

Brusel 6. prosince 2018
(OR. en)

15250/18

COSI 313
JAI 1256
ENFOPOL 601
FRONT 439
MIGR 217
ASIM 165
FAUXDOC 110
EUROJUST 171
COPEN 436
COPS 474
CFSP/PESC 1161

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel: Generální sekretariát Rady

Datum: 6. prosince 2018

Příjemce: Delegace

Č. předchozího
dokumentu: 14576/1/18 REV 1

Předmět: Posilování reakce na sítě převaděčů migrantů: komplexní a operativní
soubor opatření
– schválení (6. prosince 2018)

Delegace naleznou níže komplexní a operativní soubor opatření zaměřených na posilování reakce na sítě převaděčů migrantů, který schválila Rada na svém 3661. zasedání, konaném dne 6. prosince 2018; tato opatření jsou podrobněji rozvedena v příloze.

Posilování reakce na sítě převaděčů migrantů: komplexní a operativní soubor opatření¹

I. Zvýšit objem toku relevantních informací, s. 3

1. Posílit schopnost Evropského střediska pro boj proti převaděčství (EMSC) poskytovat členským státům podporu při vyšetřování případů převaděčství migrantů.
2. Zajistit spojení mezi všemi příslušnými aktéry a informačním střediskem při EMSC.
3. Posílit přímou vazbu mezi informacemi z první linie a kapacitami pro analýzu informací.

II. Posílit operativní nástroje s cílem účinně narušit aktivity sítí převaděčů migrantů, s. 4

4. Intenzivněji využívat politický cyklus EU/EMPACT.
5. Zřídit při Europolu společnou styčnou pracovní skupinu pro převaděčství migrantů (JLT-MS).
6. Používat společné regionální operativní platformy.
7. Posílit složku zaměřenou na finanční vyšetřování.
8. Posílit soudní složku.
9. Odborná příprava vycházející z operativních potřeb.

III. Narušit on-line komunikaci převaděčských sítí, s. 6

10. Posílit kapacitu jednotky EU pro oznamování internetového obsahu působící při Europolu, mimo jiné poskytnutím dodatečných prostředků Europolu.

IV. Maximalizovat synergie s vnější činností Unie v prioritních třetích zemích a regionech, s. 6

11. Posílit vazby s misemi/operacemi SBOP.
12. Styční úředníci EU na Blízkém východě a v regionech severní Afriky/Sahelu/západního Balkánu.
13. Společná operativní partnerství se třetími zeměmi.

Dne 18. října 2018 vyzvala Evropská rada k posílení boje proti převaděčským sítím a vybídla Radu, aby za tímto účelem připravila do prosince komplexní a operativní soubor opatření.

Významného pokroku bylo dosaženo díky akčnímu plánu EU proti pašování migrantů (2015–2020), který stanoví strukturovaný politický rámec pro tuto oblast. S cílem reagovat na výzvu Evropské rady, aby se úsilí v této oblasti dále konsolidovalo, byl vypracován níže uvedený soubor operativních opatření se zaměřením na vymáhání práva.

¹ Každé opatření uvedené v tomto dokumentu, které vyžaduje uvolnění dodatečných prostředků z rozpočtu EU, podléhá schválení rozpočtovým orgánem a nejsou jím dotčena jednání o víceletém finančním rámci 2021–2027.

I. Zvýšit objem toku relevantních informací

1. Posílit schopnost Evropského střediska pro boj proti převaděčství (EMSC) poskytovat členským státům podporu při vyšetřování případů převaděčství migrantů:

- ◆ **Posílit** operativní a analytické kapacity **EMSC**.
- ◆ **EMSC by mělo proaktivně kontaktovat příslušné orgány členských států** s cílem propagovat dostupnou operativní podporu a získávat konkrétní zpětnou vazbu ohledně druhu podpory, které je nejvíce zapotřebí.
- ◆ **Členské státy by měly** aktivně systematicky **přispívat do databází Europolu**.
- ◆ **Završit jednání o mezinárodních dohodách** umožňujících výměnu osobních údajů mezi Europolem a třetími zeměmi.

2. Zajistit spojení mezi všemi příslušnými aktéry a informačním střediskem při EMSC:

- ◆ **Prohloubit integraci** a racionalizovat úkoly stávajících partnerů informačního střediska a postupně **zapojovat partnery nové²**.

² Například Evropský podpůrný úřad pro otázky azylu (EASO), Evropskou agenturu pro námořní bezpečnost (EMSA), Mezinárodní trestní soud, Satelitní středisko Evropské unie (EU SatCen), Mezinárodní organizaci pro migraci (IOM), Úřad vysokého komisaře OSN pro uprchlíky (UNHCR), případně Eurojust.

- ◆ **Zvýšit tok strategických informací** ze třetích zemí, mimo jiné prostřednictvím styčných úředníků pro přistěhovalectví, styčných úředníků pro vymáhání práva a styčných soudců nebo státních zástupců.
- ◆ **Zlepšit technické kapacity umožňující komunikaci** mezi informačním střediskem a relevantními misemi či operacemi SBOP, ve vhodných případech prostřednictvím aplikace sítě Europolu pro bezpečnou výměnu informací (SIENA).

3. Posílit přímou vazbu mezi informacemi z první linie a kapacitami pro analýzu informací:

- ◆ Na strategické úrovni: Europol, Frontex a EASO by měly pokračovat ve spolupráci za účelem **společného vyhodnocování nelegální migrace** směřující do Unie i probíhající v rámci Unie.
- ◆ Na operativní úrovni by měl být **pracovníkům donucovacích orgánů v první linii umožněn přímý přístup k údajům Europolu** za účelem porovnávání v reálném čase a přímo na místě v souladu s nařízením o Europolu a s právními rámci členských států.

- ◆ Navrhnout možnosti krátkodobého či střednědobého **vyslání mobilních týmů analytiků a odborníků Europolu** (EMAST/EMIST) do migračních center v souladu s činnostmi vedení pohovorů, jež vykonává Frontex.
- ◆ Příjemci informací v rámci **projektu Frontexu PeDRA** by měli poskytovat proaktivní, strukturovanou zpětnou vazbu agentuře Frontex, která by měla projekt dále rozšiřovat.

II. Posílit operativní nástroje s cílem účinně narušit aktivity sítí převaděčů migrantů:

4. Intenzivněji využívat politický cyklus EU/EMPACT:

- ◆ Pokračovat ve vytváření **synergií mezi operativními akcemi** v rámci příslušných operativních akčních plánů EMPACT, jež mají dopad na převaděčství migrantů, s aktivním zapojením EMSC.
- ◆ **Systematičtěji nasazovat odborníky na podvody s doklady** z členských států, Europolu a střediska excelence pro boj proti podvodům s doklady působícího při Frontexu.
- ◆ **Zajistit optimální financování výdajů platformy EMPACT**

v souvislosti s příslušnými operativními akčními plány a v případě potřeby využívat dalších možností financování.

