



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 23 januari 2020
(OR. en)

15247/19
PV CONS 74
ENV 1035
CLIMA 337

ONTWERPNOTULEN
RAAD VAN DE EUROPESE UNIE
(Milieu)
19 december 2019

INHOUD

Bladzijde

1.	Goedkeuring van de agenda	3
----	---------------------------------	---

Niet-wetgevingswerkzaamheden

2.	Milieu- en klimaatbeleid van de EU in de nieuwe zittingsperiode.....	3
3.	Conclusies over de voorbereiding van het mondiale biodiversiteitskader voor de periode na 2020	3
	Verdrag inzake biologische diversiteit (CBD)	
4.	Goedkeuring van de A-punten	
a)	Wetgeving	3
b)	Niet-wetgeving	5

Diversen

5.	a)	De Europese Green Deal	6
	b)	Verslagen over belangrijke recente internationale bijeenkomsten.....	6
	c)	Resultaat van het tweede EU-forum voor schone lucht (Bratislava, 28-29 november 2019).....	6
	d)	Geschiktheidscontrole van de luchtkwaliteit	7
	e)	Verslag over de toepassing door de Europese Unie van het Verdrag van Aarhus wat de toegang tot de rechter inzake milieuaangelegenheden betreft.....	7
	f)	Geschiktheidscontrole van de EU-waterwetgeving en toetsing van de richtlijn inzake de behandeling van stedelijk afvalwater	7
	g)	EU-optreden met het oog op de aanpak van risico's in verband met per- en polyfluoralkylverbindingen.....	7
	h)	Beheer van grote carnivoren: uitdagingen en oplossingen	7
	i)	EU-optreden om de bossen wereldwijd te beschermen en te herstellen	8
	j)	Werkprogramma van het aantredende voorzitterschap	8
		BIJLAGE - Verklaringen voor de Raadsnotulen	9

1. Goedkeuring van de agenda

De Raad keurde de agenda in document 14950/19 goed.

Niet-wetgevingswerkzaamheden

2. Milieu- en klimaatbeleid van de EU in de nieuwe zittingsperiode

 14715/19

Gedachtewisseling

De Raad heeft van gedachten gewisseld over het milieu- en klimaatbeleid van de EU in de nieuwe zittingsperiode, op basis van de vragen die het voorzitterschap heeft opgesteld en opgenomen in document 14715/19.

3. Conclusies over de voorbereiding van het mondiale biodiversiteitskader voor de periode na 2020 Verdrag inzake biologische diversiteit (CBD)

 15067/19

Aanneming

De Raad heeft de conclusies in document 15272/19 + COR 1 aangenomen.

4. Goedkeuring van de A-punten

- a) Wetgeving (Openbare beraadslaging overeenkomstig artikel 16, lid 8, van het Verdrag betreffende de Europese Unie)

14956/19

Economische en Financiële Zaken

1. Accijnzen

 14915/19 + COR 1

- a) Richtlijn houdende een algemene regeling inzake accijns (herschikking)

14107/19

- b) Verordening administratieve samenwerking wat betreft de inhoud van het elektronische register

14108/19

FISC

Vaststelling

goedgekeurd door het Coreper (2e deel) op 18.12.2019

De Raad heeft de richtlijn van de Raad vastgesteld houdende een algemene regeling inzake accijns, in de door de juristen-vertalers bijgewerkte versie in document 14107/19 FISC 442 ECOFIN 1003, alsmede de verordening van de Raad tot wijziging van Verordening (EU) nr. 389/2012 betreffende administratieve samenwerking op het gebied van de accijnzen wat betreft de inhoud van elektronische registers, in de door de juristen-vertalers bijgewerkte versie in document 14108/19 (rechtsgrond: artikel 113, VWEU). De verklaringen bij dit punt staan in de bijlage.

2. **Verordening van de Raad houdende maatregelen voor de uitvoering en de financiering van de algemene begroting van de Unie in 2020 in verband met de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de Unie**  15045/1/19 REV 1
12412/1/19 REV 1
FIN
Vaststelling
goedgekeurd door het Coreper (2e deel) op 18.12.2019

De Raad heeft de verordening van de Raad houdende maatregelen voor de uitvoering en de financiering van de algemene begroting van de Unie in 2020 in verband met de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de Unie, waarbij het Verenigd Koninkrijk zich van stemming heeft onthouden, als vervat in document 12412/1/19 REV 1, vastgesteld (rechtsgrond: artikel 352 VWEU en artikel 203 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie). De verklaringen bij dit punt staan in de bijlage.

