



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 30 november 2022
(OR. en)

15230/22

Interinstitutionellt ärende:
2022/0414(NLE)

ECOFIN 1238
FIN 1263
UEM 340

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	30 november 2022
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2022) 686 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT om godkännande av bedömningen av Ungerns återhämtnings- och resiliensplan

För delegationerna bifogas dokument – COM(2022) 686 final.

Bilaga: COM(2022) 686 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 30.11.2022
COM(2022) 686 final

2022/0414 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om godkännande av bedömningen av Ungerns återhämtnings- och resiliensplan

{SWD(2022) 686 final}

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om godkännande av bedömningen av Ungerns återhämtnings- och resiliensplan

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens¹, särskilt artikel 20,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Utbrottet av covid-19 har haft en allvarlig negativ inverkan på Ungerns ekonomi. År 2019 uppgick bruttonationalprodukten per capita (BNP per capita) i Ungern till 48 % av unionsgenomsnittet. Ungerns BNP i fasta priser minskade med 4,5 % under 2020, men ökade med sammanlagt 2,3 % under 2020 och 2021. Långvariga utmaningar som inverkar på den ekonomiska utvecklingen på medellång sikt är produktivitetstillväxt, tillgången till kvalificerad arbetskraft, investeringarna i personalresurser och den institutionella kvaliteten.
- (2) Den 9 juli 2019, den 20 juli 2020 och den 12 juli 2022 riktade rådet rekommendationer till Ungern inom ramen för den europeiska planeringsterminen. Rådet rekommenderade särskilt Ungern att fortsätta integreringen av de mest utsatta grupperna på arbetsmarknaden, att förbättra tillräckligheten för det sociala biståndet och arbetslöshetsförmånerna, att förbättra utbildningsresultaten och öka utsatta gruppers deltagande i allmän utbildning av hög kvalitet. Ungern rekommenderades också att öka hälso- och sjukvårdssystemets resiliens och förbättra tillgången till förebyggande vård och primärvård av hög kvalitet. Rådet rekommenderade dessutom Ungern att stärka regelverket mot korruption, bland annat genom att förbättra lagföringen och tillgången till offentlig information, stärka rättsväsendets oberoende, säkerställa ändamålsenligt deltagande av arbetsmarknadens parter och berörda parter i den politiska beslutsprocessen och öka konkurrensen vid offentlig upphandling. Ungern rekommenderades även att fortsätta förenkla skattesystemet och samtidigt stärka det mot risken för aggressiv skatteplanering samt öka konkurrensen och förutsebarheten i lagstiftningen inom tjänstesektorn, och att systematiskt tillämpa konkurrenskontroll vid affärstransaktioner. Rådet rekommenderade också Ungern att säkerställa att eventuella krisåtgärder är strikt proportionella och att de inte bör påverka affärsverksamheter. Dessutom rekommenderade rådet att Ungern skulle vidta

¹ EUT L 57, 18.2.2021, s. 17.

åtgärder för att säkerställa likviditetsstöd till små och medelstora företag i samband med pandemin, tidigarelägga offentliga investeringsprojekt och främja privata investeringar för att främja den ekonomiska återhämtningen. Rådet rekommenderade även Ungern att förbättra pensionsystemets långsiktiga hållbarhet och samtidigt bevara tillräckligheten, särskilt genom att ta itu med inkomstklyftorna. Ungern rekommenderades att inrikta investeringarna på den gröna och den digitala omställningen, i synnerhet på ren och effektiv produktion och användning av energi, hållbara transporter och digital infrastruktur för skolor samt att främja reformer och investeringar avseende hållbar vattenförvaltning och avfallshantering samt ekonomins cirkularitet, digitaliseringen av företag, gröna och digitala färdigheter samt forskning och innovation. Slutligen rekommenderades Ungern att minska det totala beroendet av fossila bränslen genom att påskynda utvecklingen av förnybar energi, i synnerhet genom att förenkla tillståndsförfarandena och uppdatera elinfrastrukturen, att diversifiera importen av fossila bränslen genom att bland annat stärka sammanlänkningen genom deltagande av andra länder, och att minska beroendet av fossila bränslen i byggnader och på transportområdet genom att intensifiera insatserna för energieffektivitetsåtgärder för alla, särskilt när det gäller bostadshus och elektrifieringen av transporter.

- (3) De rekommendationer som riktades till Ungern den 20 juli 2020 innehöll mer specifik politisk vägledning för att övervinna covid-19-pandemin. Kommissionen har bedömt framstegen med genomförandet av dessa landsspecifika rekommendationer vid den tid då återhämtnings- och resiliensplanen lämnades in och anser att rekommendationen om att vidta nödvändiga åtgärder för att på ett ändamålsenligt sätt hantera covid-19-pandemin, upprätthålla ekonomin och stödja den påföljande återhämtningen har genomförts fullt ut. Betydande framsteg har gjorts i fråga om rekommendationen att ge likviditetsstöd till små och medelstora företag och främja privata investeringar.
- (4) Den 11 maj 2021 lämnade Ungern in sin nationella återhämtnings- och resiliensplan till kommissionen i enlighet med artikel 18.1 i förordning (EU) 2021/241. Före inlämnandet hade en samrådsprocess genomförts i enlighet med den nationella rättsliga ramen med lokala och regionala myndigheter, arbetsmarknadens parter, civilsamhällesorganisationer, ungdomsorganisationer och andra berörda parter. Efter att ha kompletterat och uppdaterat den version som lämnades in i maj 2021 lämnade Ungern i enlighet med artikel 19.1 i förordning (EU) 2021/241 in en konsoliderad version till kommissionen den 3 november 2022. Det nationella egenansvaret för återhämtnings- och resiliensplanerna är förutsättningen för att genomförandet av dem ska lyckas och ge en bestående inverkan på nationell nivå och trovärdighet på europeisk nivå. Kommissionen har med stöd av artikel 19 i den förordningen bedömt återhämtnings- och resiliensplanens relevans, ändamålsenlighet, effektivitet och enhetlighet i enlighet med bedömningsriktlinjerna i bilaga V till samma förordning.
- (5) För att stödja återhämtningen i efterdyningarna av covid-19-krisen bör återhämtnings- och resiliensplanerna syfta till att uppnå de allmänna målen i faciliteten för återhämtning och resiliens, som inrättades genom förordning (EU) 2021/241², och i EU:s återhämtningsinstrument, som inrättades genom rådets förordning (EU) 2020/2094. De bör främja unionens ekonomiska, sociala och territoriella

² Rådets förordning (EU) 2020/2094 av den 14 december 2020 om inrättande av Europeiska unionens återhämtningsinstrument för att stödja återhämtningen efter covid-19-krisen (EUT L 433 I, 22.12.2020, s. 23).

sammanhållning genom att bidra till de sex pelare som avses i artikel 3 i förordning (EU) 2021/241.

- (6) Genomförandet av medlemsstaternas återhämtnings- och resiliensplaner är en samordnad investerings- och reforminsats i hela unionen. Genom det samordnade och samtidigt genomförandet av dessa reformer och investeringar, och genomförandet av gränsöverskridande projekt, kommer dessa reformer och investeringar att ömsesidigt förstärka varandra och skapa positiva spridningseffekter i hela unionen. Ungefär en tredjedel av facilitetens inverkan på medlemsstaternas tillväxt och jobbskapande kommer därför att uppstå genom spridningseffekter från andra medlemsstater.

Ett balanserat svar som bidrar till de sex pelarna

- (7) Återhämtnings- och resiliensplanen utgör i enlighet med artikel 19.3 a och kriterium 2.1 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 i stor utsträckning (betyg A) ett övergripande och tillräckligt balanserat svar på den ekonomiska och sociala situationen och bidrar därigenom på lämpligt sätt till samtliga sex pelare som avses i artikel 3 i den förordningen, med beaktande av den berörda medlemsstatens särskilda utmaningar och ekonomiska tilldelning.
- (8) Planen innehåller åtgärder som bidrar till alla de sex pelarna, och vissa delar i planen bidrar till flera pelare samtidigt. Planen innehåller ett flertal åtgärder, med särskilt fokus på den gröna och den digitala omställningen, uppbyggandet av ekonomisk, social och institutionell resiliens samt strategier för nästa generation. Den innehåller också åtgärder för att stödja en smart och hållbar tillväxt för alla samt social och territoriell sammanhållning, i linje med EU:s industristrategi.
- (9) Planen bidrar i stor utsträckning till den gröna och den digitala omställningen. Den gröna omställningen stöds särskilt genom reformer av och investeringar i hållbar transport, energi, vattenförvaltning och cirkulär ekonomi. Viktiga åtgärder omfattar investeringar i utsläppsfri kollektivtrafik, energinätsutveckling och produktion av förnybar energi. Flera delar innehåller åtgärder som syftar till att förbättra energieffektiviteten i offentliga byggnader och bostadshus. Den digitala omställningen stöds särskilt genom åtgärder för att främja digitalisering inom utbildning och offentlig förvaltning samt digitaliseringen av hälso-, energi- och transportsektorerna, och utvecklingen av digitala färdigheter.
- (10) Ett stort antal reformer och investeringar i planen syftar till att förbättra resiliensen inom hälso- och sjukvården och den ekonomiska, sociala och institutionella resiliensen. Åtgärder inom hälso- och sjukvårdssektorn förväntas förbättra effektiviteten och tillgången till vård för alla. Åtgärderna avser också förbättrade boendeförhållanden för människor som bor i de fattigaste områdena. Viktiga institutionella reformer förväntas förbättra ekonomins resiliens genom att förstärka kampen mot korruption och stärka rättsväsendets oberoende. De planerade reformerna syftar till att förenkla skattesystemet och stärka det mot risken för aggressiv skatteplanering samt stärka betydelsen av offentliga samråd i lagstiftningsprocessen för att på så sätt förbättra lagstiftningens kvalitet och förutsebarhet. Smart och hållbar tillväxt för alla förväntas uppnås i synnerhet genom olika åtgärder som syftar till att förbättra konkurrensen vid offentlig upphandling, däribland riktade åtgärder för att underlätta deltagandet av små och medelstora företag, och att främja forskning och innovation.

