



**Euroopan unionin
neuvosto**

Bryssel, 23. tammikuuta 2020
(OR. en)

15247/19
PV CONS 74
ENV 1035
CLIMA 337

EHDOTUS PÖYTÄKIRJAKSI
EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO
(Ympäristö)
19. joulukuuta 2019

SISÄLTÖ

Sivu

1.	Esityslistan hyväksyminen	3
----	---------------------------------	---

Muut kuin lainsäädäntöasiat

2.	EU:n ympäristö- ja ilmastopolitiikka uudella vaalikaudella	3
3.	Päätelmät vuoden 2020 jälkeisen maailmanlaajuisen biodiversiteettikehyksen valmistelusta Biologista monimuotoisuutta koskeva yleissopimus	3
4.	A-kohtien hyväksyminen	
a)	Lainsäädäntöasioiden luettelo	3
b)	Muiden kuin lainsäädäntöasioiden luettelo	5

Muut asiat

5.	a)	Euroopan vihreän kehityksen ohjelma	6
	b)	Yhteenvedot tärkeimmistä viimeaikaisista kansainvälisistä kokouksista	6
	c)	Puhdasta ilmaa käsittelevän toisen eurooppalaisen foorumin tulokset (Bratislava, 28.–29. marraskuuta 2019)	6
	d)	Ilmanlaatudirektiivien toimivuustarkastus	7
	e)	Selvitys Århusin yleissopimuksen täytäntöönpanosta Euroopan unionissa siltä osin kuin on kyse muutoksenhaku- ja vireillepano-oikeudesta ympäristöasioissa	7
	f)	EU:n vesilainsäädännön toimivuustarkastus ja yhdyskuntajätevesien käsittelystä annetun direktiivin arviointi	7
	g)	EU:n toimet PFAS-aineisiin liittyviin riskeihin puuttumiseksi	7
	h)	Suurpetojen hallinta: haasteet ja ratkaisut	7
	i)	EU:n toimet maailman metsien suojelemiseksi ja ennallistamiseksi	8
	j)	Seuraavan puheenjohtajavaltion työohjelma	8

	LIITE – Neuvoston pöytäkirjaan merkittävät lausumat	9
--	---	---

1. Esityslistan hyväksyminen

Neuvosto hyväksyi asiakirjassa 14950/19 olevan esityslistan.

Muut kuin lainsäädäntöasiat

2. EU:n ympäristö- ja ilmastopolitiikka uudella vaalikaudella [2] 14715/19 *Keskustelu*

Neuvosto keskusteli EU:n uuden lainsäädäntökauden ympäristö- ja ilmastopolitiikasta asiakirjassa 14715/19 olevien puheenjohtajavaltion laatimien kysymysten pohjalta.

3. Päätelmät vuoden 2020 jälkeisen maailmanlaajuisen biodiversiteettikehyksen valmistelusta [2] 15067/19 Biologista monimuotoisuutta koskeva yleissopimus *Hyväksyminen*

Neuvosto hyväksyi asiakirjassa 15272/19 + COR 1 olevat päätelmät.

4. A-kohtien hyväksyminen

a) Lainsäädäntöasioiden luettelo (Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 16 artiklan 8 kohdan mukainen julkinen käsittely) 14956/19

Talous- ja rahoitusasiat

1. Valmisteverot [S][C] 14915/19 + COR 1 a) Direktiivi yleisestä valmisteverojärjestelmästä (uudelleenlaatiminen) 14107/19 b) Asetus sähköisten rekisterien sisältöä koskevasta hallinnollisesta yhteistyöstä 14108/19 FISC

Hyväksyminen

hyväksytty Coreper II:ssa 18.12.2019

Neuvosto hyväksyi neuvoston direktiivin valmisteveroja koskevasta yleisestä järjestelmästä sellaisena kuin se on lingvistijuristien viimeistelemänä asiakirjassa 14107/19 FISC 442 ECOFIN 1003 ja neuvoston asetuksen hallinnollisesta yhteistyöstä valmisteverotuksen alalla annetun asetuksen (EU) N:o 389/2012 muuttamisesta sähköisten rekisterien sisällön osalta sellaisena kuin se on lingvistijuristien viimeistelemänä asiakirjassa 14108/19 (oikeusperusta: SEUT 113 artikla). Tätä kohtaa koskevat lausumat on esitetty liitteessä.

