

Bruxelles, 13 novembre 2025
(OR. en)

15245/25

SOC 766
EMPL 503
SIMPL 174
ANTIDISCRIM 105
GENDER 196

NOTA

Origine:	Segretariato generale del Consiglio
Destinatario:	Comitato dei rappresentanti permanenti/Consiglio
Oggetto:	Realizzare la semplificazione, l'attuazione e l'effettiva applicazione nei settori occupazionale e sociale - <i>Scambio di opinioni</i>

Si allega per le delegazioni una nota di indirizzo della presidenza sul tema in oggetto, in vista dello scambio di opinioni che si terrà nella sessione del Consiglio EPSCO del 1° dicembre 2025.

Nota di indirizzo

Sessione del Consiglio "Occupazione, politica sociale, salute e consumatori"

Bruxelles, 1° dicembre 2025

Realizzare la semplificazione, l'attuazione e l'effettiva applicazione nei settori occupazionale e sociale

Dalla pubblicazione delle relazioni di Mario Draghi ed Enrico Letta nel 2024 si è riconosciuta in misura crescente la necessità di rafforzare la competitività dell'Europa, anche riducendo gli oneri amministrativi e le complessità normative, al fine di aiutare l'UE a rimanere competitiva in un ordine mondiale sempre più complesso e contestato.

Nella dichiarazione di Budapest dell'8 novembre 2024 i capi di Stato e di governo hanno sollecitato una *"rivoluzione di semplificazione che garantisca un quadro normativo chiaro, semplice e intelligente per le imprese e che riduca drasticamente gli oneri amministrativi, normativi e di informazione, in particolare per le PMI"*. La bussola per la competitività¹ afferma che il fondamento della competitività dell'Europa è costituito dai suoi cittadini e sottolinea che la priorità assoluta dei prossimi anni deve essere il rinnovamento della forza competitiva dell'Europa.

Oltre la metà delle PMI in Europa indica negli ostacoli normativi e negli oneri amministrativi la sfida più grande. La Commissione ha fissato un obiettivo di riduzione degli oneri amministrativi di almeno il 25 % per tutte le imprese e del 35 % per le PMI².

Per conseguire tale obiettivo semplificando la legislazione e riducendo gli oneri amministrativi per le imprese, la Commissione ha presentato, fino a novembre 2025, sei pacchetti omnibus e ne ha annunciati altri sei. Il 23 ottobre i leader dell'UE hanno ribadito l'urgente necessità di portare avanti tale agenda e hanno esortato la Commissione e i legislatori ad accelerare i lavori, in via altamente prioritaria, su tutti i fascicoli che presentino una dimensione di semplificazione o competitività.³

¹ Bussola per la competitività dell'UE (2025).

² Un'Europa più semplice e più rapida: Comunicazione sull'attuazione e la semplificazione, pagg. 6-7 (doc. 6198/25).

³ Conclusioni del Consiglio europeo, 23 ottobre 2025

Realizzare l'agenda di semplificazione, di miglioramento della regolamentazione, di attuazione e di effettiva applicazione riveste pari importanza per le imprese e per i lavoratori dell'UE. In effetti, come ha dichiarato la presidente della Commissione europea Ursula von der Leyen nel suo intervento di apertura alla conferenza "Un anno dopo la relazione Draghi" (*One Year After the Draghi Report*): Quando parliamo di competitività parliamo di posti di lavoro. Parliamo di buone retribuzioni per le persone e di buoni profitti per le imprese. Parliamo del nostro stile di vita europeo.

La realizzazione di questa agenda di semplificazione richiede una valutazione ancora più attenta, da parte della Commissione, del *se* l'UE debba regolamentare e, da parte dei colegislatori e della Commissione, del *come* l'UE debba farlo. Quando la regolamentazione è proposta, negoziata e adottata, è necessario garantire in tutte le fasi che i benefici attesi giustifichino i costi amministrativi aggiuntivi. Inoltre, nell'ambito del processo di semplificazione, *l'acquis* esistente deve essere costantemente passato al vaglio per garantire che continui a essere pertinente e adeguato alle esigenze.

È opportuno compiere sforzi per regolamentare, semplificare e migliorare l'effettiva applicazione al fine di salvaguardare standard elevati e garantire che tutti i lavoratori abbiano posti di lavoro di qualità e condizioni di lavoro dignitose che contribuiscano alla crescita, al benessere e alla prosperità nell'UE e al fine di far rispettare le nostre norme sociali e mantenere un dialogo sociale forte.

Sulla base di tali premesse, la vicepresidente esecutiva della Commissione europea per i Diritti sociali e le competenze, i posti di lavoro di qualità e la preparazione ha pubblicato la relazione annuale 2025 sui progressi compiuti in materia di semplificazione, attuazione e effettiva applicazione⁴ che presenterà al Consiglio EPSCO nella sessione di dicembre 2025. Particolare rilievo è dato all'attuazione e all'effettiva applicazione, oltre alle prove di stress globali dell'*acquis* sociale dell'UE entro la fine del mandato.

⁴ [Vicepresidente esecutiva Roxana Minzatu - 2025 Annual Progress Report on Simplification, Implementation and Enforcement \(Relazione annuale 2025 sui progressi compiuti in materia di semplificazione, attuazione e effettiva applicazione\) \(Commissione europea\)](#)

Quesiti per il dibattito

Si invitano le delegazioni a presentare le rispettive opinioni su uno o più dei quesiti riportati di seguito. A ciascuna delegazione sarà assegnato un tempo di parola massimo di 3 minuti:

- 1. A vostro parere, quali misure dovrebbe adottare la Commissione europea nei confronti delle nuove proposte e della regolamentazione in vigore, al fine di conseguire l'obiettivo di ridurre gli oneri amministrativi del 25 % entro il 2030 e garantire che l'acquis sociale continui a essere pertinente, proporzionato e adeguato alle esigenze?*
 - 2. In qualità di legislatori, cosa possono fare gli Stati membri in sede di Consiglio EPSCO per garantire che le nuove norme e gli altri strumenti dell'UE siano adeguati e proporzionati ai loro obiettivi e che si ottengano risultati laddove è più importante per i cittadini?*
 - 3. Quali misure nazionali o dell'UE per l'attuazione e l'effettiva applicazione della normativa dell'UE possono contribuire a conseguire i loro obiettivi e, in ultima analisi, a promuovere un'Unione più competitiva?*
-