3. **Besluit inzake macrofinanciële bijstand aan het Hasjemitisch Koninkrijk Jordanië**  13379/1/19 REV 1
PE-CONS 96/19
ECOFIN
RELEX
Vaststelling van de wetgevingshandeling
goedgekeurd door het Coreper (2e deel) op 18.12.2019

De Raad heeft het standpunt in eerste lezing van het Europees Parlement goedgekeurd, en de voorgestelde handeling is vastgesteld overeenkomstig artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie; het Verenigd Koninkrijk heeft zich van stemming onthouden (rechtsgrond: artikel 212, lid 2, VWEU).

Buitenlandse Zaken

4. **Besluit van de Raad tot wijziging van het LGO-besluit**  15130/1/19 REV 1
Vaststelling 12355/19
goedgekeurd door het Coreper (2e deel) op 18.12.2019 ACP

De Raad heeft het besluit van de Raad tot wijziging van Besluit 2013/755/EU betreffende de associatie van de landen en gebieden overzee met de Europese Unie ("LGO-besluit"), waarbij het Verenigd Koninkrijk zich van stemming heeft onthouden, in de door de juristen-vertalers bijgewerkte versie in document 12355/19 vastgesteld (rechtsgrond: artikel 203, VWEU).

Economische en Financiële Zaken

5. **Besluit betreffende geautomatiseerde verwerking van gegevens inzake de overbrenging van en de controle op accijnsgoederen (herschikking)**  9173/19
Vaststelling van de wetgevingshandeling
goedgekeurd door het Coreper (2e deel) op 18.12.2019 PE-CONS 37/19
+ COR 1 (fr)
+ REV 1 (cs)
FISC

De Raad heeft het standpunt in eerste lezing van het Europees Parlement goedgekeurd en de voorgestelde handeling is vastgesteld overeenkomstig artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. (Rechtsgrond: artikel 114, lid 1, VWEU).

4. **b) Niet-wetgeving** 14955/19

De Raad heeft de lijst van A-punten in document 14955/19 goedgekeurd, inclusief de voorgelegde COR- en REV-documenten. Oostenrijk heeft zich, gesteund door Luxemburg, uitgesproken over punt 2. In de bijlage staat een verklaring bij punt 8.

Voor de volgende punten is de documentcode als volgt:

Economische en Financiële Zaken

6. Verordening betreffende autonome tariefcontingenten voor bepaalde landbouw- en industrieproducten  14874/1/19 REV 1
Vaststelling
goedgekeurd door het Coreper (2e deel) op 18.12.2019 14376/19
+ COR 1 (bg)
UD

Justitie en Binnenlandse Zaken

16. EU-Belarus - Overnameovereenkomst 14549/19
- a) Besluit van de Raad betreffende de ondertekening *Vaststelling* 12144/1/19 REV 1
+ REV 2 (nl)
MIGR
- b) Besluit van de Raad betreffende de sluiting *Verzoek om de goedkeuring van het Europees Parlement* 12158/1/19 REV 1
+ REV 2 (nl)
12160/19
20. Uitvoeringsbesluit van de Raad houdende goedkeuring van het reglement van orde van Eurojust *Vaststelling* 14792/1/19 REV 1
14792/19 ADD 1
14614/19
+ REV 1 (pt)
COPEN

Buitenlandse Zaken

25. Onderhandelingen over economische partnerschapsovereenkomsten met de landen en regio's in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan
Besluit van de Raad
Besluit van de vertegenwoordigers van de regeringen der lidstaten, in het kader van de Raad bijeen
Onderhandelingsrichtsnoeren
Vaststelling
goedgekeurd door het Coreper (2e deel) op 18.12.2019
- [C] 14965/19
14899/19
+ REV 1 (el)
+ ADD 1
14900/19
+ REV 1 (el)
ACP

Diversen

5. a) **De Europese Green Deal** [2] 15051/19 + ADD 1
Informatie van de Commissie
- De Raad heeft nota genomen van de informatie van de Commissie en van de opmerkingen van andere delegaties.
- b) **Verslagen over belangrijke recente internationale bijeenkomsten** [2]
- i) 25e vergadering van de Conferentie van de partijen bij de klimaatconferentie van de VN (COP25) (Madrid, 2-15 december 2019) 15172/19
- ii) Derde vergadering van de Conferentie van de partijen bij het Verdrag van Minamata inzake kwik (COP3) (Genève, 25-29 november 2019) 15149/19
- iii) 21e vergadering van de partijen bij het Verdrag van Barcelona (COP21) (Napels, 2-5 december 2019) 15055/19
- Informatie van het voorzitterschap en de Commissie*
- De Raad heeft nota genomen van de informatie van het voorzitterschap en de Commissie.
- c) **Resultaat van het tweede EU-forum voor schone lucht (Bratislava, 28-29 november 2019)** [2] 15080/19
Informatie van de Slowaakse delegatie
- De Raad heeft nota genomen van de informatie van de Slowaakse delegatie. Spanje heeft aangeboden als gastland op te treden voor het volgende forum in 2021.

