



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 30. november 2022
(OR. en)

15230/22

**Interinstitutionel sag:
2022/0414(NLE)**

**ECOFIN 1238
FIN 1263
UEM 340**

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	30. november 2022
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.:	COM(2022) 686 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE om godkendelse af vurderingen af Ungarns genopretnings- og resiliensplan

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2022) 686 final.

Bilag: COM(2022) 686 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 30.11.2022
COM(2022) 686 final

2022/0414 (NLE)

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om godkendelse af vurderingen af Ungarns genopretnings- og resiliensplan

{SWD(2022) 686 final}

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om godkendelse af vurderingen af Ungarns genopretnings- og resiliensplan

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten¹, særlig artikel 20,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Covid-19-udbruddet har haft ødelæggende konsekvenser for Ungarns økonomi. I 2019 udgjorde Ungarns bruttonationalprodukt pr. indbygger (BNP pr. indbygger) 48 % af gennemsnittet for EU. Ungarns reale BNP faldt med 4,5 % i 2020 og steg med 2,3 % samlet set i 2020 og 2021. Varige udfordringer, som påvirker de økonomiske resultater på mellemlang sigt, omfatter produktivitetsvækst, tilgængeligheden af kvalificeret arbejdskraft, investeringer i menneskelig kapital og institutionel kvalitet.
- (2) Den 9. juli 2019, den 20. juli 2020 og den 12. juli 2022 rettede Rådet henstillinger til Ungarn som led i det europæiske semester. Rådet henstillede navnlig, at Ungarn skulle fortsætte integrationen på arbejdsmarkedet af de mest sårbare grupper, forbedre tilstrækkeligheden af den sociale bistand og arbejdsløshedsunderstøttelsen, forbedre resultaterne på uddannelsesområdet og øge deltagelsen af dårligt stillede grupper i almen uddannelse af høj kvalitet. Rådet henstillede også, at Ungarn skulle øge sundhedssystemets modstandsdygtighed og forbedre adgangen til forebyggende og primære sundhedsydelser af høj kvalitet. Rådet henstillede endvidere, at Ungarn skulle styrke rammen for bekæmpelse af korruption, herunder ved at forbedre anklagemyndighedens indsats og adgangen til offentlige oplysninger, styrke retsvæsenets uafhængighed, sikre effektiv inddragelse af arbejdsmarkedets parter og interessenter i beslutningsprocessen og forbedre konkurrencen inden for offentlige udbud. Ungarn blev også opfordret til at fortsætte med at forenkle skattesystemet, men samtidig styrke dets modstandsdygtighed over for aggressiv skatteplanlægning, og Ungarn blev opfordret til at forbedre konkurrencen og den reguleringsmæssige forudsigelighed i servicesektoren og til systematisk at foretage konkurrencekontrol i forbindelse med forretningstransaktioner. Rådet henstillede også, at Ungarn skulle sikre, at kriseforanstaltninger er strengt forholdsmæssige, og at de ikke virker indgribende på forretningsaktiviteter. Rådet henstillede endvidere, at Ungarn skulle

¹ EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17.

gennemføre foranstaltninger for at sikre likviditetsstøtte til små og mellemstore virksomheder i forbindelse med pandemien, fremskynde offentlige investeringsprojekter og fremme private investeringer for at fremme den økonomiske genopretning. Rådet henstillede også, at Ungarn skulle forbedre pensionsystemets holdbarhed på lang sigt og samtidig opretholde pensionernes tilstrækkelighed, navnlig ved at afhjælpe indkomstuligheden. Ungarn blev opfordret til at målrette investeringer mod den grønne og den digitale omstilling, navnlig ren og effektiv produktion og anvendelse af energi, bæredygtig transport og digital infrastruktur til skoler, og til at fremme reformer og investeringer i bæredygtig vandforvaltning og affaldshåndtering og cirkulariteten i økonomien, digitalisering af virksomheder, grønne og digitale færdigheder samt forskning og innovation. Endelig blev det henstillet til Ungarn at mindske afhængigheden af fossile brændstoffer generelt ved at fremskynde udbredelsen af vedvarende energikilder, navnlig ved at strømline tilladelsesprocedurerne og opgradere elinfrastrukturen, diversificere importen af fossile brændstoffer, bl.a. ved at styrke sammenkoblingerne med deltagelse af andre lande; mindske afhængigheden af fossile brændstoffer i bygninger og inden for transport ved at øge indsatsen vedrørende energieffektivitetsforanstaltninger for alle, navnlig når det gælder boliger og bæredygtig transport, navnlig gennem elektrificering.

- (3) De henstillinger, der blev rettet til Ungarn den 20. juli 2020, indeholdt mere specifikke politiske retningslinjer for at overvinde covid-19-pandemien. Efter at have vurderet fremskridtene med gennemførelsen af disse landespecifikke henstillinger på tidspunktet for indgivelsen af genopretnings- og resiliensplanen finder Kommissionen, at henstillingen om at træffe nødvendige foranstaltninger til effektivt at imødegå covid-19-pandemien, understøtte økonomien og støtte den efterfølgende genopretning er blevet gennemført fuldt ud. Der er gjort væsentlige fremskridt med hensyn til henstillingen om likviditetsstøtte til små og mellemstore virksomheder og tilskyndelse til private investeringer.
- (4) Den 11. maj 2021 indgav Ungarn sin nationale genopretnings- og resiliensplan til Kommissionen i overensstemmelse med artikel 18, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241. Denne indgivelse sker efter en høringsproces, der er gennemført i overensstemmelse med de nationale retlige rammer, med lokale og regionale myndigheder, arbejdsmarkedets parter, civilsamfundsorganisationer, ungdomsorganisationer og andre relevante interessenter. Den udgave, der blev indgivet i maj 2021, blev suppleret og ajourført af Ungarn i overensstemmelse med artikel 19, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241, og en konsolideret udgave blev forelagt Kommissionen den 3. november 2022. Det nationale ejerskab til genopretnings- og resiliensplanerne understøtter deres vellykkede gennemførelse og vedvarende virkning på nationalt plan og troværdigheden på europæisk plan. Kommissionen har i medfør af nævnte forordnings artikel 19 vurderet genopretnings- og resiliensplanens relevans, effektivitet, virkningsfuldhed og sammenhæng i overensstemmelse med vurderingskriterierne i bilag V til forordningen.
- (5) Genopretnings- og resiliensplanerne bør forfølge de overordnede mål for genopretnings- og resiliensfaciliteten, som er oprettet i henhold til forordning (EU) 2021/241, og for EU-genopretningsinstrumentet, som er oprettet i henhold til Rådets

forordning (EU) 2020/2094², til støtte for genopretningen efter covid-19-krisen. De bør fremme Unionens økonomiske, sociale og territoriale samhørighed ved at bidrage til de seks søjler, der er nævnt i artikel 3 i forordning (EU) 2021/241.

- (6) Gennemførelsen af medlemsstaternes genopretnings- og resiliensplaner vil udgøre en koordineret indsats, som indebærer investeringer og reformer i hele Unionen. Gennem en samordnet og samtidig gennemførelse af disse reformer og investeringer og via gennemførelsen af grænseoverskridende projekter vil sådanne reformer og investeringer gensidigt styrke hinanden og skabe positive afsmittende virkninger i hele Unionen. Derfor vil ca. en tredjedel af facilitetens indvirkning på medlemsstaternes vækst og jobskabelse stamme fra afsmittende virkninger fra andre medlemsstater.