2. **Asetus unionin yleisen talousarvion toteuttamiseen ja rahoitukseen vuonna 2020 liittyvistä toimenpiteistä ottaen huomioon Yhdistyneen kuningaskunnan eroaminen unionista**  15045/1/19 REV 1
Hyväksyminen 12412/1/19 REV 1
hyväksytty Coreper II:ssa 18.12.2019 FIN

Neuvosto hyväksyi neuvoston asetuksen unionin yleisen talousarvion toteuttamista ja rahoitusta vuonna 2020 koskevista toimenpiteistä Yhdistyneen kuningaskunnan unionista eroamiseen liittyen, Yhdistyneen kuningaskunnan valtuuskunnan pidättyessä äänestämästä, sellaisena kuin se on asiakirjassa 12412/1/19 REV 1 (oikeusperusta: SEUT 352 artikla ja Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen 203 artikla). Tätä kohtaa koskevat lausumat on esitetty liitteessä.

3. **Päätös makrotaloudellisesta rahoitusavusta Jordanian hašemiittiselle kuningaskunnalle**  13379/1/19 REV 1
Säädöksen hyväksyminen PE-CONS 96/19
hyväksytty Coreper II:ssa 18.12.2019 ECOFIN
RELEX

Neuvosto hyväksyi Euroopan parlamentin ensimmäisen käsittelyn kannan, ja ehdotettu säädös annettiin Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 4 kohdan mukaisesti Yhdistyneen kuningaskunnan valtuuskunnan pidättyessä äänestämästä (oikeusperusta: SEUT 212 artiklan 2 kohta).

Ulkoasiat

4. **Neuvoston päätös merentakaisten alueiden assosiaatiopäätöksen muuttamisesta**  15130/1/19 REV 1
Hyväksyminen 12355/19
hyväksytty Coreper II:ssa 18.12.2019 ACP

Neuvosto hyväksyi neuvoston päätöksen merentakaisten maiden ja alueiden assosiaatiosta Euroopan unioniin annetun päätöksen 2013/755/EU (MMA-assosiaatiopäätös) muuttamisesta sellaisena kuin se on lingvistijuristien viimeistelemänä asiakirjassa 12355/19 Yhdistyneen kuningaskunnan valtuuskunnan pidättyessä äänestämästä (oikeusperusta: SEUT 203 artikla).

Talous- ja rahoitusasiat

5. **Päätös valmisteveron alaisten tuotteiden liikkumisen ja valvonnan tietokoneistamisesta (uudelleenlaatiminen)**  9173/19
Säädöksen hyväksyminen PE-CONS 37/19
hyväksytty Coreper II:ssa 18.12.2019 **+ COR 1 (fr)**
+ REV 1 (cs)
FISC

Neuvosto hyväksyi Euroopan parlamentin ensimmäisen käsittelyn kannan, ja ehdotettu säädös annettiin Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 4 kohdan mukaisesti. (Oikeusperusta: SEUT 114 artiklan 1 kohta).

4. **b) Muiden kuin lainsäädäntöasioiden luettelo** 14955/19

Neuvosto hyväksyi asiakirjassa 14955/19 luetellut A-kohdat, mukaan lukien hyväksyttäviksi esitetyt COR- ja REV-asiakirjat. Itävalta esitti puheenvuoron kohdasta 2 Luxemburgin tukemana. Liitteenä on kohtaa 8 koskeva lausuma.

Oikaistaan seuraavien kohtien osalta asiakirjat seuraavasti:

Talous- ja rahoitusasiat

6. Asetus tiettyjen maatalous- ja teollisuustuotteiden  14874/1/19 REV 1
tariffikiintiöistä 14376/19
Hyväksyminen **+ COR 1 (bg)**
hyväksytty Coreper II:ssa 18.12.2019 UD

