

Bruselj, 23. januar 2020
(OR. en)

15247/19
PV CONS 74
ENV 1035
CLIMA 337

OSNUTEK ZAPISNIKA
SVET EVROPSKE UNIJE
(Okolje)
19. december 2019

KAZALO

Stran

1. Sprejetje dnevnega reda.....	3
---------------------------------	---

Nezakonodajne dejavnosti

2. Okoljska in podnebna politika EU v novem zakonodajnem obdobju	3
3. Sklepi o pripravi globalnega okvira za biotsko raznovrstnost po letu 2020.....	3
Konvencija o biološki raznovrstnosti	
4. Odobritev točk pod „A“	
(a) Seznam zakonodajnih aktov	3
(b) Seznam nezakonodajnih dejavnosti	5

Razno

5. (a) Evropski zeleni dogovor	6
(b) Poročila o nedavnih pomembnejših mednarodnih srečanjih.....	6
(c) Izid drugega foruma EU za čist zrak (Bratislava, 28. in 29. november 2019).....	6
(d) Preverjanje ustreznosti direktiv o kakovosti zraka.....	7
(e) Poročilo o izvajanju Aarhuške konvencije na področju dostopa do pravnega varstva v okoljskih zadevah v Evropski uniji	7
(f) Preverjanje ustreznosti zakonodaje EU o vodah in ocena direktive o čiščenju komunalne odpadne vode	7
(g) Ukrepi EU za obravnavo tveganj, povezanih s PFAS.....	7
(h) Upravljanje populacij velikih mesojedcev: izzivi in rešitve	7
(i) Okrepitev ukrepov EU za zaščito in obnovo svetovnih gozdov	8
(j) Delovni program prihodnjega predsedstva	8

PRILOGA – Izjave za zapisnik Sveta.....	9
---	---

1. Sprejetje dnevnega reda

Svet je sprejel dnevni red iz dokumenta 14950/19.

Nezakonodajne dejavnosti

2. Okoljska in podnebna politika EU v novem zakonodajnem obdobju

 14715/19

izmenjava mnenj

Svet je na podlagi vprašanj iz dok. 14715/19, ki jih je pripravilo predsedstvo, izmenjal mnenja o okoljski in podnebni politiki EU v novem zakonodajnem obdobju.

3. Sklepi o pripravi globalnega okvira za biotsko raznovrstnost po letu 2020

 15067/19

Konvencija o biološki raznovrstnosti
sprejetje

Svet je sprejel sklepe iz dok. 15272/19 + COR 1.

4. Odobritev točk pod „A“

(a) Seznam zakonodajnih aktov (javno posvetovanje v skladu s členom 16(8) Pogodbe o Evropski uniji)

14956/19

Ekonomске in finančne zadeve

1. Trošarine

 14915/19 + COR 1

(a) **Direktiva o splošnem režimu za trošarino (prenovitev)**

14107/19

(b) **Uredba o upravnem sodelovanju glede vsebine elektronskih evidenc**

14108/19

FISC

sprejetje

Coreper (2. del) odobril 18. decembra 2019

Svet je sprejel direktivo Sveta o določitvi splošnega režima za trošarino iz dok. 14107/19 FISC 442 ECOFIN 1003, kot jo je dokončno oblikovala pravnolingvistična služba, in uredbo Sveta o spremembi Uredbe (EU) št. 389/2012 o upravnem sodelovanju na področju trošarin glede vsebine elektronskih evidenc iz dok. 14108/19, kot jo je dokončno oblikovala pravnolingvistična služba (pravna podlaga: člen 113 PDEU). Izjava k tej točki je v Prilogi.

2. **Uredba o ukrepih za izvrševanje in financiranje splošnega proračuna Unije za leto 2020 v zvezi z izstopom Združenega kraljestva iz Unije**  15045/1/19 REV 1
sprejetje 12412/1/19 REV 1
Coreper (2. del) odobril 18. decembra 2019 FIN

Svet je sprejel uredbo Sveta o ukrepih za izvrševanje in financiranje splošnega proračuna Unije za leto 2020 v zvezi z izstopom Združenega kraljestva iz Unije iz dok. 12412/1/19 REV 1, pri čemer se je delegacija Združenega kraljestva glasovanja vzdržala, (pravna podlaga: člen 352 PDEU in člen 203 Pogodbe o ustanovitvi Evropske skupnosti za atomsko energijo). Izjavi k tej točki sta v Prilogi.