d) **Geschiktheidscontrole van de luchtkwaliteit**

 14712/19

Informatie van de Commissie

De Raad heeft nota genomen van de door de Commissie verstrekte informatie en heeft zich verheugd getoond over het voornemen van het Kroatische voorzitterschap om tijdens de Raad Milieu in maart 2020 Raadsconclusies over de geschiktheidscontrole aan te nemen.

e) **Verslag over de toepassing door de Europese Unie van het Verdrag van Aarhus wat de toegang tot de rechter inzake milieuaangelegenheden betreft**

 12983/19

Informatie van de Commissie

De Raad heeft nota genomen van de door de Commissie verstrekte informatie en van de opmerkingen van andere delegaties.

f) **Geschiktheidscontrole van de EU-waterwetgeving en toetsing van de richtlijn inzake de behandeling van stedelijk afvalwater**

 15101/19
15135/19

Informatie van de Commissie

De Raad heeft nota genomen van de door de Commissie verstrekte informatie en van de opmerkingen van andere delegaties.

g) **EU-optreden met het oog op de aanpak van risico's in verband met per- en polyfluoralkylverbindingen**

 15039/19

Informatie van de Deense, de Luxemburgse, de Nederlandse en de Zweedse delegatie

De Raad heeft nota genomen van de informatie van de Deense, de Luxemburgse, de Nederlandse en de Zweedse delegatie, en van de opmerkingen van andere delegaties en de Commissie.

h) **Beheer van grote carnivoren: uitdagingen en oplossingen**

 15037/19

Informatie van de Sloveense delegatie

De Raad heeft nota genomen van de informatie van de Sloveense delegatie, en van de opmerkingen van andere delegaties en de Commissie.

i) **EU-optreden om de bossen wereldwijd te beschermen en te herstellen**

 15059/3/19 REV 3

Informatie van de Duitse delegatie, gesteund door de Franse en de Luxemburgse delegatie

De Raad heeft nota genomen van de informatie van de Duitse delegatie, en van de opmerkingen van andere delegaties en de Commissie.

j) **Werkprogramma van het aantredende voorzitterschap**

Informatie van de Kroatische delegatie

De Raad heeft nota genomen van de informatie van het aantredende Kroatische voorzitterschap.

-
-  Openbaar debat op voorstel van het voorzitterschap (artikel 8, lid 2, van het reglement van orde van de Raad)
-  Bijzondere wetgevingsprocedure
-  Op basis van een Commissievoorstel
-  Eerste lezing
-

Verklaringen bij de A-punten in document 14956/19**Ad A-punt 1:****Accijnzen**

- a) **Richtlijn houdende een algemene regeling inzake accijns (herschikking)**
- b) **Verordening administratieve samenwerking wat betreft de inhoud van het elektronische register**

*Vaststelling***VERKLARING VAN DE COMMISSIE****over de toepassing van artikel 32 van Richtlijn 2008/118/EG**

"De Commissie wijst erop dat het belangrijk is het vrije verkeer van goederen te garanderen en tegelijk de bescherming van de volksgezondheid te waarborgen. Om dit evenwicht veilig te stellen, moeten de bestaande regels en bepalingen van artikel 32 worden verduidelijkt.

De Commissie herinnert er vooreerst aan dat kwantitatieve invoerbepalingen tussen de lidstaten krachtens artikel 34 VWEU verboden zijn en dat er in beginsel dus geen limieten mogen worden ingesteld op hetgeen particulieren kunnen aankopen en meenemen wanneer zij tussen EU-lidstaten reizen, zolang de producten zijn aangekocht voor de eigen behoeften en niet voor wederverkoop. De accijnzen worden verrekend in de prijs van de producten in de lidstaat van aankoop, en in andere lidstaten mogen geen extra belastingen verschuldigd zijn.

Voor onder accijnzen vallende goederen, zoals alcoholhoudende dranken en tabaksproducten, gelden echter bijzondere regels. Indien een particulier die producten in een lidstaat aankoopt en ze meeneemt naar een andere lidstaat, geldt het beginsel dat geen accijns verschuldigd is in de lidstaat van bestemming slechts indien de reiziger de goederen zelf vervoert en de goederen voor eigen behoeften zijn bestemd.