Oikeus- ja sisäasiat

16. EU:n ja Valko-Venäjän takaisinottosopimus 14549/19
- a) Neuvoston päätös sopimuksen allekirjoittamisesta 12144/1/19 REV 1
Hyväksyminen **+ REV 2 (nl)**
MIGR
- b) Neuvoston päätös sopimuksen tekemisestä 12158/1/19 REV 1
Pyyntö Euroopan parlamentin hyväksynnän saamiseksi **+ REV 2 (nl)**
hyväksytty Coreper II:ssa 18.12.2019 12160/19
20. Neuvoston täytäntöönpanopäätös Eurojustin työjärjestyksen 14792/1/19 REV 1
hyväksymisestä 14792/19 ADD 1
Hyväksyminen 14614/19
hyväksytty Coreper II:ssa 18.12.2019 **+ REV 1 (pt)**
COPEN

Ulkoasiat

25. Neuvottelut Afrikan, Karibian ja Tyynenmeren maiden ja alueiden kanssa tehtävistä talouskumppanuussopimuksista
Neuvoston päätös
Neuvostossa kokoontuneiden jäsenvaltioiden hallitusten edustajien päätös
Neuvotteluohjeet
Hyväksyminen
hyväksytty Coreper II:ssa 18.12.2019
- ☐ 14965/19
14899/19
+ REV 1 (el)
+ ADD 1
14900/19
+ REV 1 (el)
ACP

Muut asiat

5. a) **Euroopan vihreän kehityksen ohjelma** ☐ 15051/19 + ADD 1
Komission tiedotusasia
- Neuvosto pani merkille komission antamat tiedot sekä muiden valtuuskuntien puheenvuorot.
- b) **Yhteenvedot tärkeimmistä viimeaikaisista kansainvälisistä kokouksista** ☐
- i) YK:n ilmastokokouksen osapuolten konferenssin 25. kokous (COP 25) 15172/19
(Madrid, 2.–15. joulukuuta 2019)
- ii) Elohopeaa koskevan Minamatan yleissopimuksen osapuolten konferenssin kolmas kokous (COP 3) 15149/19
(Geneve, 25.–29. marraskuuta 2019)
- iii) Barcelonan yleissopimuksen sopimuspuolten 21. kokous (COP 21) 15055/19
(Napoli, 2.–5. joulukuuta 2019)
Puheenjohtajavaltion ja komission tiedotusasia
- Neuvosto pani merkille puheenjohtajavaltion ja komission esittämät tiedot.
- c) **Puhdasta ilmaa käsittelevän toisen eurooppalaisen foorumin tulokset** ☐ 15080/19
(Bratislava, 28.–29. marraskuuta 2019)
Slovakian valtuuskunnan tiedotusasia
- Neuvosto pani merkille Slovakian valtuuskunnan antamat tiedot. Espanja ilmoitti olevansa halukas isännöimään seuraavaa vuonna 2021 järjestettävää foorumia.

- d) **Ilmanlaatudirektiivien toimivuustarkastus** [2] 14712/19
Komission tiedotusasia

Neuvosto pani merkille komission antamat tiedot ja suhtautui myönteisesti puheenjohtajavaltio Kroatian aikomukseen hyväksyä neuvoston päätelmät toimivuustarkastuksesta ympäristöneuvostossa maaliskuussa 2020.

- e) **Selvitys Århusin yleissopimuksen täytäntöönpanosta Euroopan unionissa siltä osin kuin on kyse muutoksenhaku- ja vireillepano-oikeudesta ympäristöasioissa** [2] 12983/19
Komission tiedotusasia

Neuvosto pani merkille komission antamat tiedot sekä muiden valtuuskuntien puheenvuorot.

- f) **EU:n vesilainsäädännön toimivuustarkastus ja yhdyskuntajätevesien käsittelystä annetun direktiivin arviointi** [2] 15101/19
15135/19
Komission tiedotusasia

Neuvosto pani merkille komission antamat tiedot sekä muiden valtuuskuntien puheenvuorot.

- g) **EU:n toimet PFAS-aineisiin liittyviin riskeihin puuttumiseksi** [2] 15039/19
Tanskan, Luxemburgin, Alankomaiden ja Ruotsin valtuuskuntien tiedotusasia

Neuvosto pani merkille Tanskan, Luxemburgin, Alankomaiden ja Ruotsin valtuuskuntien antamat tiedot sekä muiden valtuuskuntien ja komission puheenvuorot.