- ◆ Usnadnit přístup k dostupným zdrojům v zájmu **systematičtějšiho zapojení třetích zemí** do příslušných operativních akcí platformy EMPACT.
- ◆ Do konce roku 2019 by měl Europol v úzké spolupráci s Frontexem vypracovat **zvláštní zprávu o boji proti převaděčství migrantů na západním Balkáně**.

5. Zřídit při Europolu společnou styčnou pracovní skupinu pro převaděčství migrantů (JLT-MS):

- ◆ Skupina bude **začleněna do rámce EMSC** a bude fungovat v plné součinnosti s informačním střediskem, přičemž se zamezí zdvojení činnosti.
- ◆ Bude ji tvořit **stálý operativní tým** styčných úředníků z několika členských států EU a partnerských zemí mimo EU.
- ◆ Poskytne **platformu pro mnohostranné a koordinované činnosti opírající se o zpravodajské informace**, které budou zaměřeny na hlavní hrozby související s převaděčstvím migrantů, včetně operativních činností souvisejících s tzv. vysoce ceněnými cílovými osobami (High Value Targets (HVTs)) působícími v EU a ve třetích zemích.

6. Používat společné regionální operativní platformy:

- ◆ Na základě individuálního posouzení **zřídit zařízení, jako je společná operativní kancelář** ve Vídni, nebo podobná zařízení na jiných místech.

7. Posílit složku zaměřenou na finanční vyšetřování:

- ◆ Členské státy by měly zajistit dostatečné **prostředky, odborné znalosti a soudní podporu** pro účely finančního vyšetřování zaměřeného na případy převaděčství migrantů na vnitrostátní úrovni, mimo jiné i s využitím možností, které nabízí operační akční plán zaměřený na finanční prostředky pocházející z trestné činnosti, praní peněz a vyhledávání majetku z trestné činnosti.
- ◆ **Posílit schopnost Europolu a Eurojustu podporovat finanční vyšetřování** a vyhledávání majetku z trestné činnosti v členských státech prostřednictvím příslušných odborných znalostí a technické podpory.
- ◆ **Posílit schopnosti Europolu v oblasti strategické analýzy** s cílem vytvořit lepší celkový zpravodajský obraz EU, pokud jde o profil organizovaných zločineckých skupin a velikost zločineckých trhů zabývajících se převaděčstvím migrantů, a to v koordinaci s činností Frontexu a s přispěním dalších zúčastněných subjektů.

8. Posílit soudní složku:

- ◆ Zajistit **intenzivnější zapojení Eurojustu** do příslušných operativních akčních plánů EMPACT.
- ◆ **Členské státy by měly aktivně žádat Eurojust o podporu** při řešení případů převaděčství migrantů s využitím celého spektra dostupných nástrojů justiční spolupráce.
- ◆ Rozvíjet Eurojustem na míru vytvořený vzor pro dohody o zřízení společných vyšetřovacích týmů, který má **urychlit zřizování těchto týmů** v případech převaděčství migrantů, a propagovat mezi příslušnými odborníky z praxe jeho systematické využívání.
- ◆ Eurojust by měl i nadále usnadňovat **vytváření sítí kontaktů mezi odborníky z praxe** s cílem posílit výměnu osvědčených postupů a určit výzvy a poznatky získané z vyšetřování a stíhání případů převaděčství migrantů, přičemž by mohl mimo jiné zvážit nutnost zřídit pro tento účel síť státních zástupců.

9. Odborná příprava vycházející z operativních potřeb:

- ◆ Frontex a CEPOL by za případné podpory Europolu, Eurojustu a agentury eu-LISA měly vytvářet **programy odborné přípravy uzpůsobené** potřebám jednotek zajišťujících ochranu hranic, konzulárních úřadů a dalších příslušných služeb.

- ♦ Jako doplňující opatření vytvořit s partnery mimo EU³ na regionální nebo celosvětové úrovni **společnou platformu odborné přípravy zahrnující široké spektrum aktérů.**

III. Narušit on-line komunikaci převaděčských sítí

10. Posílit kapacitu jednotky EU pro oznamování internetového obsahu působící při Europolu, mimo jiné poskytnutím dodatečných prostředků Europolu s cílem:

- ♦ **Zvýšit počet oznámení.**
- ♦ Zmapovat a **narušit technickou infrastrukturu** používanou převaděčskými sítěmi.
- ♦ Posílit **spolupráci** jednotky pro oznamování internetového obsahu **s poskytovateli internetových služeb** v této oblasti.
- ♦ Organizovat **společné kampaně**, jako jsou dny společné akce věnované oznamování internetového obsahu.

³ CEPOL, Interpol, Úřad OSN pro drogy a kriminalitu (UNODC) a OBSE.

IV. Maximalizovat synergie s vnější činností Unie v prioritních třetích zemích a regionech:

11. Posílit vazby s misemi/operacemi SBOP:

- ♦ Určit komunikační kanály, jejichž prostřednictvím by **Europol a Interpol mohly od operace EU NAFVOR ATALANTA** v souladu s jejím právním rámcem získávat relevantní informace o trestné činnosti nesouvisející s pirátstvím, jako je například převaděčství.
- ♦ Na základě výsledků pilotního projektu týkajícího se buňky věnované informacím o trestné činnosti působící v rámci operace EUNAVFOR MED Sophia prozkoumat vhodné způsoby, jak dále posílit spolupráci, včetně **výměny informací mezi misemi SBOP a agenturami z oblasti SVV** působícími u civilních misí v rámci paktu pro civilní SBOP.
- ♦ Přijmout technická, právní a organizační opatření se zohledněním jejich dopadu na zdroje s cílem umožnit, aby si **mise a operace SBOP** mohly ve vhodných případech a v souladu se svým právním rámcem **vyměňovat informace prostřednictvím aplikace SIENA.**

- ◆ Pokračovat v podpoře, kterou **Europol poskytuje na základě rotace misím a operacím SBOP** prostřednictvím návštěv jeho úředníků.

12. Styční úředníci EU na Blízkém východě a v regionech severní Afriky/Sahelu/západního Balkánu:

- ◆ V souvislosti s probíhající revizí nařízení o styčných úřednících pro přistěhovalce dále **konsolidovat a koordinovat činnosti styčných úředníků EU** ve třetích zemích, ve vhodných případech i prostřednictvím společných kurzů odborné přípravy, s cílem zamezit zdvojení činnosti a umožnit nábor z co nejširší základny potenciálních styčných úředníků.

13. Společná operativní partnerství se třetími zeměmi:

- ◆ **Vytvářet společná operativní partnerství** se třetími zeměmi v zájmu podpory činností a projektů, jako jsou společné vyšetřovací týmy, budování kapacit nebo výměna styčných úředníků, a ustavit pracovní skupinu se zainteresovanými členskými státy ve spolupráci s Komisí a ESVČ a za účasti příslušných agentur EU za účelem efektivnější realizace společných operativních partnerství v prioritních třetích zemích.

- ◆ Prozkoumat možnosti **posílené výměny informací** souvisejících s převaděčstvím migrantů, mimo jiné pro účely **ad hoc podpory při probíhajících vyšetřováních** a posílených preventivních opatření, jakož i činnosti v oblasti budování kapacit ve třetích zemích v kontextu stávajících platform spolupráce, jako je například síť AFIC nebo podobná ujednání s jinými třetími zeměmi; rozvinout užší spolupráci mezi orgány EU a Africké unie, jako je AFRIPOL.