3. **Makrofinančna pomoč Hašemitski kraljevini Jordaniji**  13379/1/19 REV 1
sprejetje zakonodajnega akta PE-CONS 96/19
Coreper (2. del) odobril 18. decembra 2019 ECOFIN
RELEX

V skladu s členom 294(4) Pogodbe o delovanju Evropske unije je Svet odobril stališče Evropskega parlamenta v prvi obravnavi, zato je bil predlagani akt sprejet, pri čemer se je delegacija Združenega kraljestva glasovanja vzdržala (pravna podlaga: člen 212(2) PDEU).

Zunanje zadeve

4. **Sklep Sveta o spremembi sklepa o pridružitvi čezmorskih držav in ozemelj**  15130/1/19 REV 1
sprejetje 12355/19
Coreper (2. del) odobril 18. decembra 2019 ACP

Svet je sprejel sklep Sveta o spremembi Sklepa 2013/755/EU o pridružitvi čezmorskih držav in ozemelj Evropski uniji (Sklep o pridružitvi čezmorskih držav in ozemelj) iz dok. 12355/19, ki ga je dokončno oblikovala pravnolingvistična služba, pri čemer se je delegacija Združenega kraljestva glasovanja vzdržala (pravna podlaga: člen 203 PDEU).

Ekonomске in finančne zadeve

5. **Sklep o informatizaciji gibanja in nadzora trošarinskega blaga (prenovitev)**  9173/19
sprejetje zakonodajnega akta
Coreper (2. del) odobril 18. decembra 2019
PE-CONS 37/19
+ COR 1 (fr)
+ REV 1 (cs)
FISC

V skladu s členom 294(4) Pogodbe o delovanju Evropske unije je Svet odobril stališče Evropskega parlamenta v prvi obravnavi, zato je bil predlagani akt sprejet (pravna podlaga: člen 114(1) PDEU).

4. (b) **Seznam nezakonodajnih dejavnosti** 14955/19
Svet je sprejel točke pod „A“ iz dok. 14655/19, vključno z dokumenti COR in REV, ki so bili predloženi v sprejetje. Avstrija je ob podpori Luksemburga dala mnenje o točki 2. Izjava k točki 8 je v prilogi.

Dokumenti v zvezi z naslednjimi točkami se pravilno glasijo:

Ekonomске in finančne zadeve

6. Uredba o kvotah za nekatere kmetijske in industrijske izdelke  14874/1/19 REV 1
sprejetje 14376/19
Coreper (2. del) odobril 18. decembra 2019
+ COR 1 (bg)
UD

Pravosodje in notranje zadeve

16. EU-Belorusija – sporazum o ponovnem sprejemu 14549/19
- (a) Sklep Sveta o podpisu 12144/1/19 REV 1
sprejetje **+ REV 2 (nl)**
MIGR
- (b) Sklep Sveta o sklenitvi 12158/1/19 REV 1
poziv k odobritvi Evropskega parlamenta **+ REV 2 (nl)**
Coreper (2. del) odobril 18. decembra 2019 12160/19
20. Izvedbeni sklep Sveta o odobritvi poslovnika Eurojusta 14792/1/19 REV 1
sprejetje 14792/19 ADD 1
Coreper (2. del) odobril 18. decembra 2019 14614/19
+ REV 1 (pt)
COPEN

Zunanje zadeve

25. Pogajanja o sporazumih o gospodarskem partnerstvu z afriškimi, karibskimi in pacifiškimi državami in regijami
Sklep Sveta
Sklep predstavnikov vlad držav članic, ki so se sestali v okviru Sveta
Pogajalske smernice
sprejetje
Coreper (2. del) odobril 18. decembra 2019
- ☐ 14965/19
14899/19
+ REV 1 (el)
+ ADD 1
14900/19
+ REV 1 (el)
ACP