Afbalanceret reaktion, som bidrager til de seks søjler

- (7) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra a), i forordning (EU) 2021/241 og afsnit 2.1 i bilag V til samme forordning udgør genopretnings- og resiliensplanen i høj grad (A-rating) en omfattende og tilstrækkelig afbalanceret reaktion på den økonomiske og sociale situation og bidrager derved hensigtsmæssigt til alle seks søjler, der er omhandlet i nævnte forordnings artikel 3, under hensyntagen til den pågældende medlemsstats specifikke udfordringer og finansielle tildeling.
- (8) Genopretnings- og resiliensplanen indeholder foranstaltninger, der bidrager til alle seks søjler, idet flere af planens komponenter vedrører flere søjler samtidig. Genopretnings- og resiliensplanen indeholder en bred vifte af foranstaltninger med særligt fokus på den grønne og den digitale omstilling, på opbygning af økonomisk, social og institutionel modstandsdygtighed og på politikker for den kommende generation. Genopretnings- og resiliensplanen indeholder også foranstaltninger til støtte for intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst samt social og territorial samhørighed, i overensstemmelse med EU's industristrategi.
- (9) Genopretnings- og resiliensplanen bidrager væsentligt til den grønne og digitale omstilling. Den grønne omstilling støttes navnlig gennem reformer og investeringer på området for bæredygtig transport, energi, vandforvaltning og den cirkulære økonomi. De vigtigste foranstaltninger omfatter investeringer i offentlig transport med nulemission, udvikling af energinet og produktion af vedvarende energi. Flere komponenter indeholder foranstaltninger, der har til formål at forbedre energieffektiviteten i offentlige bygninger og beboelsesejendomme. Den digitale omstilling støttes navnlig gennem foranstaltninger til fremme af digitaliseringen af uddannelse og den offentlige forvaltning, digitaliseringen af sundheds-, energi- og transportsektoren og udviklingen af digitale færdigheder.
- (10) Et betydeligt antal reformer og investeringer i genopretnings- og resiliensplanen har til formål at forbedre sundhedsydelse og den økonomiske, sociale og institutionelle modstandsdygtighed. Foranstaltninger i sundhedssektoren forventes at forbedre effektiviteten og adgangen til sundhedsydelser for alle. Foranstaltningerne omfatter også forbedring af boligforholdene for personer, der bor i de fattigste kvarterer. Centrale institutionelle reformer forventes at forbedre økonomiens modstandsdygtighed ved at styrke bekæmpelsen af korruption og retsvæsenets

² Rådets forordning (EU) 2020/2094 af 14. december 2020 om oprettelse af et EU-genopretningsinstrument til støtte for genopretningen efter covid-19-krisen (EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 23).

uafhængighed. De planlagte reformer har til formål at forenkle skattesystemet og styrke dets modstandsdygtighed over for aggressiv skatteplanlægning samt at styrke den rolle, som offentlige høringer og konsekvensanalyser spiller i lovgivningsprocessen, med henblik på at forbedre lovgivningens kvalitet og forudsigelighed. Intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst forventes navnlig at blive opnået gennem forskellige foranstaltninger, der har til formål at øge konkurrencen i forbindelse med offentlige udbud, herunder målrettede tiltag, der kan gøre det lettere for små og mellemstore virksomheder at deltage, og at fremme forskning og innovation.

- (11) Social og territorial samhørighed forventes at blive fremmet gennem en lang række foranstaltninger i genopretnings- og resiliensplanen, navnlig reformer og investeringer, der støtter udviklingen af en kvalificeret og konkurrencedygtig arbejdsstyrke, herunder gennem udvikling af digitale færdigheder og erhvervskompetencer, samt reformer, der skal forbedre holdbarheden af de offentlige finanser. Desuden har flere foranstaltninger til formål at tackle de særlige udfordringer for de mest ugunstigt stillede kvarterer, og foranstaltninger på sundhedsområdet bidrager også til mere omfattende primære sundhedsydelser og adgang til hospitalsbehandling af høj kvalitet. Endelig er en betydelig del af genopretnings- og resiliensplanen afsat til politikker med fokus på den næste generation, navnlig ved at digitalisere uddannelsessystemet, forbedre adgangen til inkluderende uddannelse af høj kvalitet og øge tilgængeligheden af førskoleundervisning og børnepasning.

Håndtering af alle eller en betydelig del af de udfordringer, der er identificeret i de landespecifikke henstillinger

- (12) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra b), i forordning (EU) 2021/241 og afsnit 2.2 i bilag V til samme forordning forventes genopretnings- og resiliensplanen at bidrage til på effektiv vis at håndtere alle eller en betydelig del af de udfordringer (A-rating), der er identificeret i de relevante landespecifikke henstillinger, som er rettet til Ungarn, herunder finansielle aspekter heraf, eller udfordringer identificeret i andre relevante dokumenter, som Kommissionen vedtager officielt inden for rammerne af det europæiske semester.
- (13) Genopretnings- og resiliensplanen indeholder en omfattende række af gensidigt forstærkende reformer og investeringer, der bidrager til effektivt at imødegå alle eller en betydelig del af de økonomiske og sociale udfordringer, der er skitseret i de landespecifikke henstillinger, Rådet rettede til Ungarn som led i det europæiske semester i 2019, 2020 og 2022, navnlig med hensyn til den grønne og den digitale omstilling, uddannelse, arbejdsmarkedet, socialpolitik, sundhed, rammen for bekæmpelse af korruption, retsvæsenets uafhængighed, konkurrence inden for offentlige udbud, kvaliteten og gennemsigtigheden af beslutningstagningen, beskatning og aggressiv skatteplanlægning og pensionssystemet.
- (14) Genopretnings- og resiliensplanen indeholder en række relevante foranstaltninger til at imødegå de udfordringer, der vedrører den grønne omstilling. Med hensyn til energiproduktion og energieffektivitet indeholder planen reformer, der har til formål at forbedre tilladelsesprocedurerne i forbindelse med produktionen af vedvarende energi, forenkle nettilslutningen af små kraftværker på grundlag af vedvarende energi og fjerne hindringer for udviklingen af vindenergi. Ungarn har forpligtet sig til at øge den samlede kapacitet til produktion af vedvarende energi, der er godkendt til at blive tilsluttet nettet, til mindst 10 000 MW inden 2026. Genopretnings- og resiliensplanen

omhandler også investeringer, der har til formål at øge udbredelsen af solenergiproduktion og at forbedre elnettet for at muliggøre en sikker integration af energi produceret fra vedvarende energikilder. Genopretnings- og resiliensplanen omfatter endvidere en række investeringer i energieffektivitetsrenovering af offentlige bygninger, navnlig inden for uddannelse og sundhedsydelse, samt af beboelsesejendomme. Med hensyn til bæredygtig transport omfatter genopretnings- og resiliensplanen investeringer i udvikling af jernbanenettet i forstæderne, jernbanenettet i TEN-T-korridorerne, nulemissionsbustransport og den centrale trafikstyring på TEN-T-jernbaner. Ungarn vil desuden indføre et fælles nationalt takst-, billetterings- og passagerinformationssystem for busser og tog. Genopretnings- og resiliensplanen indeholder også foranstaltninger, der har til formål at fremme reformer og investeringer i den cirkulære økonomi og bæredygtig affaldshåndtering samt bæredygtig vandforvaltning, bl.a. gennem fremme af naturbaseret vandbinding.