- ◆ **Rozšířit model středisek policejní a celní spolupráce a středisek pro policejní spolupráci⁴** se sousedními zeměmi (například s Alžírskem, Tuniskem, Egyptem, Tureckem, partnerskými zeměmi ze západního Balkánu).

- ◆ **Podpořit součinnost s MAOC-N⁵** za účelem výměny informací o konkrétních plavidlech, která využívají organizované skupiny páchající více druhů trestné činnosti.

⁴ Střediska pro policejní spolupráci vytvořily společně Španělsko a Maroko.

⁵ MAOC (N) je platforma pro boj proti nedovolenému obchodu s drogami letecky nebo po moři na trase vedoucí přes Atlantik do Evropy a k západoafrickému pobřeží. V rámci platformy spolupracuje těchto sedm členských států EU: Francie, Irsko, Itálie, Nizozemsko, Portugalsko, Španělsko a Spojené království.

Posilování reakce na síť převaděčů migrantů: komplexní a operativní soubor opatření

Po službách zločineckých skupin usnadňujících nedovolený vstup do EU nebo pobyt na jejím území je i nadále vysoká poptávka, přičemž tyto služby přinášejí převaděčským sítím rostoucí zisky. Převaděčství migrantů je podle zpráv o jednotlivých případech trestnou činností, která je stále více vykořisťovatelského rázu a je spojena s násilím a dalšími závažnými formami porušování základních práv.

Akční plán EU proti pašování migrantů (2015–2020)⁶ stanoví strukturovaný politický rámec, v němž je určen soubor konkrétních opatření ve čtyřech prioritních oblastech: 1) posílená policejní a justiční reakce, 2) efektivnější shromažďování a sdílení informací, 3) posílená prevence a 4) intenzivnější spolupráce se třetími zeměmi.

Dosavadní pokrok lze hodnotit jako významný. Politický cyklus EU/EMPACT poskytuje účinný rámec pro operativní spolupráci, mimo jiné formou dnů společné akce, jichž se účastní členské státy, třetí země, agentury EU a další externí partneři. Dále bylo v únoru 2016 zřízeno v rámci Europolu Evropské středisko pro boj proti převaděčství (EMSC). V souladu s Maltským prohlášením a souvisejícím akčním plánem bylo rok poté při středisku EMSC zřízeno informační středisko zaměřené na převaděčství.

Klíčovou úlohu při podpoře toku informací do Europolu a dotčených členských států, mimo jiné prostřednictvím předávání relevantních informací získaných při pohovorech s migranty a podkladů pro širší analýzu rizik, hraje Evropská agentura pro pohraniční a pobřežní stráž (Frontex). S ohledem na skutečnost, že významným faktorem umožňujícím převaděčství migrantů jsou podvody s doklady, zahájilo dále dne 1. února 2018 činnost středisko excelence pro boj proti podvodům s doklady působící při Frontexu.

Pokud jde o řešení justičního rozměru boje proti převaděčství migrantů, významnou úlohu hraje Eurojust.

Činnost a práce agentury eu-Lisa má zásadní význam pro výměnu informací a CEPOL je klíčovým aktérem v oblasti odborné přípravy.

⁶ Dokument 9345/15.

I nadále je zásadně důležité pokračovat v konsolidaci úsilí, tak aby byl boj proti převaděčským sítím veden komplexním způsobem. Cílem by mělo být narušit veškeré aktivity sítí převaděčů migrantů, jak na území EU, tak mimo něj, a zohlednit přitom skutečnost, že stále častěji páchají více druhů trestné činnosti⁷ a jsou vysoce adaptabilní.

Integrovaný přístup vyžaduje, aby vedle posílené ochrany vnějších hranic bylo vynakládáno i účinné úsilí v čele s donucovacími orgány s cílem reagovat na trestnou činnost páchanou na území Unie, které bude podpořeno náležitými zdroji a které vyústí v účinné trestní řízení. Dále je třeba uvést, že je konfiskováno méně než 2 % výnosů z trestné činnosti převaděčství migrantů. Jasnou prioritou je tedy posílení kapacit, jež by se zabývaly nezákonnými finančními toky v této oblasti trestné činnosti.

Takový integrovaný přístup by měl i nadále zahrnovat projekty a programy na podporu provádění vhodných právních rámců v zemích původu a tranzitu i na podporu kapacit třetích zemí, pokud jde o vyšetřování a trestní stíhání převaděčů, jakož i projekty a programy zaměřené na informační a preventivní kampaně vysvětlující rizika související s prováděním či využíváním převaděčství, atd.

S ohledem na výše uvedený soubor operativních opatření se zaměřením na vymáhání práva je třeba vzít v úvahu tyto prvky:

I. Zvýšit objem toku relevantních informací:

1. Posílit schopnost Evropského střediska pro boj proti převaděčství (EMSC) poskytovat členským státům podporu při vyšetřování případů převaděčství migrantů

S cílem maximalizovat operativní podporu, kterou Europol poskytuje členským státům, by Evropské středisko pro boj proti převaděčství (EMSC) mělo **posílit své operativní a analytické kapacity**. Za tímto účelem by Europolu měly být poskytnuty další zdroje. Spolu s tím by **EMSC mělo vyvinout proaktivní úsilí za účelem kontaktování příslušných orgánů členských států** s cílem propagovat dostupnou operativní podporu a získávat konkrétní zpětnou vazbu ohledně druhu podpory, které je nejvíce zapotřebí, s přihlédnutím k vývoji praktik a postupů používaných převaděčskými sítěmi a ke konkrétním potřebám zjištěným na vnitrostátní úrovni.

⁷ 46 % organizovaných zločineckých skupin zabývajících se převaděčstvím migrantů je aktivních rovněž v oblasti obchodování s lidmi, obchodování s drogami, majetkové trestné činnosti, praní peněz atd.

Posílení kapacit Europolu vyžaduje, aby byly členskými státy poskytnuty odpovídající zdroje, a to jak policejním, tak soudním orgánům, s cílem zajistit efektivní a komplexní vyšetřování a náležitá návazná soudní opatření.

Pro zlepšení zpravodajského obrazu a odhalení vazeb mezi zločineckými aktéry má zásadní význam, aby **členské státy aktivně a systematicky vkládaly do databází Europolu** relevantní informace, včetně informací ze třetích zemí.

Současně by Komise měla mít za cíl co nejdříve **uzavřít jednání o mezinárodních dohodách** umožňujících výměnu osobních údajů mezi Europolem a třetími zeměmi⁸.