Razno

5. (a) **Evropski zeleni dogovor** ☐ 15051/19 + ADD 1
poročanje Komisije
Svet se je seznanil s poročilom Komisije in prispevki drugih delegacij.
- (b) **Poročila o nedavnih pomembnejših mednarodnih srečanjih** ☐
- (i) 25. zasedanje Konference pogodbenic Konvencije ZN o spremembi podnebja (COP 25) 15172/19
(Madrid, 2.–15. december 2019)
- (ii) Tretje zasedanje Konference pogodbenic Konvencije 15149/19
Minamata o živem srebru (COP 3)
(Ženeva, 25.–29. november 2019)
- (iii) 21. zasedanje pogodbenic Barcelonske konvencije 15055/19
(COP 21)
(Neapelj, 2.–5. december 2019)
poročanje predsedstva in Komisije
Svet se je seznanil s poročilom predsedstva in Komisije.
- (c) **Izid drugega foruma EU za čist zrak** ☐ 15080/19
(Bratislava, 28. in 29. november 2019)
poročanje slovaške delegacije
Svet se je seznanil s poročilom slovaške delegacije. Španija je napovedala, da je pripravljena gostiti naslednji forum leta 2021.

- (d) **Preverjanje ustreznosti direktiv o kakovosti zraka**  14712/19
poročanje Komisije

Svet se je seznanil s poročilom Komisije in pozdravil namero hrvaškega predsedstva, da marca 2020 na seji Sveta za okolje sprejme sklepe Sveta o preverjanju ustreznosti.

- (e) **Poročilo o izvajanju Aarhuške konvencije na področju dostopa do pravnega varstva v okoljskih zadevah v Evropski uniji**  12983/19
poročanje Komisije

Svet se je seznanil s poročilom Komisije in prispevki drugih delegacij.

- (f) **Preverjanje ustreznosti zakonodaje EU o vodah in ocena direktive o čiščenju komunalne odpadne vode**  15101/19
poročanje Komisije 15135/19

Svet se je seznanil s poročilom Komisije in prispevki drugih delegacij.

- (g) **Ukrepi EU za obravnavo tveganj, povezanih s PFAS**  15039/19
poročanje danske, luksemburške, nizozemske in švedske delegacije

Svet se je seznanil s poročilom danske, luksemburške, nizozemske in švedske delegacije ter prispevki drugih delegacij in Komisije.

- (h) **Upravljanje populacij velikih mesojedcev: izzivi in rešitve**  15037/19
poročanje slovenske delegacije

Svet se je seznanil s poročilom slovenske delegacije ter prispevki drugih delegacij in Komisije.

(i) Okrepitev ukrepov EU za zaščito in obnovo svetovnih gozdov

 15059/3/19 REV 3

poročanje nemške delegacije, ki jo podpirata francoska in luksemburška delegacija

Svet se je seznanil s poročilom nemške delegacije ter prispevki drugih delegacij in Komisije.

(j) Delovni program prihodnjega predsedstva
poročanje hrvaške delegacije

Svet se je seznanil z informacijami, ki jih je kot naslednja predsedujoča država članica predstavila hrvaška delegacija.

-
-  Javna razprava na predlog predsedstva (člen 8(2) Poslovnika Sveta).
 -  Posebni zakonodajni postopek
 -  Na podlagi predloga Komisije
 -  Prva obravnava
-

Izjave k točkam pod „A“ iz dok. 14956/19

K točki 1 s
seznama točk pod
„A“:

Trošarine

- (a) Direktiva o splošnem režimu za trošarino (prenovitev)**
- (b) Uredba o upravnem sodelovanju glede vsebine elektronskih evidenc**

sprejetje

IZJAVA KOMISIJE

o izvajanju člena 32 Direktive 2008/118

„Komisija opozarja na pomen zagotavljanja prostega pretoka blaga ob hkratnem zagotavljanju varovanja javnega zdravja. Da bi zagotovili to ravnotežje, je treba pojasniti obstoječa pravila in določbe člena 32.

Komisija najprej opozarja, da so v skladu s členom 34 PDEU količinske omejitve pri uvozu med državami članicami prepovedane in da zato načeloma ne bi smelo biti omejitev glede tega, kaj lahko fizične osebe kupijo in odnesejo s seboj ob potovanju med državami članicami EU, dokler so kupljeni izdelki za lastno uporabo in ne za nadaljnjo prodajo. Trošarine bodo vključene v ceno izdelkov v državi članici nakupa in nadaljnjega plačila davkov v kateri koli drugi državi članici ni mogoče zahtevati.

