



Брюксел, 16 ноември 2023 г.  
(OR. en)

15231/23

ESPACE 83  
CFSP/PESC 1511  
CSDP/PSDC 762  
TRANS 491

## БЕЛЕЖКА

---

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
Относно:	<i>Подготовка за заседанието на Съвета (Конкурентоспособност (вътрешен пазар, промишленост, научни изследвания и космическо пространство) на 7 – 8 декември 2023 г.</i> Проект за заключения на Съвета „Управление на космическия трафик: актуално състояние“ – <i>Одобряване</i>

---

## I. ВЪВЕДЕНИЕ

1. Заключенията на Съвета „Управление на космическия трафик: актуално състояние“ са изготвени с оглед на заседанието на Съвета по конкурентоспособност, което ще се състои на 8 декември 2023 г. В заключенията се припомня неотложната необходимост от разработване на подход на ЕС за УКТ и се признава, че е важно да се предложи законодателство на ЕС, свързано с космическото пространство, което да обхваща аспекти на безопасността, сигурността и устойчивостта.
2. Председателството представи този проект за заключения на Съвета, с цел да се акцентира върху значителния принос на управлението на космическия трафик за основните политически приоритети на ЕС, включително Европейския зелен пак и цифровата трансформация на ЕС, както и за автономния, сигурен и икономически ефективен достъп на Европа до космическото пространство.

## II. АКТУАЛНО СЪСТОЯНИЕ

3. От 3 юли 2023 г. работна група „Космическо пространство“ разгледа проекта за заключения на Съвета на четири свои заседания.
4. Поместеният в приложението към настоящата бележка текст е идентичен с текста, разпространен след заседанието на работна група „Космическо пространство“ в док. 13656/23 REV1, по който не бяха представени бележки от делегациите. Текстът представлява цялостен балансиран пакет, което прави възможно одобряването му от Съвета.

## III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

5. Комитетът на постоянните представители се приканва да потвърди компромисния текст, който се съдържа в приложението към настоящата бележка, и да представи проекта за заключения за одобряване от Съвета по конкурентоспособност на заседанието му на 8 декември 2023 г.

---

**Проект за заключения на Съвета „Управление на космическия трафик: актуално състояние“**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

КАТО ПРИПОМНЯ

- А. заключенията на Съвета от 11 ноември 2020 г. „Насоки за европейския принос при определяне на основните принципи на световната космическа икономика“<sup>1</sup>, в които се признава необходимостта от засилен европейски координиран подход към управлението на космическия трафик;
- Б. заключенията на Съвета от 21 май 2021 г.<sup>2</sup> „Ново космическо пространство за хората“, в които се изтъква значението на разработването на подход за управление на космическия трафик (УКТ) за Европа в бъдеще и на глобални ръководни стандарти;
- В. заключенията на Съвета от 26 ноември 2021 г. „Космосът за всички“<sup>3</sup> и доклада на председателството относно УКТ<sup>4</sup>, в които се отбелязва значението, което има компонентът за осведоменост за ситуацията в космоса (SSA) на космическата програма на ЕС, включително космическото наблюдение и проследяване (КНП), за защитата на съществуващата космическа инфраструктура, и в които се изтъква необходимостта от продължаване на обсъждането и предприемане на действия за разработване на управлението на космическия трафик на техническо, правно и политическо равнище;

---

1 12851/20.  
2 8956/21.  
3 14307/21.  
4 13407/21 + COR1.

- Г. съвместното съобщение от 15 февруари 2022 г.<sup>5</sup> на Комисията и върховния представител (ВП) на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност „Подход на ЕС към управлението на космическия трафик — Принос на ЕС за справяне с глобално предизвикателство“, в което се предлага подробен план за изготвяне на подход на ЕС към УКТ;
- Д. заключенията на Съвета от 10 юни 2022 г.<sup>6</sup> относно „Подход на ЕС за управление на космическия трафик“, в които се отчитат стратегическите предизвикателства и предизвикателствата, свързани с конкурентоспособността и иновациите, съпътстващи УКТ;
- Е. съвместното съобщение от 10 март 2023 г. на Комисията и върховния представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност до Европейския парламент и Съвета „Космическа стратегия на ЕС за сигурност и отбрана“, в което космическото пространство се признава за стратегическа област за сигурност и отбрана и се предлагат конкретни действия за засилване на реакцията на ЕС на космическите заплахи във и от космоса и от Земята, насърчаване на отговорно поведение в космическото пространство, подобряване на устойчивостта на космическите инфраструктури на ЕС, развиване на космически способности в подкрепа на сигурността и отбраната и насърчаване на партньорствата;
- Ж. заключенията на Съвета от 23 май 2023 г.<sup>7</sup> относно „Справедливо и устойчиво използване на космическото пространство“, в които Комисията се насърчава да гарантира безопасни, сигурни и устойчиви космически операции, а Комисията и държавите членки се приканват да се стремят към глобално прилагане на правилата и насоките, което може да доведе до справедливо, безопасно и устойчиво използване на космическото пространство;
1. ПРИЗНАВА неотложната необходимост от разработване на подход на ЕС за УКТ, който ще допринесе за космическата безопасност, устойчивост и сигурност; и ПРИВЕТСТВА първоначалния напредък, постигнат по ключовите области на действие, определени в съвместното съобщение на Комисията и ВП на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност „Подход на ЕС към управлението на космическия трафик — Принос на ЕС за справяне с глобално предизвикателство“;