2. Zajistit spojení mezi všemi příslušnými aktéry a informačním střediskem při EMSC

Informační středisko je platforma zahrnující široké spektrum agentur / zainteresovaných stran vytvořená v rámci EMSC s cílem zlepšit zpravodajský obraz, pokud jde o organizované zločinecké skupiny a tzv. vysoce ceněné cílové osoby (High Value Targets (HVTs) zprostředkovávající nedovolené přistěhovalectví na migračních trasách, s geografickým zaměřením na třetí země původu a tranzitu. Středisko shromažďuje zpravodajské informace z vojenské oblasti a z oblasti vymáhání práva, jakož i informace od agentur a partnerů EU. Materiály, které vypracovává, jsou určeny k přímému využití vnitrostátními orgány, které odpovídají za vyšetřování a trestní stíhání.

S cílem prohloubit integraci a racionalizovat úkoly stávajících partnerů informačního střediska (například členských států, operace EUNAVFORMED, Interpolu, Frontexu a Evropských policejních sil) by Europol měl ve vhodných případech co nejdříve finalizovat pracovní ujednání s těmito partnery. **K zapojení nových partnerů**, jako je například Evropský podpůrný úřad pro otázky azylu (EASO), Evropská agentura pro námořní bezpečnost (EMSA), Mezinárodní trestní soud, Satelitní středisko Evropské unie (EU SatCen), Mezinárodní organizace pro migraci (IOM), Úřad vysokého komisaře OSN pro uprchlíky (UNHCR) a případně Eurojust, by mělo docházet postupně s cílem zajistit, že bude zachován operativní charakter informačního střediska, který je jeho podstatou.

Mezi dalšími kroky by mělo být **zvýšení objemu toku strategických informací ze třetích zemí do informačního střediska**, mimo jiné prostřednictvím styčných úředníků pro přistěhovalectví, styčných úředníků pro vymáhání práva a styčných soudců nebo státních zástupců. Je třeba vynaložit úsilí s cílem zlepšit technické kapacity umožňující komunikaci mezi informačním střediskem a relevantními misemi či operacemi SBOP, ve vhodných případech prostřednictvím aplikace sítě Europolu pro bezpečnou výměnu informací (SIENA).

⁸ V červnu 2018 zmocnila Rada Komise k zahájení jednání s Alžírskem, Egyptem, Izraelem, Jordánskem, Libanem, Marokem, Tuniskem a Tureckem.

Za účelem řešení konkrétních nedostatků ve třetích zemích zjištěných v rámci spolupráce s informačním střediskem by mohly být vypracovány cílené projekty budování kapacit, mimo jiné s partnery, jako jsou Úřad OSN pro drogy a kriminalitu (UNODC), OBSE, Mezinárodní organizace pro migraci a Úřad vysokého komisaře OSN pro uprchlíky.

3. Posílit přímou vazbu mezi informacemi z první linie a kapacitami pro analýzu informací

Zdroje členských států a EU – například styční úředníci členských států pro přistěhovalectví a evropské styční úředníci pro otázky migrace, styční a hostující úředníci Europolu, regionální síť Frontexu se třetími zeměmi určené k analýze rizik (například zpravodajská síť Afrika–Frontex (AFIC)) a síť styčných úředníků dalších agentur EU, jako je Frontex, – jež všechny spadají do oblasti působnosti stávajícího návrhu Komise týkajícího se nařízení o vytvoření evropské sítě styčných úředníků pro přistěhovalectví (přepracované znění)⁹, by měly být využívány účinněji s cílem **umožnit dynamickou a plynulou výměnu strategických údajů mezi všemi subjekty s náležitým zohledněním jejich mandátů.**

Na strategické úrovni by měly **Europol, Frontex a EASO pokračovat ve spolupráci za účelem společného vyhodnocování nelegální migrace** směřující do EU i probíhající v rámci EU s cílem dále posílit znalosti a kapacity příslušných agentur/úřadů a členských států EU, aby na tento jev mohly reagovat.

Na operativní úrovni by **měl být pracovníkům donucovacích orgánů v první linii umožněn přímý přístup k údajům Europolu** za účelem porovnávání v reálném čase a přímo na místě¹⁰ v souladu s nařízením o Europolu a s právními rámci členských států.

S cílem poskytovat účinnější podporu při vyšetřování a zajistit lepší soulad s činnostmi vedení pohovorů, jež vykonává Frontex, je třeba navrhnout možnosti krátkodobého a střednědobého **vyslání mobilních týmů analytiků a odborníků Europolu (EMAST/EMIST)** do stávajících migračních center v úzké konzultaci mezi oběma agenturami a s maximálním využitím potenciální součinnosti.

⁹ Návrh Komise týkající se nařízení o vytvoření evropské sítě styčných úředníků pro přistěhovalectví (přepracované znění) (COM(2018) 303 final), kterým se zrušuje nařízení Rady (ES) č. 377/2004 ze dne 19. února 2004 o vytvoření sítě styčných úředníků pro přistěhovalectví, ve znění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 493/2011 ze dne 5. dubna 2011.

¹⁰ Zvláštní pozornost je třeba věnovat tomu, jak je v členských státech prováděn projekt pod vedením Europolu s názvem „Querying Europol Systems” (QUEST, „Vyhledávání v systémech Europolu“).

Frontex by měl pokračovat v práci na svém projektu PeDRA¹¹, který by měl posílit tok informací a umožnit lepší využívání údajů ze strany Europolu a členských států. Proaktivní, strukturovaná zpětná vazba, kterou by Frontexu poskytovali příjemci informací, by měla usnadnit cílenější opatření v oblasti ochrany hranic.

Rozšířením činností souvisejících s pohovory, které vykonává Frontex, se zvýší objem dostupných informací o převaděčství migrantů včetně údajů o trestné činnosti, což přispěje k narušení operačního modelu zločineckých sítí. V této souvislosti **je třeba odstranit překážky bránící toku informací mezi Europolem a Frontexem**, zejména pokud jde o možnost, aby Frontex dostával osobní údaje. Pro dosažení pokroku v tomto směru bude mít zásadní význam návrh nového nařízení¹² o Evropské agentuře pro pohraniční a pobřežní stráž.

II. Posílit operativní nástroje s cílem účinně narušit aktivity sítí převaděčů migrantů:

4. Intenzivněji využívat politický cyklus EU pro boj proti organizované a závažné mezinárodní trestné činnosti / platformu EMPACT

Členské státy by v boji proti zločineckým sítím převádějícím migranty do EU a dále na jejím území měly plně využít možností, které nabízí evropská multidisciplinární platforma pro boj proti hrozbám vyplývajícím z trestné činnosti (EMPACT).

Na základě podpory, kterou Evropské středisko pro boj proti převaděčství již poskytuje činností platformy EMPACT v rámci operačního akčního plánu zaměřeného na napomáhání k nepovolenému přistěhovalectví (FII), by členské státy EU, Europol, Frontex, Eurojust a další zúčastněné strany **měly dále zintenzivnit své úsilí o „rozbití organizovaných zločineckých skupin, které usnadňují nedovolené přistěhovalectví tím, že na hlavních migračních trasách přes vnější hranice EU a v rámci EU poskytují nelegálním migrantům zprostředkovatelské služby, se zaměřením zejména na takové organizované zločinecké skupiny, jež uplatňují metody ohrožující životy lidí, nabízejí své služby na internetu a jako součást svého operačního modelu používají podvody s doklady“¹³.**

¹¹ Projekt PeDRA (Zpracování osobních údajů pro analýzu rizik) zahájil Frontex v roce 2016. Jeho cílem je zpracovávat osobní údaje shromážděné během pohovorů s migranty, kteří nedávno přijeli do Itálie. Nový mandát agentury umožnil, aby se projekt PeDRA rozšířil i na operativní činnosti Frontexu ve Španělsku a v Řecku, přičemž v nedávné době se stal součástí všech společných operací jako standardní postup. Umožňuje užší spolupráci s Europolem a bezpečnostními a donucovacími orgány EU a členských států.