- (15) Genopretnings- og resiliensplanen indeholder endvidere en række relevante foranstaltninger til at imødegå de udfordringer, der vedrører den digitale omstilling. Genopretnings- og resiliensplanen indeholder foranstaltninger, der har til formål at stille at stille digitale notebooks og relevant uddannelse til rådighed for lærere og elever inden for offentlig uddannelse, informations- og kommunikationsteknisk (IKT-) udstyr til skoler på primær- og sekundærtrinet, herunder erhvervsskoler, universiteter og voksenuddannelsesinstitutioner og at øge digitaliseringen af sundheds- og transportsektoren. Genopretnings- og resiliensplanen indeholder desuden foranstaltninger, der har til formål at øge digitaliseringen af den offentlige forvaltning, navnlig gennem platforme til elektronisk indberetning af f.eks. skat, videreudvikling af det elektroniske udbudssystem og forbedring af anklagemyndighedens sagsforvaltningssystem.
- (16) Genopretnings- og resiliensplanen indeholder en række foranstaltninger vedrørende udfordringerne på uddannelsesområdet. Planen omfatter reformer, der skal gøre lærerfaget mere attraktivt gennem en ordning, der sikrer gradvis konvergens mellem lærernes lønninger og 80 % af gennemsnitslønnen for færdiguddannede fra videregående uddannelsesinstitutioner, og som skal mindske segregering i skolerne for at sikre lige adgang til skoleuddannelse af høj kvalitet, navnlig ved at give elever og lærere det udstyr, de skal bruge for at kunne deltage i moderne digital uddannelse, og ved at udvikle elevernes og lærernes digitale færdigheder. Genopretnings- og resiliensplanen omhandler også investeringer, der har til formål at tilbyde videreuddannelse til lærere og specifik lederuddannelse til skoleledere og viceskoleledere, støtte integrationen af studerende med særlige uddannelsesbehov i det almene uddannelsessystem og iværksætte en proces med integration af grundskoleklasser fra små skoler, der klarer sig dårligt, i større skoler for at forbedre uddannelsens effektivitet og kvalitet. Desuden tackles udfordringerne i forbindelse med forskning og innovation ved at oprette nationale laboratorier, der skal forbedre økosystemet for videnskab og innovation.
- (17) Den landespecifikke henstilling om integration af de mest sårbare grupper på arbejdsmarkedet behandles gennem oprettelse af yderligere pladser i vuggestuer, fremme af beskæftigelsesmuligheder for dem, der bor i de dårligst stillede kvarterer, og investeringer i digitalt uddannelsesudstyr, digitalt læringsindhold, voksenuddannelseskurser og et moderniseret læringsmiljø på erhvervsuddannelsesinstitutioner og universiteter.

- (18) Genopretnings- og resiliensplanen indeholder forskellige foranstaltninger til at imødegå specifikke udfordringer på det socialpolitiske område ved at yde omfattende støtte til beboerne i de 300 dårligst stillede kvarterer. Disse foranstaltninger har til formål at fremme beskæftigelse og udvikling af færdigheder baseret på særlige lokale forhold, opnå bedre læringsresultater gennem lokalsamfundsorienteret pædagogik, bygge og renovere socialt boligbyggeri og etablere sociale solenergianlæg
- (19) I genopretnings- og resiliensplanen fastsættes der en lang række reformer og investeringer, som har til formål at imødegå de mest kritiske udfordringer i forbindelse med sundhedsydelser. Dette omfatter navnlig investeringer i opgradering af hospitalsinfrastruktur og -udstyr, optimering af hospitalsnetværket og udvikling af primære og forebyggende sundhedsydelser ved at oprette fællesskaber af alment praktiserende læger, der leverer integrerede sundhedsydelser. Dette suppleres af investeringer i digitale sundhedsydelser, f.eks. digitaliseringsprogrammer og fjernovervågning af ældrepleje. En anden foranstaltning støtter afskaffelsen af uformelle betalinger i sundhedssystemet.
- (20) Genopretnings- og resiliensplanen indeholder en række foranstaltninger til styrkelse af rammen for bekæmpelse af korruption. Disse omfatter oprettelse af en integritetsmyndighed, der effektivt skal styrke forebyggelse, opdagelse og korrektion af svig, interessekonflikter og korruption samt andre ulovligheder og uregelmæssigheder i forbindelse med gennemførelsen af EU-støtte i Ungarn med særligt fokus på offentlige udbud og sikring af gyldigheden af formueangivelser. I henhold til genopretnings- og resiliensplanen bør integritetsmyndigheden have omfattende beføjelser til at gribe ind i alle tilfælde, hvor de kompetente nationale myndigheder efter dens opfattelse ikke har taget de nødvendige skridt til at forebygge, opdage og korrigerer svig, interessekonflikter, korruption og andre ulovligheder eller uregelmæssigheder, der påvirker eller udgør en alvorlig risiko for at påvirke den forsvarlige økonomiske forvaltning af Unionens budget eller beskyttelsen af Unionens finansielle interesser. Integritetsmyndighedens fulde uafhængighed bør sikres, herunder gennem proceduren for udvælgelse af dens personale og ledelse og proceduren for opstilling af dens budget. En anden foranstaltning består i at oprette en taskforce til bekæmpelse af korruption med betydelig inddragelse af uafhængige ikke-statslige organisationer, som løbende skal undersøge de eksisterende foranstaltninger til bekæmpelse af korruption og udarbejde forslag til forbedring af opdagelse, efterforskning, retsforfølgning og sanktionering af korruption og anden praksis såsom nepotisme, favorisering eller "svingdørssituationer" mellem den offentlige og den private sektor. I henhold til genopretnings- og resiliensplanen bør taskforcen ledes af formanden for integritetsmyndigheden, men den bør arbejde uafhængigt af denne myndighed. Genopretnings- og resiliensplanen indeholder desuden foranstaltninger, der har til formål at støtte et styrket samarbejde med Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF), indføre et udvidet personelt og materielt anvendelsesområde for formueangivelser og styrke tilsynet med og gennemsigtigheden af, hvordan kapitalforvaltningsfonde af offentlig interesse, der udfører aktiviteter af almen interesse, og juridiske personer, der er etableret eller helt eller delvis ejes af dem, gør brug af EU-støtte. Genopretnings- og resiliensplanen omfatter også en række reformer, der har til formål at styrke de lovgivningsmæssige, institutionelle og praktiske ordninger for mere effektivt at forebygge, opdage og korrigerer svig, korruption, interessekonflikter og andre ulovligheder i forbindelse med anvendelsen af EU-støtte. Genopretnings- og resiliensplanen omfatter også en reform, der har til formål at styrke rammen for bekæmpelse af korruption ved at give mulighed

for domstolsprøvelse af anklagemyndighedens eller efterforskningsmyndighedens afgørelser om at afvise en kriminalitetsanmeldelse eller afslutte en straffesag. En foranstaltning omfatter også fuld gennemførelse af Ungarns nuværende nationale strategi og handlingsplan for bekæmpelse af korruption samt udarbejdelse af en ny national strategi og handlingsplan for bekæmpelse af korruption. Flere foranstaltninger i genopretnings- og resiliensplanen bidrager til at øge gennemsigtigheden af og adgangen til offentlige data bl.a. med henblik på at styrke rammen for bekæmpelse af korruption ved at lette det uafhængige tilsyn. Sådanne foranstaltninger omfatter oprettelse og drift af et søgbart centralt register over anvendelsen af offentlige midler, fjernelse eller begrænsning af omkostningerne i forbindelse med anmodninger om offentlige oplysninger, afkortning af retslige procedurer i sager vedrørende adgang til offentlige oplysninger og regelmæssig kontrol af alle offentlige organer for at vurdere, om de opfylder deres respektive krav om adgang til data af offentlig interesse.