---

<sup>5</sup> 6321/22.

<sup>6</sup> 10071/22.

<sup>7</sup> 9675/23.

2. ПРИВЕТСТВА съвместното съобщение „Космическа стратегия на Европейския съюз за сигурност и отбрана“; ОТБЕЛЯЗВА, че в него се предлага пилотен проект за проучване на полезните взаимодействия с подкомпонента на ЕС за КНП на космическата програма за осигуряване на първоначални услуги за осведоменост в областта на космическото пространство (ОКП) в подкрепа на реакцията на ЕС на космически заплахи; ПОДЧЕРТАВА, че ОКП остава под контрола на държавите членки;
3. ПРИЗНАВА, че е важно да се вземат предвид както гражданските, така и военните изисквания за УКТ, като се гарантира, че аспектите, свързани с отбраната и сигурността, се вземат надлежно предвид; НАСЪРЧАВА Комисията и Европейската служба за външна дейност (ЕСВД), с подкрепата на Европейската агенция по отбрана (EDA) и заедно с държавите членки, да работят за постигането на тази цел в рамките на установения механизъм със заинтересованите страни в областта на УКТ, за да се гарантира, че подходът на ЕС към УКТ отчита потребностите на всички европейски участници, и ИЗТЪКВА значението на запазването на гражданския характер, политическите цели и управлението на космическите програми на ЕС;
4. ПРИЗНАВА особеностите на други области, взаимосвързани с космическото пространство, по-специално въздушното пространство, където трябва да се гарантира оперативна съвместимост и координация по отношение на взаимосвързаността между космическото пространство и въздушните операции;
5. ПОДЧЕРТАВА значението на засилването на европейската стратегическа автономност чрез системата на ЕС за КНП, като същевременно се запази отворената икономика; ПОДКРЕПЯ дейностите на партньорството на ЕС за КНП, предоставящо услуги за анализ на фрагментациите, анализ на повторното навлизане в атмосферата и избягване на сблъсък чрез информационното бюро на ЕС за КНП, поети безпрепятствено от Агенцията на ЕС за космическата програма, считано от юли 2023 г.; ПРЕДЛАГА да се проучи ролята на Агенцията в областта на УКТ въз основа на дейностите на информационното бюро за КНП; ПРИЗОВАВА за разработване на дейности за подготовка на услуги за намаляването и отстраняването на космическите отпадъци; ПРИВЕТСТВА новите членове на партньорството на ЕС за КНП с допълнителни национални способности и активи; и НАСЪРЧАВА другите държави членки да обмислят присъединяването си;

6. ПОДЧЕРТАВА, че ЕС и неговите държави членки следва да продължат да подобряват оперативните си способности за КНП чрез национални разработки и партньорството на ЕС за КНП, като по този начин подобряват услугите на ЕС; ПОДЧЕРТАВА значението на дейностите на европейската промишленост за оптимизирането на мрежата от датчици, подобряването на съществуващите услуги на ЕС за КНП, включително внедряването на европейския каталог на орбиталните обекти и използването на нови технологии; и във връзка с това ПРИВЕТСТВА научните изследвания и разработването на иновативни търговски датчици за КНП и разработването на нови обществени и търговски услуги и данни;
7. ПРИЗОВАВА Комисията да увеличи максимално полезните взаимодействия между Европейския фонд за отбрана, космическата програма на ЕС и „Хоризонт Европа“ чрез техните механизми за стратегическо планиране, като същевременно запазят своите програмни приоритети и цели; НАСЪРЧАВА благоприятстването на подход на технологиите с двойна употреба, когато е целесъобразно и осъществимо, в рамките на Европейския фонд за отбрана и космическата програма на ЕС, и по този начин допринасянето за УКТ и за целите на космическата стратегия на ЕС за сигурност и отбрана;
8. ПРИЗНАВА ролята на Европейската космическа агенция (ЕКА), по-специално в областта на научноизследователската и развойна дейност по отношение на метеорологичните явления в космическото пространство, близките до Земята обекти, намаляването и отстраняването на космическите отпадъци, като същевременно припомня значението на зачитането на съответните роли и отговорности на Съюза, неговите държави членки и ЕКА и на избягването на ненужното дублиране на усилията;