¹² Dokument COM(2018) 631 final ze dne 12. září 2018.

¹³ Závěry Rady, jimiž se stanoví priority EU pro boj proti organizované a závažné mezinárodní trestné činnosti na období let 2018 až 2021 (dokument 9450/17)

Na podporu operativních činností a vyšetřování je třeba maximálně využívat **kombinovaného úsilí v součinnosti s jinými operačními akčními plány, které mají dopad na převaděčství migrantů**, jako jsou operační akční plány zaměřené na obchodování s lidmi, finanční prostředky pocházející z trestné činnosti, praní peněz a vyhledávání majetku z trestné činnosti a průřezovou prioritou týkající se podvodů s doklady, jakož i vazby na jiné kategorie trestné činnosti, jako je obchodování s drogami a kybernetická kriminalita (např. online poskytování nelegálního zboží a služeb souvisejících s napomáháním k nepovolenému přistěhovalectví, včetně tzv. darknetu).

V rámci operativních činností, jako jsou dny společné akce, by měli být ve větší míře využíváni **odborníci na podvody s doklady** ze členských států, Europolu a střediska excelence pro boj proti podvodům s doklady působícího při Frontexu.

Konzulární úřady členských států ve třetích zemích a regionech poskytují v rámci místní schengenské spolupráce mezi konzuláty členských států a Komisi na základě článku 48 vízového kodexu pravidelně informace o rizicích spojených s migrací a bezpečnostních rizicích, jakož i o praktikách používaných při podvodech s doklady. Tyto informace mohou mít zásadní význam pro odhalení podezřelých aktivit, které je třeba sledovat.

Je nezbytné zajistit optimální financování výdajů platformy EMPACT. Pro potřeby operačního akčního plánu FII na rok 2019 již bylo poskytnuto posílené financování ve výši 400 000 EUR (celkový rozpočet EMPACT na granty vysoké hodnoty činí 3 miliony EUR). Nicméně ani tato částka nepostačuje k financování všech plánovaných operativních činností. Je tak třeba dále zkoumat další možnosti financování operativních činností na místě.

Třetí země by měly být i nadále vybízeny, aby se zapojily do příslušných činností platformy EMPACT, a proto je mimo jiné třeba zajistit, aby měly usnadněn přístup ke zdrojům, které jsou k dispozici pro účely zasedání, k tlumočení/překládům, vyplácení cestovních náhrad a provozním zařízením, v zájmu podpory konkrétních vyšetřování ve spolupráci se členskými státy EU.

Na základě činnosti stávající Pracovní skupiny pro západní Balkán, kterou vede Rakousko v rámci operačního akčního plánu FII, jenž je součástí EMPACT, a za účasti Europolu, Frontextu a klíčových členských států EU a partnerů ze zemí západního Balkánu by měla být posílena spolupráce s tímto regionem, a to zajištěním účasti všech příslušných členských států a agentur EU. Pozornost je přitom třeba zaměřit na používané praktiky a postupy (včetně převaděčství s využitím letecké dopravy), podporu operativní spolupráce a výměnu příslušných údajů (toky, trendy, podrobné vnitrostátní statistiky). Pracovní skupina pro západní Balkán začlení do své operativní struktury kriminální policii, pohraniční policii, celní orgány a finanční vyšetřovatele s cílem zajistit komplexní reakci na převaděčství migrantů. Tento způsob práce poskytuje užitečný vhled do možností řešení problematiky převaděčství migrantů a mohl by být případně rovněž uplatněn na trase přes centrální a západní Středomoří s přihlédnutím ke konkrétní situaci na této trase.

Do konce roku 2019 by měl Europol v úzké spolupráci s Frontexem vypracovat zvláštní zprávu o boji proti převaděčství migrantů na západním Balkáně. Ve zprávě by měly být zúžitkovány informace shromážděné prostřednictvím všech dostupných zdrojů jak ze členských států EU, tak ze třetích zemí, včetně Pracovní skupiny pro západní Balkán, vídeňské společné operativní kanceláře a jednotlivých styčných úředníků rozmístěných v regionu, v plné součinnosti s rozsáhlejšími analýzami sekundárních pohybů, které společně provádějí Frontex a Evropský podpůrný úřad pro otázky azylu (EASO). Hlavním cílem této zprávy bude poskytnout přehled o současných výzvách v oblasti boje proti zločineckým sítím převaděčů migrantů v tomto regionu, včetně informací o typech zločineckých sítí působících v regionu, hlavních ohniscích trestné činnosti, jejich zeměpisném rozmístění, vazbách na další zločinecké sítě a o nejvíce používaných praktikách a postupech. Zpráva by rovněž měla obsahovat návrhy, jak tyto problémy v praxi překonat, s cílem připravit podklady pro diskusi o vypracování plánu stanovícího konkrétní cíle, aktéry a operativní nástroje za účelem rozbití aktivních zločineckých sítí.

5. Zřídit při Europolu společnou styčnou pracovní skupinu pro převaděčství migrantů (JLT-MS)

Evropská rada konkrétně vyzvala k vytvoření společné pracovní skupiny v Evropském středisku pro boj proti převaděčství (EMSC) působícím při Europolu. Tato pracovní skupina bude mít zejména za cíl prostřednictvím svých členů a přidružených subjektů podporovat a usnadňovat společné definování, prioritizaci a zahájení přeshraničních vyšetřování a operací. Jakožto operativní platforma bude JLT-MS začleněna do rámce EMSC a bude fungovat v plné součinnosti s informačním střediskem, přičemž je třeba zamezit zdvojování činnosti.

JLT-MS bude složena ze stálého operativního týmu styčných úředníků z několika členských států EU a z partnerských zemí mimo EU, kteří jsou odborníky na problematiku převaděčství migrantů/obchodování s lidmi. **Odborníci ze členských států se budou účastnit mnohostranných a koordinovaných činností opírajících se o zpravodajské informace, které budou zaměřeny na hlavní hrozby související s převaděčstvím migrantů, mimo jiné pak operativních činností souvisejících s tzv. vysoce ceněnými cílovými osobami (High Value Targets (HVTs)) působícími v EU a ve třetích zemích.** Styční důstojníci zajistí přímé propojení s operativními případy na vnitrostátní úrovni. JLT-MS bude tedy doplňovat stávající úspěšné platformy Europolu, jako jsou společná pracovní skupina pro kyberkriminalitu (J-CAT) a společná pracovní skupina pro boj proti terorismu (CT-JLT). JLT-MS zajistí přímé propojení mezi informacemi z první linie a analýzou Europolu. Bude rovněž úzce spolupracovat se společným operačním týmem MARE (JOT MARE), v němž jsou sdruženi vyslaní národní odborníci ze členských států, kteří analyzují údaje a poskytují odborné znalosti o oblasti Středomoří.