- (11) Social och territoriell sammanhållning förväntas främjas genom att brett urval åtgärder i återhämtnings- och resiliensplanen, i synnerhet reformer och investeringar som stöder utvecklingen av en kvalificerad och konkurrenskraftig arbetskraft, t.ex. genom utvecklingen av digitala färdigheter och yrkeskompetens, samt reformer för att förbättra de offentliga finansernas hållbarhet. Dessutom syftar flera åtgärder till att hantera de speciella utmaningarna i de mest utsatta områdena, och åtgärder på området hälso- och sjukvård bidrar också till mer omfattande primärvård och tillgång till sjukhusvård av god kvalitet. En betydande del av återhämtnings- och resiliensplanen avser politiska initiativ för nästa generation, i synnerhet genom att digitalisera utbildningssystem, förbättra tillgången till utbildning av hög kvalitet för alla och öka tillgången till förskoleverksamhet och barnomsorg.

Ta itu med alla eller en betydande del av de utmaningar som fastställts i de landsspecifika rekommendationerna

- (12) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 b och kriterium 2.2 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 bidra till att effektivt ta itu med alla eller en betydande del av de utmaningar (betyg A), inbegripet finanspolitiska aspekter, som fastställts i de relevanta landsspecifika rekommendationer som riktats till Ungern eller utmaningar som identifierats i andra relevanta dokument som officiellt antagits av kommissionen inom ramen för den europeiska planeringsterminen.
- (13) Planen omfattar ett stort antal ömsesidigt förstärkande reformer och investeringar som på ett ändamålsenligt sätt bidrar till att hantera alla eller ett betydande antal ekonomiska och sociala utmaningar som beskrivs i de landsspecifika rekommendationerna till Ungern från rådet i de europeiska planeringsterminerna 2019, 2020 och 2022, särskilt med avseende på den gröna och den digitala omställningen, utbildning, arbetsmarknad, socialpolitik, hälso- och sjukvård, regelverket mot korruption, rättsväsendets oberoende, konkurrens vid offentlig upphandling, kvalitet och insyn avseende beslutsprocessen, beskattning och aggressiv skatteplanering samt pensionssystemet.
- (14) Planen innehåller flera relevanta åtgärder för att hantera utmaningarna avseende den gröna omställningen. Med avseende på energiproduktion och energieffektivitet innehåller planen reformer för att förbättra tillståndsförfarandena för produktion av förnybar energi, förenkla nätanslutningen för små kraftverk för förnybar energi och undanröja hinder för utvecklingen av vindenergi. Ungern har åtagit sig att öka den totala produktionskapaciteten av förnybar energi som är godkänd att anslutas till nätet till minst 10 000 MW senast 2026. Planen innehåller investeringar som syftar till att öka utbyggnaden av solenergiproduktion och att förbättra elnätet för att göra det möjligt för säker integrering av energi från förnybara energikällor. Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller även flera investeringar till energieffektivitetsreivering av offentliga byggnader, i synnerhet inom utbildning och hälso- och sjukvård, och av bostadshus. Vad gäller hållbar transport innehåller planen investeringar för att utveckla järnvägsnätet i förorter, järnvägsnätet inom de transeuropeiska korridorerna (TEN-T-korridorerna), utsläppsfri busstransport och central trafikledning inom det transeuropeiska transportnätet. Ungern kommer dessutom att införa ett enda nationellt pris-, biljett- och informationssystem för buss och järnväg. Planen omfattar även åtgärder som syftar till att främja reformer och investeringar avseende cirkulär ekonomi och hållbar avfallshantering och vattenförvaltning, däribland genom att främja naturbaserad vattenhållning.

- (15) Planen innehåller flera relevanta åtgärder för att hantera utmaningarna avseende den digitala omställningen. Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller åtgärder för att tillhandahålla bärbara datorer och relevant utbildning för lärare och elever som deltar i offentlig utbildning, IKT-enheter till grundskolor och gymnasieskolor, även yrkesutbildningar, för universitet och institutioner för vuxenutbildning, och för att utöka digitaliseringen av hälso- och sjukvårdssektorn och transportsektorn. Dessutom innehåller planen vissa åtgärder för att utöka digitaliseringen inom offentlig förvaltning, särskilt genom elektroniska rapporteringsplattformar på skatteområdet, ytterligare utveckling av systemet för elektronisk upphandling och förbättring av åklagarmyndighetens filhanteringssystem.
- (16) Planen innehåller flera åtgärder för att hantera utbildningsutmaningarna. Den omfattar reformer för att stärka läraryrkets attraktionskraft med en mekanism som säkerställer gradvis konvergens av lärarlönerna till minst 80 % av genomsnittslönen för högskoleutbildade, för att minska segregationen på skolor och säkerställa tillgång till utbildning av god kvalitet, i synnerhet genom att tillhandahålla elever och lärare de tekniska lösningar som behövs för att delta i en modern digital utbildning, och genom att utveckla elevernas och lärarnas digitala färdigheter. Planen innehåller även investeringar som syftar till att erbjuda fortbildningsmöjligheter för lärare och särskild ledarskapsutbildning för rektorer och biträdande rektorer, för att stödja integrationen av elever med särskilda behov i vanliga klasser och för att inleda integrationen av gymnasieklasser på små, lågpresterande skolor i större skolor, i syfte att förbättra utbildningens effektivitet och kvalitet. Utmaningarna avseende forskning och innovation hanteras dessutom genom inrättandet av nationella laboratorier för att förbättra ekosystemet för vetenskap och innovation.
- (17) Den landsspecifika rekommendationen om att få in de mest utsatta grupperna på arbetsmarknaden hanteras genom att man skapar ytterligare förskoleplatser och främjar sysselsättningsmöjligheter för dem som lever i de mest utsatta områdena samt genom att investera i digital utbildningsutrustning, digitalt undervisningsinnehåll, vuxenutbildning, och moderniserade inlärningsmiljöer vid yrkesutbildningar, utbildningsinstitut och universitet.
- (18) Planen innehåller flera åtgärder för att hantera särskilda utmaningar avseende socialpolitik genom att tillhandahålla omfattande stöd till invånarna i de 300 mest utsatta områdena. Åtgärderna syftar till att främja sysselsättning och kompetensutveckling utifrån lokala förhållanden, att nå bättre läranderesultat genom samhällsorienterad pedagogik, att bygga och renovera subventionerade bostäder och att inrätta sociala solkraftverk.
- (19) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller ett brett urval av reformer och investeringar för att åtgärda de mest akuta utmaningarna inom vård och omsorg. Till dessa räknas framför allt investeringar för att modernisera sjukhusinfrastrukturen och utrustningen på sjukhus, optimera nätverket för sjukhusvård och utveckling av primärvården och den förebyggande vården genom läkarteam som tillhandahåller integrerade hälso- och sjukvårdstjänster. Allt detta kompletteras med investeringar i digital hälso- och sjukvård, bland annat digitaliseringsprogram och övervakning på distans inom äldreomsorgen. En av åtgärderna stöder avskaffandet av informella betalningar inom hälso- och sjukvårdssystemet.
- (20) Planen innehåller ett antal åtgärder för att stärka regelverket mot korruption. De inbegriper bland annat inrättandet av en integritetsmyndighet för att på ett effektivt sätt

