



Rada
Európskej únie

V Bruseli 30. novembra 2022
(OR. en)

15230/22

**Medziinštitucionálny spis:
2022/0414(NLE)**

**ECOFIN 1238
FIN 1263
UEM 340**

SPRIEVODNÁ POZNÁMKA

Od:	Martine DEPREZOVÁ, riaditeľka, v zastúpení generálnej tajomníčky Európskej komisie
Dátum doručenia:	30. novembra 2022
Komu:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generálna tajomníčka Rady Európskej únie
Č. dok. Kom.:	COM(2022) 686 final
Predmet:	Návrh VYKONÁVACIEHO ROZHODNUTIA RADY o schválení posúdenia plánu obnovy a odolnosti Maďarska

Delegáciám v prílohe zasielame dokument COM(2022) 686 final.

Príloha: COM(2022) 686 final



V Bruseli 30. 11. 2022
COM(2022) 686 final

2022/0414 (NLE)

Návrh

VYKONÁVACIE ROZHODNUTIE RADY

o schválení posúdenia plánu obnovy a odolnosti Maďarska

{SWD(2022) 686 final}

Návrh

VYKONÁVACIE ROZHODNUTIE RADY

o schválení posúdenia plánu obnovy a odolnosti Maďarska

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie,

so zreteľom na nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/241 z 12. februára 2021, ktorým sa zriaďuje Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti¹, a najmä na jeho článok 20,

so zreteľom na návrh Európskej komisie,

keďže:

- (1) Pandémia ochorenia COVID-19 má rušivý vplyv na hospodárstvo Maďarska. V roku 2019 dosahovalo Maďarsko hrubý domáci produkt na obyvateľa (HDP na obyvateľa) na úrovni 48 % priemeru Únie. Reálny HDP Maďarska klesol v roku 2020 o 4,5 % a v rokoch 2020 a 2021 kumulatívne vzrástol o 2,3 %. Medzi dlhodobé výzvy s vplyvom na strednodobú hospodársku výkonnosť patrí rast produktivity, dostupnosť kvalifikovanej pracovnej sily, investície do ľudského kapitálu a inštitucionálna kvalita.
- (2) Rada 9. júla 2019, 20. júla 2020 a 12. júla 2022 adresovala Maďarsku odporúčania v kontexte európskeho semestra. Rada Maďarsku konkrétne odporúčala pokračovať v integrácii najzraniteľnejších skupín obyvateľstva do trhu práce, zlepšiť primeranosť sociálnej pomoci a dávok v nezamestnanosti, zlepšiť výsledky v oblasti vzdelávania a zvýšiť účasť znevýhodnených skupín v kvalitnom hlavnom vzdelávacom prúde. Rada takisto odporúčala zvýšiť odolnosť systému zdravotníctva a zlepšiť prístup ku kvalitným službám preventívnej a primárnej zdravotnej starostlivosti. Okrem toho Rada Maďarsku odporúčala posilniť protikorupčný rámec, a to aj zlepšením úsilia prokuratúry a prístupu k verejným informáciám, a posilniť nezávislosť súdnicstva, zaistiť účinné zapojenie sociálnych partnerov a zainteresovaných strán do procesu tvorby politík a zlepšiť hospodársku súťaž v oblasti verejného obstarávania. Maďarsko ďalej dostalo odporúčanie pokračovať v zjednodušovaní daňového systému a zároveň v jeho posilňovaní, aby lepšie odolával riziku agresívneho daňového plánovania, ako aj zlepšiť hospodársku súťaž a regulačnú predvídateľnosť v sektore služieb a systematicky uplatňovať kontrolu dodržiavania pravidiel hospodárskej súťaže pri obchodných transakciách. Rada zároveň Maďarsku odporúčala zabezpečiť, aby všetky núdzové opatrenia boli striktné primerané a aby, pokiaľ možno, nenarúšali podnikateľskú činnosť. Rada ďalej Maďarsku odporúčala vykonať opatrenia na zabezpečenie podpory na zaistenie likvidity pre malé a stredné podniky v súvislosti

¹ Ú. v. EÚ L 57, 18.2.2021, s. 17.

s pandemiou, čím skôr realizovať pripravené verejné investičné projekty a podporiť investície súkromného sektora, aby sa podporilo oživenie hospodárstva. Rada takisto Maďarsku odporúčala zlepšiť dlhodobú udržateľnosť dôchodkového systému a zároveň zachovať primeranosť, najmä prostredníctvom riešenia príjmových nerovností. Maďarsko dostalo odporúčanie zamerať investície na zelenú a digitálnu transformáciu, najmä na čistú a efektívnu výrobu a využívanie energie, udržateľnú dopravu a digitálnu infraštruktúru škôl, a podporovať reformy a investície v oblasti udržateľného vodného a odpadového hospodárstva a obehovosti hospodárstva, digitalizáciu podnikov, zelené a digitálne zručnosti, výskum a inovácie. Napokon sa Maďarsku odporúčalo znížiť celkovú závislosť od fosílnych palív urýchlenným zavádzaním obnoviteľných zdrojov energie, najmä zefektívnením povolovacích postupov a modernizáciou elektrickej infraštruktúry, diverzifikovať dovoz fosílnych palív, okrem iného posilnením prepojenia za účasti iných krajín, a znížiť závislosť od fosílnych palív v budovách a doprave zintenzívnením úsilia zameraného na opatrenia týkajúce sa energetickej efektívnosti pre všetkých, a to najmä v obytných domoch, a úsilia zameraného na elektrifikáciu dopravy.

- (3) Odporúčania adresované Maďarsku 20. júla 2020 obsahovali konkrétnejšie politické usmernenia na prekonanie pandémie COVID-19. Na základe posúdenia pokroku pri plnení týchto odporúčaní pre danú krajinu v čase predloženia plánu obnovy a odolnosti Komisia dospela k záveru, že odporúčanie týkajúce sa prijatia opatrení potrebných na účinné riešenie pandémie COVID-19, udržanie hospodárstva a podporu následného oživenia je v plnej miere vykonané. Značný pokrok sa dosiahol v súvislosti s odporúčaním zabezpečiť podporu na zaistenie likvidity pre malé a stredné podniky a podporiť investície súkromného sektora.
- (4) V súlade s článkom 18 ods. 1 nariadenia (EÚ) 2021/241 Maďarsko predložilo Komisii 11. mája 2021 svoj národný plán obnovy a odolnosti. Predloženiu plánu predchádzal proces konzultácií so zapojením miestnych a regionálnych orgánov, sociálnych partnerov, organizácií občianskej spoločnosti, mládežníckych organizácií a ďalších príslušných zainteresovaných strán, ktorý prebiehal v súlade s vnútroštátnym právnym rámcom. Maďarsko v súlade s článkom 19 ods. 1 nariadenia (EÚ) 2021/241 doplnilo a aktualizovalo verziu predloženú v máji 2021 a 3. novembra 2022 predložilo Komisii konsolidovanú verziu. Zodpovednosť štátu za svoj plán obnovy a odolnosti je základom jeho úspešnej realizácie a trvalého vplyvu na vnútroštátnej úrovni, ako aj dôveryhodnosti na európskej úrovni. V zmysle článku 19 uvedeného nariadenia Komisia posúdila relevantnosť, efektívnosť, účinnosť a koherentnosť plánu obnovy a odolnosti v súlade s usmerneniami pre posudzovanie uvedenými v prílohe V k uvedenému nariadeniu.
- (5) Plány obnovy a odolnosti by mali napĺňať všeobecné ciele Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti zriadeného nariadením (EÚ) 2021/241 a Nástroja Európskej únie na obnovu zriadeného nariadením Rady (EÚ) 2020/2094² s cieľom podporiť obnovu po kríze COVID-19. Mali by podporovať hospodársku, sociálnu a územnú súdržnosť Únie tým, že budú prispievať k šiestim pilierom uvedeným v článku 3 nariadenia (EÚ) 2021/241.

² Nariadenie Rady (EÚ) 2020/2094 zo 14. decembra 2020, ktorým sa zriaďuje Nástroj Európskej únie na obnovu s cieľom podporiť obnovu po kríze COVID-19 (Ú. v. EÚ L 433I, 22.12.2020, s. 23).

- (6) Plnenie plánov obnovy a odolnosti členských štátov bude predstavovať koordinované úsilie v podobe investícií a reforiem v rámci celej Únie. Vďaka koordinovanému a súbežnému vykonávaniu a vďaka realizácii cezhraničných projektov sa tieto reformy a investície budú navzájom posilňovať a vytvoria pozitívne externality v celej Únii. Približne jedna tretina vplyvu mechanizmu na rast a tvorbu pracovných miest v členských štátoch teda bude externalitou pochádzajúcou z iných členských štátov.

Vyvážená reakcia prispievajúca k šiestim pilierom

- (7) V súlade s článkom 19 ods. 3 písm. a) nariadenia (EÚ) 2021/241 a kritériom 2.1 prílohy V k nemu plán obnovy a odolnosti do značnej miery (hodnotenie A) predstavuje komplexnú a primerane vyváženú reakciu na hospodársku a sociálnu situáciu, čím primerane prispieva ku všetkým šiestim pilierom uvedeným v článku 3 uvedeného nariadenia, pričom zohľadňuje osobitné výzvy daného členského štátu a jemu pridelené finančné prostriedky.
- (8) Plán obnovy a odolnosti zahŕňa opatrenia, ktoré prispievajú ku všetkým šiestim pilierom, pričom niekoľko komponentov sa týka viacerých pilierov súčasne. Plán obnovy a odolnosti obsahuje rozsiahlu škálu opatrení s osobitným dôrazom na zelenú transformáciu, digitálnu transformáciu, budovanie ekonomickej, sociálnej a inštitucionálnej odolnosti, ako aj na politiky pre ďalšiu generáciu. Súčasťou plánu obnovy a odolnosti sú aj opatrenia na podporu inteligentného, udržateľného a inkluzívneho rastu a sociálnej a územnej súdržnosti v súlade s európskou priemyselnou stratégiou.
- (9) Plán obnovy a odolnosti významne prispieva k zelenej transformácii a digitálnej transformácii. Zelenú transformáciu podporujú najmä reformy a investície v oblasti udržateľnej dopravy, energetiky, vodného hospodárstva a obchodného hospodárstva. Medzi kľúčové opatrenia patria investície do verejnej dopravy s nulovými emisiami, rozvoja energetických sietí a výroby energie z obnoviteľných zdrojov. Viaceré komponenty obsahujú opatrenia zamerané na zvyšovanie energetickej efektívnosti verejných a obytných budov. Digitálnu transformáciu podporujú najmä opatrenia presadzujúce digitalizáciu vzdelávania a verejnej správy, ako aj digitalizáciu sektorov zdravotníctva, energetiky a dopravy a rozvoj digitálnych zručností.
- (10) Značný počet reforiem a investícií v pláne obnovy a odolnosti je zameraný na zlepšenie zdravotnej starostlivosti a ekonomickej, sociálnej a inštitucionálnej odolnosti. Očakáva sa, že opatrenia v sektore zdravotnej starostlivosti zlepšia efektívnosť a prístup k starostlivosti pre všetkých. Opatrenia zahŕňajú aj zlepšenie podmienok bývania pre ľudí žijúcich v najchudobnejších osadách. Kľúčovými inštitucionálnymi reformami sa podľa očakávaní zlepši odolnosť hospodárstva posilnením boja proti korupcii a posilnením nezávislosti súdництва. Cieľom plánovaných reforiem je zjednodušiť daňový systém a posilniť ho, aby lepšie odolával riziku agresívneho daňového plánovania, ako aj posilniť úlohu verejných konzultácií a posúdení vplyvu v legislatívnom procese, aby sa zlepšila regulačná kvalita a predvídateľnosť. Očakáva sa, že sa dosiahne inteligentný, udržateľný a inkluzívny rast, a to najmä prostredníctvom rôznych opatrení zameraných na zvýšenie hospodárskej súťaže vo verejnom obstarávaní vrátane cielených opatrení na uľahčenie účasti malých a stredných podnikov a na podporu výskumu a inovácií.
- (11) Predpokladá sa zlepšenie sociálnej a územnej súdržnosti vďaka širokej škále opatrení uvedených v pláne obnovy a odolnosti, najmä prostredníctvom reforiem a investícií na podporu rozvoja kvalifikovanej a konkurencieschopnej pracovnej sily, a to aj