- (21) Den landespecifikke henstilling om at styrke retsvæsenets uafhængighed er omfattet af flere reformer i genopretnings- og resiliensplanen, som forventes at styrke domstolenes og dommernes uafhængighed og upartiskhed, der er fastsat ved lov i overensstemmelse med artikel 19 i TEU og den relevante gældende EU-ret, og dermed højne standarden for retsbeskyttelse og forbedre investeringsklimaet i Ungarn. Planen indeholder foranstaltninger, der har til formål at styrke det nationale domstolsråds relative rolle og beføjelser i forhold til de beføjelser, der er tildelt formanden for det nationale kontor for retsvæsenet. Det nationale domstolsråds effektive kontrol med formanden for det nationale kontor for retsvæsenet forventes at mindske muligheden for vilkårlige afgørelser i domstolenes centrale forvaltning, herunder i forbindelse med udnævnelse af dommere, og dermed styrke retsvæsenets uafhængighed. I henhold til genopretnings- og resiliensplanen bør dette navnlig opnås ved at indføre et krav om en begrundet bindende udtalelse fra det nationale domstolsråd om individuelle afgørelser såsom egnetheden af kandidater til stillingerne som formand og næstformand for det nationale kontor for retsvæsenet, baseret på egnethedskriterier, annullering af udnævnelsesprocedurer for dommerstillinger og dommerstillinger, overførsel af dommere og fjernelse af dommere fra den dommerpulje, der behandler særlige sager, herunder administrative sager. Det nationale domstolsråd bør også afgive en begrundet bindende udtalelse om bestemmelser som f.eks. pointsystemet for dommerstillinger, betingelserne for tildeling af bonus, uddannelse af dommere, den nationale arbejdsbyrde og antallet af dommerstillinger. Endelig bør dommermedlemmer af det nationale domstolsråd have mulighed for at blive genvalgt for den næste embedsperiode, og det nationale domstolsråd bør have adgang til alle dokumenter, rets- og handleevne og autonomi i forbindelse med udbetaling af dets budget og ret til at indbringe sagen for den kompetente domstol og forfatningsdomstolen for at forsvare dets prærogativer. Der bør også indføres ufravigelige regler om udnævnelse af ad interim-retsformænd og et forbud mod, at dommere kan vende tilbage til en højere instans, efter at de har været forflyttet. En anden reform forventes at styrke højesterets (Kúria) retlige uafhængighed, navnlig ved at ændre reglerne om valg af præsidenten for Kúria, som bør have mindst fem års erfaring som dommer og ikke bør kunne genvælges. Det nationale domstolsråd bør afgive en begrundet bindende udtalelse om kandidaternes kvalifikationer som præsident og vicepræsident for Kúria. Reformen bør også afskaffe muligheden for, at medlemmer af forfatningsdomstolen kan udnævnes til Kúria uden for den almindelige ansøgningsprocedure, forbedre ordningen for fordeling af sager og øge beføjelserne til Kúrias domstolsråd. Yderligere reformer forventes at fjerne hindringerne for anmodninger om præjudicielle afgørelser til EU-Domstolen og

at eliminere de offentlige myndigheders mulighed for at indbringe endelige retsafgørelser for forfatningsdomstolen, som blev indført i 2019, for at sikre, at de kompetente uafhængige domstole træffer endelige afgørelser.

- (22) Genopretnings- og resiliensplanen indeholder også en række foranstaltninger til håndtering af udfordringer vedrørende konkurrence i forbindelse med offentlige udbud, herunder ved at styrke integriteten af offentlige udbudsprocedurer. En reform består af udvikling og løbende anvendelse af et overvågningsværktøj til vurdering af antallet af og årsagen til offentlige udbudsprocedurer med kun én tilbudsgiver. En anden reform har til formål at udvikle en ramme for resultatmåling med henblik på regelmæssigt at vurdere effektiviteten og omkostningseffektiviteten af offentlige udbud og årsagerne til den begrænsede konkurrence i de sektorer, der er hårdest ramt af den lave konkurrence. Der bør udarbejdes og gennemføres en handlingsplan baseret på god international praksis for at øge konkurrencen i forbindelse med offentlige udbud. På grundlag af disse reformer indeholder genopretnings- og resiliensplanen en forpligtelse for Ungarn til at reducere andelen af offentlige udbudsprocedurer med kun én tilbudsgiver til under 15 % og fastholde den her, både for udbud, der finansieres helt eller delvist af EU-støtte, og for udbud, der udelukkende finansieres med nationale midler. Som supplement til disse reformer indeholder genopretnings- og resiliensplanen uddannelsesmuligheder og en støtteordning, der skal gøre det lettere for mikrovirksomheder og små og mellemstore virksomheder at deltage i offentlige udbudsprocedurer, og foranstaltninger til udvikling af det elektroniske udbudssystem for at lette det uafhængige tilsyn med og analysen af konkurrencen i forbindelse med offentlige udbud.
- (23) Genopretnings- og resiliensplanen indeholder reformer, der har til formål at forbedre beslutningsprocessens kvalitet og gennemsigtighed gennem social dialog, engagement med andre interessenter samt regelmæssige konsekvensanalyser. De tilknyttede foranstaltninger har til formål at sikre, at udkast til retsakter, der udarbejdes af regeringen, systematisk underkastes offentlig høring i en tilstrækkelig lang periode, medmindre der gives en behørig begrundelse, og at konsekvensanalyser udarbejdes konsekvent og gøres offentligt tilgængelige for alle udkast til retsakter. Udtrykkelig inddragelse af arbejdsmarkedets parter og interessenter i beslutningstagningen er også en forudsætning for mange foranstaltninger i genopretnings- og resiliensplanen. Interessenter forventes også inddraget i gennemførelsen af og tilsynet med selve genopretnings- og resiliensplanen gennem oprettelsen og driften af et overvågningsudvalg, hvoraf mindst halvdelen af medlemmerne bør komme fra civilsamfundsorganisationer, der er helt uafhængige af offentlige myndigheder.
- (24) Genopretnings- og resiliensplanen omfatter også foranstaltninger vedrørende erhvervs klimaet, navnlig vedrørende forbedring af skattesystemet. Genopretnings- og resiliensplanen omfatter reformer, der har til formål at håndtere aggressiv skatteplanlægning mere effektivt, f.eks. øget indberetning af data om interne afregningspriser, indførelse af minimumskrav til substansen i selskabsskatten for skuffeselskaber og udvidelse af anvendelsesområdet for reglerne om ikkefradragsret for udgående betalinger til jurisdiktioner med lav eller ingen skat. Med hensyn til skatteforenkling omfatter planen foranstaltninger, der kan bidrage til at reducere antallet af skatter, og foranstaltninger vedrørende den digitale omstilling af procedurerne for overholdelse af skattereglerne.
- (25) Genopretnings- og resiliensplanen indeholder en reformkøreplan, der skal forbedre det ungarske pensionssystemets holdbarhed på mellemlang og lang sigt, og som samtidig

kan gøre lavindkomstpensionisters pensioner mere tilstrækkelige. Genopretnings- og resiliensplanen forventes også at bidrage til de offentlige finansers holdbarhed ved at gennemføre udgiftsanalyser.