- h) **Suurpetojen hallinta: haasteet ja ratkaisut** [2] 15037/19
Slovenian valtuuskunnan tiedotusasia

Neuvosto pani merkille Slovenian valtuuskunnan antamat tiedot sekä muiden valtuuskuntien ja komission puheenvuorot.

i) **EU:n toimet maailman metsien suojelemiseksi ja ennallistamiseksi**

 15059/3/19 REV 3

Saksan valtuuskunnan tiedotusasia, Ranskan ja Luxemburgin valtuuskunnan tukemana

Neuvosto pani merkille Saksan valtuuskunnan antamat tiedot sekä muiden valtuuskuntien ja komission puheenvuorot.

j) **Seuraavan puheenjohtajavaltion työohjelma**

Kroatian valtuuskunnan tiedotusasia

Neuvosto pani merkille tulevan puheenjohtajavaltion Kroatian valtuuskunnan antamat tiedot.

-
-  Puheenjohtajan ehdottama julkinen keskustelu (neuvoston työjärjestyksen 8 artiklan 2 kohta)
-  Erityinen lainsäätämisyjärjestys
-  Komission ehdotukseen perustuva kohta
-  Ensimmäinen käsittely
-

Lausumat asiakirjassa 14956/19 oleviin A-kohtiin**A-kohta 1:****Valmisteverot**

- a) **Direktiivi yleisestä valmisteverojärjestelmästä (uudelleenlaatiminen)**
 - b) **Asetus sähköisten rekisterien sisältöä koskevasta hallinnollisesta yhteistyöstä**
- Hyväksyminen*

KOMISSION LAUSUMA**direktiivin 2008/118 32 artiklan täytäntöönpanosta**

"Komissio palauttaa mieleen, että on tärkeää varmistaa tavaroiden vapaa liikkuvuus samalla kun varmistetaan kansanterveyden suojelu. Tämän tasapainon takaamiseksi nykyisiä 32 artiklassa olevia sääntöjä ja säännöksiä on tarpeen selventää.

Komissio muistuttaa ensiksikin, että SEUT 34 artiklan mukaan jäsenvaltioiden väliset tuonnin määrälliset rajoitukset ovat kiellettyjä. Tästä syystä ei olisi periaatteessa mitenkään rajoitettava yksityishenkilöiden ostoksia, joita he kuljettavat mukanaan matkustaessaan EU:n jäsenvaltioiden välillä, kunhan ostetut tuotteet on tarkoitettu omaan käyttöön eikä jälleenmyyntiin. Valmisteverot sisältyvät tuotteiden hintoihin ostojäsenvaltiossa, eikä muissa jäsenvaltioissa tule periä lisäveroja.

Erityissääntöjä sovelletaan kuitenkin valmisteveron alaisiin tuotteisiin, kuten alkoholijuomiin ja tupakkatuotteisiin. Jos yksityishenkilö ostaa näitä tuotteita yhdessä jäsenvaltiossa ja tuo ne toiseen jäsenvaltioon, periaatetta, jonka mukaan valmisteveroa ei tarvitse maksaa kohdejäsenvaltiossa, sovelletaan vain, jos matkustaja kuljettaa tuotteet itse ja ne on tarkoitettu hänen omaan käyttöönsä.

Sen määrittämiseksi, onko tuotteet tarkoitettu matkustajan omaan käyttöön, 32 artiklan 3 kohdassa luetellaan kriteerejä, jotka jäsenvaltioiden on otettava huomioon. "Oma käyttö" tarkoittaa, että tavarat on tarkoitettu matkustajan yksityisiin tarkoituksiin. Tämä ei sisällä muille henkilöille annettavia lahjoja eikä kaupallisiin tarkoituksiin tarkoitettuja tavaroita.

Mitä tulee valmisteveron alaisten tavaroiden määrään, 32 artiklan 3 kohdan mukaan jäsenvaltiot voivat vahvistaa ohjetasot ikään kuin näyttönä siitä, miten tavaroita on tarkoitus käyttää. Jos valmisteveron alaisten tavaroiden määrä alittaa ohjetasot, tavaroiden voidaan olettaa olevan omaan käyttöön tarkoitettuja. Jos ohjetasot ylittyvät, jäsenvaltiolla katsotaan olevan aiheellisia perusteita epäillä, että tavaroita ei ole tarkoitettu omaan käyttöön, ellei asiasta ole muuta näyttöä. Jos ei ole näyttöä siitä, että tavarat on tarkoitettu omaan käyttöön, kulutusjäsenvaltio perii niistä valmisteveron.