förebygga, upptäcka och åtgärda bedrägerier, intressekonflikter, korruption och andra olagligheter och oriktigheter som avser genomförandet av unionsstöd i Ungern, med ett särskilt fokus på offentlig upphandling och att säkerställa att redovisningen av tillgångar är korrekt. Enligt återhämtnings- och resiliensplanen bör integritetsmyndigheten ha omfattande befogenheter att ingripa i alla ärenden där myndigheten anser att behöriga nationella myndigheter inte har vidtagit nödvändiga åtgärder för att förebygga, upptäcka och åtgärda bedrägerier, intressekonflikter, korruption och andra olagligheter och oriktigheter som påverkar eller allvarligt riskerar att påverka sund ekonomisk förvaltning av unionens budget eller skyddet av unionens ekonomiska intressen. Integritetsmyndighetens fulla oberoende bör garanteras, däribland genom urvalsförandet för dess personal och ledning samt förandet för att upprätta dess budget. En av åtgärderna innebär inrättandet av en arbetsgrupp för att bekämpa korruption, med betydande deltagande av oberoende icke-statliga organisationer, för att kontinuerligt undersöka befintliga åtgärder mot korruption och upprätta förslag för att förbättra upptäckten, utredningen, lagföringen och bestraffningen av korruption och annat beteende såsom nepotism, favorisering och ”svängdörrar” mellan den offentliga och den privata sektorn. Enligt planen bör arbetsgruppen ledas av chefen för integritetsmyndigheten, men arbeta oberoende av myndigheten. Planen innehåller dessutom åtgärder för att stödja ett utökat samarbete med Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf), utvidga det personliga och materiella tillämpningsområdet för redovisning av tillgångar och skärpa tillsynen och insynen avseende hur stiftelser för förvaltning av tillgångar av allmänt intresse som bedriver verksamhet av allmänt intresse och juridiska personer som etablerats eller upprätthålls av dem använder sig av unionsstöd. Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller också ett antal reformer som syftar till att stärka lagstiftningsbestämmelser samt institutionella och praktiska bestämmelser för att på ett mer effektivt sätt förebygga, upptäcka och åtgärda bedrägerier, korruption, intressekonflikter och andra olagligheter när unionsstöd används. Planen innehåller en reform för att stärka regelverket mot korruption genom att skapa en möjlighet till domstolskontroll av åklagarmyndighetens eller den utredande myndighetens beslut att avskriva en brottsanmälan eller avsluta ett straffrättsligt förfarande. En åtgärd avser också fullständigt genomförande av Ungerns nuvarande nationella strategi och handlingsplan mot korruption samt utarbetandet av en ny nationell strategi och handlingsplan mot korruption. Flera åtgärder i planen bidrar till att öka insynen i och tillgången till offentliga uppgifter, även i syfte att stärka regelverket mot korruption genom att främja oberoende tillsyn. Genom dessa åtgärder avser man även att inrätta och förvalta ett sökbart centralt register avseende användningen av offentliga medel, ta bort eller begränsa kostnaderna för att begära offentliga uppgifter, korta ned domstolsförfarandena för att få tillgång till offentliga uppgifter samt regelbundna kontroller av alla offentliga organ för att bedöma om de uppfyller sina respektive krav vad gäller att ge tillgång till uppgifter av allmänt intresse.

- (21) Den landsspecifika rekommendationen om att stärka rättsväsendets oberoende hanteras genom flera reformer i planen. Dessa förväntas stärka det oberoende och den opartiskhet hos domstolar och domare som inrättats genom lag i enlighet med artikel 19 i EU-fördraget och relevanta EU-regelverk, för att på så sätt höja standarden på det rättsliga skyddet och förbättra investeringsklimatet i Ungern. Planen innehåller åtgärder för att stärka det nationella rättsliga rådets relativa roll och befogenheter i förhållande till domstolsmyndighetens ordförandes befogenheter. Utöandet av faktisk tillsyn över domstolsmyndighetens ordförande av det nationella rättsliga rådet

förväntas minska risken för godtyckliga beslut vid domstolarnas centrala förvaltning, däribland avseende domarutnämningar, och därmed stärka rättsväsendets oberoende. Enligt återhämtnings- och resiliensplanen bör detta kunna uppnås i synnerhet genom att man inför kravet på ett motiverat bindande yttrande från det nationella rättsliga rådet om enskilda beslut, t.ex. vad gäller lämpligheten utifrån lämplighetskriterier hos kandidater för posterna som ordförande och vice ordförande för det nationella rättsliga rådet, upphävandet av förfarandet för utnämning av chefspositioner inom rättsväsendet och vid domstolar, förflyttning av domare samt entledigande av domare i domarpoolen som prövar särskilda mål, inbegripet förvaltningsrättsliga mål. Det nationella rättsliga rådet bör även lämna ett motiverat bindande yttrande om regelverk såsom poängsystemet för domartjänster, villkoren för tilldelning av bonusar, domarnas utbildning, den nationella arbetsbördan och antalet domartjänster. Domarledamöterna vid det nationella rättsliga rådet bör ha möjlighet att väljas om till nästa tjänstgöringsperiod, och det nationella rättsliga rådet bör ha tillgång till alla handlingar och ha rättskapacitet och vara oberoende vid användningen av sin budget samt ha rätt att väcka talan vid behörig domstol och författningsdomstolen för att försvara sina befogenheter. Det bör även införas icke-skönsmässiga regler för utnämmandet av tillförordnad domstolsordförande och ett förbud mot att återinsätta domare på högre domstolsinstanser efter att de har blivit förflyttade. Ytterligare en reform förväntas stärka högsta domstolens (*Kúria*) rättsliga oberoende, särskilt genom en ändring av urvalsreglerna för domstolens ordförande, som bör ha minst fem års erfarenhet som domare och inte bör kunna väljas om. Det nationella rättsliga rådet bör lämna ett motiverat bindande yttrande om lämpligheten hos kandidater till posterna som ordförande och vice ordförande vid högsta domstolen *Kúria*. Reformen bör också undanröja möjligheten för ledamöter av förvaltningsrätten att kunna tillsättas vid *Kúria* utanför det normala ansökningsförfarandet, förbättra systemet för fördelning av ärenden, och säkerställa tydligare befogenheter för *Kúrias* rättsliga råd. Ytterligare reformer förväntas undanröja hinder avseende mål om förhandsavgöranden till Europeiska unionens domstol samt undanröja den möjlighet som infördes 2019 för offentliga myndigheter att bestrida slutliga rättsliga avgöranden vid författningsdomstolen, för att säkerställa att slutliga domar fattas av behöriga oberoende domstolar.

- (22) Planen innehåller också flera åtgärder för att hantera utmaningar med avseende på konkurrens vid offentlig upphandling, däribland genom att stärka integriteten för offentliga upphandlingsförfaranden. En av reformerna avser utveckling och kontinuerlig användning av ett övervakningsverktyg för bedömning av nivån och anledningen till att offentliga upphandlingsförfaranden resulterar i bara ett anbud. En annan reform syftar till att utveckla en resultatmätningssram för regelbunden bedömning av de offentliga upphandlingarnas ändamålsenlighet och kostnadseffektivitet samt anledningarna till begränsad konkurrens i de sektorer som är värst drabbade av bristen på konkurrens. En handlingsplan baserad på god internationell praxis bör upprättas och genomföras för att öka konkurrensen vid offentlig upphandling. Utifrån dessa reformer innehåller planen ett åtagande för Ungern om att minska och hålla andelen offentliga upphandlingar som resulterar i bara ett anbud till under 15 %. Det gäller såväl förfaranden som finansieras antingen helt eller delvis med unionsstöd som förfaranden som finansieras endast med nationella resurser. Som ett komplement till dessa reformer innehåller planen utbildningsmöjligheter och ett stödsystem för att öka mikroföretags och små och medelstora företags deltagande i offentliga upphandlingsförfaranden, och åtgärder för

att utveckla elektroniska system för offentlig upphandling i syfte att främja oberoende tillsyn och analys av konkurrensen vid offentlig upphandling.

- (23) Planen innehåller reformer för att förbättra kvaliteten på och insynen i beslutsprocessen genom verksam social dialog och samverkan med andra berörda parter samt genom regelbundna konsekvensbedömningar. Tillhörande åtgärder syftar till att säkerställa att de förslag till lagstiftningsakter som utarbetats av regeringen systematiskt genomgår offentliga samråd under tillräckligt lång tid, och att det i annat fall vederbörligen motiveras, och att konsekvensbedömningar utarbetas på ett konsekvent sätt och offentliggörs för alla utkast till lagstiftningsakter. En annan förutsättning för många av åtgärderna i planen är att arbetsmarknadens parter och berörda parter är delaktiga i beslutsfattandet. Deltagandet av berörda parter vid genomförandet och tillsynen av själva planen planeras också genom inrättandet av och verksamheten i en övervakningskommitté, i vilken minst hälften av ledamöterna bör komma från organisationer i civilsamhället som är helt oberoende av offentliga myndigheter.
- (24) Planen omfattar också åtgärder avseende företagsklimatet, i synnerhet genom att förbättra skattesystemet. Planen innehåller reformer som syftar till mer effektiv hantering av aggressiv skatteplanering, t.ex. att utöka uppgiftsrapporteringen om internprissättning, införa krav på minimisubstans avseende bolagsskatt för brevlådeföretag, och stärka tillämpningen av regler för avdragsrätt för utgående betalningar till jurisdiktioner med låg eller ingen skatt. Vad gäller skatteförenklingar innehåller planen åtgärder för att minska antalet skatter och för digital omställning av förfaranden för att iakttä skatteregler.
- (25) Planen innehåller en reformfärdplan för att förbättra det ungerska pensionssystemets hållbarhet på medellång och lång sikt, samtidigt som det stärker rättigheterna för pensionärer med lägre inkomst. Planen förväntas också bidra till de offentliga finansernas hållbarhet genom införandet av utgiftsöversyner.
- (26) Rekommendationerna som gäller de omedelbara finanspolitiska insatserna mot pandemin kan anses falla utanför tillämpningsområdet för Ungerns återhämtnings- och resiliensplan, trots det faktum att Ungern i allmänhet har handlat lämpligt och i tillräcklig grad när det gäller det omedelbara behovet av att stödja ekonomin med hjälp av finanspolitiska medel under 2020, 2021 och 2022, i enlighet med bestämmelserna i den allmänna undantagsklausulen i stabilitets- och tillväxtpakten.