JLT-MS by rovněž měla usnadňovat další shromažďování odborných znalostí z rozmanitých oborů ohledně různých druhů trestné činnosti, jako je například obchodování s lidmi, podvody s doklady, finanční vyšetřování apod.

JLT-MS by prostřednictvím styčných úředníků členských států měla být schopna přímo komunikovat se styčnými úředníky pro přistěhovalectví a jejich zástupci ve třetích zemích, což umožní rychlejší sdílení informací. V případě, že vznikne operativní potřeba, by se do činnosti JLT-MS mohly zapojit třetí země nebo zástupci soukromého sektoru. Díky spolupráci v rámci JLT-MS by tedy zúčastněné subjekty mohly navázat na programy regionální spolupráce a tuto regionální spolupráci přeměnit v mezinárodní spolupráci se zásadním dopadem.

6. Používat společné regionální operativní platformy

Společné regionální operativní platformy, jako je společná operativní kancelář ve Vídni, mohou poskytnout funkční rozhraní pro spolupráci se třetími zeměmi zaměřenou na konkrétní regionální výzvy. **Stejně či obdobné platformy by na základě individuálního posouzení mohly být zřízeny i na jiných místech.** Je třeba zajistit, aby byly v plné míře koordinovány, zapojovány a využívány schopnosti EMSC a Frontexu, zejména pokud jde o koordinované společné operace a pilotní projekty organizované Frontexem v hostitelských členských státech EU a třetích zemích.

7. Posílit složku zaměřenou na finanční vyšetřování

Členské státy by měly systematictěji vést finanční vyšetřování s cílem vyhledat a zabavit výnosy a majetek pocházející z trestné činnosti. Za tímto účelem **by členské státy měly zajistit dostatečné prostředky, odborné znalosti a soudní podporu pro účely finančního vyšetřování** zaměřeného na případy převaděčství migrantů na vnitrostátní úrovni, mimo jiné prostřednictvím posílené mezinárodní spolupráce. Je třeba v plném rozsahu využívat možností, které nabízí operační akční plán zaměřený na finanční prostředky pocházející z trestné činnosti, praní peněz a vyhledávání majetku z trestné činnosti.

Europol by měl určit veškeré překážky, které mohou bránit efektivnějšímu finančnímu vyšetřování v průběhu trestního stíhání.

Europol by měl poskytnout své schopnosti v oblasti finančního zpravodajství na podporu vyšetřování probíhajících ve členských státech a v rámci případů vyšetřovaných EMSC, zejména tím, že usnadní přístup k informacím od finančních zpravodajských jednotek, úřadů pro vyhledávání majetku z trestné činnosti a celních orgánů. **Schopnost Europolu podporovat finanční vyšetřování a vyhledávání majetku z trestné činnosti** v členských státech prostřednictvím příslušných odborných znalostí a technické podpory je třeba posilovat.

V koordinaci s činností Frontexu a s přispěním dalších zúčastněných subjektů by měly být posilovány i schopnosti Europolu v oblasti strategické analýzy s cílem vytvořit **lepší celkový zpravodajský obraz EU**, pokud jde o profil organizovaných zločineckých skupin a velikost zločineckých trhů zabývajících se převaděčstvím migrantů.

8. Posílit soudní složku

Má-li být současné úsilí v boji proti sítím převaděčů migrantů efektivní, je třeba zajistit příslušná návazná soudní opatření, a to i ve třetích zemích. Pro včasné určení případů, u kterých by byla přínosem podpora ze strany Eurojustu, je zásadní **intenzivněji zapojovat Eurojust do příslušných operativních akčních plánů EMPACT, jakož i posílit úlohu kontaktních míst Eurojustu v rámci příslušných analytických projektů.**

Celkový počet případů oznámených Eurojustu je velmi nízký. Členské státy jsou vybízeny, aby aktivně a již v počáteční fázi řešení případů převaděčství migrantů žádaly Eurojust o podporu s cílem provést výměnu soudních informací, zabránit vzniku kompetenčních sporů a dohodnout se na strategii trestního stíhání. Je nezbytné motivovat k plnému využívání podpůrné funkce Eurojustu a jeho **nástrojů justiční spolupráce**, jako jsou například koordinační zasedání, koordinační centra a společné vyšetřovací týmy, jakož i jeho schopnosti spolupracovat se třetími zeměmi.

Je třeba rozvíjet Eurojustem na míru vytvořený vzor pro dohody o zřízení společných vyšetřovacích týmů, který urychlí zřizování těchto týmů v případech převaděčství migrantů, a podporovat jeho systematické využívání. Při zřizování společných vyšetřovacích týmů je třeba se podrobněji zabývat specifickými požadavky souvisejícími s efektivnějším stíháním případů převaděčství migrantů, například skutečností, že migranti mohou být rovněž považováni za svědky s cílem usnadnit pozdější trestní řízení, a rovněž prozkoumat možnost zajišťování výpovědí přímo v místě záchrany migrantů a zajistit, že tyto výpovědi budou moci být použity v pozdějším řízení, atd.

Eurojust by měl prostřednictvím své specializované struktury i nadále usnadňovat vytváření sítí kontaktů mezi odborníky z praxe s cílem posílit výměnu osvědčených postupů a určit výzvy a poznatky získané z vyšetřování a stíhání případů převaděčství migrantů, přičemž by mohl mimo jiné zvážit nutnost zřídit pro tento účel síť státních zástupců.

9. Odborná příprava vycházející z operativních potřeb

Ačkoliv je k dispozici široká škála nástrojů pro budování kapacit, existuje prostor k tomu, aby EU a globální aktéři optimalizovali své úsilí, pokud jde o lepší naplňování operativních potřeb při správě hranic.

Frontex a CEPOL by měly být hlavními iniciátory při vytváření specifických programů odborné přípravy, s případnou podporou Europolu, Eurojustu a agentury eu-LISA, přičemž by se měly zaměřit na potřeby jednotek zajišťujících ochranu hranic (tj. těch, které provádějí hraniční kontroly a ostrahu hranic), konzulárních úřadů a dalších příslušných služeb.

Posílení programů odborné přípravy na úrovni EU by mělo být doprovázeno **odpovídajícím úsilím s větším dosahem**. Bylo by možné zvážit vytvoření programu společných vzdělávacích akcí a cvičení na regionální nebo globální úrovni. Tento program by mohl poskytnout komplexní celosvětovou platformu zahrnující široké spektrum aktérů, se zapojením CEPOLu, Interpolu, Úřadu OSN pro drogy a kriminalitu a OBSE.