rozvojom digitálnych a odborných zručností, ako aj prostredníctvom reforiem na zlepšenie udržateľnosti verejných financií. V niekoľkých opatreniach sa okrem toho riešia osobité problémy najznevýhodnenejších osád a aj opatrenia v oblasti zdravotnej starostlivosti prispievajú ku komplexnejším službám primárnej starostlivosti a k dostupnosti kvalitnej nemocničnej starostlivosti. Značná časť plánu obnovy a odolnosti sa napokon venuje politikám pre ďalšiu generáciu, najmä digitalizácii vzdelávania, zlepšovaniu prístupu ku kvalitnému a k inkluzívnemu vzdelávaniu a zvyšovaniu dostupnosti vzdelávania a starostlivosti v ranom detstve.

Riešenie všetkých výziev identifikovaných v odporúčaníach pre danú krajinu alebo významnej podskupiny týchto výziev

- (12) V súlade s článkom 19 ods. 3 písm. b) nariadenia (EÚ) 2021/241 a kritériom 2.2 prílohy V k nemu sa očakáva, že plán obnovy a odolnosti prispeje k účinnému riešeniu všetkých výziev alebo významnej podskupiny výziev (hodnotenie A) identifikovaných v príslušných odporúčaníach pre danú krajinu adresovaných Maďarsku vrátane ich fiškálnych aspektov, alebo výziev identifikovaných v iných relevantných dokumentoch, ktoré Komisia oficiálne prijala v kontexte európskeho semestra.
- (13) Plán obnovy a odolnosti zahŕňa rozsiahly súbor vzájomne sa posilňujúcich reforiem a investícií, ktoré prispievajú k účinnému riešeniu všetkých výziev alebo významnej podskupiny hospodárskych a sociálnych výziev uvedených v odporúčaníach pre danú krajinu, ktoré Rada adresovala Maďarsku v rámci európskeho semestra v rokoch 2019, 2020 a 2022, najmä pokiaľ ide o zelenú a digitálnu transformáciu, vzdelávanie, trh práce, sociálnu politiku, zdravotnú starostlivosť, protikorupčný rámec, nezávislosť súdnictva, hospodársku súťaž vo verejnom obstarávaní, kvalitu a transparentnosť rozhodovacieho procesu, zdaňovanie a agresívne daňové plánovanie a dôchodkový systém.
- (14) Plán obnovy a odolnosti obsahuje niekoľko relevantných opatrení na riešenie výziev týkajúcich sa zelenej transformácie. Pokiaľ ide o výrobu energie a energetickú efektívnosť, plán zahŕňa reformy na zlepšenie povolovacích postupov na výrobu energie z obnoviteľných zdrojov, zjednodušenie pripojenia malých elektrární využívajúcich obnoviteľné zdroje do sústavy a odstránenie prekážok rozvoja veternej energie. Maďarsko sa zaviazalo zvýšiť do roku 2026 celkovú kapacitu výroby energie z obnoviteľných zdrojov s povolením na pripojenie do sústavy aspoň na 10 000 MW. Plán obnovy a odolnosti zahŕňa aj investície zamerané na zvýšenie zavádzania výroby solárnej energie, ako aj na zlepšenie elektrickej siete s cieľom umožniť bezpečnú integráciu energie vyrábanej z obnoviteľných zdrojov. Plán obnovy a odolnosti ďalej zahŕňa niekoľko investícií do obnovy verejných budov s dôrazom na energetickú efektívnosť, najmä pokiaľ ide o budovy v oblasti vzdelávania a zdravotnej starostlivosti, ale aj o obytné nehnuteľnosti. Pokiaľ ide o udržateľnú dopravu, plán obnovy a odolnosti zahŕňa investície do rozvoja prímestskej železničnej siete, železničnej siete na koridoroch TEN-T, autobusovej dopravy s nulovými emisiami a centrálného riadenia dopravy v rámci železníc TEN-T. Okrem toho Maďarsko zavedie jednotný celoštátny systém taríf, predaja cestovných lístkov a informácií pre cestujúcich v autobusovej a železničnej doprave. Plán obnovy a odolnosti zahŕňa aj opatrenia zamerané na podporu reforiem a investícií do obehového hospodárstva a udržateľného nakladania s odpadmi, ako aj do udržateľného vodného hospodárstva, a to aj prostredníctvom podpory zadržiavania vody blízkeho prírode.

- (15) Plán obnovy a odolnosti takisto obsahuje niekoľko relevantných opatrení na riešenie výziev týkajúcich sa digitálnej transformácie. Plán obnovy a odolnosti zahŕňa opatrenia zamerané na poskytovanie digitálnych notebookov a príslušnej odbornej prípravy pre učiteľov a žiakov vo verejnom vzdelávaní, informačno-komunikačných technických zariadení (IKT) pre základné a stredné školy vrátane škôl odborného vzdelávania a prípravy, pre univerzity a inštitúcie vzdelávania dospelých a na zvýšenie digitalizácie v zdravotníctve a doprave. Plán obnovy a odolnosti okrem toho zahŕňa niektoré opatrenia na zvýšenie digitalizácie verejnej správy, najmä prostredníctvom platformiem elektronického výkazníctva na daňové účely, ďalšieho rozvoja systému elektronického obstarávania a zlepšenia systému správy spisov prokuratúry.
- (16) Súčasťou plánu obnovy a odolnosti je niekoľko opatrení na riešenie výziev vo vzdelávaní. Plán obsahuje reformy na zlepšenie atraktívnosti učiteľského povolania prostredníctvom mechanizmu, ktorým sa zabezpečí postupná konvergencia miezd učiteľov aspoň na 80 % priemernej mzdy absolventov terciárneho vzdelávania, reformy na zníženie segregácie v školách, ako aj na zabezpečenie prístupu ku kvalitnému školskému vzdelávaniu, najmä tým, že sa žiakom a učiteľom poskytnú zariadenia potrebné na účasť na modernom digitálnom vzdelávaní, a rozvíjaním digitálnych zručností žiakov a učiteľov. Plán obnovy a odolnosti zahŕňa aj investície zamerané na poskytovanie rekvalifikačných príležitostí pre učiteľov a osobitnej odbornej prípravy v oblasti riadenia pre riaditeľov škôl a ich zástupcov, na podporu integrácie študentov s osobitnými vzdelávacími potrebami do hlavného vzdelávacieho prúdu a na začatie procesu integrácie tried druhého stupňa základného vzdelávania v malých školách so slabými výsledkami do väčších škôl, aby sa zlepšila efektívnosť a kvalita vzdelávania. Riešia sa aj výzvy súvisiace s výskumom a inováciou, a to zriadením národných laboratórií na zlepšenie ekosystému vedy a inovácií.
- (17) Odporúčanie pre danú krajinu týkajúce sa integrácie najzraniteľnejších skupín do trhu práce sa rieši vytváraním ďalších miest v jaslách, podporou pracovných príležitostí pre tých, ktorí žijú v najviac znevýhodnených osadách, a investíciami do digitálneho vzdelávacieho vybavenia, digitálneho obsahu vzdelávania, kurzov odbornej prípravy pre dospelých a modernizovaného vzdelávacieho prostredia v inštitúciách odborného vzdelávania a prípravy a na univerzitách.
- (18) Plán obnovy a odolnosti zahŕňa rôzne opatrenia na riešenie osobitných výziev súvisiacich so sociálnymi politikami poskytovaním komplexnej podpory obyvateľom 300 najviac znevýhodnených osád. Cieľom týchto opatrení je podporiť zamestnanosť a rozvoj zručností vychádzajúc z miestnych špecifik, dosiahnuť lepšie vzdelávacie výstupy vďaka komunitne orientovanej pedagogike, stavať a obnovovať sociálne bývanie a zriaďovať sociálne solárne elektrárne.
- (19) V pláne obnovy a odolnosti sa stanovuje rozsiahly súbor reforiem a investícií na riešenie najkritickejších výziev týkajúcich sa služieb starostlivosti. Ide predovšetkým o investície do modernizácie infraštruktúry a vybavenia nemocníc, optimalizácie siete nemocničnej starostlivosti a do rozvoja primárnej a preventívnej starostlivosti prostredníctvom zakladania komunit všeobecných lekárov poskytujúcich integrované služby zdravotnej starostlivosti. Dopĺňajú to investície do elektronického zdravotníctva, ako sú digitalizačné programy a starostlivosť o staršie osoby prostredníctvom diaľkového monitorovania. Ďalším opatrením sa podporuje to, aby sa zo zdravotníctva odstránilo uhrádzanie rôznych neformálnych platieb.