Bidrag till tillväxtpotential, jobbskapande och ekonomisk, social och institutionell resiliens

- (27) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 c och kriterium 2.3 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 ha hög inverkan (betyg A) genom att stärka Ungerns tillväxtpotential, jobbskapande och ekonomiska, sociala och institutionella resiliens, bidra till genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter, inbegripet genom att främja barn- och ungdomspolitik, och lindra covid-19-krisens ekonomiska och sociala konsekvenser, och därigenom öka den ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållningen och konvergensen inom unionen.
- (28) Simuleringar utförda av kommissionens avdelningar visar att återhämtnings- och resiliensplanen, tillsammans med övriga åtgärder i Europeiska unionens återhämtningsinstrument, kan öka Ungerns BNP med 1,0 % till 1,4 % fram till 2025, utöver de eventuella positiva effekterna av strukturreformerna, som kan vara

betydande. Planen förväntas främja smart och hållbar tillväxt för alla, med ett stort tillskott i form av investeringar som stöder en framgångsrik grön och digital omställning, främjar innovation, digitaliserar offentlig förvaltning och offentliga tjänster samt förbättrar konkurrensen vid offentlig upphandling. Åtgärderna förväntas leda till att energieffektiviteten i offentliga byggnader förbättras och produktionen av förnybar energi ökar. De förväntas också förbättra de digitala färdigheterna och hälsoresultaten.

- (29) På medellång till lång sikt förväntas planen förbättra tillgången till kvalificerad arbetskraft genom reformer och investeringar avseende offentlig utbildning, yrkesutbildning och högskoleutbildning. Återhämnings- och resiliensplanen förväntas i synnerhet bidra till de digitala färdigheterna genom ökad användning av digitala verktyg och lösningar inom utbildning och hälso- och sjukvård. Reformerna och investeringarna avseende hälso- och sjukvård kan också bidra positivt till arbetskraftsutbudet. Ekonomins innovativa potential förväntas stärkas genom investeringar som främjar samarbete mellan olika forsknings- och utvecklingsaktörer inom flera strategiskt betydelsefulla områden. Åtgärder som syftar till att förbättra konkurrensen vid offentlig upphandling, bekämpa korruption, stärka rättsväsendets oberoende, förbättra lagstiftningskvaliteten och kvaliteten på offentliga utgifter kan också stimulera potentiella resultat genom att förbättra investeringskvaliteten, särskilt inom den offentliga sektorn.
- (30) Planen förväntas stödja den gröna omställningen och minska beroendet av import av fossila bränslen. Reformerna och investeringarna när det gäller förnybar energi och investeringarna i elnätet så att man kan använda fler förnybara energikällor förväntas avsevärt öka andelen utsläppsfri kraftproduktion. Dessutom förväntas investeringarna i energieffektivitet i offentliga byggnader och bostadshus att minska växthusgasutsläppen och förbrukningen av fossil energi. Åtgärder avseende hållbar rörlighet, däribland elbussar och förbättrade järnvägslinjer i förorter, förväntas förbättra kollektivtrafikens kvalitet och effektivitet samt minska växthusgasutsläppen och förbättra luftkvaliteten, och ge positiva effekter på människors hälsa och produktivitet.
- (31) De åtgärder i planen som förväntas ha en positiv inverkan på den sociala sammanhållningen och bidra till att minska de sociala och ekonomiska riskerna för sårbara grupper inbegriper utvecklingen av den tidiga barnomsorgen, främjandet av digitala färdigheter i skolorna, ökat deltagande av mindre gynnade elever och elever med särskilda utbildningsbehov i allmän utbildning av hög kvalitet, minskad risk för segregation i skolorna och ett reformpaket inom hälso- och sjukvården som syftar till att säkerställa rättvisare tillgång till hälso- och sjukvårdstjänster genom investeringar och avskaffandet av informella betalningar inom hälso- och sjukvårdssektorn. En omfattande uppsättning åtgärder planeras också för att stödja de mest utsatta områdena utifrån särskilda behov.

Inte orsaka betydande skada

- (32) Återhämnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 d och avsnitt 2.4 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 säkerställa att ingen åtgärd (betyg A) för genomförande av reformer och investeringsprojekt i återhämnings- och

resiliensplanen orsakar betydande skada för miljömål i den mening som avses i artikel 17 i förordning (EU) 2020/852³ (principen om att inte orsaka betydande skada).

- (33) I enlighet med den tekniska vägledningen i kommissionens tillkännagivande *Teknisk vägledning om tillämpningen av principen om att inte orsaka betydande skada* inom ramen för förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens⁴ har Ungern visat att ingen av åtgärderna i återhämtnings- och resiliensplanen orsakar någon betydande skada vad gäller något av miljömålen. Där det behövts har Ungern föreslagit riskreducerande åtgärder för att undvika betydande skada, vilket bör efterlevas genom relevanta delmål och mål.
- (34) Särskild uppmärksamhet har ägnats åtgärder vars effekt på miljömålen kräver noggrann undersökning. Framför allt när det gäller åtgärder för anläggning och modernisering av infrastrukturer för vattenförsörjning säkerställer relevanta delmål att miljön inte orsakas någon betydande skada, särskilt genom tillämpningen av resultaten och villkoren i miljökonsekvensbedömningen, i enlighet med EU:s miljölagstiftning och genom att säkerställa att relevanta tillstånd till vattenuttag beviljas och att god ekologisk status uppnås för de yt- och grundvattenförekomster som påverkas av investeringarna.

Bidrag till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald

- (35) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 e och kriterium 2.5 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald, eller som tar itu med de utmaningar som följer av omställningen. De åtgärder som stöder klimatmålen står för ett belopp som motsvarar 48,1 % av planens totala tilldelning, beräknat i enlighet med metoden i bilaga VI till den förordningen. I enlighet med artikel 17 i den förordningen är planen förenlig med informationen i den nationella energi- och klimatplanen för 2021–2030.
- (36) Reformerna och investeringarna avseende ökad användning av förnybara energikällor, förbättringar av nätet och åtgärder för energieffektivitet förväntas hjälpa Ungern att nå sina mål för utfasning av fossila bränslen till 2030 och stödja omställningen till en koldioxidsnål ekonomi. Detta förväntas uppnås i synnerhet genom en översyn av den rättsliga och administrativa ramen för att främja användningen av förnybara energikällor. Undanröjandet av befintliga allmänna begränsningar för landbaserade vindkraftverk och inrättandet av fokusområden för de regioner där det blåser mest för att ytterligare främja uppförandet av vindkraftverk förväntas möjliggöra installationen av ny vindkraftskapacitet. Förbättrade tillståndsförfaranden för kraftverk som är beroende av källor för förnybar energi förväntas främja utvecklingen av förnybar energi. Ökad insyn, förutsebarhet och tillgång vad gäller förfaranden för nätanslutning avseende förnybar energi förväntas också bidra till utvecklingen, med målet att uppnå en produktionskapacitet avseende förnybar energi som är godkänd att anslutas till nätet på 10 000 MW senast 2026. Enligt planen bör sådana reformer kompletteras med investeringar i utvecklingen av överförings- och distributionsnät och smarta nät, inbegripet smarta mätare, och i installationen av solcellspaneler och

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852 av den 18 juni 2020 om inrättande av en ram för att underlätta hållbara investeringar och om ändring av förordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198, 22.6.2020, s. 13).

⁴ EUT C 58, 18.2.2021, s. 1.

lagringsanläggningar. Renoveringen av offentliga byggnader, i synnerhet anläggningar för utbildning och hälso- och sjukvård, och bostadshus, särskilt för att byta ut fönster och modernisera uppvärmningen, kommer bidra till ökad energieffektivitet.