- (26) Henstillingerne vedrørende den umiddelbare finanspolitiske reaktion på pandemien kan anses for at falde uden for rammerne for Ungarns genopretnings- og resiliensplan, selv om Ungarn generelt har reageret hensigtsmæssigt og tilstrækkeligt på det umiddelbare behov for at understøtte økonomien ved hjælp af finanspolitiske foranstaltninger i 2020, 2021 og 2022 i overensstemmelse med stabilitets- og vækstpagtens generelle undtagelsesklausul.

Bidrag til vækstpotentiale, jobskabelse og økonomisk, social og institutionel resiliens

- (27) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra c), i forordning (EU) 2021/241 og afsnit 2.3 i bilag V til samme forordning forventes genopretnings- og resiliensplanen at have stor indvirkning (A-rating) med hensyn til at styrke Ungarns vækstpotentiale, jobskabelse og økonomiske, sociale og institutionelle resiliens, bidrage til gennemførelsen af den europæiske søjle for sociale rettigheder, herunder gennem fremme af politikker for børn og unge, og afbøde covid-19-krisens økonomiske og sociale indvirkning, hvorved den økonomiske, sociale og territoriale samhørighed og konvergens i Unionen styrkes.
- (28) Simuleringer foretaget af Kommissionens tjenestegrene viser, at genopretnings- og resiliensplanen sammen med de øvrige foranstaltninger under EU-genopretningsinstrumentet vil kunne øge Ungarns BNP med mellem 1,0 % og 1,4 % frem mod 2025, uden at de mulige positive virkninger af strukturreformer, som kan være væsentlige, medregnes. Genopretnings- og resiliensplanen forventes at fremme intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst med et stort bidrag til investeringer, der støtter en vellykket grøn og digital omstilling, fremmer innovation, digitaliserer den offentlige forvaltning og offentlige tjenester og øger konkurrencen i forbindelse med offentlige udbud. Foranstaltningerne forventes at føre til højere energieffektivitet i offentlige bygninger og en større andel af produktionen af vedvarende energi. De forventes også at øge de digitale færdigheder og forbedre sundhedsresultaterne.
- (29) På mellemlang til lang sigt forventes genopretnings- og resiliensplanen at øge udbuddet af faglærte arbejdstagere gennem reformer og investeringer i offentlig uddannelse, erhvervsuddannelse og videregående uddannelse. Genopretnings- og resiliensplanen forventes at yde et særligt bidrag til digitale færdigheder gennem øget brug af digitale værktøjer og løsninger inden for uddannelse og sundhed. Reforme og investeringer i sundhedsydelser kan også bidrage positivt til udbuddet af arbejdskraft. Økonomiens innovative potentiale forventes at blive styrket af investeringer, der fremmer samarbejdet mellem forskellige forsknings- og udviklingsaktører på flere områder af strategisk betydning. Foranstaltninger, der har til formål at forbedre konkurrencen i forbindelse med offentlige udbud, forbedre lovgivningens kvalitet og kvaliteten af de offentlige udgifter, kan også stimulere det potentielle output ved at forbedre investeringskvaliteten, navnlig i den offentlige sektor.
- (30) Genopretnings- og resiliensplanen forventes at støtte den grønne omstilling og mindske afhængigheden af import af fossile brændstoffer. Reforme og investeringer i vedvarende energi og investeringer i elnettet, så det kan understøtte flere vedvarende energikilder, forventes markant at øge andelen af elproduktion med nulemission. Investeringer i offentlige bygningers og beboelsesejendommers energieffektivitet forventes desuden at reducere forbruget af fossil energi og drivhusgasemissionerne.

Foranstaltninger vedrørende bæredygtig mobilitet, herunder forbedrede jernbanelinjer i forstæderne og elbusser, forventes at forbedre kvaliteten og effektiviteten af den offentlige transport samt reducere drivhusgasemissionerne og forbedre luftkvaliteten med positive virkninger for både sundhed og produktivitet.

- (31) De foranstaltninger i genopretnings- og resiliensplanen, der forventes at have en positiv indvirkning på den sociale samhørighed og bidrage til at mindske de sociale og økonomiske risici for sårbare grupper, omfatter udvikling af børnepasningsfaciliteter, fremme af digitale færdigheder i skolerne, forøgelse af deltagelsen af dårligt stillede elever og studerende med særlige uddannelsesbehov i almen uddannelse af høj kvalitet, mindskelse af risikoen for segregering i skolerne og en sundhedsreform, der har til formål at sikre en mere lige adgang til sundhedsydelser gennem investeringer og afskaffelse af uformelle betalinger i sundhedssystemet. Der er også planlagt en omfattende række af foranstaltninger, der skal støtte de dårligst stillede områder, baseret på specifikke behov.

Princippet om ikke at gøre væsentlig skade

- (32) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra d), i forordning (EU) 2021/241 og afsnit 2.4 i bilag V til samme forordning forventes genopretnings- og resiliensplanen at sikre, at ingen foranstaltning (A-rating) til gennemførelse af reformer og investeringsprojekter i genopretnings- og resiliensplanen gør væsentlig skade på miljømål som omhandlet i artikel 17 i forordning (EU) 2020/852³ (princippet om ikke at gøre væsentlig skade — DNSH-princippet).
- (33) I overensstemmelse med den tekniske vejledning i Kommissionens meddelelse "Teknisk vejledning om anvendelsen af princippet om ikke at gøre væsentlig skade i forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten"⁴ har Ungarn fremlagt en begrundelse for, at ingen foranstaltninger i genopretnings- og resiliensplanen gør væsentlig skade på miljømål. I de tilfælde, hvor det er nødvendigt, har Ungarn foreslået at gennemføre afbødende foranstaltninger for at undgå væsentlig skade, hvilket bør sikres gennem relevante milepæle og mål.
- (34) Der er lagt særlig vægt på foranstaltninger, hvis indvirkning på miljømålene kræver nøje kontrol. For foranstaltninger, der omfatter opførelse og renovering af vandforsyningsinfrastrukturer, sikrer relevante milepæle eksempelvis, at der ikke sker væsentlig skade på miljøet, navnlig ved at gennemføre resultater og betingelser fra miljøkonsekvensvurderinger i overensstemmelse med EU's miljølovgivning og ved at sikre, at der udstedes relevante vandindvindingstilladelser, og at den gode økologiske tilstand for de overflade- og grundvandsforekomster, der påvirkes af disse investeringer, opnås.

Bidrag til den grønne omstilling, herunder biodiversitet

- (35) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra e), i forordning (EU) 2021/241 og afsnit 2.5 i bilag V til samme forordning indeholder genopretnings- og resiliensplanen foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) bidrager til den grønne omstilling, herunder biodiversitet, eller til afhjælpning af de dermed forbundne udfordringer.