9. ПРИЗНАВА необходимостта, когато се предприемат свързани с УКТ инициативи, да не се застрашава, а по-скоро да се насърчава конкурентоспособността в световен мащаб на цялата европейска космическа промишленост, включително стартиращите предприятия, МСП, дружествата със средна пазарна капитализация и големите системни интегратори; ПРЕПОРЪЧВА да се насърчава диалогът с европейската космическа промишлена екосистема като ключов участник в развитието на УКТ, по-специално чрез Форума на промишлеността и стартиращите предприятия на Европейския съюз за управление на космическия трафик; и ПРИПОМНЯ, че силната съвместна или координирана позиция на ЕС в рамките на международните форуми е от решаващо значение за постигането на силен и устойчив европейски космически промишлен сектор;
10. ПРИВЕТСТВА ролята на Комисията в подкрепа на държавите членки за координиране на националните усилия с оглед на сближаването на регулаторните аспекти на УКТ в ЕС с цел да се подпомогне избягването на фрагментирането на вътрешния пазар; ПРИЗНАВА работата, извършвана от заинтересованите страни в областта на УКТ при разработването и насърчаването на нови стандарти и насоки на равнището на ЕС и на международно равнище; и НАСЪРЧАВА Комисията, след тясно сътрудничество с държавите членки, да предложи потенциални стимулиращи мерки за насърчаване на приемането на правно необвързващи инструменти, разработени на национално или международно равнище, които следва да спомогнат за засилване на конкурентоспособността на европейската космическа промишленост;
11. НАСЪРЧАВА Комисията да работи съвместно с държавите членки и в тесен диалог с ЕСВД за повишаване на безопасността, сигурността и устойчивостта на космическите дейности в ЕС; и ПРИЗНАВА инициативата да се предложи законодателство на ЕС, свързано с космическото пространство, обхващащо аспекти на безопасността, сигурността и устойчивостта, което да се основава на оценка на въздействието и консултации със заинтересованите страни, като се гарантират равно третиране и равнопоставени условия на конкуренция за цялата европейска промишленост, като се зачитат националните компетентности и принципът на субсидиарност и се вземат предвид специфичните нужди на сигурността и отбраната, когато е целесъобразно;

12. **НАСТОЯТЕЛНО ПРИЗОВАВА** Комисията да представи резултатите от анализа на правните елементи и последиците от декларацията на ЕС за приемане на правата и задълженията съгласно съответните договори и конвенции на ООН за космическото пространство и когато е целесъобразно, да изготви предложение по този въпрос във възможно най-кратък срок; и **НАСЪРЧАВА** ЕСВД и Комисията да продължат да поощряват международното споделяне на тежестта с цел справяне с глобалното предизвикателство, което представлява УКТ, чрез регионален принос, като работят по-специално със САЩ в рамките на космическия диалог между ЕС и САЩ, както и с други трети държави чрез двустранно и многостранно сътрудничество;
13. **ПРИПОМНЯ**, че е важно да се насърчава прилагането на всички 21 доброволни насоки за дългосрочна устойчивост на дейностите в космическото пространство; и **НАСЪРЧАВА** държавите членки да поощряват прилагането на тези насоки или разработването на нови насоки, когато е целесъобразно в рамките на COPUOS;
14. **ИЗТЪКВА** значителния принос на УКТ по отношение на основните политически приоритети на ЕС, включително Зеления пакт на ЕС, цифровата трансформация на ЕС, технологичната независимост на ЕС, автономния, сигурен и икономически ефективен достъп на Европа до космическото пространство, безопасното и устойчиво използване на космическото пространство, сигурността и устойчивостта; **ПРИПОМНЯ**, че в Стратегическия компас космическото пространство беше определено като оспорвана област; и **ОТЧИТА**, че нашите икономики, общества и публични участници са все по-зависими от космическите инфраструктури и услуги и че космическото пространство е ключов фактор за сигурността и отбраната, и **ПОДЧЕРТАВА**, че е важно да се запази безопасното, мирно и устойчиво използване и проучване на космическата среда за настоящите и бъдещите поколения.