- (37) Ett omfattande paket med reformer av och investeringar i hållbar transport syftar till att stödja passagerartrafik och godstransport på järnväg. Paketet förväntas främja ekosystemet för mobilitet som helhet, vilket bör gynna den ungerska ekonomin, och bidra till en utfasning av fossila bränslen inom transportsektorn.
- (38) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller också reformer och investeringar avseende hållbar vattenförvaltning som syftar till att förbättra vattenförsörjningen i särskilda områden som påverkas av vattenbrist, i synnerhet genom återuppbyggnaden av delar inom det befintliga vattenförvaltningssystemet och inrättandet av nya vattenförsörjningsvägar, att utveckla naturbaserade metoder för vattenhållning, att uppgradera Ungerns övervakningssystem för vattenförvaltning på lokal och nationell nivå, och att främja hållbara vattenförvaltningsmetoder bland jordbrukare. Investeringar i vattenförvaltning förväntas bidra till att förbättra vattenhållningen i de områden som lider brist på vatten och till att skydda grundvattenresurserna. Relevanta delmål säkerställer att resultaten och villkoren i miljökonsekvensbedömningen tillämpas, i enlighet med EU:s miljölagstiftning, och genom att säkerställa att relevanta tillstånd till vattenuttag beviljas och att god ekologisk status uppnås för de yt- och grundvattenförekomster som påverkas av investeringarna.
- (39) Planen innehåller reformer och investeringar avseende hållbar vattenförvaltning, vilka förväntas bidra till den gröna omställningen genom att skapa ett sunt och understödjande rättsligt klimat för att främja omställningen till den cirkulära ekonomin och genom att stödja användningen av returråvaror. Åtgärderna förväntas hjälpa Ungern att nå unionens avfallshanteringsmål för 2025 och 2030.
- (40) Även om planen inte innehåller särskilda åtgärder som avser biologisk mångfald innehåller den åtgärder som bidrar till att begränsa klimatförändringarna, vilket även kan gynna bevarandet av den biologiska mångfalden eftersom klimatförändringarna är ett av de främsta hoten mot den biologiska mångfalden. Ungern har genomfört en systematisk bedömning med avseende på principen om att inte orsaka betydande skada som påvisar att ingen av de föreslagna åtgärderna orsakar någon skada på den biologiska mångfalden.

Bidrag till den digitala omställningen

- (41) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 f och kriterium 2.6 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den digitala omställningen eller som tar itu med de utmaningar som följer av omställningen. De åtgärder som stöder de digitala målen står för ett belopp som motsvarar 29,8 % av planens totala tilldelning, beräknat i enlighet med metoden i bilaga VII till den förordningen.
- (42) Planen innehåller flera åtgärder som syftar till att förbättra de digitala färdigheterna inom utbildningen på alla nivåer, ge bred tillgång till digital utbildning för elever, studerande och lärare, och integrera digitala utbildningsmöjligheter i yrkesutbildningen och högre utbildning. Mot bakgrund av dessa mål innehåller återhämtnings- och resiliensplanen digital utbildning av lärare, och investeringar i skolors, lärares, elevers och studerandes IKT-utrustning, med ett särskilt fokus på de

mest utsatta eleverna. Planen stöder också utarbetandet av digitalt undervisningsmaterial för yrkesutbildningar och högre utbildningar.

- (43) Planen innehåller åtgärder för digitalisering av vissa sektorer, framför allt inom hälsa, sjukvård, transport och energi. Digitaliseringen av hälso- och sjukvården omfattar flera initiativ, bland annat inrättande av ett centrum för fjärrdiagnostik, införande av en larmtjänst som bygger på artificiell intelligens och utveckling av hälsoappar och ett system för övervakning på distans inom äldreomsorgen. Införandet av ett centralt trafikstyrningssystem för tåglinjer och av ett enda nationellt informations- och prissystem för buss och järnväg förväntas förbättra kollektivtrafikens säkerhet, kvalitet och attraktionskraft. Utvecklingen av ett smart elnät förväntas leda till bättre sammankoppling av ytterligare decentraliserad produktionskapacitet av förnybar energi med det nuvarande systemet. Syftet är att anpassa näten till framtida krav och möjliggöra bättre reglering av energiproduktionen.
- (44) Åtgärder för att stärka IKT-lösningar och IKT-tjänster för myndigheter förväntas också bidra till en moderniserad och förbättrad offentlig förvaltning. Planen innehåller bland annat åtgärder avseende den digitala omställningen av förfaranden för att iakttä skatteregler, ytterligare utveckling av systemet för elektronisk upphandling och åklagarmyndighetens filhanteringssystem.

Bestående inverkan

- (45) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 g och kriterium 2.7 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 i stor utsträckning (betyg A) ha en bestående inverkan på Ungern.
- (46) Planens bestående inverkan stöds av ett antal åtgärder inom olika sektorer. Reformen till stöd för den gröna omställningen innehåller en mer ändamålsenlig administrativ och rättslig ram som främjar införandet av förnybar energi, en ny politisk ram för den cirkulära ekonomin, bättre övervakning av vattenresurserna och ökad medvetenhet om hållbar vattenförvaltning. Därtill förväntas de offentliga tjänsterna få ökad effektivitet genom digitaliseringen, t.ex. inom hälso- och sjukvården, och bidra till planens bestående inverkan. Ytterligare åtgärder med en bestående inverkan avser förbättrad integration på arbetsmarknaden av de mest sårbara grupperna samt utbildningsresultat och utbildningsdeltagande av mindre gynnade grupper och de minst utvecklade områdena. Detta kompletteras med investeringar i digitala färdigheter.
- (47) Planen förväntas bli ett betydande bidrag till att stärka Ungerns institutionella resiliens. Genom att man stärker regelverket mot korruption förväntas rättsväsendets oberoende stärkas och kvaliteten på och insynen i beslutsprocessen förbättras. Företagsmiljön förväntas förbättras genom åtgärder för att förbättra skattesystemet, förutsebarheten i lagstiftningen och ökad konkurrens vid offentlig upphandling. Planen förväntas också bidra till det ungerska pensionssystemets hållbarhet och till sund budgetförvaltning genom utgiftsöversyner.
- (48) Återhämtnings- och resiliensplanens bestående inverkan kan också förstärkas genom synergieffekter mellan planen och andra stödprogram, bland annat sådana som finansieras genom de sammanhållningspolitiska fonderna, främst eftersom de på ett meningsfullt sätt kan hantera de djupt rotade territoriella utmaningarna och genom att främja en balanserad utveckling.

Övervakning och genomförande

- (49) De arrangemang som föreslås i återhämtnings- och resiliensplanen är i enlighet med artikel 19.3 h och kriterium 2.8 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 lämpliga arrangemang (betyg A) för att säkerställa en effektiv övervakning och ett effektivt genomförande av planen, inbegripet den planerade tidsplanen, delmålen och målen samt de relaterade indikatorerna.
- (50) Det biträdande statssekretariatet som ansvarar för genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen (*statssekretariatet*) vid ministeriet med ansvar för genomförandet av unionsstöd har ansvar för den övergripande samordningen av planen och för övervakningen av att delmålen och målen uppnås. Statssekretariatet ansvarar också för att samordna rapporteringen av delmål och mål, inbegripet de relaterade indikatorerna, och tillhandahållandet av uppgifter, bland annat om de slutgiltiga stödmottagarna. Statssekretariatet har ansvar för att upprätta betalningsansökningar, förvaltningsförklaringar och revisionsammansfattningar. För att utföra dessa uppgifter har statssekretariatet tydligt åtskilda ansvarsområden och utgår från en särskild struktur för genomförande av planen, övervakning och rapportering av framsteg. Att delmålen och målen uppnås på ett tillfredsställande sätt kommer att övervakas genom regelbundet uppdaterade uppgifter i ett övervakningssystem som ska vara i drift innan den första ansökan om betalning lämnas in, tillsammans med lämpliga arrangemang för att säkerställa att uppgifterna i övervakningssystemet är aktuella, tillförlitliga och sanningsenliga. Dessutom bör särskilda övervakningsarrangemang införas för de olika åtgärderna som gör det möjligt att i ett tidigt skede upptäcka genomföranderisker och förseningar, och genomföra insatser enligt behov. På så sätt kan man säkerställa att genomförandet av åtgärderna i planen går som planerat.
- (51) Delmålen och målen i planen är lämpliga för övervakning av dess genomförande. Delmålen och målen avspeglar på ett adekvat sätt planens övergripande ambitionsnivå, är tydliga och realistiska. De är väl utarbetade, med relevanta, acceptabla och störningståliga indikatorer som bör säkerställa en noggrann övervakning under genomförandet. Delmål och mål är också av betydelse för redan genomförda åtgärder som är stödberättigade i enlighet med artikel 17.2 i förordning (EU) 2021/241. För att motivera en begäran om utbetalning måste dessa delmål och mål ha uppnåtts på ett tillfredsställande sätt över tid.
- (52) Medlemsstaterna bör säkerställa att ekonomiskt stöd inom ramen för faciliteten kommuniceras och bekräftas i enlighet med artikel 34 i förordning (EU) 2021/241. Tekniskt stöd kan begäras inom ramen för det instrument för tekniskt stöd som inrättats genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 2021/240⁵ för att bistå medlemsstaterna vid genomförandet av deras återhämtnings- och resiliensplaner.