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852 af 18. juni 2020 om fastlæggelse af en ramme til fremme af bæredygtige investeringer og om ændring af forordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198 af 22.6.2020, s. 13).

⁴ EUT C 58 af 18.2.2021, s. 1.

Foranstaltningerne til støtte for klimamål omfatter et beløb, der svarer til 48,1 % af genopretnings- og resiliensplanens samlede tildeling, beregnet på grundlag af metoden i bilag VI til nævnte forordning. I overensstemmelse med nævnte forordnings artikel 17 stemmer genopretnings- og resiliensplanen overens med oplysningerne i den nationale energi- og klimaplan for 2021-2030.

- (36) Reformen og investeringerne i øget anvendelse af vedvarende energi, forbedringer af nettet og energieffektivitet forventes at hjælpe Ungarn med at nå landets dekarboniseringsmål for 2030 og at støtte omstillingen til en lavemissionsøkonomi. Dette forventes navnlig at blive opnået ved at revidere de retlige og administrative rammer for at fremme anvendelsen af vedvarende energikilder. Fjernelsen af de eksisterende generelle restriktioner for vindmøller på land og etableringen af "go-to"-områder i regionerne med mest vind for yderligere at lette opførelsen af vindmøller forventes at gøre det muligt at opføre ny vindkraftkapacitet. Forbedringen af tilladelsesprocedurerne for kraftværker, der anvender vedvarende energikilder, forventes at fremme udbredelsen af vedvarende energi. Øget gennemsigtighed, forudsigelighed og tilgængelighed af nettilslutningsprocedurerne for vedvarende energi forventes også at bidrage til deres udvikling, så der opnås en produktionskapacitet for vedvarende energi på 10 000 MW, der er godkendt til at blive tilsluttet nettet inden 2026. I overensstemmelse med genopretnings- og resiliensplanen bør sådanne reformer suppleres med investeringer i udvikling af transmissions- og distributionsnet og intelligente net, herunder intelligente målere, og i installation af solpaneler og lagringsfaciliteter. Renovering af offentlige bygninger, især uddannelses- og sundhedsfaciliteter, og beboelsesejendomme, herunder med udskiftning af vinduer og modernisering af boligopvarmning, vil bidrage til at øge energieffektiviteten.
- (37) En omfattende pakke af reformer og investeringer i bæredygtig transport har til formål at støtte offentlig personbefordring og godstransport med jernbane. Dette forventes at sætte skub i det overordnede mobilitetsøkosystem til gavn for økonomien og at bidrage til dekarboniseringen af transportsektoren.
- (38) Genopretnings- og resiliensplanen omfatter også reformer og investeringer i bæredygtig vandforvaltning, der har til formål at forbedre vandforsyningen i specifikke regioner, der er berørt af vandknaphed, navnlig via genopbygning af elementer af det eksisterende vandforvaltningssystem og etablering af nye vandforsyningsruter, at udvikle naturbaserede vandbindingsløsninger, at opgradere Ungarns vandforvaltningssystem på lokalt og nationalt plan og at fremme bæredygtige vandforvaltningspraksisser blandt landbrugere. Investeringer i vandforvaltning forventes at bidrage til at forbedre vandbindingen i de områder, der er berørt af vandknaphed, og til at beskytte grundvandsressourcerne. Relevante milepæle sikrer, at der gennemføres resultater og betingelser fra miljøkonsekvensvurderinger i overensstemmelse med EU's miljølovgivning, at der udstedes relevante vandindvindingstilladelser, og at den gode økologiske tilstand for de overflade- og grundvandsforekomster, der påvirkes af disse investeringer, opnås.
- (39) Genopretnings- og resiliensplanen omfatter reformer og investeringer i bæredygtig affaldshåndtering, som forventes at bidrage til den grønne omstilling ved at skabe et sundt og gunstigt retligt miljø, der fremmer omstillingen til den cirkulære økonomi, og ved at støtte anvendelsen af sekundære råstoffer. Disse foranstaltninger forventes at hjælpe Ungarn med at nå Unionens affaldshåndteringsmål for 2025 og 2030.

- (40) Genopretnings- og resiliensplanen indeholder ikke specifikke foranstaltninger, der fokuserer på biodiversitet, men den indeholder foranstaltninger, der bidrager til at modvirke klimaændringer, som også kan gavne bevarelsen af biodiversitet, da klimaændringer er en af de største trusler mod biodiversiteten. Ungarn har foretaget en systematisk vurdering af overholdelsen af princippet om ikke at gøre væsentlig skade, som viser, at ingen af de foreslåede foranstaltninger vil skade biodiversiteten.

Bidrag til den digitale omstilling

- (41) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra f), i forordning (EU) 2021/241 og afsnit 2.6 i bilag V til samme forordning indeholder genopretnings- og resiliensplanen foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) bidrager til den digitale omstilling eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for digitale mål omfatter et beløb, der svarer til 29,8 % af planens samlede tildeling, beregnet på grundlag af metoden i bilag VII til nævnte forordning.
- (42) Genopretnings- og resiliensplanen omfatter en række foranstaltninger, der har til formål at forbedre de digitale færdigheder inden for uddannelse på alle niveauer, give bred adgang til digital uddannelse for elever, studerende og lærere samt integrere digitale uddannelsesløsninger i erhvervsuddannelser og videregående uddannelser. I lyset af disse mål omfatter genopretnings- og resiliensplanen digital uddannelse af lærere og investeringer i IKT-udstyr til skoler, lærere og studerende med særligt fokus på de dårligst stillede studerende. Planen støtter også udviklingen af digitalt læringsindhold til erhvervsuddannelser og videregående uddannelser.
- (43) Genopretnings- og resiliensplanen indeholder foranstaltninger, der tager sigte på digitalisering af specifikke sektorer, navnlig sundhed, transport og energi. Digitaliseringen af sundhedsydelser omfatter en lang række initiativer, herunder oprettelse af et fjerndiagnosticeringscenter, indførelse af et beredskabssystem baseret på kunstig intelligens, udvikling af mobile sundhedsapps og et fjernovervågningssystem til ældre patienter. Indførelsen af et centralt trafikstyringssystem for jernbanelinjer og et fælles nationalt passagerinformations- og takstsystem for busser og tog forventes at forbedre den offentlige transports sikkerhed, kvalitet og tiltrækningskraft. Udviklingen af intelligente elnet forventes at skabe bedre forbindelse mellem yderligere decentrale kapaciteter til produktion af vedvarende energi og det nuværende system, så nettene tilpasses de fremtidige krav, og så der opnås bedre regulering af energiproduktionen.
- (44) Foranstaltninger til styrkelse af offentlige IKT-løsninger og -tjenester forventes også at bidrage til modernisering og forbedring af den offentlige forvaltning. Genopretnings- og resiliensplanen omfatter bl.a. foranstaltninger vedrørende den digitale omstilling af procedurerne for overholdelse af skattereglerne, videreudviklingen af det elektroniske udbudssystem og anklagemyndighedens sagsforvaltningssystem.