Neuvoston direktiiviä 2008/118/EY koskevasta komission kertomuksesta 5. joulukuuta 2017 annettujen neuvoston päätelmien jälkeen komissio on käynnistänyt tutkimuksen, jossa arvioidaan 32 artiklan (sekä etämyyntiä koskevan 36 artiklan) soveltamista etenkin siltä osin, ovatko kyseiset säännökset edelleen tarkoituksenmukaisia julkisten tulojen ja kansanterveyden suojelun tasapainottamisen kannalta."

A-kohta 2:

Asetus unionin yleisen talousarvion toteuttamiseen ja rahoitukseen vuonna 2020 liittyvistä toimenpiteistä ottaen huomioon Yhdistyneen kuningaskunnan eroaminen unionista
Hyväksyminen

BULGARIAN, ESPANJAN, IRLANNIN, ITALIAN, KREIKAN, KROATIAN, KYPROKSEN, LATVIAN, LIETTUAN, LUXEMBURGIN, MALTAN, PORTUGALIN, PUOLAN, RANSKAN, ROMANIAN, SLOVAKIAN, SLOVENIAN, TŠEKin TASAVALLAN, UNKARIN JA VIRON YHTEINEN LAUSUMA

"Bulgaria, Espanja, Irlanti, Italia, Kreikka, Kroatia, Kypros, Latvia, Liettua, Luxemburg, Malta, Portugali, Puola, Ranska, Romania, Slovakia, Slovenia, Tšekin tasavalta, Unkari ja Viro korostavat, että jos erosopimusta ei ole, omia varoja koskevan päätöksen 4 artiklaa ja näin ollen 5 artiklaa lakataan soveltamasta siitä päivästä, jona Yhdistynyt kuningaskunta eroaa EU:sta, jolloin Yhdistyneen kuningaskunnan hyväksi tehtävä korjaus ja siihen liittyvät alennukset päättyvät. Edellyttäen, että Yhdistynyt kuningaskunta osallistuu EU:n talousarvion rahoitukseen unionin yleisen talousarvion toteuttamista ja rahoitusta vuonna 2020 koskevista toimenpiteistä Yhdistyneen kuningaskunnan unionista eroamiseen liittyen annetun asetuksen 2 artiklan 1 kohdan mukaisesti, edellä mainitut jäsenvaltiot hyväksyvät erityisratkaisun, jonka mukaan Yhdistyneen kuningaskunnan hyväksi tehtävään korjaukseen liittyy alennuksia. Tämän EU:n talousarviota vuodeksi 2020 koskevan käytännön järjestelyn ehdottomana edellytyksenä on, että Yhdistynyt kuningaskunta maksaa kyseisen asetuksen mukaisen rahoitusosuutensa. Se ei muodosta ennakkotapausta tulevalle monivuotiselle rahoituskehykselle 2021–2027."

NEUVOSTON JA KOMISSION LAUSUMA

"Neuvosto ja komissio vahvistavat, että maksut, jotka Yhdistynyt kuningaskunta suorittaa neuvoston asetuksen mukaisesti, mukaan lukien 2 artiklan 3 kohdan toisessa alakohdassa tarkoitettu erillinen määrä, otetaan tulevilla neuvotteluilla täysimääräisesti huomioon laskettaessa jäljellä olevia velvoitteita, jotka johtuvat Yhdistyneen kuningaskunnan jäsenyydestä unionissa."

Lausumat asiakirjassa 14955/19 oleviin A-kohtiin

A-kohta 8: **Neuvoston päätös luvan antamisesta Euroopan komissiolle aloittaa neuvottelut Valko-Venäjän kanssa tulliyhteistyötä ja keskinäistä virka-apua koskevasta sopimuksesta (CCMAA)**
Hyväksyminen

KOMISSION LAUSUMA

Komissio ei pidä tarpeellisena, että neuvoston päätöksessä, jolla annetaan lupa neuvottelujen aloittamiseen, mainitaan aineellinen oikeusperusta.