Om te bepalen of deze producten voor de eigen behoeften van de reiziger zijn bestemd, bevat artikel 32, lid 3, een aantal criteria waarmee de lidstaten rekening moeten houden. "Eigen behoeften" houdt in dat de reiziger de goederen in zijn bezit heeft voor eigen particuliere doeleinden. Hieronder vallen geen schenkingen voor andere mensen of goederen die bestemd zijn voor commerciële doeleinden.

Wat de hoeveelheid accijnsgoederen betreft, vermeldt artikel 32, lid 3, dat de lidstaten indicatieve niveaus mogen vastleggen als bewijselement voor de bestemming van de goederen. Hoeveelheden accijnsgoederen die lager liggen dan de indicatieve niveaus, kunnen worden verondersteld voor eigen behoeften bestemd te zijn. Bij overschrijding van de indicatieve niveaus wordt een lidstaat geacht redelijke gronden te hebben om te vermoeden dat de goederen niet voor eigen behoeften zijn bestemd, tenzij het tegendeel wordt aangetoond. Indien niet wordt aangetoond dat de goederen voor eigen behoeften zijn bestemd, zijn in de lidstaat van verbruik accijnzen verschuldigd.

Naar aanleiding van de conclusies van de Raad over het Commissieverslag over Richtlijn 2008/118/EG van de Raad van 5 december 2017 heeft de Commissie een onderzoek opgestart om de toepassing van artikel 32 (en artikel 36 inzake handel op afstand) te evalueren, met name om na te gaan of die bepalingen geschikt blijven om de doelstellingen van overheidsinkomsten en bescherming van de gezondheid met elkaar te verzoenen."

Ad A-punt 2:

Verordening van de Raad houdende maatregelen voor de uitvoering en de financiering van de algemene begroting van de Unie in 2020 in verband met de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de Unie
Vaststelling

GEMEENSCHAPPELIJKE VERKLARING VAN BULGARIJE, CYPRUS, ESTLAND, FRANKRIJK, GRIEKENLAND, HONGARIJE, IERLAND, ITALIË, KROATIË, LETLAND, LITOUWEN, LUXEMBURG, MALTA, POLEN, PORTUGAL, ROEMENIË, SLOVENIË, SLOWAKIJE, SPANJE EN TSJECHIË

"Bulgarije, Cyprus, Estland, Frankrijk, Griekenland, Hongarije, Ierland, Italië, Kroatië, Letland, Litouwen, Luxemburg, Malta, Polen, Portugal, Roemenië, Slovenië, Slowakije, Spanje en Tsjechië benadrukken dat, als er geen terugtrekkingsakkoord komt, artikel 4 en bijgevolg artikel 5 van het eigenmiddelenbesluit niet langer van toepassing zijn vanaf de datum van terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de EU, waardoor de korting voor het Verenigd Koninkrijk, en de kortingen daarop, vervallen. Op voorwaarde dat het VK bijdraagt aan de EU-begroting overeenkomstig artikel 2, lid 1, van de Verordening van de Raad houdende maatregelen voor de uitvoering en de financiering van de algemene begroting van de Unie in 2020 in verband met de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de Unie, aanvaarden de bovengenoemde lidstaten een specifieke oplossing voor de kortingen op de korting voor het Verenigd Koninkrijk. Deze praktische regeling voor de EU-begroting 2020 is strikt afhankelijk van de bijdrage van het VK uit hoofde van die verordening en vormt geen precedent voor het toekomstige MFK 2021-2027."

VERKLARING VAN DE RAAD EN DE COMMISSIE

"De Raad en de Commissie bevestigen dat de betalingen die het Verenigd Koninkrijk krachtens de verordening van de Raad zal doen, met inbegrip van het specifieke bedrag bedoeld in artikel 2, lid 3, tweede alinea, in toekomstige onderhandelingen volledig zullen worden meegeteld bij het berekenen van de uitstaande verplichtingen die voortvloeien uit het lidmaatschap van het Verenigd Koninkrijk van de Unie."

Verklaringen bij de A-punten in document 14955/19

Ad A-punt 8: **Besluit van de Raad tot machtiging van de Europese Commissie om onderhandelingen met Belarus te openen over een overeenkomst betreffende douanesamenwerking en wederzijdse administratieve bijstand**
Vaststelling

VERKLARING VAN DE COMMISSIE

"De Commissie acht het niet nodig dat in een besluit van de Raad houdende machtiging om onderhandelingen te openen, een materiële rechtsgrond wordt opgenomen."