Varig indvirkning

- (45) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra g), i forordning (EU) 2021/241 og afsnit 2.7 i bilag V til samme forordning forventes genopretnings- og resiliensplanen i høj grad (A-rating) at få varig indvirkning på Ungarn.
- (46) Genopretnings- og resiliensplanens varige virkning understøttes af en række foranstaltninger på tværs af forskellige sektorer. Reformen til støtte for den grønne omstilling omfatter en mere effektiv administrativ og retlig ramme, der fremmer udbredelsen af vedvarende energi, en ny politisk ramme for den cirkulære økonomi,

bedre overvågning af vandressourcer og øget bevidsthed om bæredygtig vandforvaltning. Mere effektive offentlige tjenester takket være digitalisering, herunder på sundhedsområdet, forventes desuden at bidrage til planens varige virkning. Yderligere foranstaltninger med en varig virkning vedrører forbedring af arbejdsmarkedsintegrationen af de mest sårbare grupper og forbedring af uddannelsesresultaterne samt deltagelsen af dårligt stillede grupper og de mindst udviklede områder i uddannelse. Dette suppleres af investeringer i digitale færdigheder.

- (47) Genopretnings- og resiliensplanen forventes at yde et væsentligt bidrag til at styrke Ungarns institutionelle resiliens. Dette forventes opnået ved at styrke rammen for bekæmpelse af korrupsion, styrke retsvæsenets uafhængighed og forbedre beslutningsprocessens kvalitet og gennemsigtighed. Erhvervsklimaet forventes at blive forbedret gennem foranstaltninger til forbedring af skattesystemet, forudsigelighed i reguleringen og øget konkurrence i forbindelse med offentlige udbud. Genopretnings- og resiliensplanen forventes også at bidrage til det ungarske pensionssystems holdbarhed og til en forsvarlig budgetforvaltning gennem udgiftsanalyser.
- (48) Genopretnings- og resiliensplanens varige indvirkning kan også styrkes gennem synergier mellem planen og andre støtteprogrammer, bl.a. dem, der finansieres af midler under samhørighedspolitikken, navnlig hvis der tages grundigt fat om de dybt rodfæstede territoriale udfordringer og det tilstræbes at fremme en afbalanceret udvikling.

Overvågning og gennemførelse

- (49) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra h), i forordning (EU) 2021/241 og afsnit 2.8 i bilag V til samme forordning er de ordninger, der er foreslået i genopretnings- og resiliensplanen, tilstrækkelige (A-rating) til at sikre en effektiv overvågning og gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen, herunder den påtænkte tidsplan og de påtænkte milepæle og mål samt de dertil knyttede indikatorer.
- (50) Den myndighed, der er ansvarlig for gennemførelsen af genopretnings- og resiliensplanen (herefter "den nationale myndighed"), under ministeriet med ansvar for gennemførelsen af EU-støtten, har ansvaret for den overordnede koordinering af genopretnings- og resiliensplanen og for overvågningen af fremskridtene hen imod opfyldelsen af milepælene og målene. Den er også ansvarlig for at koordinere rapporteringen om milepæle og mål, herunder de relaterede indikatorer, og leveringen af data, f.eks. om endelige modtagere. Den nationale myndighed er ansvarlig for udarbejdelse af betalingsanmodninger, forvaltningserklæringer og resuméer af revisioner. For at udføre disse opgaver har den nationale myndighed fået tildelt klare ansvarsområder og anvender en særlig struktur til gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen. Fremskridtene hen imod en tilfredsstillende opfyldelse af milepæle og mål vil blive overvåget ved hjælp af regelmæssigt ajourførte data i et overvågningsinformationssystem, der skal være på plads inden indgivelsen af den første betalingsanmodning, sammen med passende ordninger til at sikre, at dataene i overvågningsinformationssystemet er aktuelle, pålidelige og korrekte. Der bør desuden indføres særlige overvågningsordninger for de forskellige foranstaltninger, så gennemførelsesrisici og forsinkelser hurtigt kan konstateres, og der kan gribes ind efter behov, hvilket vil sikre, at gennemførelsen af foranstaltningerne i genopretnings- og resiliensplanen forløber planmæssigt.

- (51) Milepælene og målene i genopretnings- og resiliensplanen er velegnede til overvågning af dens gennemførelse. Milepælene og målene afspejler planens overordnede ambitionsniveau og forekommer realistiske. De er veludformede med relevante, acceptable og robuste indikatorer, som antageligt vil sikre korrekt overvågning under gennemførelsen. Milepælene og målene er også relevante for foranstaltninger, der allerede er gennemført, og som er støtteberettigede i henhold til artikel 17, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241. Det er nødvendigt med en tilfredsstillende opfyldelse af disse milepæle og mål over tid, hvis en betalingsanmodning skal kunne begrundes.
- (52) Medlemsstaterne bør sikre, at finansiel støtte gennem faciliteten kommunikeres og anerkendes i overensstemmelse med artikel 34 i forordning (EU) 2021/241. Der kan anmodes om teknisk støtte gennem instrumentet for teknisk støtte, der er oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/240⁵, med henblik på at bistå medlemsstaterne i gennemførelsen af deres genopretnings- og resiliensplaner.

Omkostninger

- (53) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra i), i forordning (EU) 2021/241 og afsnit 2.9 i bilag V til samme forordning er begrundelsen i genopretnings- og resiliensplanen for planens anslåede samlede omkostninger i moderat grad (B-rating) rimelig og plausibel og i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet, og den står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.
- (54) Ungarn har generelt fremlagt detaljerede oplysninger om individuelle omkostningsoverslag for investeringer og reformer med tilhørende omkostninger, der er medtaget i genopretnings- og resiliensplanen. Ifølge omkostningsvurderingen er de fleste af omkostningerne i genopretnings- og resiliensplanen rimelige og plausible. Den dokumentation, der ligger til grund for omkostningsoverslagene, giver en rimelig forklaring på de vigtigste omkostningsfaktorer for de foreslåede foranstaltninger, selv om omfanget og dybden af den fremlagte dokumentation varierer fra foranstaltning til foranstaltning. For størstedelens vedkommende blev tidligere projekter, faktiske udbudsdata eller andre sammenlignelige omkostningsdata for de vigtigste omkostningsfaktorer præsenteret som benchmark for omkostningsoverslagene. I nogle tilfælde er de detaljerede oplysninger om den metode og de antagelser, der anvendes til at udarbejde omkostningsoverslagene, begrænsede, hvilket hindrer en helt positiv vurdering af omkostningsoverslagene. Ungarn har også fremlagt detaljeret dokumentation for de fleste foranstaltninger for at underbygge begrundelsen og dokumentationen for omkostningsoverslagene. Ungarn har endvidere fremlagt tilstrækkelige oplysninger og garantier til at sikre, at omkostningerne i genopretnings- og resiliensplanen ikke dækkes af anden eksisterende eller planlagt EU-finansiering. Endelig er de anslåede samlede omkostninger i genopretnings- og resiliensplanen i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet, og de står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.

Beskyttelse af Unionens finansielle interesser

⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/240 af 10. februar 2021 om oprettelse af et instrument for teknisk støtte (EUT L 57 af 18.2.2021, s. 1).

