterne og de regionale myndigheder til at håndtere de forskellige og mangesidede udfordringer inden for territorial udvikling og landdistrikternes kompleksitet samt de socioøkonomiske forskelle mellem landdistrikter og andre områder og opfordrer de politiske beslutningstagere på alle forvaltningsniveauer til at lægge særlig vægt på landdistrikterne for at forbedre levevilkårene og fremme boliger og adgangen til basale tjenester for landdistrikternes befolkning,
3. FREMHÆVER navnlig forskelligartetheden af og de specifikke behov i alle landdistrikter, navnlig regioner i den yderste periferi, kystsamfund og tyndtbefolkede områder samt områder, der er fjerntliggende eller har alvorlige naturbetingede eller demografiske ulemper af permanent art, bl.a. bjergområder, øområder og de nordligste meget tyndtbefolkede områder,

4. PÅPEGER, at en afbalanceret og integreret territorial udvikling forankret i stedbaserede tilgange afspejler den nye territoriale dagsorden for 2030, som EU har vedtaget for nylig, og at det er nødvendigt at indfri landdistrikternes potentiale bedst muligt for at fremme deres økonomiske diversificering gennem nye industrisektorer, digitale sektorer og servicesektorer med henblik på at skabe kvalitetsjob og mere passende, forskelligartede og fleksible beskæftigelsesmuligheder, idet der også tages hensyn til små og mellemstore virksomheders særlige behov,
5. ANERKENDER den vigtige rolle, som kooperativer spiller som bidragydere til landdistrikternes miljømæssige, økonomiske og sociale bæredygtighed ved at skabe jobmuligheder og holde liv i landdistrikterne og holde dem befolkede,
6. FREMHÆVER i den henseende betydningen af investeringer i en række sektorer, herunder landbruget, og af at opnå strukturelle ændringer på stedet for at holde landdistrikterne befolkede og levedygtige, fremme intelligent udvikling og få mest muligt ud af den grønne og den digitale omstilling, bl.a. ved at tackle den fremherskende affolkning af landdistrikterne, den demografiske tilbagegang og aldring, tilbyde uddannelse og andre støtteforanstaltninger til omskoling og opkvalificering af befolkningen, navnlig med hensyn til digitale færdigheder og udvikling af landdistrikterne,
7. HILSER i den forbindelse Kommissionens meddelelse om udnyttelse af talent i Europas regioner VELKOMMEN og TILSKYNDER europæiske, nationale, regionale og lokale myndigheder til at gøre noget ved den ringe tilgængelighed af offentlige tjenester, mobilitet og infrastruktur og udnytte enhver mulighed, som måtte forekomme i landdistrikterne, ved f.eks. at udvikle strategier for integreret lokalt styret lokaludvikling og forbedre adgangen til finansiel og teknisk støtte og kapacitetsopbygning på lokalt plan,
8. UNDERSTREGER endnu en gang den vigtige rolle, som lokale aktionsgrupper har i LEADER-initiativet, og bottom-up-tilgangen i forbindelse med gennemførelsen af deres strategier for lokaludvikling styret af lokalsamfundet,
9. PÅPEGER, at imens en stærk inddragelse af borgere og organisationer fra landdistrikterne er helt afgørende for udviklingen af lokale strategier, er aktiv offentlig deltagelse på alle forvaltningsniveauer også vigtigt for at udvikle kapacitetsopbyggende foranstaltninger, skræddersyede, stedbaserede og integrerede politiske løsninger, herunder flere finansieringskilder og offentlige investeringer,