- (20) Plán obnovy a odolnosti zahŕňa niekoľko opatrení na posilnenie protikorupčného rámca. Patrí medzi ne zriadenie orgánu pre bezúhonnosť na účinné posilnenie prevencie, odhaľovania a nápravy podvodov, konfliktov záujmov a korupcie, ako aj iného nezákonného konania a nezrovnalostí pri vykonávaní podpory Únie v Maďarsku, s osobitným dôrazom na verejné obstarávanie a zabezpečenie výpovednej hodnoty majetkových priznaní. Orgán pre bezúhonnosť by mal mať podľa plánu obnovy a odolnosti rozsiahle právomoci zasahovať vo všetkých prípadoch, keď príslušné vnútroštátne orgány podľa jeho názoru neprijali potrebné opatrenia na prevenciu, odhaľovanie a nápravu podvodov, konfliktov záujmov, korupcie a iného nezákonného konania alebo nezrovnalostí, ktoré ovplyvňujú alebo vážne ohrozujú správne finančné riadenie rozpočtu Únie alebo ochranu finančných záujmov Únie. Orgán pre bezúhonnosť by mal mať zaručenú úplnú nezávislosť, a to aj prostredníctvom výberového procesu jeho zamestnancov a vedenia a prostredníctvom procesu zostavovania jeho rozpočtu. Ďalším opatrením je vytvorenie osobitnej skupiny pre boj proti korupcii s významným zapojením nezávislých mimovládnych organizácií s cieľom priebežne skúmať existujúce protikorupčné opatrenia a vypracúvať návrhy týkajúce sa zlepšenia odhaľovania, vyšetrovania, stíhania a sankcionovania korupcie a iných praktík, ako je nepotizmus, zvýhodňovanie alebo jav otáčavých dverí medzi verejným a súkromným sektorom. Tejto osobitnej skupine by mal podľa plánu obnovy a odolnosti predsedáť riaditeľ orgánu pre bezúhonnosť, mala by však pracovať nezávisle od tohto orgánu. Plán obnovy a odolnosti okrem toho zahŕňa opatrenia na podporu posilnenej spolupráce s Európskym úradom pre boj proti podvodom (OLAF), zavedenie rozšírenej osobnej a vecnej pôsobnosti v prípade majetkových priznaní a posilnenie dohľadu a transparentnosti, pokiaľ ide o spôsob, akým nadácie pre správu aktív verejného záujmu, ktoré vykonávajú činnosť vo verejnom záujme, a právnické osoby, ktoré tieto nadácie zriadili alebo udržiavajú, využívajú podporu Únie. Plán obnovy a odolnosti zahŕňa aj niekoľko reforiem, ktorých cieľom je posilniť legislatívne, inštitucionálne a praktické opatrenia na účinnejšie predchádzanie podvodom, korupcii, konfliktom záujmov a inému nezákonnému konaniu pri využívaní podpory od Únie, ich odhaľovanie a nápravu. Plán obnovy a odolnosti zahŕňa aj reformu na posilnenie protikorupčného rámca stanovením možnosti súdneho preskúmania rozhodnutí prokuratúry alebo vyšetrovacieho orgánu o zamietnutí oznámenia o trestnom čine alebo o ukončení trestného konania. Zavedením opatrenia sa takisto predpokladá úplné vykonávanie súčasnej národnej protikorupčnej stratégie a akčného plánu Maďarska, ako aj príprava novej národnej protikorupčnej stratégie a akčného plánu. Viaceré opatrenia v pláne obnovy a odolnosti prispievajú k zvýšeniu transparentnosti verejných údajov a prístupu k nim, a to aj s cieľom posilniť protikorupčný rámec na základe uľahčenia nezávislého dohľadu. Medzi takéto opatrenia patrí zriadenie a prevádzkovanie verejného registra s údajmi o využívaní verejných prostriedkov s možnosťou vyhľadávania, odstránenie alebo obmedzenie nákladov súvisiacich so žiadosťami o verejné informácie, skrátenie súdnych konaní v prípadoch týkajúcich sa prístupu k verejným informáciám a pravidelné kontroly všetkých verejných orgánov s cieľom posúdiť, či spĺňajú príslušné požiadavky na poskytovanie prístupu k údajom verejného záujmu.
- (21) Odporúčanie pre danú krajinu týkajúce sa posilnenia nezávislosti súdnictva sa v pláne obnovy a odolnosti rieši niekoľkými reformami, ktoré majú posilniť nezávislosť a nestrannosť súdov a sudcov zriadených/vymenovaných podľa zákona v súlade s článkom 19 ZEÚ a príslušným *acquis* EÚ, čím sa v Maďarsku zvýši úroveň súdnej ochrany a zlepši sa investičné prostredie. Plán obsahuje opatrenia na posilnenie príslušnej

úlohy a právomoci Krajinskej súdnej rady vo vzťahu k právomociam predsedu Krajinského súdneho úradu. Keď bude Krajinská súdna rada vykonávať účinnú kontrolu nad predsedom Krajinského súdneho úradu, mala by sa tým znížiť možnosť svojvoľných rozhodnutí v ústrednej správe súdov, a to aj pokiaľ ide o vymenúvanie sudcov, a tým posilniť nezávislosť súdnictva. Podľa plánu obnovy a odolnosti by sa to malo dosiahnuť najmä zavedením požiadavky, aby Krajinská súdna rada vydávala k jednotlivým rozhodnutiam odôvodnené záväzné stanovisko, napríklad k rozhodnutiam o vhodnosti kandidátov na pozície predsedu a podpredsedu Krajinského súdneho úradu na základe kritérií vhodnosti, o vyhlásení neplatnosti postupov vymenovania sudcov a výkonných pracovníkov súdov, o preložení sudcov a o vylúčení sudcov zo skupiny sudcov, ktorí vedú pojednávanie v osobitných veciach vrátane správnych vecí. Krajinská súdna rada by mala poskytovať odôvodnené záväzné stanovisko aj k predpisom, napríklad k bodovaciemu systému v prípade sudcovských pozícií, podmienkam udeľovania prémie, odbornej príprave sudcov, pracovnému zaťaženiu na národnej úrovni a počtu sudcovských pozícií. Napokon by sudcovia, ktorí sú členmi Krajinskej súdnej rady, mali mať možnosť byť opätovne zvolení na nasledujúce funkčné obdobie a Krajinská súdna rada by mala mať prístup ku všetkým dokumentom, právnu spôsobilosť a samostatnosť pri čerpaní svojho rozpočtu a mala by mať právo obrátiť sa na príslušný súd a Ústavný súd s cieľom obhajovať svoje výsadné práva. Mali by sa zaviesť aj nediskrečné pravidlá vymenúvania dočasných predsedov súdov a zákaz opätovného zaradenia sudcov do súdu vyššieho stupňa po tom, ako boli preložený. Ďalšia reforma by mala posilniť sudcovskú nezávislosť *Kúrie* (Najvyššieho súdu), najmä zmenou pravidiel voľby predsedu *Kúrie*, ktorý by mal mať aspoň päťročný skúsenosti z pozície sudcu a nemal by mať možnosť byť opätovne zvolený. Krajinská súdna rada by mala vydať odôvodnené záväzné stanovisko k vhodnosti kandidátov na predsedu a podpredsedu *Kúrie*. Reforma by sa takisto mala odstrániť možnosť vymenovať do *Kúrie* členov Ústavného súdu mimo bežného postupu podania žiadosti, zlepšiť systém pridelenia prípadov a zabezpečiť silnejšie právomoci súdnej rady *Kúrie*. Očakáva sa, že ďalšími reformami sa odstránia prekážky pri podávaní návrhov na začatie prejudiciálneho konania Súdnemu dvoru Európskej únie a odstráni sa možnosť, ktorá sa zaviedla v roku 2019, aby verejné orgány mohli napadnúť právoplatné súdne rozhodnutia pred Ústavným súdom s cieľom zabezpečiť, aby právoplatné rozsudky prijímali príslušné nezávislé súdy.

- (22) Plán obnovy a odolnosti zároveň zahŕňa niekoľko opatrení na riešenie výziev súvisiacich s hospodárskou súťažou vo verejnom obstarávaní, a to aj posilnením integrity postupov verejného obstarávania. Jednou z reforiem je vývoj a priebežné používanie monitorovacieho nástroja na posudzovanie úrovne postupov verejného obstarávania, ktorých výsledkom je jediná ponuka, a dôvodu takýchto postupov. Cieľom ďalšej reformy je vytvoriť rámec na meranie výkonnosti s cieľom pravidelne posudzovať efektívnosť a nákladovú efektívnosť verejného obstarávania a príčiny obmedzenej hospodárskej súťaže v odvetviach, ktoré sú najviac postihnuté nízkou úrovňou hospodárskej súťaže. Mal by sa vypracovať a vykonávať akčný plán založený na osvedčených medzinárodných postupoch s cieľom zvýšiť úroveň hospodárskej súťaže vo verejnom obstarávaní. V nadväznosti na uvedené reformy sa Maďarsko v pláne obnovy a odolnosti zaväzuje znížiť podiel postupov verejného obstarávania, ktorých výsledkom je jediná ponuka, na úroveň pod 15 %, a to tak v prípade postupov financovaných v plnom rozsahu alebo čiastočne z podpory Únie, ako aj v prípade postupov financovaných výlučne z vnútroštátnych zdrojov, a zachovať tento podiel na danej úrovni. Na doplnenie týchto reforiem plán obnovy a odolnosti zahŕňa možnosti odbornej prípravy a systém podpory na uľahčenie účasti mikropodnikov, malých a stredných podnikov na postupoch verejného obstarávania a opatrenia na rozvoj

systemu elektronického verejného obstarávania s cieľom uľahčiť nezávislý dohľad nad hospodárskou súťažou vo verejnom obstarávaní a jej analýzu.

- (23) Plán obnovy a odolnosti zahŕňa reformy s cieľom zlepšiť kvalitu a transparentnosť rozhodovacieho procesu prostredníctvom účinného sociálneho dialógu, spolupráce s ostatnými zainteresovanými stranami a prostredníctvom pravidelných posúdení vplyvu. Cieľom súvisiacich opatrení je zabezpečiť, aby sa návrhy legislatívnych aktov vypracované vládou systematicky podrobili verejnej konzultácii, ktorá bude prebiehať dostatočne dlho, pokiaľ neexistuje náležité odôvodnenie prečo by to tak nemalo byť, a aby sa ku všetkým návrhom legislatívnych aktov dôsledne vypracovali a zverejňovali posúdenia vplyvu. Predpokladom mnohých opatrení v pláne obnovy a odolnosti je aj výslovné zapojenie sociálnych partnerov a zainteresovaných strán do rozhodovacieho procesu. Zapojenie zainteresovaných strán do realizácie samotného plánu obnovy a odolnosti a dohľadu nad ním sa predpokladá aj zriadením a fungovaním monitorovacieho výboru, ktorého členov by aspoň spoločne mali tvoriť zástupcovia organizácií občianskej spoločnosti, ktoré sú plne nezávislé od verejných orgánov.
- (24) Plán obnovy a odolnosti zahŕňa aj opatrenia týkajúce sa podnikateľského prostredia, najmä pokiaľ ide o zlepšenie daňového systému. Plán obnovy a odolnosti obsahuje reformy zamerané na účinnejšie riešenie agresívneho daňového plánovania, napríklad zvýšenie vykazovania údajov o transferovom oceňovaní, zavedenie požiadaviek na minimálnu ekonomickú podstatu na účely dane z príjmov právnických osôb v prípade schránkových spoločností a rozšírenie rozsahu pravidiel neodpočítateľnosti vzťahujúcich sa na platby odchádzajúce do jurisdikcií s nízkym alebo nulovým zdanením. Pokiaľ ide o zjednodušenie daňového systému, plán obsahuje opatrenia na zníženie počtu daní a na digitálnu transformáciu postupov dodržiavania daňových predpisov.
- (25) Plán obnovy a odolnosti zahŕňa plán reforiem, ako zlepšiť strednodobú a dlhodobú udržateľnosť maďarského dôchodkového systému a zároveň posilniť primeranosť nárokov dôchodcov s nižšími príjmami. Očakáva sa, že plán obnovy a odolnosti prispeje aj k udržateľnosti verejných financií vykonávaním preskúmaní výdavkov verejnej správy.
- (26) Odporúčania týkajúce sa okamžitej reakcie fiškálnej politiky na pandémiu možno považovať za odporúčania, ktoré nepatria do rozsahu pôsobnosti plánu obnovy a odolnosti Maďarska, a to bez ohľadu na skutočnosť, že Maďarsko vo všeobecnosti primerane a dostatočne zareagovalo na okamžitú potrebu podporiť hospodárstvo fiškálnymi prostriedkami v rokoch 2020, 2021 a 2022 v súlade so všeobecnou únikovou doložkou Paktu stability a rastu.