Kostnader

- (53) Den motivering som lämnats för de uppskattade totala kostnaderna för planen är i enlighet med artikel 19.3 i och kriterium 2.9 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 i måttlig utsträckning (betyg B) rimlig och trovärdig, och överensstämmer med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.

⁵ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/240 av den 10 februari 2021 om inrättande av ett instrument för tekniskt stöd (EUT L 57, 18.2.2021, s. 1).

- (54) Ungern har i allmänhet lämnat en detaljerad uppdelning av individuella kostnadsberäkningar för investeringar och reformer med en tillhörande kostnad som återfinns i återhämtnings- och resiliensplanen. Kostnadsbedömningen visar att de flesta kostnaderna i planen är rimliga och trovärdiga. Det underlag som ligger till grund för kostnadsberäkningarna ger en rimlig förklaring till de främsta kostnadsdrivande faktorerna för de föreslagna åtgärderna, även om omfattningen av och detaljnivån för de inlämnade underlagen varierar mellan åtgärderna. I de flesta fall används uppgifter från tidigare projekt, faktiska anbud eller andra jämförbara kostnader för de viktigaste kostnadsdrivande faktorerna som riktmärke för kostnadsberäkningarna. I vissa fall är den metod och de antaganden som använts för att genomföra kostnadsberäkningarna begränsade, vilket utgör ett hinder för en helt och hållet positiv bedömning av kostnadsberäkningarna. Ungern har även lämnat detaljerade styrkande handlingar för de flesta åtgärderna som underlag för motiveringen och bevisen för kostnadsberäkningarna. Ungern har dessutom lämnat tillräcklig information och tillräckliga garantier för att säkerställa att kostnaderna i planen inte omfattas av annan befintlig eller planerad unionsfinansiering. Slutligen överensstämmer de beräknade totala kostnaderna för återhämtnings- och resiliensplanen med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.

Skydd av unionens ekonomiska intressen

- (55) De arrangemang som föreslås i återhämtnings- och resiliensplanen och de ytterligare åtgärder som anges i detta beslut är i enlighet med artikel 19.3 j och kriterium 2.10 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 lämpliga arrangemang (betyg A) för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter vid användning av medel som tillhandahålls enligt den förordningen och arrangemangen förväntas bidra till att man lyckas förebygga dubbel finansiering enligt den förordningen och andra unionsprogram. Detta påverkar inte tillämpningen av andra instrument och verktyg för att främja och genomdriva efterlevnaden av unionsrätten, inbegripet för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter, och för att skydda unionens finanser i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2092⁶.
- (56) I enlighet med artikel 20.5 e i förordning (EU) 2021/241 bör man fastställa de delmål som avser att skydda unionens ekonomiska intressen för att uppfylla kraven i artikel 22 i den förordningen genom inrättandet av ett lämpligt kontrollsystem. Ett tillfredsställande uppnående av dessa delmål förväntas garantera det interna kontrollsystemets ändamålsenlighet, i enlighet med artikel 19.3 j i förordning (EU) 2021/241. Med beaktande av att förutsättningarna för ett fungerande och effektivt internt kontrollsystem är ett robust och effektivt regelverk mot korruption, förbättrade arrangemang för att effektivt förebygga, upptäcka och åtgärda bedrägerier, korruption, intressekonflikter och andra olagligheter vid genomförandet av unionsstöd, ett konkurrenskraftigt och transparent system för offentlig upphandling och ett oberoende rättsväsende bör delmål fastställas för respektive reform. Det bör inte göras några utbetalningar inom ramen för faciliteten förrän delmålen har uppnåtts. Med beaktande av att dessa delmål bör fastställas för att säkerställa skyddet av unionens ekonomiska intressen och införandet av ett adekvat kontrollsystem innan någon betalning inom

⁶ Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2092 av den 16 december 2020 om en generell villkorlighetsordning för skydd av unionsbudgeten (EUT L 433 I, 22.12.2020, s. 1).

ramen för faciliteten godkänns av kommissionen bör Ungern uppnå alla delmål avseende kontrollsystemet⁷ innan den första betalningsansökan lämnas in. Det bör inte göras några utbetalningar inom ramen för faciliteten förrän delmålen har uppnåtts. Detta krav är i linje med, men utan att det påverkar, de korrigerande åtgärder som Ungern har föreslagit med avseende på förfarandet inom ramen för artikel 6 i förordning (EU, Euratom) 2020/2092 om en generell villkorlighetsordning för skydd av unionsbudgeten⁸.

- (57) Ett robust och effektivt regelverk mot korruption är särskilt oumbärligt för att förebygga, upptäcka och åtgärda oriktigheter, såsom bedrägerier, korruption och intressekonflikter, och därigenom säkerställa effektiva revisions- och kontrollsystem för planen och för att skydda unionens ekonomiska intressen. Mot denna bakgrund bör ett antal åtgärder genomföras som en del av återhämtnings- och resiliensplanen för att säkra överensstämmelse med artikel 22. De inbegriper bland annat inrättandet av en integritetsmyndighet för att på ett effektivt sätt förebygga, upptäcka och åtgärda bedrägerier, intressekonflikter, korruption och andra olagligheter och oriktigheter som avser genomförandet av unionsstöd, med ett särskilt fokus på offentlig upphandling och att säkerställa att redovisningen av tillgångar är korrekt. En trovärdig och effektiv arbetsgrupp för att bekämpa korruption bör också inrättas, med betydande deltagande av oberoende icke-statliga organisationer, för att undersöka befintliga åtgärder mot korruption och upprätta förslag för att förbättra upptäckten, utredningen, lagföringen och bestraffningen av korrupt beteende och annat beteende såsom nepotism, favorisering och ”svängdörrar” mellan den offentliga och den privata sektorn. Dessutom bör det införas regler för att utvidga det personliga och materiella tillämpningsområdet för redovisning av tillgångar och att stärka tillsynen och insynen avseende hur stiftelser för förvaltning av tillgångar av allmänt intresse som bedriver verksamhet av allmänt intresse och juridiska personer som etablerats eller underhålls av dem använder sig av unionsstöd. Att skapa en möjlighet till effektiv domstolskontroll av åklagarmyndighetens eller den utredande myndighetens beslut att avskriva en brottsanmälan eller avsluta ett straffrättsligt förfarande bör också bidra till att stärka regelverket mot korruption, och indirekt förbättra lagföringen för att hantera korruption. Ökad insyn i och tillgång till offentliga uppgifter som avser i synnerhet användningen av offentliga medel bör också förbättras, eftersom det kan bidra till att stärka regelverket mot korruption genom att oberoende tillsyn främjas. Sex delmål bör därför fastställas för att säkerställa att dessa åtgärder genomförs på ett effektivt sätt innan den första betalningsansökan lämnas in.
- (58) Att i allmänhet stärka arrangemangen för att effektivt förebygga, upptäcka och åtgärda bedrägerier, korruption, intressekonflikter och andra olagligheter vid genomförandet av unionsstöd är en viktig förutsättning för att säkerställa effektiva revisions- och kontrollsystem för planen, och att unionens ekonomiska intressen effektivt skyddas under planens hela genomförande. Mot denna bakgrund bör ett antal åtgärder genomföras som en del av återhämtnings- och resiliensplanen. För att stärka det förebyggande arbetet mot och kontrollerna av intressekonflikter vid genomförandet av

⁷ Detta gäller delmålen 160, 166, 169, 171, 174, 175, 195, 197, 198, 200, 201, 213, 214, 215, 216, 217, 218, 219, 220, 221, 222, 223, 224, 225, 226, 227 och 228.

⁸ Enligt definitionen i COM(2022) 485 final – bilaga till motiveringen i kommissionens förslag till rådets genomförandebeslut om åtgärder för att skydda unionsbudgeten mot överträdelse av rättsstatens principer i Ungern.

unionsstöd bör ett nytt direktorat för internrevision och integritet inrättas för att säkerställa regelbunden och effektiv kontroll av förklaringar om intressekonflikter och för att utreda rapporterade misstänkta intressekonflikter. Med förbättrade rättsliga bestämmelser bör riskhanteringen och arbetet för att förebygga, upptäcka och åtgärda bedrägerier, korruption, intressekonflikter och dubbel finansiering stärkas. Det bör också leda till inrättandet av effektiva regler, förfaranden och kontrollmekanismer avseende förklaringar om intressekonflikter, och att personal på känsliga poster regelbundet roterar samt att man säkerställer effektiv tillsyn. Det bör också införas lämpliga riktlinjer för att säkerställa att alla organ, oavsett nivå, som deltar i genomförandet och kontrollen av unionsstöd är medvetna om sina uppgifter, ansvarsområden och skyldigheter vad gäller att förebygga, upptäcka och åtgärda intressekonflikter. Dessutom bör det inrättas en omfattande och effektiv strategi mot korruption och bedrägerier som avser allt slags unionsstöd, vilken bör kompletteras med en utförlig handlingsplan. Lämpliga förfaranden bör också införas för att säkerställa fullständig och effektiv användning av it-verktyget Arachne för datautvinning och riskbedömning, och för att säkerställa effektiv uppföljning av de risker som systemet identifierar. För att förbättra upptäckten av bedrägerier bör det även införas lagstiftning som säkerställer att Olaf effektivt kan utföra sina utredningar och kontroller på plats. Åtta delmål bör därför fastställas för att säkerställa att dessa åtgärder genomförs på ett effektivt sätt innan den första betalningsansökan lämnas in.