10. UNDERSTREGER, at der er behov for mere samarbejde mellem landdistrikter og byområder i den retfærdige omstilling til et klimaneutralt, bæredygtigt og velstående EU baseret på et retfærdigt og gensidigt fordelagtigt forhold mellem land og by og integrerede udviklings- og investeringsstrategier; ANERKENDER, at små og mellemstore byer spiller en rolle med hensyn til "forankring" og "opland" med henblik på at opnå en mere afbalanceret territorial udvikling og for at hjælpe de omkringliggende landdistrikter;
11. UNDERSTREGER behovet for at sikre en retfærdig og inklusiv omstilling i landdistrikterne, der fremmer landdistrikternes økonomiske vitalitet og territoriale og sociale samhørighed og ikke lader nogen personer eller steder i stikken;

II. EU'S HANDLINGSPLAN FOR LANDDISTRIKTERNE OG PAGTEN FOR LANDDISTRIKTERNE

12. GLÆDER SIG OVER lanceringen af EU's handlingsplan for landdistrikterne med henblik på at nå målene i den langsigtede vision for EU's landdistrikter senest i 2040;
13. OPFORDRER Kommissionen til at fortsætte med systematisk overvågning af gennemførelsen af EU's handlingsplan for landdistrikterne og sikre regelmæssig ajourføring heraf og løbende og effektiv mobilisering af alle relevante EU-politikker;
14. STØTTER Kommissionens gennemførelse af konceptet proofing af landdistrikterne gennem vurdering af større EU-initiativers forventede virkninger på landdistrikterne og tilskynder til lignende tilgange på nationalt, regionalt og lokalt plan med henblik på at sikre sammenhæng, overensstemmelse og komplementaritet mellem politikker og instrumenter, der omfatter spørgsmål af betydning for landdistrikterne;
15. UNDERSTREGER behovet for at styrke sammenhængen og synergierne mellem EU's politikker og instrumenter, herunder den fælles landbrugspolitik og samhørighedspolitikken, og bygge broer mellem offentlige myndigheder for at tackle den økonomiske, sociale og territoriale samhørighed i landdistrikterne og håndtere tendenser vedrørende affolkning og hjerneflugt; princippet om sammenhæng bør også vedrøre forvaltnings- og gennemførelsesrelaterede elementer, når der forfølges fælles mål med forskellige støtteinstrumenter;

16. UNDERSTREGER betydningen af at udvide EU-observatoriet for landdistrikter og behovet for at forbedre dataindsamlingen og kvaliteten af statistikker over landdistrikterne, bl.a. med data på kommunalt niveau og kønsopdelte data og andre typer funktionelle områder, for at præge udformningen og udviklingen af evidensbaserede og relevante landdistriktspolitikker og -foranstaltninger og forbedre den effektive gennemførelse af territoriale konsekvensanalyser uden at øge den administrative byrde og omkostningerne betydeligt;
17. GLÆDER SIG OVER platformen for revitalisering af landdistrikterne og ser frem til, at Kommissionen færdiggør værktøjskassen med oplysninger om mulighederne for EU-finansiering;
18. UNDERSTREGER den særlige betydning af generationsskifte i landdistrikterne og i agrofødevareindustrien og OPFORDRER medlemsstaterne til aktivt at støtte unge borgere i landdistrikterne, bl.a. ved at lette deres adgang til finansiering og jord, tilbyde forskelligartede og fleksible beskæftigelses- og uddannelsesmuligheder og inddrage dem i politikudformningen og i lokale beslutningsprocesser;
19. FREMHÆVER behovet for at styrke offentlige investeringer og tilvejebringe EU-midler og nationale midler, der bidrager til konnektivitet i landdistrikterne og den digitale omstilling, som er nødvendig for, at de kan få adgang til nye muligheder, der kræver et stabilt net med meget høj kapacitet og tilgængelig bredbåndsdækning;
20. GLÆDER SIG OVER flagskibsinitiativet "Den digitale fremtid i landdistrikterne" i EU's handlingsplan for landdistrikterne og NOTERER SIG behovet for at tilskynde til digital innovation, datainfrastruktur og erhvervelse af digitale færdigheder for at styrke de kompetencer, der er nødvendige for den digitale omstilling i landdistrikterne;
21. ANERKENDER, at kvinder udgør en vigtig drivkraft for velstand og social inklusion i landdistrikterne, de står imidlertid over for yderligere udfordringer og har behov for støtteforanstaltninger for at opnå bedre integration på arbejdsmarkedet, udnytte eksisterende muligheder og skabe nye muligheder for beskæftigelse og innovation og deltage i beslutningstagningen og SER i denne forbindelse MED TILFREDSHED PÅ medtagelsen af ligestilling mellem kønnene som et element i et specifikt mål i den nye fælles landbrugspolitik, der fremmer kvinders lige deltagelse i landbruget og den socioøkonomiske udvikling i landdistrikterne;