Príspevok k rastovému potenciálu, tvorbe pracovných miest a ekonomickej, sociálnej a inštitucionálnej odolnosti

- (27) V súlade s článkom 19 ods. 3 písm. c) nariadenia (EÚ) 2021/241 a kritériom 2.3 prílohy V k nemu sa očakáva, že plán obnovy a odolnosti bude mať vysoký vplyv (hodnotenie A) na posilnenie rastového potenciálu, tvorbu pracovných miest a ekonomickú, sociálnu a inštitucionálnu odolnosť Maďarska, pričom prispeje k vykonávaniu Európskeho piliera sociálnych práv, a to aj podporou politik pre deti a mládež, a značne zmierni hospodársky a sociálny dosah krízy spôsobenej ochorením COVID-19, čím posilní hospodársku, sociálnu a územnú súdržnosť a konvergenciu v rámci Únie.

- (28) Zo simulácií útvarov Komisie vyplýva, že plán obnovy a odolnosti má spolu s ostatnými opatreniami Nástroja Európskej únie na obnovu potenciál zvýšiť do roku 2025 HDP Maďarska o 1,0 % až 1,4 %, pričom tento odhad nezahŕňa možný pozitívny vplyv štrukturálnych reforiem, ktorý môže byť významný. Plán obnovy a odolnosti by mal podporiť inteligentný, udržateľný a inkluzívny rast, vďaka významnému príspevku k investíciám na podporu úspešnej zelenej a digitálnej transformácie, podporu inovácií, digitalizáciu verejnej správy a verejných služieb a na posilnenie hospodárskej súťaže vo verejnom obstarávaní. Očakáva sa, že opatrenia povedú k vyššej energetickej efektívnosti verejných budov a k vyššiemu podielu výroby energie z obnoviteľných zdrojov. Takisto sa očakáva, že zvýšia digitálne zručnosti a zlepšia výsledky v oblasti zdravia.
- (29) V strednodobom až dlhodobom horizonte sa očakáva, že plán obnovy a odolnosti zvýši ponuku kvalifikovaných pracovníkov prostredníctvom reforiem a investícií do verejného vzdelávania, odbornej prípravy a vysokoškolského vzdelávania. Očakáva sa, že plán obnovy a odolnosti prinesie osobitný príspevok k digitálnym zručnostiam, a to prostredníctvom intenzívnejšieho využívania digitálnych nástrojov a riešení vo vzdelávaní a v zdravotníctve. Reformy a investície týkajúce sa zdravotnej starostlivosti môžu takisto pozitívne prispieť k ponuke pracovnej sily. Očakáva sa, že inovačný potenciál hospodárstva podporia investície, ktoré podnecujú spoluprácu rôznych aktérov v oblasti výskumu a vývoja vo viacerých oblastiach strategického významu. Opatrenia, ktorých cieľom je zlepšiť hospodársku súťaž vo verejnom obstarávaní, bojovať proti korupcii, posilniť nezávislosť súdnictva, zlepšiť kvalitu právnych predpisov a kvalitu verejných výdavkov, môžu zároveň stimulovať potenciálny hrubý domáci produkt zvýšením kvality investícií, najmä vo verejnom sektore.
- (30) Očakáva sa, že vďaka plánu obnovy a odolnosti sa podporí zelená transformácia a zníži sa závislosť od dovozu fosílnych palív. Reformy a investície do energie z obnoviteľných zdrojov a investície do elektrizačnej sústavy s cieľom pojať viac obnoviteľných zdrojov energie by mali výrazne zvýšiť podiel výroby energie s nulovými emisiami. Okrem toho sa očakáva, že investície do energetickej efektívnosti verejných a obytných budov znížia spotrebu energie z fosílnych zdrojov a emisie skleníkových plynov. Opatreniami v oblasti udržateľnej mobility vrátane zlepšených prímestských železničných tratí a elektrických autobusov by sa mala zlepšiť kvalita a efektívnosť verejnej dopravy a zároveň by sa mali znížiť emisie skleníkových plynov a zlepšiť kvalita ovzdušia, čo bude mať pozitívny vplyv na výsledky v oblasti zdravia a na produktivitu.
- (31) Opatrenia plánu obnovy a odolnosti, od ktorých sa očakáva, že budú mať pozitívny vplyv na sociálnu súdržnosť a prispieť k zníženiu sociálnych a hospodárskych rizík zraniteľných skupín, zahŕňajú rozvoj zariadení starostlivosti o deti v ranom veku, podporu digitálnych zručností v školách, zvyšovanie účasti znevýhodnených žiakov a študentov s osobitnými vzdelávacími potrebami v kvalitnom hlavnom vzdelávacom prúde, znižovanie rizika segregácie v školách a balík reforiem v oblasti zdravotnej starostlivosti, ktorého cieľom je prostredníctvom investícií zabezpečiť spravodlivejší prístup k službám zdravotnej starostlivosti a odstrániť zo zdravotníctva rôzne neformálne platby. Plánuje sa aj komplexný súbor opatrení na podporu najviac znevýhodnených osád podľa osobitných potrieb.

Zásada „výrazne nenarušiť“

- (32) V súlade s článkom 19 ods. 3 písm. d) nariadenia (EÚ) 2021/241 a kritériom 2.4 prílohy V k nemu sa očakáva, že plán obnovy a odolnosti zabezpečí, že žiadne opatrenie (hodnotenie A) na vykonávanie reforiem a investičných projektov zahrnutých do plánu obnovy a odolnosti výrazne nenaruší environmentálne ciele v zmysle článku 17 nariadenia (EÚ) 2020/852³ (zásada „výrazne nenarušiť“).
- (33) V súlade s technickým usmernením uvedeným v oznámení Komisie Technické usmernenie týkajúce sa uplatňovania zásady „výrazne nenarušiť“ podľa nariadenia o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti⁴ Maďarsko poskytlo odôvodnenie, v ktorom potvrdzuje, že žiadne opatrenie v jeho pláne obnovy a odolnosti nespôsobuje výrazné narušenie ktoréhokoľvek z environmentálnych cieľov. Maďarsko navrhlo v prípade potreby zaviesť zmierňujúce opatrenia s cieľom zabrániť výraznému narušeniu, čo by malo byť začlenené do príslušných míľnikov a cieľov.
- (34) Osobitná pozornosť sa venuje opatreniam, ktorých vplyv na environmentálne ciele si vyžaduje dôkladnú kontrolu. Konkrétne v prípade opatrení, ktoré zahŕňajú výstavbu a renováciu infraštruktúr na zásobovanie vodou, príslušné míľniky zabezpečujú, aby nedošlo k výraznému narušeniu životného prostredia, a to najmä implementáciou výsledkov a podmienok z posúdení vplyvov na životné prostredie v súlade s environmentálnymi právnymi predpismi EÚ a zabezpečením udelenia príslušných povolení na odber vody a dosiahnutia dobrého ekologického stavu útvarov povrchových a podzemných vôd, ktorých sa dané investície týkajú.

Príspevok k zelenej transformácii vrátane biodiverzity

- (35) V súlade s článkom 19 ods. 3 písm. e) nariadenia (EÚ) 2021/241 a kritériom 2.5 prílohy V k nemu plán obnovy a odolnosti obsahuje opatrenia, ktoré do značnej miery (hodnotenie A) prispievajú k zelenej transformácii vrátane biodiverzity alebo k riešeniu výziev, ktoré z nej vyplývajú. Na opatrenia na podporu klimatických cieľov pripadá suma, ktorá predstavuje 48,1 % celkových prostriedkov pridelených na plán obnovy a odolnosti, vypočítaná podľa metodiky uvedenej v prílohe VI k uvedenému nariadeniu. V súlade s článkom 17 uvedeného nariadenia je plán obnovy a odolnosti v súlade s informáciami uvedenými v národnom energetickom a klimatickom pláne na roky 2021 – 2030.
- (36) Očakáva sa, že reformy a investície do zvýšeného využívania energie z obnoviteľných zdrojov, zlepšenia sústavy a opatrenia v oblasti energetickej efektívnosti pomôžu Maďarsku dosiahnuť jeho ciele v oblasti dekarbonizácie do roku 2030 a podporiť prechod na nízkouhlíkové hospodárstvo. Malo by sa to dosiahnuť predovšetkým revíziou právneho a administratívneho rámca na podporu využívania obnoviteľných zdrojov energie. Predpokladá sa, že odstránením existujúcich všeobecných obmedzení pre veterné elektrárne na pevnine a vytvorením vhodných oblastí v najveternejších regiónoch v záujme ďalšieho uľahčenia inštalácie veterných turbín sa umožní inštalovať nové kapacity veternej energie. Zlepšením povolovacích postupov pre elektrárne využívajúce obnoviteľné zdroje energie by sa podľa očakávania malo podporiť zavádzanie energie z obnoviteľných zdrojov. Očakáva sa, že zvýšená transparentnosť, predvídateľnosť a dostupnosť postupov pripojenia do sústavy pre obnoviteľné zdroje energie prispeje aj k ich rozvoju s cieľom dosiahnuť do roku 2026

³ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2020/852 z 18. júna 2020 o vytvorení rámca na uľahčenie udržateľných investícií a o zmene nariadenia (EÚ) 2019/2088 (Ú. v. EÚ L 198, 22.6.2020, s. 13).

⁴ Ú. v. EÚ C 58, 18.2.2021, s. 1.

kapacity na výrobu energie z obnoviteľných zdrojov, ktoré budú schválené na pripojenie do sústavy, na úrovni 10 000 MW. V súlade s plánom obnovy a odolnosti by takéto reformy mali byť doplnené investíciami do rozvoja prenosových a distribučných sústav a inteligentných sietí vrátane inteligentných meradiel a do inštalácie solárnych panelov a zásobníkov. Obnova verejných budov, najmä pokiaľ ide o vzdelávacie a zdravotnícke zariadenia, a obytných nehnuteľností, ktorá bude zahŕňať predovšetkým výmenu okien a modernizáciu vykurovania obytných budov, prispeje k zvýšeniu energetickej efektívnosti.