Vendar se v primeru trošarinskega blaga, kot so alkoholne pijače in tobačni izdelki, uporabljajo posebna pravila. Če fizična oseba kupi takšne izdelke v eni državi članici in jih odnese v drugo državo članico, se načelo, da v namembni državi članici ni treba plačati trošarine, uporablja le, če potnik blago prenaša sam in je za njegovo lastno uporabo.

Da bi opredelili, ali so ti izdelki za lastno uporabo potnika, je v členu 32(3) navedenih več meril, ki jih morajo države članice upoštevati. ‚Lastna uporaba‘ pomeni, da se blago uporablja za zasebne namene potnika. To ne vključuje kakršnih koli daril za druge osebe ali blaga, namenjenega za uporabo v komercialne namene.

Kar zadeva količino trošarinskega blaga, je v členu 32(3) navedeno, da lahko države članice določijo okvirne količine kot obliko dokaza, kako naj se blago uporablja. Za količine trošarinske blaga, ki ne dosegajo okvirnih količin, se lahko predpostavlja, da so za lastno uporabo. Če so okvirne količine presežene, se šteje, da lahko država članica utemeljeno sumi, da blago ni za lastno uporabo, če ni dokazano nasprotno. Če ni dokazano, da je blago za lastno uporabo, je treba v državi članici porabe plačati trošarino.

Komisija je na podlagi sklepov Sveta o poročilu Komisije o Direktivi Sveta 2008/118/ES z dne 5. decembra 2017 začela študijo, da bi ocenila uporabo člena 32 (in člena 36 o prodaji na daljavo), zlasti tega, ali te določbe še naprej ustrezajo namenu uravnoteženja cilja javnih prihodkov in varovanja zdravja.“

SKUPNA IZJAVA BOLGARIJE, CIPRA, ČEŠKE, ESTONIJE, FRANCIJE, GRČIJE, HRVAŠKE, IRSKE, ITALIJE, LATVIJE, LITVE, LUKSEMBURGA, MADŽARSKE, MALTE, POLJSKE, PORTUGALSKE, ROMUNIJE, SLOVAŠKE, SLOVENIJE IN ŠPANJE

„Bolgarija, Ciper, Češka, Estonija, Francija, Grčija, Hrvaška, Irska, Italija, Latvija, Litva, Luksemburg, Madžarska, Malta, Poljska, Portugalska, Romunija, Slovaška, Slovenija in Španija poudarjajo, da se – če ne bo sporazuma o izstopu – člen 4 in posledično člen 5 sklepa o virih lastnih sredstev prenehata uporabljati z dnem izstopa Združenega kraljestva iz EU, s čimer bo odpravljen rabat za Združeno kraljestvo in rabati na rabat za Združeno kraljestvo. Če bo Združeno kraljestvo prispevalo v proračun EU, kot je predvideno v členu 2(1) uredbe Sveta o ukrepih za izvrševanje in financiranje splošnega proračuna Unije za leto 2020 v zvezi z izstopom Združenega kraljestva iz Unije, bodo navedene države članice sprejele posebno rešitev v zvezi z rabati na rabat za Združeno kraljestvo. Ta praktični dogovor za proračun EU za leto 2020 je strogo odvisen od prispevka Združenega kraljestva v skladu z navedeno uredbo in ne predstavlja precedensa za prihodnji večletni finančni okvir za obdobje 2021–2027.“

IZJAVA SVETA IN KOMISIJE

„Svet in Komisija potrjujeta, da bodo plačila, ki jih bo Združeno kraljestvo izvedlo v skladu z uredbo Sveta, vključno s specifičnim zneskom iz drugega pododstavka člena 2(3), v prihodnjih pogajanjih v celoti upoštevana pri izračunu neporavnanih obveznosti, izhajajočih iz članstva Združenega kraljestva v Uniji.“

Izjave k točkam pod „A“ iz dok. 14955/19

K točki 8 s
seznama točk pod
„A“:

Sklep Sveta o pooblastitvi Evropske komisije za začetek pogajanj o
sporazumu o carinskem sodelovanju in medsebojni upravni pomoči
(CCMAA) z Belorusijo
sprejetje

IZJAVA KOMISIJE

„Komisija meni, da v sklepu Sveta o pooblastilu za začetek pogajanj ni treba navesti materialne pravne podlage.“