22. FREMHÆVER, at landbrugs-, fødevare-, skovbrugs-, fiskeri- og akvakultursektorerne og andre bioøkonomiske sektorer er afgørende for landdistrikternes økonomi, idet de skaber beskæftigelse, innovation og øgede og diversificerede indkomster for lokalbefolkningen og er en kilde til bæredygtige og vedvarende råstoffer, og MENER at det er en prioritet at videreudvikle landbrugets, skovbrugets og landdistrikternes modstandsdygtighed over for demografiske, økonomiske, klimamæssige og miljømæssige udfordringer; UNDERSTREGER landdistrikternes tilpasningskapacitet, som styrker modstandsdygtigheden og mindsker sårbarheden over for klimaændringer;
23. GLÆDER SIG i denne forbindelse over tiltag, der har til formål at forbedre planlægningen af arealanvendelsen, bæredygtigt og modstandsdygtigt landbrug og samtidig øge fødevarerikringen, biodiversiteten, vandtilgængeligheden, jordbundssundheden, produktionen af vedvarende energi, lokale værdikæder og agrofødevarer af høj kvalitet;
24. UNDERSTREGER betydningen af at gennemføre den langsigtede vision for landdistrikterne i tæt samarbejde med borgerne i landdistrikterne, tilskynde til øget opmærksomhed på stedbaseret udvikling og innovation gennem intelligente landsbyer, lokalt styrede lokaludviklingsstrategier, regional udvikling og fremme af territoriale tilgange og lokalt styrede initiativer for at skabe nye økonomiske muligheder og innovative økosystemer og forbedre basale tjenester og infrastrukturer i landdistrikterne;
25. OPFORDRER alle nationale og regionale forvaltninger, lokale myndigheder og alle interessenter og lokalsamfund til at engagere sig og forpligte sig inden for rammerne af pagten for landdistrikterne og til aktivt at bidrage til de mål, der er fastsat i meddelelsen om visionen for landdistrikterne og målene i pagten for landdistrikterne;
26. UNDERSTREGER i denne forbindelse, at netværkssamarbejde inden for rammerne af pagten for landdistrikterne og netværkene vedrørende den fælles landbrugspolitik og andre relevante samhørighedsrelaterede netværk kan spille en central rolle med hensyn til at formidle og dele oplysninger og resultater om visionen for landdistrikterne blandt interessenterne i landdistrikterne;
27. OPFORDRER de medlemsstater, der endnu ikke har gjort det, til at engagere sig i pagten for landdistrikterne og udforme holistiske strategier og handlingsplaner på nationalt, regionalt og lokalt plan for at håndtere de udfordringer, som landdistrikterne står over for, og forbedre de muligheder, de tilbyder;