- (37) Komplexný balík reforiem a investícií týkajúcich sa udržateľnej dopravy má za cieľ podporiť verejnú osobnú a nákladnú železničnú dopravu. Očakáva sa, že sa tak posilní celkový ekosystém mobility, čo by malo byť prínosom pre hospodárstvo, a prispeje to k dekarbonizácii dopravy.
- (38) Plán obnovy a odolnosti zahŕňa aj reformy a investície do udržateľného vodného hospodárstva s dôrazom na zlepšenie zásobovania vodou v konkrétnych regiónoch postihnutých nedostatkom vody, a to najmä vďaka rekonštrukcii prvkov existujúceho systému riadenia vodných zdrojov a budovaniu nových trás zásobovania vodou, na rozvoj postupov zadržiavania vody blízkych prírode, na modernizáciu maďarského systému monitorovania riadenia vodných zdrojov na miestnej a celoštátnej úrovni a na podporu postupov udržateľného vodného hospodárstva medzi poľnohospodármi. Očakáva sa, že investície súvisiace s vodným hospodárstvom prispejú k zlepšeniu zadržiavania vody v oblastiach postihnutých nedostatkom vody a k ochrane zdrojov podzemnej vody. Príslušné míľniky zabezpečujú implementáciu výsledkov a podmienok z posúdení vplyvov na životné prostredie v súlade s environmentálnymi právnymi predpismi EÚ, ako aj udelenie príslušných povolení na odber vody a dosiahnutie dobrého ekologického stavu útvarov povrchových a podzemných vôd, ktorých sa dané investície týkajú.
- (39) Plán obnovy a odolnosti zahŕňa reformy a investície do udržateľného nakladania s odpadmi, od ktorých sa očakáva, že prispejú k zelenej transformácii, a to vytvorením pevného a podporného právneho prostredia pomáhajúceho pri prechode na obehové hospodárstvo a podporou využívania druhotných surovín. Uvedené opatrenia by mali Maďarsku pomôcť dosiahnuť ciele Únie v oblasti nakladania s odpadmi do roku 2025 a do roku 2030.
- (40) Hoci plán obnovy a odolnosti nezahŕňa osobitné opatrenia zamerané na biodiverzitu, obsahuje opatrenia, ktoré prispievajú k zmierneniu zmeny klímy, čo môže byť prospešné aj pre zachovanie biodiverzity, keďže zmena klímy je jednou z hlavných hrozieb pre biodiverzitu. Maďarsko vykonalo systematické posúdenie súladu so zásadou „výrazne nenarušiť“, z ktorého vyplýva, že žiadne z navrhovaných opatrení nevedie k narušeniu biodiverzity.

Príspevok k digitálnej transformácii

- (41) V súlade s článkom 19 ods. 3 písm. f) nariadenia (EÚ) 2021/241 a kritériom 2.6 prílohy V k nemu plán obnovy a odolnosti zahŕňa opatrenia, ktoré do značnej miery (hodnotenie A) prispievajú k digitálnej transformácii alebo k riešeniu výziev, ktoré z nej vyplývajú. Na opatrenia na podporu digitálnych cieľov pripadá suma, ktorá predstavuje 29,8 % celkových prostriedkov pridelených na plán obnovy a odolnosti, vypočítaná podľa metodiky uvedenej v prílohe VII k uvedenému nariadeniu.

- (42) Súčasťou plánu obnovy a odolnosti je niekoľko opatrení zameraných na zlepšenie digitálnych zručností na všetkých stupňoch vzdelávania, zabezpečenie širokého prístupu žiakov, študentov a učiteľov k digitálnemu vzdelávaniu, ako aj začlenenie riešení digitálneho vzdelávania do odborného vzdelávania a prípravy a vysokoškolského vzdelávania. Vzhľadom na uvedené ciele plán obnovy a odolnosti zahŕňa odbornú prípravu učiteľov v digitálnej oblasti a investície do IKT vybavenia škôl, učiteľov a študentov s osobitným zameraním na najviac znevýhodnených študentov. Plán zároveň podporuje rozvoj digitálneho obsahu vzdelávania pre odborné a terciárne vzdelávanie.
- (43) Plán obnovy a odolnosti obsahuje opatrenia zacielené na digitalizáciu konkrétnych odvetví, predovšetkým zdravotníctva, dopravy a energetiky. Digitalizácia systému zdravotnej starostlivosti zahŕňa širokú škálu iniciatív, ako je zriadenie centra pre diagnostiku na diaľku, zavedenie systému založeného na umelej inteligencii pre záchranné služby, vývoj mobilných zdravotníckych aplikácií a systém diaľkového monitorovania pacientov pre staršie osoby. Zavedením centrálného systému riadenia dopravy v rámci železničných tratí a jednotného celoštátneho informačného a tarifného systému pre cestujúcich v autobusovej a železničnej doprave by sa mala zlepšiť bezpečnosť, kvalita a atraktivnosť verejnej dopravy. Očakáva sa, že vďaka rozvoju inteligentných elektrizačných sústav sa so súčasným systémom lepšie prepoja dodatočné decentralizované kapacity na výrobu energie z obnoviteľných zdrojov, aby sa siete prispôbili budúcim požiadavkám a umožnila sa lepšia regulácia výroby energie.
- (44) Opatrenia na posilnenie riešení a služieb IKT v sektore verejnej správy by podľa očakávaní takisto mali prispieť k modernizácii a zlepšeniu verejnej správy. Plán obnovy a odolnosti zahŕňa okrem iného opatrenia týkajúce sa digitálnej transformácie postupov dodržiavania daňových predpisov, ďalšieho rozvoja systému elektronického obstarávania a systému správy spisov prokuratúry.

Trvalý vplyv

- (45) V súlade s článkom 19 ods. 3 písm. g) nariadenia (EÚ) 2021/241 a kritériom 2.7 prílohy V k nemu sa očakáva, že plán obnovy a odolnosti bude mať na Maďarsko do značnej miery (hodnotenie A) trvalý vplyv.
- (46) Trvalý vplyv plánu obnovy a odolnosti je podporený radom opatrení v rôznych odvetviach. Reformy podporujúce zelenú transformáciu zahŕňajú účinnejší správny a právny rámec na podporu zavádzania obnoviteľných zdrojov energie, nový politický rámec pre obehové hospodárstvo, lepšie monitorovanie vodných zdrojov a zlepšenie informovanosti o udržiavateľnom vodnom hospodárstve. Okrem toho sa očakáva, že k trvalému vplyvu plánu prispieť zlepšenia efektívnosti verejných služieb prostredníctvom ich digitalizácie, a to aj v oblasti zdravotnej starostlivosti. Ďalšie opatrenia s trvalým vplyvom sa týkajú zlepšovania integrácie najzraniteľnejších skupín do trhu práce a zlepšovania výsledkov v oblasti vzdelávania a účasti znevýhodnených skupín a najmenej rozvinutých oblastí na vzdelávaní. Toto úsilie dopĺňajú investície do digitálnych zručností.
- (47) Očakáva sa, že plán obnovy a odolnosti významne prispeje k posilneniu inštitucionálnej odolnosti Maďarska. Predpokladá sa, že sa to dosiahne posilnením protikorupčného rámca, posilnením nezávislosti súdnictva a zlepšením kvality a transparentnosti rozhodovacieho procesu. Očakáva sa, že podnikateľské prostredie sa zlepší prostredníctvom opatrení na zlepšenie daňového systému, regulačnej

predvídateľnosti a zvýšenie hospodárskej súťaže vo verejnom obstarávaní. Plán obnovy a odolnosti by mal zároveň prispieť k udržateľnosti maďarského dôchodkového systému a k správne mu rozpočtovému riadeniu prostredníctvom preskúmaní výdavkov verejnej správy.

- (48) Trvalý vplyv plánu obnovy a odolnosti sa môže posilniť aj synergiami medzi plánom obnovy a odolnosti a inými programami podpory vrátane programov financovaných z fondov politiky súdržnosti, a to najmä vecným riešením hlboko zakorenených územných výziev a podporou vyváženého rozvoja.

Monitorovanie a realizácia

- (49) V súlade s článkom 19 ods. 3 písm. h) nariadenia (EÚ) 2021/241 a kritériom 2.8 prílohy V k nemu sú opatrenia navrhované v pláne obnovy a odolnosti primerané (hodnotenie A) na zabezpečenie účinného monitorovania a vykonávania plánu obnovy a odolnosti vrátane predpokladaného harmonogramu, míľnikov a cieľov a súvisiacich ukazovateľov.
- (50) Za celkovú koordináciu plánu obnovy a odolnosti a monitorovanie pokroku pri plnení míľnikov a cieľov je zodpovedný štátny sekretariát pre realizáciu plánu obnovy a odolnosti (ďalej len „vnútroštátny orgán“), ktorý patrí pod ministerstvo zodpovedné za vykonávanie podpory Únie. Zároveň zodpovedá za koordináciu podávania správ o míľnikoch a cieľoch vrátane príslušných ukazovateľov a poskytovania údajov, napríklad o konečných prijímateľoch. Vnútroštátny orgán je zodpovedný za vypracúvanie žiadostí o platbu, vyhlásení riadiaceho subjektu a súhrnu auditov. Vnútroštátny orgán jasne rozdelil povinnosti spojené s vykonávaním týchto úloh a opiera sa o osobitnú štruktúru na realizáciu plánu obnovy a odolnosti. Pokrok smerom k uspokojivému plneniu míľnikov a cieľov sa bude monitorovať prostredníctvom pravidelne aktualizovaných údajov v monitorovacom informačnom systéme, ktorý sa má zaviesť najneskôr pred predložením prvej žiadosti o platbu, spolu s primeranými opatreniami na zabezpečenie včasnosti, spoľahlivosti a pravdivosti údajov v monitorovacom informačnom systéme. Okrem toho by sa malo v prípade jednotlivých opatrení zaviesť osobitné monitorovanie s cieľom umožniť včasnú identifikáciu implementačných rizík a oneskorení a podľa potreby príslušnú intervenciu, čím sa zaistí pokračujúce plnenie opatrení obsiahnutých v pláne obnovy a odolnosti.
- (51) Míľniky a ciele v pláne obnovy a odolnosti sú vhodné na monitorovanie jeho realizácie. Míľniky a ciele primerane odzrkadľujú celkovú úroveň ambícií plánu obnovy a odolnosti, pričom sú jasné a realistické. Sú dobre navrhnuté a zahŕňajú relevantné, prijateľné a spoľahlivé ukazovatele, ktoré by mali zabezpečiť riadne monitorovanie počas ich plnenia. Míľniky a ciele sú relevantné aj pre už dokončené opatrenia, ktoré sú oprávnené podľa článku 17 ods. 2 nariadenia (EÚ) 2021/241. Na odôvodnenie žiadosti o vyplatenie sa vyžaduje uspokojivé plnenie týchto míľnikov a cieľov v priebehu času.
- (52) Členské štáty by mali zabezpečiť, aby sa finančná podpora v rámci mechanizmu oznámila a uznala v súlade s článkom 34 nariadenia (EÚ) 2021/241. V rámci Nástroja technickej podpory zriadeného nariadením Európskeho parlamentu a Rady (EÚ)

2021/240⁵ možno požiadať o technickú podporu, ktorá má pomôcť členským štátom pri realizácii ich plánu obnovy a odolnosti.

