



Bruksela, 13 listopada 2025 r.  
(OR. en)

15245/25

SOC 766  
EMPL 503  
SIMPL 174  
ANTIDISCRIM 105  
GENDER 196

**NOTA**

---

Od: Sekretariat Generalny Rady  
Do: Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada

---

Dotyczy: Realizacja programów upraszczania, wdrażania i egzekwowania przepisów w dziedzinie zatrudnienia i spraw społecznych  
– *Wymiana poglądów*

---

W związku z wymianą poglądów, która ma się odbyć podczas posiedzenia Rady (EPSCO) 1 grudnia 2025 r., delegacje otrzymują w załączeniu notę orientacyjną prezydencji na powyższy temat.

**Nota orientacyjna****Posiedzenie Rady ds. Zatrudnienia, Polityki Społecznej, Zdrowia i Ochrony Konsumentów****Bruksela, 1 grudnia 2025 r.**

*Realizacja programów upraszczania, wdrażania i egzekwowania przepisów w dziedzinie zatrudnienia i spraw społecznych*

Od opublikowania raportów Maria Draghiego i Enrica Letty w 2024 r. coraz częściej dostrzegana jest potrzeba wzmocnienia konkurencyjności Europy, w tym poprzez zmniejszenie obciążeń administracyjnych i zawłołości regulacyjnej, aby pomóc UE w utrzymaniu konkurencyjności w coraz bardziej złożonym i kwestionowanym porządku globalnym.

W deklaracji budapeszteńskiej z 8 listopada 2024 r. szefowie państw i rządów zaapelowali o gruntowne uproszczenie przepisów, aby zapewnić jasne, proste i inteligentne ramy regulacyjne dla przedsiębiorstw oraz radykalnie zmniejszyć obciążenia administracyjne, regulacyjne i sprawozdawcze, w szczególności dla MŚP. W Kompasie konkurencyjności dla UE<sup>1</sup> potwierdzono, że podstawą konkurencyjności Europy są jej mieszkańcy, i podkreślono, że priorytetem na najbliższe lata musi być odnowienie konkurencyjności Europy.

Ponad połowa MŚP w Europie wskazuje jako największe wyzwanie przeszkody regulacyjne i obciążenia administracyjne. Komisja postawiła sobie za cel, by zmniejszyć obciążenia administracyjne wobec wszystkich przedsiębiorstw o przynajmniej 25%, a obciążenia wobec MŚP – o 35%<sup>2</sup>.

Aby osiągnąć ten cel w drodze uproszczenia przepisów i zmniejszenia obciążeń administracyjnych dla przedsiębiorstw, od listopada 2025 r. Komisja przedstawiła sześć pakietów zbiorczych i zapowiedziała kolejne sześć. 23 października przywódcy UE potwierdzili, że należy pilnie zająć się tym programem i wezwali Komisję i współprawodawców do przyspieszenia – w trybie najwyższego priorytetu – prac nad wszystkimi dossier zawierającymi elementy upraszczania przepisów lub konkurencyjności<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Kompas konkurencyjności dla UE (2025).

<sup>2</sup> Prostsza i szybsza Europa: komunikat dotyczący wdrażania i upraszczania, s. 6–7 (dok. 6198/25).

<sup>3</sup> Konkluzje Rady Europejskiej z 23 października 2025 r.

Realizacja programów upraszczania, lepszego stanowienia prawa, wdrażania i egzekwowania przepisów jest ważna zarówno dla przedsiębiorstw, jak i pracowników w UE. Jak bowiem zauważyła przewodnicząca Komisji Europejskiej Ursula von der Leyen w swoim przemówieniu na konferencji rok po opublikowaniu raportu Dragiego: *„Kiedy mówimy o konkurencyjności, mówimy o miejscach pracy. Chodzi o dobre wynagrodzenia dla ludzi i zyski dla przedsiębiorstw. Chodzi o nasz europejski styl życia”*.

Realizacja tego programu uproszczenia wymaga od Komisji jeszcze dokładniejszej oceny tego, czy UE powinna wprowadzać regulacje, a od współprawodawców i Komisji – jeszcze dokładniejszej oceny tego, w jaki sposób powinna wprowadzać te regulacje. Przy proponowaniu, negocjowaniu i przyjmowaniu regulacji należy na wszystkich etapach zapewnić, aby oczekiwane korzyści uzasadniały dodatkowe koszty administracyjne. Ponadto istniejący dorobek prawny musi być – w ramach procesu upraszczania – stale monitorowany, aby zapewnić, że jest on nadal aktualny i adekwatny względem stawianych mu celów.

Należy podjąć wysiłki na rzecz uregulowania, uproszczenia i poprawy egzekwowania przepisów, aby chronić wysokie standardy i zapewnić wszystkim pracownikom wysokiej jakości miejsca pracy i godne warunki pracy, które przyczyniają się do wzrostu gospodarczego, dobrobytu i dostatku w UE, a także aby utrzymać nasze standardy społeczne i silny dialog społeczny.

Mając to na uwadze, wiceprzewodnicząca wykonawcza Komisji Europejskiej do spraw praw socjalnych, umiejętności, pracy wysokiej jakości oraz do spraw gotowości opublikowała swoje roczne sprawozdanie z postępów w zakresie upraszczania, wdrażania i egzekwowania przepisów za 2025 r.<sup>4</sup>, które przedstawi Radzie (EPSCO) na posiedzeniu w grudniu 2025 r. Szczególny nacisk położono w nim na wdrażanie i egzekwowanie przepisów, a także na przeprowadzenie kompleksowego testu warunków skrajnych dorobku socjalnego UE przed końcem kadencji.

---

<sup>4</sup> [Roczne sprawozdanie wiceprzewodniczącej wykonawczej Roxany Mînzatu z postępów w zakresie upraszczania, wdrażania i egzekwowania przepisów – 2025 r. \(Komisja Europejska\)](#)

## **Pytania do dyskusji**

*Delegacje są uprzejmie proszone o przedstawienie swoich poglądów dotyczących co najmniej jednego z poniższych pytań. Maksymalny czas wystąpienia każdej delegacji wynosi 3 minuty:*

- 1. Jakie środki powinna Państwa zdaniem wprowadzić Komisja Europejska w odniesieniu do nowych wniosków i obowiązujących przepisów, aby osiągnąć swój cel, jakim jest zmniejszenie obciążeń administracyjnych o 25 % do 2030 r. i zapewnienie, aby dorobek socjalny był nadal aktualny, proporcjonalny i adekwatny względem zakładanych celów?*
  - 2. Co jako współprawodawca mogą zrobić państwa członkowskie w ramach Rady EPSCO, aby zapewnić, że nowe przepisy i inne instrumenty UE są stosowne i proporcjonalne do stawianych im celów oraz przynoszą rezultaty tam, gdzie są one najważniejsze dla obywateli?*
  - 3. Jakie krajowe lub unijne środki w zakresie wdrażania i egzekwowania unijnych przepisów mogą przyczynić się do osiągnięcia ich celów, a ostatecznie do zwiększenia konkurencyjności Unii?*
-