- (59) Ökad insyn och konkurrens avseende offentliga upphandlingar är nödvändigt för att förebygga oriktigheter, däribland bedrägerier, korruption och intressekonflikter, och är därmed en förutsättning för ett effektivt fungerande internt kontrollsystem. Mot denna bakgrund bör ett antal åtgärder genomföras som en del av återhämtnings- och resiliensplanen. Dessa bör inbegripa utvecklingen av ett övervakningsverktyg som bedömer andelen offentliga upphandlingsförfaranden som resulterar i bara ett anbud, utvecklingen och inrättandet av en resultatmätningssram för att regelbundet bedöma de offentliga upphandlingarnas ändamålsenlighet och kostnadseffektivitet samt anledningarna till begränsad konkurrens i de sektorer som är värst drabbade av bristen på konkurrens. Ett stödsystem för att främja deltagandet av mikroföretag och små och medelstora företag vid offentliga upphandlingsförfaranden, och åtgärder för att utveckla elektroniska system för offentlig upphandling för att främja oberoende tillsyn och analys av konkurrensen vid offentlig upphandling bör också inrättas, som förutsättningar för att effektivt leverera åtagandena om att minska andelen upphandlingsförfaranden med bara ett anbud och för att underlätta den allmänna tillsynen av systemet för offentlig upphandling. Fem delmål bör därför fastställas för att säkerställa att dessa åtgärder genomförs på ett effektivt sätt innan den första betalningsansökan lämnas in. Utöver dessa delmål bör planen även innehålla efterföljande mål som möjliggör övervakning och att andelen upphandlingsförfaranden med bara ett anbud minskar under planens hela genomförandeperiod.
- (60) Med beaktande av att ett effektivt rättsligt oberoende är en förutsättning för att ett internt kontrollsystem ska fungera bör man fastställa delmål för reformer för att stärka det nationella rättsliga rådets relativa roll och befogenheter i förhållande till domstolsmyndighetens ordförandes befogenheter, stärka högsta domstolens (*Kúria*) oberoende, undanröja hinder avseende mål om förhandsavgöranden till Europeiska unionens domstol samt undanröja möjligheten för offentliga myndigheter att bestrida slutliga rättsliga avgöranden vid författningsdomstolen. Dessa reformer förväntas bidra till att skydda unionens ekonomiska intressen. Detta krav påverkar inte Ungerns skyldighet att alltid uppfylla sina skyldigheter i enlighet med unionslagstiftningen,

särskilt artikel 19.1 i fördraget om Europeiska unionen (*EU-fördraget*), såsom den tolkats av domstolen, vilken utgör en viktig del av EU:s regelverk. Fyra delmål bör därför fastställas för att säkerställa att dessa åtgärder genomförs på ett effektivt sätt innan den första betalningsansökan lämnas in.

- (61) Det kontrollsystem och de kontrollarrangemang som föreslås i återhämtnings- och resiliensplanen bygger på robusta processer och strukturer, som tydligt identifierar rollerna och ansvarsområdena för de olika organ som ingår i planens genomförande, övervakning, kontroll och revision samt samverkan mellan dem. En klar åtskillnad görs därmed mellan kontroll- och revisionsfunktionerna och ansvarsområdena. Statssekretariatet är ansvarigt för den övergripande samordningen av planen, för övervakning av framsteg avseende delmål och mål, för genomförandet av kontroller av genomförandeorgan, organ för bidrag i flera led och slutmottagare, samt för utarbetandet och inlämningen till kommissionen av betalningsansökan och tillhörande förvaltningsförklaringar på grundval av verifierade uppgifter från övervakningssystemet. Generaldirektoratet för revision av de europeiska fonderna (Eutaf) har tilldelats rollen som revisionsmyndighet för återhämtnings- och resiliensplanen och bör ha den kapacitet och administrativa erfarenhet som behövs för att utföra de relaterade revisionsuppgifterna i enlighet med internationellt godkända revisionsstandarder. Eutaf har ansvar för att genomföra systemrevisioner och substansgranskning av de genomförda delmålen och målen, vilka fungerar som underlag för de revisionsammansfattningar som har lämnats in till kommissionen med betalningsansökningarna. För att säkerställa effektiv revision vid genomförandet av planen förväntas Eutaf dessutom anta en effektiv revisionsstrategi, som är i linje med internationellt godtagna revisionsstandarder. Lämpliga resurser bör tillgängliggöras för att säkerställa att Eutafs oberoende säkras och att dess förmåga att på ett ändamålsenligt sätt utföra sina arbetsuppgifter i god tid garanteras. De tillhörande två delmålen bör vara uppnådda innan den första betalningsansökan lämnas in.
- (62) Den administrativa kapaciteten hos de centrala avdelningar som ansvarar för genomförandet och samordningen av planen, dvs. statssekretariatet, förväntas vara tillräcklig för att de ska kunna utföra sina planerade roller och arbetsuppgifter. Statssekretariatets arbete bör stödjas av genomförandeorgan som har till uppgift att utföra vissa genomförandeuppgifter på statssekretariatets vägnar, efter att det verifierats att de har de resurser och den sakkunskap som behövs för att utföra uppgifterna på ett effektivt sätt i god tid. Regelbundna och systematiska kontroller av slutmottagarna bör genomföras av genomförandeorganen och statssekretariatet. Statssekretariatet bör också regelbundet övervaka genomförandeorganens arbete. Regelbundna kontroller avseende intressekonflikter bör dessutom genomföras av det nyinrättade direktoratet för internrevision och integritet, oberoende av andra kontrollorgan. Ett delmål som avser ikraftträdandet av ett regeringsdekret som fastställer det rättsliga mandatet för alla organ som omfattas av genomförandet, revisionen och kontrollen av genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen bör uppnås innan den första betalningsansökan lämnas in.
- (63) Ändamålsenliga förfaranden förväntas införas för att säkerställa insamling, lagring och tillhandahållande av alla uppgifter som krävs om slutmottagare, entreprenörer, underentreprenörer och verkliga huvudmän i det övervakningssystem som håller på att utvecklas för återhämtnings- och resiliensplanens räkning. Noggranna kontrollmekanismer på flera nivåer har införts för att säkerställa att uppgifterna i övervakningssystemet är tillförlitliga och kan kontrolleras. Ett delmål bör därför

fastställas för att säkerställa att nödvändiga funktioner i databassystemet för övervakning av genomförandet av planen är fullt användbara och i drift, inbegripet åtminstone de som används för att säkra insamlingen av uppgifter och övervakningen av att delmål och mål uppnås och de som används för att samla in, lagra och säkerställa tillgång till de uppgifter som krävs enligt artikel 22.2 d i förordning (EU) 2021/241. Det här delmålet bör vara uppnått innan den första betalningsansökan lämnas in.

Återhämtnings- och resiliensplanens enhetlighet

- (64) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 k och kriterium 2.11 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 i stor utsträckning (betyg A) åtgärder för genomförandet av reformer och offentliga investeringsprojekt som utgör samordnade insatser.
- (65) Planen utgör en balanserad blandning av reformer och investeringar som är förenliga med varandra och som förstärker varandra. Enhetligheten är säkerställd inom delarna, genom investeringar som åtföljer relevanta reformer, samt mellan de olika delarna i planen. Åtgärder som omfattar flera delar syftar till att förbättra utbildningsresultaten, med åtgärder riktade mot elever, lärare och skolor, och med ett fokus på mindre gynnade elever och digital utbildning. Vad gäller den gröna omställningen innehåller planen åtgärder för att tillhandahålla investeringsstöd för investeringar i energieffektivitet, för både bostadshus och offentliga byggnader, i synnerhet anläggningar för utbildning och hälso- och sjukvård. Den digitala omställningen främjas systematiskt i planen med en kombination av reformer i form av digitaliseringsinitiativ och investeringar i IKT-utrustning och kompetensutveckling inom sektorer som utbildning, hälso- och sjukvård, energi, transport och offentlig förvaltning. Genomförandet av många investeringar i planen kräver effektiva offentliga upphandlingsförfaranden och planen inbegriper en effektiv uppsättning åtgärder för att förbättra det offentliga upphandlingssystemets konkurrenskraft, ändamålsenlighet och insyn. Vissa reformer förväntas ha en övergripande effekt på lagstiftningens kvalitet och ändamålsenlighet inom alla områden, t.ex. åtgärder som syftar till att förbättra beslutsfattandets kvalitet och insyn. De åtgärder som föreslås inom en del motsäger eller undergräver inte andra åtgärders ändamålsenlighet, och inga inkonsekvenser eller motsägelser mellan olika delar har konstaterats.