Výpočet nákladov

- (53) V súlade s článkom 19 ods. 3 písm. i) nariadenia (EÚ) 2021/241 a kritériom 2.9 prílohy V k nemu je odôvodnenie uvedené v pláne obnovy a odolnosti týkajúce sa výšky odhadovaných celkových nákladov na plán do strednej miery (hodnotenie B) primerané a realistické, je v súlade so zásadou nákladovej efektívnosti a zodpovedá očakávanému vnútroštátnemu hospodárskemu a sociálnemu vplyvu.
- (54) Maďarsko vo všeobecnosti poskytlo podrobné rozpisy odhadov jednotlivých nákladov na investície a reformy so súvisiacimi nákladmi, ktoré sú zahrnuté v pláne obnovy a odolnosti. Z posúdenia nákladov vyplýva, že väčšina nákladov v rámci plánu obnovy a odolnosti je primeraná a realistická. Dôkazy podporujúce odhady nákladov poskytujú primerané vysvetlenie hlavných nákladových faktorov navrhovaných opatrení, hoci úroveň a hĺbka poskytnutých dôkazov sa v jednotlivých opatreniach líšia. Z väčšej časti boli v súvislosti s hlavnými nákladovými faktormi predložené predchádzajúce projekty, skutočné údaje o verejných obstarávaníach alebo iné údaje o porovnateľných nákladoch, ktoré slúžili ako referenčná hodnota pre odhady nákladov. V niektorých prípadoch sú podrobnosti o metodike a predpokladoch použitých na vypracovanie odhadov nákladov obmedzené, čo bráni celkovému kladnému posúdeniu odhadov nákladov. V prípade väčšiny opatrení Maďarsko takisto poskytlo podrobnú sprievodnú dokumentáciu na podporu odôvodnení a dôkazov týkajúcich sa odhadov nákladov. Maďarsko okrem toho poskytlo dostatok informácií a záruk na zaistenie toho, že náklady na plán obnovy a odolnosti sa nebudú financovať z iných existujúcich ani plánovaných prostriedkov Únie. Na záver možno konštatovať, že odhadované celkové náklady na plán obnovy a odolnosti sú v súlade so zásadou nákladovej efektívnosti a zodpovedajú očakávanému vnútroštátnemu hospodárskemu a sociálnemu vplyvu.

Ochrana finančných záujmov Únie

- (55) V súlade s článkom 19 ods. 3 písm. j) nariadenia (EÚ) 2021/241 a kritériom 2.10 prílohy V k nemu sú opatrenia navrhované v pláne obnovy a odolnosti a ďalšie opatrenia obsiahnuté v tomto rozhodnutí primerané (hodnotenie A) na predchádzanie korupcii, podvodom a konfliktom záujmov pri využívaní finančných prostriedkov poskytnutých na základe uvedeného nariadenia, ako aj na odhaľovanie a nápravu týchto javov, pričom sa očakáva, že tieto opatrenia účinne zabránia dvojitému financovaniu na základe uvedeného nariadenia a z iných programov Únie. Tým nie je dotknuté uplatňovanie iných inštrumentov a nástrojov na podporu a presadzovanie súladu s právom Únie vrátane nástrojov na predchádzanie korupcii, podvodom a konfliktom záujmov, ich odhaľovanie a nápravu, ako aj nástrojov na ochranu finančných prostriedkov Únie v súlade s nariadením Európskeho parlamentu a Rady (EÚ, Euratom) 2020/2092⁶.
- (56) V súlade s článkom 20 ods. 5 písm. e) nariadenia (EÚ) 2021/241 by sa mali stanoviť míľniky súvisiace s ochranou finančných záujmov Únie s cieľom zabezpečiť súlad

⁵ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/240 z 10. februára 2021, ktorým sa zriaďuje Nástroj technickej podpory (Ú. v. EÚ L 57, 18.2.2021, s. 1).

⁶ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ, Euratom) 2020/2092 zo 16. decembra 2020 o všeobecnom režime podmienenosti na ochranu rozpočtu Únie (Ú. v. EÚ L 4333I, 22.12.2020, s. 1).

s článkom 22 uvedeného nariadenia, a to zriadením primeraného systému kontroly. Uspokojivé splnenie uvedených míľnikov by malo zaručiť primeranosť systému vnútornej kontroly v súlade s článkom 19 ods. 3 písm. j) nariadenia (EÚ) 2021/241. Vzhľadom na to, že pevný a účinný protikorupčný rámec, posilnené opatrenia na účinné predchádzanie podvodom, korupcii, konfliktom záujmov a inému nezákonnému konaniu pri vykonávaní podpory Únie, ich odhaľovanie a nápravu, konkurencieschopný a transparentný systém verejného obstarávania a nezávislosť súdництва sú nevyhnutnými predpokladmi fungovania účinného systému vnútornej kontroly, mali by sa stanoviť míľniky pre tieto príslušné reformy a vyplatenie prostriedkov v rámci mechanizmu by malo byť podmienené splnením týchto míľnikov. Keďže uvedené míľniky by sa mali stanoviť s cieľom zabezpečiť ochranu finančných záujmov Únie a vytvorenie primeraného systému kontroly pred tým, ako Komisia povolí akúkoľvek platbu v rámci mechanizmu, Maďarsko by malo splniť všetky míľniky súvisiace so systémom kontroly⁷ ešte pred predložením prvej žiadosti o platbu, pričom z mechanizmu by sa nemala uskutočniť žiadna platba, kým tieto míľniky nebudú splnené. Táto požiadavka je v súlade s nápravnými opatreniami, ktoré Maďarsko navrhlo v kontexte postupu podľa článku 6 nariadenia (EÚ, Euratom) 2020/2092 o všeobecnom režime podmienenosti na ochranu rozpočtu Únie, pričom nápravné opatrenia ňou nie sú dotknuté.⁸

- (57) Na predchádzanie nezrovnalostiam, ako sú podvody, korupcia alebo konflikt záujmov, ich odhaľovanie a nápravu, a tým na zabezpečenie účinných opatrení v oblasti auditu a kontroly v súvislosti s plánom obnovy a odolnosti a zaistenie ochrany finančných záujmov Únie, je nevyhnutný predovšetkým pevný a účinný protikorupčný rámec. V tejto súvislosti by sa v rámci plánu obnovy a odolnosti malo vykonať niekoľko opatrení s cieľom zabezpečiť súlad s článkom 22. Patrí medzi ne zriadenie orgánu pre bezúhonnosť na účinné posilnenie prevencie, odhaľovania a nápravy podvodov, konfliktov záujmov a korupcie, ako aj iného nezákonného konania a nezrovnalostí pri vykonávaní podpory Únie s osobitným zameraním na verejné obstarávanie a výpovednú hodnotu majetkových priznaní. Ďalej by sa mala zriadiť dôveryhodná a účinná osobitná skupina pre boj proti korupcii s významným zastúpením nezávislých mimovládnych organizácií, ktorá by preskúmavala existujúce protikorupčné opatrenia a vypracúvala návrhy týkajúce sa zlepšenia odhaľovania, vyšetrovania, stíhania a sankcionovania korupčných praktík a iných praktík, ako je nepotizmus, zvýhodňovanie alebo jav otáčavých dverí medzi verejným a súkromným sektorom. Okrem toho by sa mali zaviesť pravidlá s cieľom rozšíriť osobnú a vecnú pôsobnosť v prípade majetkových priznaní a posilniť dohľad a transparentnosť, pokiaľ ide o spôsob, akým nadácie pre správu aktív verejného záujmu, ktoré vykonávajú činnosť vo verejnom záujme, a právnické osoby, ktoré tieto nadácie zriadili alebo udržiavajú, využívajú podporu Únie. Zavedenie možnosti účinného súdneho preskúmania rozhodnutí prokuratúry alebo vyšetrovacieho orgánu o zamietnutí oznámenia o trestnom čine alebo o ukončení trestného konania by takisto malo prispieť k posilneniu protikorupčného rámca a nepriamo k posilneniu úsilia prokurátorov o riešenie korupcie. Takisto by sa mala posilniť transparentnosť verejných údajov

⁷ To platí pre míľniky 160, 166, 169, 171, 174, 175, 195, 197, 198, 200, 201, 213, 214, 215, 216, 217, 218, 219, 220, 221, 222, 223, 224, 225, 226, 227 a 228.

⁸ Ako je vymedzené v oznámení COM(2022) 485 final – príloha k dôvodovej správe k návrhu Komisie na vykonávanie rozhodnutie Rady o opatreniach na ochranu rozpočtu Únie pred porušeniami zásad právneho štátu v Maďarsku.

a prístup k nim, najmä pokiaľ ide o využívanie verejných výdavkov, keďže to môže prispieť k posilneniu protikorupčného rámca na základe uľahčenia nezávislého dohľadu. Malo by preto stanoviť šesť míľnikov na zaistenie účinného vykonania uvedených opatrení pred predložením prvej žiadosti o platbu.