III. DET VIDERE FORLØB

28. NOTERER SIG, at fremtidig finansiering af landdistrikterne på EU-plan og på nationalt, regionalt og lokalt plan på behørig vis bør afspejle landdistrikternes centrale rolle for at imødegå de økonomiske, miljømæssige og sociale udfordringer, som EU og dets medlemsstater står over for, herunder som følge af den aktuelle geopolitiske situation;
29. ANERKENDER, at den aktuelle geopolitiske kontekst kræver øget modstandsdygtighed og konkurrenceevne i EU's landdistrikter, garanti af fødevarerikringen på EU-plan og globalt plan inden for rammerne af EU's fødevarerikringens åbne strategiske autonomi og mindske af den eksterne afhængighed på centrale områder, hvor EU er nødt til at opbygge en tilstrækkelig kapacitet til at garantere sin økonomiske og sociale velfærd, såsom bæredygtigt landbrug, som anført i Granadaerklæringen;
30. GLÆDER SIG OVER Kommissionens statusopgørelse over tiltag, der er gennemført eller planlagt i støtteordninger for landdistrikter, der finansieres af EU og medlemsstaterne i programmeringsperioden 2021-2027 under den fælles landbrugspolitik og fondene under samhørighedspolitikken;
31. UNDERSTREGER, at alle relevante EU-politikker ud over samhørighedspolitikken, den fælles landbrugspolitik og de nationale genopretnings- og resiliensplaner bør inddrages og bidrage med passende ressourcer til at støtte landdistrikterne, idet deres sammenhæng og synergier fremmes;
32. OPFORDRER Kommissionen til at oprette et overvågningsinstrument til vurdering af EU-finansiering til støtte for landdistrikterne gennem alle relevante EU-politikker og -instrumenter; STØTTER indførelsen i begyndelsen af hver programmeringsperiode af en procedure, der skal sikre komplementaritet, sammenhæng og synergi mellem dem uden at øge de administrative byrder og omkostninger;

33. UNDERSTREGER betydningen af at tilpasse eksisterende og fremtidige politikker og procedurer til de forskelligartede realiteter og behov i små landsbysamfund og OPFORDRER Kommissionen, medlemsstaterne og de regionale og lokale myndigheder til at forenkle procedurerne og kravene for støttemodtagere med begrænset administrativ kapacitet, til at fremme investeringer ved optimalt at trække på forskellige EU-ressourcer og nationale ressourcer og til at anvende finansielle instrumenter;
34. OPFORDRER Kommissionen til i forbindelse med udarbejdelsen af den kommende offentlige rapport i første kvartal af 2024 grundigt at overveje medlovgivernes synspunkter, herunder de nærværende rådskonklusioner og Europa-Parlamentets ikkelovgivningsmæssige beslutning af 13. december 2022, og GØR OPMÆRKSOM på det forhold, at drøftelserne om denne rapport skal bidrage til overvejelserne om udarbejdelsen af forslagene til den næste programmeringsperiode;
35. OPFORDRER Kommissionen til i denne rapport at fremlægge en ajourføring af den lancerede EU's handlingsplan for landdistrikterne og en række overvejelser om mulige retningslinjer for øget støtte og finansiering til landdistrikterne og om det videre forløb; at forelægge muligheder for at sikre yderligere synergi, overensstemmelse, sammenhæng og komplementaritet mellem de politikker, der påvirker eller gavner landdistrikterne og lokalsamfundene, og forbedre forvaltningen på alle niveauer; og til at overveje en mere målrettet overvågning af den langsigtede vision for EU's landdistrikter samt evalueringsmekanismer, der indgår i ajourføringerne af EU's handlingsplan for landdistrikterne og pagten for landdistrikterne, uden at øge de administrative byrder og omkostninger;
36. OPFORDRER Kommissionen til som følge af en fremtidig revision af denne vision for landdistrikterne at overveje at gøre dette koncept til en EU-strategi for landdistrikterne med en omfattende og fleksibel tilgang til håndtering af forskellige udfordringer og mangfoldighed i EU's landdistrikter, samtidig med at deres potentiale og muligheder maksimeres gennem et sæt passende og relevante indikatorer under hensyntagen til principperne om bedre regulering og forenkling;
37. OPFORDRER Kommissionen til regelmæssigt at aflægge rapport til Rådet om sine tiltag i forbindelse med disse konklusioner.