III. Narušit on-line komunikaci převaděčských sítí:

10. Posílit kapacitu jednotky EU pro oznamování internetového obsahu působící při Europolu

Pátrání po sítích převaděčů migrantů na internetu a související oznamování by mělo být posíleno tak, aby mapovalo digitální stopu zanechanou organizovanými zločineckými skupinami, usnadnilo určení odpovědnosti a omezilo přístup k on-line službám napomáhajícím k nepovolenému přistěhovalectví. V zájmu podpory oznamování je třeba zlepšit tok informací směřující od členských států a unijních orgánů. Vytváření synergií s činnostmi dalších agentur v oblasti SVV, jako je EASO a Frontex, by v tomto kontextu mělo ve stále vyšší míře vést k oznamování, strategickým analýzám a operativním poznatkům.

Posílení schopností jednotky EU pro oznamování internetového obsahu, pokud jde o narušování on-line komunikace převaděčských sítí, musí být podpořeno odpovídajícími kapacitami donucovacích orgánů členských států.

Jednotka EU pro oznamování internetového obsahu má v současnosti pouze omezenou kapacitu, pokud jde o monitorování a narušování on-line komunikace převaděčských sítí a související internetové infrastruktury.

Kapacity této jednotky v oblasti převaděčství migrantů by měly být prioritně posíleny, a to i poskytnutím dodatečných zdrojů, s cílem:

- zvýšit počet oznámení;
- zmapovat a narušit technickou infrastrukturu používanou převaděčskými sítěmi;
- posílit spolupráci jednotky s poskytovateli internetových služeb v této oblasti, přičemž je třeba se neomezovat pouze na společnosti působící v odvětví sociálních sítí (je třeba zahrnout všechny kategorie poskytovatelů tzv. hostingových služeb);
- organizovat společné kampaně v podobě specializovaných dnů společných akcí věnovaných oznamování internetového obsahu, inspirující se dobrými výsledky tohoto modelu v kontextu boje proti terorismu.

V zájmu podpory boje proti převaděčství migrantů by Komise mohla prostřednictvím internetového fóra EU prozkoumat možnosti synergií s činnostmi prováděnými v souvislosti s jinými druhy trestné činnosti. Mezi možná opatření patří posílení spolupráce se soukromými společnostmi a zajištění odpovídající odborné přípravy pro vyšetřovatele ze členských států a společnosti působící v oblasti sociálních sítí s cílem usnadnit oznamování.

IV. Maximalizovat synergie s vnější činností Unie v prioritních třetích zemích a regionech:

11. Posílit vazby s misemi/operacemi SBOP

Ukázalo se, že činnost **civilních i vojenských misí a operací SBOP**, které působí podél hlavních migračních tras, jako je například operace SOPHIA a mise EUBAM Libya, EUCAP Sahel Niger, EUCAP Sahel Mali a EUTM Mali, má zcela zásadní význam a je jasným dokladem regionálního a kooperativního přístupu SBOP v kontextu migrace.

Středisko EMSC by se mělo zaměřit na posilování spolupráce se třetími zeměmi, u nichž je možné na základě uzavřených operativních dohod provádět přímou výměnu osobních údajů, jako je tomu například v případě regionu západního Balkánu; jako pozitivní krok vpřed je vnímána **podpora, kterou poskytuje Europol na základě rotace třem civilním misím SBOP** (EUCAP Sahel Mali, EUCAP Sahel Niger a EUBAM Libya), pro něž byl v březnu 2018 stanoven konkrétní mandát.

Operace EU NAVFOR ATALANTA by mohla do databází Europolu a Interpolu dodávat cenné informace o nelegální migraci směřující přes Adenský záliv a Rudé moře, shromážděné v souladu s jejím právním rámcem. Je třeba určit **komunikační kanály, jejichž prostřednictvím by tyto agentury mohly od operace EU NAVFOR ATALANTA v souladu s jejím právním rámcem získávat relevantní informace** o trestné činnosti nesouvisející s pirátstvím, jako je například převaděčství.

Příslušné orgány Rady by měly **na základě výsledků pilotního projektu týkajícího se buňky věnované informacím o trestné činnosti** působící v rámci operace EUNAVFOR MED Sophia a v rámci paktu pro civilní SBOP prozkoumat další vhodné způsoby, jak posílit operativní spolupráci, včetně výměny informací mezi misemi SBOP a agenturami z oblasti SVV působícími v rámci civilních misí.

Mise SBOP mohou již nyní sdílet strategické informace za předpokladu, že je tato činnost stanovena v jejich mandátu. Má-li být zajištěno maximální využití potenciálních vazeb mezi aktéry SVV a SBOP v daném regionu, je zcela jednoznačně zapotřebí prozkoumat širší spektrum dostupných nástrojů a zdrojů, přičemž je třeba zohlednit potřeby hostitelských zemí. Pro tyto účely je pro operace a mise SBOP nutné zajistit právní rámec s cílem zlepšit výměnu osobních údajů s agenturami SVV a odpovídající úroveň ochrany těchto údajů.

Pakt pro civilní SBOP¹⁴ obsahuje závazek Rady a členských států podporovat příspěvek misí SBOP k řešení souboru bezpečnostních výzev, jako jsou organizovaná trestná činnost a převaděčství migrantů, včetně návrhů, jak posílit spolupráci mezi oblastmi SBOP a SVV a obousměrnou výměnu informací¹⁵.

K tomu, aby si mise a operace SBOP mohly ve vhodných případech **vyměňovat informace prostřednictvím aplikace SIENA**, je třeba přijmout technická, právní a organizační opatření a vzít přitom v úvahu dopad na zdroje.

12. Styční úředníci EU na Blízkém východě a v regionech severní Afriky/Sahelu/západního Balkánu

Zásadní význam má **koordinace činností styčných úředníků EU ve třetích zemích** (například evropských styčných úředníků pro otázky migrace na delegacích EU, styčných úředníků pro přistěhovalectví ze členských států a styčných důstojníků Europolu a Frontexu). Měly by se tím podpořit činnosti všech agentur v oblasti SVV a členských států. Je rovněž důležité sjednotit činnost roztráštěné sítě styčných úředníků, kteří v současnosti pracují izolovaně, s cílem zabránit ztrátě důvěry u vnějších partnerů Unie.

¹⁴ Přijatý Radou dne 19. listopadu 2018.

¹⁵ Pakt pro civilní SBOP nadále klade důraz na to, že stěžejním úkolem civilní SBOP nadále zůstávají priority dohodnuté na zasedání Evropské rady ve Feiře týkající se posílení policie, právního státu a civilní správy v nestabilních a konfliktních situacích, přičemž rovněž vyzdvihuje význam reformy bezpečnostního sektoru a úkolů v oblasti monitorování, a současně jako jeden ze stěžejních úkolů civilní SBOP stanoví, že přispěje k širší reakci EU k řešení bezpečnostních výzev, včetně těch, které jsou spojeny s nelegální migrací, hybridními hrozbami, kybernetickou bezpečností, terorismem a radikalizací, organizovanou trestnou činností, správou hranic a námořní bezpečností, přičemž umožní také předcházet a čelit násilnému extremismu a zohlední potřebu zachovat a chránit kulturní dědictví.