- (58) Posilnenie opatrení na účinné predchádzanie podvodom, korupcii, konfliktom záujmov a inému nezákonnému konaniu, ich odhaľovanie a nápravu pri vykonávaní podpory Únie vo všeobecnosti je dôležitým predpokladom na zabezpečenie účinnosti opatrení v oblasti auditu a kontroly v súvislosti s plánom obnovy a odolnosti a zaistenie účinnej ochrany finančných záujmov Únie počas celej realizácie plánu obnovy a odolnosti. V tejto súvislosti by sa v rámci plánu obnovy a odolnosti malo vykonať niekoľko opatrení. S cieľom posilniť prevenciu a kontrolu konfliktov záujmov pri vykonávaní podpory Únie by sa malo zriadiť nové riaditeľstvo pre vnútorný audit a bezúhonnosť, aby sa zabezpečila pravidelná a účinná kontrola vyhlásení o konflikte záujmov a aby sa vyšetrovali nahlásené podozrenia z konfliktu záujmov. Posilnené právne ustanovenia by mali zabezpečiť posilnenie riadenia rizík, prevencie, odhaľovania a nápravy podvodov, korupcie, konfliktov záujmov a dvojitého financovania, ďalej zavedenie účinných pravidiel, postupov a kontrolných mechanizmov týkajúcich sa vyhlásení o konflikte záujmov, ako aj pravidelné rotovanie zamestnancov na citlivých pozíciách a zaistenie účinného dohľadu nad nimi. Mali by sa zaviesť aj primerané usmernenia na zabezpečenie toho, aby všetky orgány zapojené do vykonávania a kontroly podpory Únie na akejkoľvek úrovni boli informované o svojich úlohách, zodpovednostiach a povinnostiach pri predchádzaní konfliktom záujmov, ich odhaľovaní a náprave. Okrem toho by sa mala zaviesť komplexná a účinná stratégia boja proti korupcii a podvodom v súvislosti s akoukoľvek podporou Únie, ktorú by mal dopĺňať podrobný akčný plán. Mali by sa zaviesť aj vhodné postupy na zabezpečenie plnohodnotného a účinného využívania nástroja Arachne na hĺbkovú analýzu údajov a vyhodnotenie rizika a na zaistenie účinného vykonania ďalších krokov v nadväznosti na riziká zistené týmto systémom. S cieľom posilniť odhaľovanie podvodov by sa napokon mali zaviesť legislatívne opatrenia, ktorými sa zaistí, aby mohol úrad OLAF účinne viesť svoje vyšetrovania a vykonávať kontroly na mieste. Malo by sa preto stanoviť osem míľnikov na zaistenie účinného vykonania uvedených opatrení pred predložením prvej žiadosti o platbu.
- (59) Zvýšená transparentnosť a hospodárska súťaž vo verejnom obstarávaní sú nevyhnutné na predchádzanie nezrovnalostiam vrátane podvodov, korupcie alebo konfliktu záujmov, a teda sú predpokladom účinného fungovania systému vnútornej kontroly. V tejto súvislosti by sa v rámci plánu obnovy a odolnosti malo vykonať niekoľko opatrení. Mali by zahŕňať vypracovanie monitorovacieho nástroja na posudzovanie podielu postupov verejného obstarávania, ktorých výsledkom je jediná ponuka, ako aj vypracovanie a zavedenie rámca na meranie výkonnosti s cieľom pravidelne posudzovať efektívnosť a nákladovú efektívnosť verejného obstarávania a príčiny obmedzenej hospodárskej súťaže v odvetviach, ktoré sú najviac postihnuté nízkou úrovňou hospodárskej súťaže. Mal by sa zaviesť aj systém podpory na uľahčenie účasti mikropodnikov, malých a stredných podnikov na postupoch verejného obstarávania a opatrenia na rozvoj systému elektronického verejného obstarávania s cieľom uľahčiť nezávislý dohľad nad hospodárskou súťažou vo verejnom obstarávaní a jej analýzu, čo je predpokladom účinného plnenia záväzku znížiť podiel postupov verejného obstarávania s jedinou ponukou a uľahčiť verejný dohľad nad systémom verejného obstarávania. Malo by sa preto stanoviť päť míľnikov na zaistenie účinného vykonania uvedených opatrení pred predložením prvej žiadosti

o platbu. Okrem uvedených míľnikov by do plánu obnovy a odolnosti mali zahrnúť aj nadväzujúce ciele, aby sa umožnilo monitorovanie a presadzovanie zníženia podielu postupov verejného obstarávania s jedinou ponukou počas celej realizačnej fázy plánu obnovy a odolnosti.

- (60) Vzhľadom na to, že účinná nezávislosť súdnictva je predpokladom fungovania systému vnútornej kontroly, mali by sa stanoviť míľniky týkajúce sa reforiem na posilnenie príslušnej úlohy a právomocí Krajinskej súdnej rady vo vzťahu k právomociam predsedu Krajinského súdneho úradu, posilnenie sudcovskej nezávislosti *Kurie* (Najvyššieho súdu), odstránenie prekážok pri podávaní návrhov na začatie prejudiciálneho konania Súdnemu dvoru Európskej únie a odstránenie možnosti verejných orgánov napadnúť právoplatné súdne rozhodnutia na Ústavnom súde. Očakáva sa, že tieto reformy prispievajú k ochrane finančných záujmov Únie. Touto požiadavkou nie je dotknutá povinnosť Maďarska, aby si vždy plnilo svoje povinnosti vyplývajúce z práva Únie, najmä článku 19 ods. 1 Zmluvy o Európskej únii (ďalej len „Zmluva o EÚ“) – kľúčového prvku *acquis* EÚ, ako ho vykladá Súdny dvor Európskej únie. Mali by sa preto stanoviť štyri míľniky na zaistenie účinného vykonania uvedených opatrení pred predložením prvej žiadosti o platbu.
- (61) Systém a opatrenia kontroly navrhované v pláne obnovy a odolnosti sú založené na spoľahlivých procesoch a štruktúrach a sú v nich jasne identifikované úlohy a povinnosti rôznych orgánov zapojených do realizácie, monitorovania, kontroly a auditu plánu, ako aj interakcie medzi nimi. Je zaistené jednoznačné oddelenie funkcií a povinností v oblasti kontroly a auditu. Vnútroštátny orgán je zodpovedný za celkovú koordináciu plánu obnovy a odolnosti, monitorovanie pokroku pri plnení míľnikov a cieľov, uskutočňovanie kontrol orgánov pre vykonávanie, orgánov pre kaskádové granty a konečných prijímateľov a za prípravu a predkladanie žiadostí o platbu Komisii, ako aj za predkladanie súvisiacich vyhlásení riadiaceho subjektu na základe overených údajov z monitorovacieho systému. Rola orgánu auditu pre plán obnovy a odolnosti je zverená Generálnemu riaditeľstvu pre audit európskych fondov (EUTAF), ktoré by malo mať potrebné kapacity a disponuje administratívnymi skúsenosťami na vykonávanie súvisiacich audítorských úloh v súlade s medzinárodne uznávanými audítorskými štandardmi. Riaditeľstvo EUTAF je zodpovedné za vykonávanie systémových auditov a kontrol vecnej správnosti realizovaných míľnikov a cieľov, ktoré slúžia ako základ pre súhrny auditov, ktoré sa predkladajú Komisii spolu so žiadosťami o platbu. Okrem toho sa v záujme zabezpečenia účinného auditu realizácie plánu obnovy a odolnosti očakáva, že riaditeľstvo EUTAF prijme účinnú stratégiu auditu, ktorá je v súlade s medzinárodne uznávanými audítorskými štandardmi. Mali by sa sprístupniť primerané zdroje, aby sa zaistila nezávislosť riaditeľstva EUTAF a aby sa zaručila jeho schopnosť účinne a včasne plniť svoje úlohy. Súvisiace dva míľniky by sa mali splniť pred predložením prvej žiadosti o platbu.
- (62) Očakáva sa, že ústredné útvary poverené realizáciou a koordináciou plánu obnovy a odolnosti, konkrétne vnútroštátny orgán, budú mať primerané administratívne kapacity na plnenie svojich plánovaných úloh. Prácu vnútroštátneho orgánu by mali podporovať orgány pre vykonávanie poverené plnením určitých realizačných úloh v mene vnútroštátneho orgánu, pričom sa najskôr overí, či majú zdroje a odborné znalosti potrebné na účinné a včasné plnenie daných úloh. Orgány pre vykonávanie a vnútroštátny orgán by mali uskutočňovať pravidelné a systematické kontroly konečných prijímateľov. Vnútroštátny orgán by mal takisto pravidelne dohliadať na

prácu orgánov pre vykonávanie. Novozriadené riaditeľstvo pre vnútorný audit a bezúhonnosť by okrem toho malo takisto vykonávať pravidelné kontroly týkajúce sa konfliktu záujmov, a to nezávisle od ostatných kontrolných orgánov. Pred podaním prvej žiadosti o platbu by mal byť splnený míľnik týkajúci sa nadobudnutia účinnosti vládnej vyhlášky, ktorou sa stanovuje právny mandát všetkých orgánov zapojených do realizácie plánu obnovy a odolnosti, jeho auditu a kontroly.

- (63) Očakáva sa zavedenie primeraných postupov na zabezpečenie zberu, uchovávanía a dostupnosti všetkých požadovaných údajov o konečných prijímateľoch, dodávateľoch, subdodávateľoch a konečných užívateľoch výhod v monitorovacom informačnom systéme vyvinutom na účely plánu obnovy a odolnosti. Sú zavedené podrobné mechanizmy viacvrstvovej kontroly na zaistenie spoľahlivosti a presnosti údajov v uvedenom monitorovacom informačnom systéme. Mal by sa preto stanoviť míľnik, ktorý zaistí, aby boli plne funkčné a sprevádzkované funkcie systému registra potrebné na monitorovanie realizácie plánu obnovy a odolnosti, čo zahŕňa prinajmenšom funkcie zabezpečujúce zber údajov, monitorovanie plnenia míľnikov a cieľov, ako aj funkcie zberu, uchovávanía a sprístupňovania údajov požadovaných podľa článku 22 ods. 2 písm. d) nariadenia (EÚ) 2021/241. Tento míľnik by mal byť splnený pred predložením prvej žiadosti o platbu.

Koherentnosť plánu obnovy a odolnosti

- (64) V súlade s článkom 19 ods. 3 písm. k) nariadenia (EÚ) 2021/241 a kritériom 2.11 prílohy V k nemu plán obnovy a odolnosti zahŕňa do značnej miery (hodnotenie A) opatrenia na vykonávanie reforiem a verejných investičných projektov, ktoré predstavujú súdržné činnosti.
- (65) Plán obnovy a odolnosti predstavuje vyváženú kombináciu reforiem a investícií, ktoré sú konzistentné a navzájom sa posilňujú. V pláne obnovy a odolnosti je zaistená koherentnosť v rámci jednotlivých komponentov, v ktorých sú príslušné reformy sprevádzané investíciami, ako aj medzi rôznymi komponentmi plánu. Cieľom opatrení naprieč viacerými komponentmi je zlepšiť výsledky v oblasti vzdelávania pomocou opatrení zameraných na žiakov, učiteľov a školy a s dôrazom na znevýhodnených študentov a digitálne vzdelávanie. Čo sa týka zelenej transformácie, plán obnovy a odolnosti zahŕňa opatrenia na poskytnutie investičnej podpory v záujme investícií do energetickej efektívnosti obytných aj verejných budov, najmä pokiaľ ide o vzdelávacie a zdravotnícke zariadenia. Digitálna transformácia sa v celom pláne systematicky podporuje prostredníctvom kombinácie reforiem vo forme iniciatív v oblasti digitalizácie a investícií do vybavenia IKT a rozvoja zručností v odvetviach ako vzdelávanie, zdravotná starostlivosť, energetika, doprava a verejná správa. Realizácia mnohých investícií v rámci plánu si vyžaduje účinné postupy verejného obstarávania a plán zahŕňa účinný súbor opatrení na zlepšenie hospodárskej súťaže, efektívnosti a transparentnosti systému verejného obstarávania. Niektoré reformy by mali mať prierezový vplyv na kvalitu a účinnosť právnych predpisov vo všetkých oblastiach, napríklad opatrenia zamerané na zvýšenie kvality a transparentnosti rozhodovacieho procesu. Opatrenia navrhované v rámci komponentov nie sú vo vzájomnom rozpore, neoslabujú účinnosť ostatných opatrení a nezistili sa žiadne nezrovnalosti ani rozpory medzi jednotlivými komponentmi.