Jämställdhet och lika möjligheter

- (66) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller en rad åtgärder som svar på utmaningarna när det gäller jämställdhet och lika möjligheter för alla. Den allt bättre tillgången till tidig barnomsorg förväntas öka lika deltagande på arbetsmarknaden och främja balansen mellan arbete och privatliv för föräldrar. Utbildningsstödet för barn och elever med särskilda behov förväntas stärka en inkluderande utbildning. Att elever och lärare får tillgång till bärbara datorer efter utarbetandet av en behovsprövningsstrategi och att skolor utrustas med moderna bildskärmsverktyg och annan it-utrustning, samtidigt som man prioriterar skolor med en hög andel mindre gynnade elever, förväntas förbättra lika tillgång till utbildning och bidra till att minska de sociala ojämlikheterna. Genom att integrera gymnasieklasser från små, lågpresterande skolor i större skolor i närliggande områden förväntas tillgången till utbildning av god kvalitet förbättras för lågpresterande och mindre gynnade barn. Åtgärder för att ge incitament till grund- och gymnasieskolor för att öka deras andel mindre gynnade elever förväntas minska segregationen på offentliga

utbildningsinstitutioner. Investeringar i transportsektorn, t.ex. låggolvsbussar och renoverade tågstationer, förväntas förbättra tillgängligheten för personer med funktionsnedsättning. Planen innehåller också integrerade insatser för att främja social inkludering, med ett fokus på dem som bor i utsatta områden, inbegripet romer. Digitaliseringsåtgärderna för äldreomsorgen förväntas bidra till genomförandet av den europeiska strategin för personer med funktionsnedsättning 2021–2030.

Självbedömning av säkerhet

- (67) En självbedömning av säkerhet har inte lämnats, eftersom Ungern inte har ansett det tillämpligt, i enlighet med artikel 18.4 g i förordning (EU) 2021/241.

Samrådsprocess

- (68) Utkastet till återhämtnings- och resiliensplanen offentliggjordes för kommentarer i mars–april 2021. Förutom att göra informationen tillgänglig för allmänheten kontaktade Ungern direkt 461 organisationer, såsom kommuner, icke-statliga organisationer, organisationer inom den högre utbildningen, fackföreningar och vetenskapsorganisationer, för att uppmuntra dem att lämna synpunkter och förslag. Av dessa lämnade 88 in mer än 1 260 olika förslag. Vissa kommentarer bidrog till att utkastet till planen ändrades, t.ex. för att bättre fokusera på omfattningen av de åtgärder som stöder hållbara uppvärmningssystem för hushåll. Vissa berörda parter kritiserade dock processen, och menade att det detaljerade innehållet i planen inte offentliggjordes i tillräckligt god tid för att de skulle kunna lämna meningsfulla synpunkter och att deras kommentarer inte kunde tas i beaktande. Utöver det formella samrådet anordnades flera konferenser med berörda parter på regional och nationell nivå, med olika tematiska inriktningar under 2021. Ungern offentliggjorde en version i augusti 2021 men har inte offentliggjort någon ändrad version sedan dess, och genomförde inte heller några ytterliga samrådsförfaranden avseende de ändringar som gjorts av planen under 2022.
- (69) För att säkerställa de berörda aktörernas egenansvar är det mycket viktigt att involvera alla berörda lokala myndigheter och parter, inbegripet arbetsmarknadens parter, under hela genomförandet av de investeringar och reformer som ingår i planen. Planen innehåller därför åtgärder för att utveckla en strategi för att säkerställa effektivt deltagande av berörda parter vid genomförandet av planen, däribland inrättandet av en övervakningskommitté med ett tydligt deltagande från oberoende organisationer i civilsamhället som på nära håll kan följa genomförandet av planen och tillhandahålla rekommendationer till statssekretariatet. Ett antal åtgärder innehåller dessutom särskilda åtaganden för att uttryckligen säkerställa systematiskt deltagande av arbetsmarknadens parter och berörda parter under genomförandeprocessen.

Positiv bedömning

- (70) Efter kommissionens positiva bedömning av den ungerska återhämtnings- och resiliensplanen, då det konstaterades att planen på ett tillfredsställande sätt uppfyller bedömningskriterierna i enlighet med artikel 20.2 i förordning (EU) 2021/241, bör det i detta beslut anges vilka reformer och investeringsprojekt som är nödvändiga för att genomföra planen, relevanta delmål, mål och indikatorer samt vilket belopp som unionen ställer till förfogande för planens genomförande i form av icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd.

Ekonomiskt bidrag

- (71) Den totala beräknade kostnaden för Ungerns återhämtnings- och resiliensplan är 2 299 592 927 602 HUF, vilket motsvarar 5 824 260 891 EUR på grundval av ECB:s referenskurs för EUR/HUF för perioden från och med den 1 april 2022 till och med den 30 september 2022. Eftersom återhämtnings- och resiliensplanen på ett tillfredsställande sätt uppfyller de bedömningskriterier som anges i förordning (EU) 2021/241 och de beräknade totala kostnaderna för planen dessutom är högre än det högsta ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Ungern bör det ekonomiska bidrag som tilldelas för Ungerns återhämtnings- och resiliensplan vara lika med det totala ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Ungern.
- (72) I enlighet med artikel 11.2 i förordning (EU) 2021/241 uppdaterades beräkningen av det högsta ekonomiska bidraget för Ungern den 30 juni 2022. I enlighet med artikel 23.1 i den förordningen bör därmed ett belopp för Ungern, som inte överstiger det högsta ekonomiska bidrag som avses i artikel 11.1 a i den förordningen, göras tillgängligt för ett rättsligt åtagande senast den 31 december 2022, och ett belopp som inte överstiger det högsta ekonomiska bidrag som beräknats i enlighet med artikel 11.2 i den förordningen bör göras tillgängligt för ett rättsligt åtagande mellan den 1 januari 2023 och den 31 december 2023.
- (73) Det stöd som ska tillhandahållas kommer att finansieras genom att kommissionen lånar upp medel på unionens vägnar på grundval av artikel 5 i rådets beslut (EU, Euratom) 2020/2053⁹. Stödet bör betalas ut i delbetalningar när Ungern på ett tillfredsställande sätt har uppnått de relevanta delmål och mål som fastställts för genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen.
- (74) Detta beslut bör inte påverka resultatet av eventuella förfaranden för tilldelning av unionsmedel från något annat unionsprogram än faciliteten eller av förfaranden som rör snedvridningar av den inre marknadens funktion som kan komma att inledas, särskilt enligt artiklarna 107 och 108 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt. Beslutet befriar inte medlemsstaterna från deras skyldighet att i enlighet med artikel 108 i fördraget till kommissionen anmäla potentiella statliga stödåtgärder.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Godkännande av bedömningen av planen

Härmed godkänns bedömningen av Ungerns återhämtnings- och resiliensplan på grundval av kriterierna i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241. Reformen och investeringsprojekt i återhämtnings- och resiliensplanen, arrangemangen och tidsplanen för övervakning och genomförande av planen, inbegripet relevanta delmål och mål, relevanta indikatorer för att mäta uppnåendet av planerade delmål och mål, samt arrangemang för att ge kommissionen fullständig tillgång till relevanta underliggande data anges i bilagan till detta beslut.

⁹ EUT L 424, 15.12.2020, s. 1.

Artikel 2
Ekonomiskt bidrag

1. Unionen ska göra ett ekonomiskt bidrag i form av icke återbetalningspliktigt stöd motsvarande 5 811 147 717 EUR¹⁰ tillgängligt för Ungern. Ett belopp om 4 639 429 967 EUR ska finnas tillgängligt så att det kan bli föremål för ett rättsligt åtagande senast den 31 december 2022. Ett belopp om ytterligare 1 171 717 750 EUR ska finnas tillgängligt så att det kan bli föremål för ett rättsligt åtagande mellan den 1 januari 2023 och den 31 december 2023.
2. Kommissionen ska göra unionens ekonomiska bidrag tillgängligt för Ungern i delbetalningar i enlighet med bilagan. Delbetalningarna får betalas ut av kommissionen i en eller flera trancher. Storleken på trancherna ska vara beroende av tillgången till finansiella medel.
3. Delutbetalningarna ska verkställas i enlighet med finansieringsavtalet på villkor att det finns tillgängliga medel och att kommissionen fattar ett beslut i enlighet med artikel 24 i förordning (EU) 2021/241 om att Ungern på ett tillfredsställande sätt har uppnått de relevanta delmål och mål som fastställts för genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen. För att pengarna ska kunna betalas ut ska Ungern ha slutfört delmålen och målen senast den 31 augusti 2026, förutsatt att de rättsliga åtaganden som avses i punkt 1 träder i kraft.

Artikel 3
Adressat

Beslutet riktar sig till Ungern.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordföranden

¹⁰ Detta belopp motsvarar den slutliga tilldelningen efter avdrag för Ungerns proportionella andel av utgifterna enligt artikel 6.2 i förordning (EU) 2021/241, beräknat i enlighet med metoden i artikel 11 i den förordningen.