Frontex a Europol by navíc měly v kontextu stávajících operativních zasedání (např. zasedání styčných úředníků pro přistěhovalce a síť AFIC) dále posilovat pravidelné kontakty se styčnými úředníky pro přistěhovalce ze členských států a evropskými styčnými úředníky pro otázky migrace.

Probíhající revize nařízení o styčných úřednících pro přistěhovalce je důležitým krokem ke zlepšení podpory pro členské státy a EU jako celek, neboť umožní efektivněji reagovat na výzvy spojené s převaděčstvím migrantů prostřednictvím lepší spolupráce a optimálního využívání zdrojů nasazených ve třetích zemích. Ve vhodných případech a po dohodě orgánů, které zdroje vysílají, by například mohly být pořádány společné kurzy odborné přípravy, s cílem zamezit zdvojování činnosti a umožnit nábor z co nejširší základny potenciálních styčných úředníků.

13. Společná operativní partnerství a spolupráce se třetími zeměmi

Je nutné uzavírat operativní dohody s příslušnými třetími zeměmi a současně s tím je zásadně důležité, aby členské státy a subjekty EU aktivně navazovaly kontakty s prioritními třetími zeměmi s cílem zefektivnit boj proti převaděčství migrantů, mimo jiné v rámci dalších nástrojů mezinárodní spolupráce, jako je Protokol proti pašování přistěhovalců po zemi, po moři a letecky, doplňující Úmluvu Organizace spojených národů proti nadnárodnímu organizovanému zločinu.

Je třeba zvážit vytvoření flexibilnějších rámců pro dialog a spolupráci, které by napomáhaly budovat „**společná operativní partnerství**“ s těmito zeměmi s cílem rozbít zločinecké sítě převaděčů migrantů. Prostřednictvím společné operativní spolupráce mohou orgány členských států a partnerské třetí země zřízovat řádné společné vyšetřovací týmy, ale provádět i celou škálu dalších činností, jako je například budování kapacit, poskytování odborného vedení přímo v terénu nebo výměny styčných úředníků.

Dále by měla být ustavena **pracovní skupina zainteresovaných členských států ve spolupráci s ESVČ a Komisí a za účasti příslušných agentur EU**. Tato skupina by měla určit země, v nichž by společné operativní partnerství bylo užitečné a proveditelné, v uvedených zemích tuto koncepci propagovat a vést s těmito zeměmi dialog a umožnit členským státům EU, aby navrhly a vedly konkrétní projekty zaměřené na rozvoj těchto společných operativních partnerství se třetími zeměmi, a to s využitím kapacit Unie.

Spolupráce se třetími zeměmi (původu, tranzitu a odjezdu) je klíčovým prostředkem boje vedeného proti aktivitám převaděčů migrantů ještě předtím, než nelegální migrační toky dorazí na území EU. Frontex již zavedl platformu pro úzkou spolupráci s africkými zeměmi – **zpravodajskou sítí Afrika–Frontex (AFIC)** – a obdobné struktury s dalšími třetími zeměmi (Turecko, region západního Balkánu, země Východního partnerství). Tato iniciativa by měla být dále prozkoumána jakožto platforma pro posílenou výměnu informací/zpravodajství souvisejících s převaděčstvím migrantů, mimo jiné pro účely ad-hoc podpory při probíhajících vyšetřováních a posílených preventivních opatření, jakož i činnosti v oblasti budování kapacit v zapojených třetích zemích. Pozornost by měla být věnována i možnostem pro užší spolupráci mezi příslušnými orgány EU a Africké unie, jako je AFRIPOL.

Poznatky získané z nasazení **společného vyšetřovacího týmu** vedeného členskými státy v Nigeru by měly být využity k posouzení možností, jak kombinovat sdílení informací a budování kapacit na podporu třetích zemí. Ve vhodných případech je rovněž třeba usilovat o možné synergie s projekty, které jsou součástí společného Vallettského akčního plánu¹⁶.

Střediska policejní a celní spolupráce představují podpůrnou strukturu pro výměnu informací a poskytování podpory činnostem operativních agentur, které v pohraničních oblastech vykonávají úkoly policie a pohraničních a celních orgánů. **Střediska policejní a celní spolupráce nebo střediska pro policejní spolupráci se sousedními zeměmi** (například s Alžírskem, Tuniskem, Egyptem, Tureckem, partnerskými zeměmi ze západního Balkánu) by mohla rovněž přispět k zajištění strukturovanějšího toku informací. Jako příklad by mohlo sloužit již fungující středisko pro policejní spolupráci mezi Španělskem a Marokem.

S cílem zlepšit výměnu informací o konkrétních plavidlech, která využívají organizované skupiny páchající více druhů trestné činnosti, a umožnit tak efektivní vyšetřování vysoce ceněných cílových osob, by měla být zajištěna **součinnost s MAOC-N**¹⁷.

¹⁶ V rámci regionálního rabatského procesu i regionálního chartúmského procesu jsou realizovány projekty, které spadají do oblasti 4 společného Vallettského akčního plánu zabývající se prevencí a potíráním nelegální migrace, převaděčství migrantů a obchodování s lidmi.

¹⁷ Centrum pro námořní analýzu a operace — narkotika (MAOC (N)) je platforma pro boj proti nedovolenému obchodu s drogami letecky nebo po moři na trase vedoucí přes Atlantik do Evropy a k západoafrickému pobřeží. V rámci platformy spolupracuje těchto sedm členských států EU: Francie, Irsko, Itálie, Nizozemsko, Portugalsko, Španělsko a Spojené království.

Seznam zkratk

AFIC	Zpravodajská síť Afrika-Frontex
ARO	Úřady pro vyhledávání majetku z trestné činnosti
CIC	Buňka věnovaná informacím o trestné činnosti
CT	Boj proti terorismu
EMAST	Mobilní týmy Europolu složené z analytiků a specialistů
EMLO	Evropští styční úředníci pro otázky migrace
EMPACT	Evropská multidisciplinární platforma pro boj proti hrozbám vyplývajícím z trestné činnosti
EMSA	Evropská agentura pro námořní bezpečnost
EMSC	Evropské středisko pro boj proti převaděčství
FII	Napomáhání k nepovolenému přistěhovaectví
FIU	Finanční zpravodajská jednotka
JAD	Dny společné akce
J-CAT	Společná pracovní skupina pro kyberkriminalitu
JIT	Společný vyšetřovací tým
JLT	Společná styčná pracovní skupina
JOO	Společná operativní kancelář
HVT	Vysoce ceněná cílová osoba
ICC	Mezinárodní trestní soud
ICH	Informační středisko (při EMSC)
ILO	Styčný úředník pro přistěhovaectví
IRU	Jednotka pro oznamování internetového obsahu

MAOC-N	Centrum pro námořní analýzu a operace – narkotika
OAP	Operační akční plán
OBSE	Organizace pro bezpečnost a spolupráci v Evropě (OBSE)
OCG	Organizovaná zločinecká skupina
OTF	Operativní pracovní skupina
PCC	Střediska pro policejní spolupráci
PeDRA	Zpracování osobních údajů pro analýzu rizik
SIENA	Aplikace sítě pro bezpečnou výměnu informací
SBOP	Společná bezpečnostní a obranná politika