Rovnosť

- (66) Plán obnovy a odolnosti obsahuje viacero opatrení ako reakciu na výzvy v oblasti rodovej rovnosti a rovnosti príležitostí. Očakáva sa, že zvýšenie dostupnosti zariadení

starostlivosti o deti v ranom veku zlepši rovnocennú účasť na trhu práce a prispeje k rovnováhe medzi pracovným a súkromným životom rodičov. Prostredníctvom podpory vzdelávania detí a žiakov s osobitnými potrebami by sa malo posilniť inkluzívne vzdelávanie. Poskytovanie notebookov žiakom a učiteľom v nadväznosti na vypracovanie stratégie testovania prostriedkov a vybavenie škôl modernými zobrazovacími nástrojmi a inými zariadeniami IT s prioritným zameraním na školy s vysokým podielom znevýhodnených študentov by malo zlepšiť rovnaký prístup k vzdelávaniu, čo by malo prispieť k znižovaniu sociálnych nerovností. Očakáva sa, že integrácia tried druhého stupňa základného vzdelávania v malých školách so slabými výsledkami do väčších škôl v susedných sídlach zlepši prístup k vysokokvalitnému vzdelávaniu pre deti dosahujúce slabé výsledky a znevýhodnené deti. Opatrenia na poskytovanie stimulov základným školám a školám druhého stupňa základného vzdelávania, aby zvýšili svoj podiel znevýhodnených študentov, by mali znížiť segregáciu vo verejných vzdelávacích inštitúciách. Investície do odvetvia dopravy, napríklad do nízkopodlažných autobusov a renovácie železničných staníc, by mali zlepšiť prístupnosť pre osoby so zdravotným postihnutím. Plán obnovy a odolnosti zahŕňa aj integrované intervencie na podporu sociálneho začlenenia s dôrazom na osoby žijúce v znevýhodnených osadách vrátane Rómov. Očakáva sa, že digitalizačné opatrenia v oblasti starostlivosti o staršie osoby prispejú k vykonávaniu európskej stratégie v oblasti práv osôb so zdravotným postihnutím na roky 2021 – 2030.

Vlastné posúdenie bezpečnosti

- (67) Vlastné posúdenie bezpečnosti v súlade s článkom 18 ods. 4 písm. g) nariadenia (EÚ) 2021/241 nebolo poskytnuté, pretože podľa Maďarska nejde o príslušný prípad.

Konzultačný postup

- (68) Návrh plánu obnovy a odolnosti bol uverejnený na pripomienkovanie v priebehu marca a apríla 2021. Okrem toho, že Maďarsko sprístupnilo informácie širokej verejnosti, priamo oslovilo 461 organizácií, ako sú obce, mimovládne organizácie, organizácie vysokoškolského vzdelávania, odborové zväzy, vedecké organizácie, s výzvou, aby poskytli svoje názory a návrhy. Podnety poskytlo 88 z nich, pričom predložili viac ako 1 260 rôznych návrhov. Niektoré pripomienky viedli k zmenám návrhu plánu obnovy a odolnosti, napríklad s cieľom lepšie zamerať rozsah opatrenia na podporu udržateľných vykurovacích systémov pre domácnosti. Niektoré zainteresované strany však tento proces kritizovali, pričom tvrdili, že podrobný obsah plánu obnovy a odolnosti nebol zverejnený s dostatočným predstihom, ktorý by im umožnil predložiť zmysluplné pripomienky, a že ich pripomienky nebolo možné zohľadniť. Okrem formálnej konzultácie sa v roku 2021 uskutočnilo niekoľko konferencií zainteresovaných strán na regionálnej a vnútroštátnej úrovni s rôznym tematickým zameraním. Maďarsko zverejnilo nové znenie v auguste 2021, odvtedy však nezverejnilo žiadnu zmenenú verziu a nevykonalo ďalšie konzultačné procesy v súvislosti so zmenami plánu obnovy a odolnosti vykonanými v roku 2022.
- (69) Do realizácie reforiem zahrnutých do plánu obnovy a odolnosti je nevyhnutné zapojiť všetky miestne orgány a zainteresované strany vrátane sociálnych partnerov, aby príslušní aktéri prijali zodpovednosť za plán. Na tento účel obsahuje plán obnovy a odolnosti opatrenie na vypracovanie stratégie na zabezpečenie účinného zapojenia zainteresovaných strán do realizácie plánu obnovy a odolnosti vrátane zriadenia monitorovacieho výboru so silnou účasťou nezávislých organizácií občianskej spoločnosti s cieľom pozorne sledovať realizáciu plánu obnovy a odolnosti

a poskytovať odporúčania vnútroštátnemu orgánu. Navyše niekoľko opatrení zahŕňa osobitné záväzky výslovne zabezpečiť systematické zapojenie sociálnych partnerov a zainteresovaných strán do realizačného procesu.

Kladné posúdenie

- (70) V nadväznosti na kladné posúdenie Komisie týkajúce sa plánu obnovy a odolnosti Maďarska obsahujúce konštatovanie, že plán obnovy a odolnosti uspokojivo spĺňa kritériá posudzovania stanovené v nariadení (EÚ) 2021/241, by sa v tomto rozhodnutí mali v súlade s článkom 20 ods. 2 uvedeného nariadenia stanoviť reformy a investičné projekty potrebné na realizáciu plánu obnovy a odolnosti, príslušné míľniky, ciele a ukazovatele, ako aj suma, ktorú Únia poskytne na realizáciu plánu obnovy a odolnosti vo forme nenávratnej finančnej podpory.

Finančný príspevok

- (71) Odhadované celkové náklady na plán obnovy a odolnosti Maďarska predstavujú 2 299 592 927 602 HUF, čo sa podľa referenčnej sadzby ECB pre EUR/HUF platnej od 1. apríla 2022 do 30. septembra 2022 rovná sume 5 824 260 891 EUR. Keďže plán obnovy a odolnosti uspokojivo spĺňa kritériá posudzovania stanovené v nariadení (EÚ) 2021/241 a keďže objem odhadovaných celkových nákladov na plán obnovy a odolnosti je vyšší ako maximálny finančný príspevok, ktorý je k dispozícii pre Maďarsko, finančný príspevok pridelený na plán obnovy a odolnosti Maďarska by sa mal rovnať celkovej výške finančného príspevku, ktorý má Maďarsko k dispozícii.
- (72) V súlade s článkom 11 ods. 2 nariadenia (EÚ) 2021/241 sa 30. júna 2022 aktualizoval výpočet maximálneho finančného príspevku pre Maďarsko. V súlade s článkom 23 ods. 1 uvedeného nariadenia by sa teraz do 31. decembra 2022 mala pre Maďarsko sprístupniť suma prostriedkov na účely právneho záväzku, ktorá nepresahuje maximálny finančný príspevok uvedený v článku 11 ods. 1 písm. a) uvedeného nariadenia, a od 1. januára 2023 do 31. decembra 2023 by sa mala na účely právneho záväzku sprístupniť suma prostriedkov, ktorá nepresahuje aktualizovaný maximálny finančný príspevok vypočítaný v súlade s článkom 11 ods. 2 uvedeného nariadenia.
- (73) Poskytovaná podpora sa má financovať z finančných prostriedkov, ktoré si Komisia vypožičia v mene Únie na základe článku 5 rozhodnutia Rady (EÚ, Euratom) 2020/2053⁹. Podpora by sa mala vyplatiť v splátkach, keď Maďarsko uspokojivo splní príslušné míľniky a ciele určené v súvislosti s realizáciou plánu obnovy a odolnosti.
- (74) Týmto rozhodnutím by nemal byť dotknutý výsledok žiadnych postupov týkajúcich sa pridelovania finančných prostriedkov Únie v rámci ktoréhokoľvek iného programu Únie okrem mechanizmu ani postupy týkajúce sa narušenia fungovania vnútorného trhu, ktoré sa môžu iniciovať najmä podľa článkov 107 a 108 Zmluvy o fungovaní Európskej únie. Toto rozhodnutie nezabavuje členské štáty povinnosti oznamovať Komisii zamýšľané poskytnutie štátnej pomoci podľa článku 108 zmluvy.

⁹ Ú. v. EÚ L 424, 15.12.2020, s. 1.

PRIJALA TOTO ROZHODNUTIE:

Článok 1

Schválenie posúdenia plánu obnovy a odolnosti

Posúdenie plánu obnovy a odolnosti Maďarska na základe kritérií stanovených v článku 19 ods. 3 nariadenia (EÚ) 2021/241 sa schvaľuje. Reformy a investičné projekty v rámci plánu obnovy a odolnosti, podrobnosti a harmonogram monitorovania a realizácie tohto plánu vrátane príslušných míľnikov a cieľov, príslušné ukazovatele týkajúce sa plnenia plánovaných míľnikov a cieľov, ako aj opatrenia na poskytnutie plného prístupu k podkladovým relevantným údajom Komisii sú stanovené v prílohe k tomuto rozhodnutiu.

Článok 2

Finančný príspevok

1. Únia sprístupňuje Maďarsku finančný príspevok vo forme nenávratnej podpory vo výške 5 811 147 717 EUR¹⁰. Suma 4 639 429 967 EUR je k dispozícii na uzavretie právneho záväzku do 31. decembra 2022. Ďalšia suma vo výške 1 171 717 750 EUR je k dispozícii na uzavretie právneho záväzku od 1. januára 2023 do 31. decembra 2023.
2. Komisia poskytuje Maďarsku finančný príspevok Únie v splátkach v súlade s prílohou. Splátky môže Komisia vyplatiť v jednej alebo vo viacerých tranžiach. Výška tranží závisí od dostupnosti finančných prostriedkov.
3. Uvoľnenie splátok v súlade s dohodou o financovaní je podmienené dostupnosťou finančných prostriedkov a rozhodnutím Komisie prijatým v súlade s článkom 24 nariadenia (EÚ) 2021/241, že Maďarsko uspokojivo splnilo príslušné míľniky a ciele určené v súvislosti s realizáciou plánu obnovy a odolnosti. S výhradou nadobudnutia účinnosti právnych záväzkov uvedených v odseku 1 Maďarsko splní míľniky a ciele najneskôr do 31. augusta 2026, aby boli oprávnené na úhradu.

Článok 3

Adresát

Toto rozhodnutie je určené Maďarsku.

V Bruseli

Za Radu

predseda/predsedníčka

¹⁰ Táto suma zodpovedá prideleným finančným prostriedkom po odpočítaní pomerného podielu Maďarska na výdavkoch podľa článku 6 ods. 2 nariadenia (EÚ) 2021/241, vypočítaného v súlade s metodikou uvedenou v článku 11 uvedeného nariadenia.