- (55) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra j), i forordning (EU) 2021/241 og afsnit 2.10 i bilag V til samme forordning er de ordninger, der er foreslået i genopretnings- og resiliensplanen, og de yderligere foranstaltninger i denne afgørelse tilstrækkelige (A-rating) til at forebygge, opdage og korrigere korruption, svig og interessekonflikter ved anvendelsen af midler ydet i henhold til nævnte forordning, og ordningerne forventes effektivt at forhindre dobbeltfinansiering fra nævnte forordning og andre EU-programmer. Dette berører ikke anvendelsen af andre instrumenter og værktøjer til at fremme og håndhæve overholdelsen af EU-retten, herunder til at forebygge, opdage og korrigere korruption, svig og interessekonflikter og til at beskytte Unionens finanser i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2092⁶.
- (56) I overensstemmelse med artikel 20, stk. 5, litra e), i forordning (EU) 2021/241 bør der fastsættes milepæle knyttet til beskyttelsen af Unionens finansielle interesser for at sikre overholdelse af nævnte forordnings artikel 22, gennem etableringen af et passende kontrolsystem. Den tilfredsstillende opfyldelse af disse milepæle forventes at garantere tilstrækkeligheden af systemet til intern kontrol, jf. artikel 19, stk. 3, litra j), i forordning (EU) 2021/241. I betragtning af, at en robust og effektiv ramme for bekæmpelse af korruption, styrkede ordninger til effektivt at forebygge, opdage og korrigere svig, korruption, interessekonflikter og andre ulovligheder i forbindelse med gennemførelsen af EU-støtte, et konkurrencedygtigt og gennemsigtigt system for offentlige udbud og retsvæsenets uafhængighed er forudsætninger for, at et effektivt internt kontrolsystem kan fungere, bør der fastsættes milepæle for de respektive reformer, og udgifter inden for rammerne af faciliteten bør gøres betinget af deres opfyldelse. Henset til at disse milepæle bør fastsættes for at sikre beskyttelsen af Unionens finansielle interesser og etableringen af et passende kontrolsystem, før Kommissionen giver tilladelse til betalinger inden for rammerne af faciliteten, bør Ungarn opfylde alle milepæle vedrørende kontrolsystemet⁷ inden indgivelsen af den første betalingsanmodning, og der bør ikke foretages nogen betaling inden for rammerne af faciliteten, før de er opfyldt. Dette krav er i overensstemmelse med og berører ikke de afhjælpende foranstaltninger, som Ungarn har foreslået i forbindelse med proceduren i artikel 6 i forordning (EU, Euratom) 2020/2092 om en generel ordning med konditionalitet til beskyttelse af Unionens budget⁸.
- (57) Navnlig er en robust og effektiv ramme for bekæmpelse af korruption nødvendig for at forebygge, opdage og korrigere uregelmæssigheder, f.eks. svig, korruption eller interessekonflikter, og dermed for at sikre effektive revisions- og kontrolordninger til genopretnings- og resiliensplanen og beskyttelse af Unionens finansielle interesser. For at sikre overholdelse af artikel 22 bør der i den forbindelse gennemføres en række foranstaltninger som led i genopretnings- og resiliensplanen. Disse omfatter oprettelse af en integritetsmyndighed, der effektivt skal styrke forebyggelse, opdagelse og korrektion af svig, interessekonflikter og korruption samt andre ulovligheder og

⁶ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2092 af 16. december 2020 om en generel ordning med konditionalitet til beskyttelse af Unionens budget (EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 1).

⁷ Dette er tilfældet for milepæl 160, 166, 169, 171, 174, 175, 195, 197, 198, 200, 201, 213, 214, 215, 216, 217, 218, 219, 220, 221, 222, 223, 224, 225, 226, 227 og 228.

⁸ Som defineret i COM(2022) 485 final — bilag til begrundelsen til Kommissionens forslag til Rådets gennemførelsesafgørelse om foranstaltninger til beskyttelse af Unionens budget mod tilsidesættelser af retsstatsprincippet i Ungarn.

uregelmæssigheder i forbindelse med gennemførelsen af EU-støtte med særligt fokus på offentlige udbud og sikring af gyldigheden af formueangivelser. Der bør også oprettes en effektiv taskforce til bekæmpelse af korruption med betydelig deltagelse af uafhængige ikkestatslige organisationer, som løbende skal undersøge de eksisterende foranstaltninger til bekæmpelse af korruption og udarbejde forslag til forbedring af opdagelse, efterforskning, retsforfølgning og sanktionering af korruption og anden praksis såsom nepotisme, favorisering eller "svingdørssituationer" mellem den offentlige og den private sektor. Der bør desuden indføres regler med henblik på at indføre et udvidet personelt og materielt anvendelsesområde for formueangivelser og styrke tilsynet med og gennemsigtigheden af, hvordan kapitalforvaltningsfonde af offentlig interesse, der udfører aktiviteter af almen interesse, og juridiske personer, der er etableret eller vedligeholdes af dem, gør brug af EU-støtte. Indførelse af en mulighed for effektiv domstolsprøvelse af afgørelser truffet af anklagemyndigheden eller efterforskningsmyndigheden om at afvise en kriminalitetsanmeldelse eller afslutte en straffesag bør også bidrage til at styrke rammen for bekæmpelse af korruption og indirekte til at styrke anklagemyndighedens indsats for at bekæmpe korruption. Øget gennemsigtighed og adgang til offentlige data, navnlig vedrørende anvendelsen af offentlige udgifter, bør også styrkes, da det kan bidrage til at styrke rammen for bekæmpelse af korruption ved at lette det uafhængige tilsyn. Der bør derfor fastsættes seks milepæle for at sikre, at disse foranstaltninger gennemføres effektivt inden indgivelsen af den første betalingsanmodning.

- (58) Styrkelsen af ordninger til effektivt at forebygge, opdage og korrigere svig, korruption, interessekonflikter og andre ulovligheder i forbindelse med gennemførelsen af EU-støtte generelt er vigtige forudsætninger for at sikre, at revisions- og kontrolordningerne til genopretnings- og resiliensplanen er effektive, og at Unionens finansielle interesser beskyttes effektivt under hele gennemførelsen af genopretnings- og resiliensplanen. I den forbindelse bør der gennemføres en række foranstaltninger som led i genopretnings- og resiliensplanen. For at styrke forebyggelsen af og kontrollen med interessekonflikter i forbindelse med gennemførelsen af EU-støtte bør der oprettes et nyt direktorat for intern revision og integritet for at sikre regelmæssig og effektiv kontrol med erklæringer om interessekonflikter og undersøge indberettet mistanke om interessekonflikter. Styrkede lovbestemmelser bør sikre, at risikostyring, forebyggelse, opdagelse og korrektion af svig, korruption, interessekonflikter og dobbeltfinansiering styrkes, at der indføres effektive regler, procedurer og kontrolmekanismer vedrørende erklæringer om interessekonflikter, og at personale i følsomme stillinger regelmæssigt roteres, og at der sikres et effektivt tilsyn med dem. Der bør også indføres passende retningslinjer for at sikre, at alle organer, der er involveret i gennemførelsen af og kontrollen med EU-støtte på ethvert niveau, er bekendt med deres opgaver, ansvar og forpligtelser med hensyn til at forebygge, opdage og korrigere interessekonflikter. Der bør desuden indføres en omfattende og effektiv strategi for bekæmpelse af korruption og svig i forbindelse med enhver form for EU-støtte, som bør suppleres med en detaljeret handlingsplan. Der bør også indføres passende procedurer for at sikre fuld og effektiv udnyttelse af datamining- og risikovurderingsværktøjet Arachne og for at sikre en effektiv opfølgning af de risici, der angives i dette system. For at styrke opdagelsen af svig bør der endelig indføres lovgivningsmæssige ordninger, der kan sikre, at OLAF effektivt kan foretage undersøgelser og kontroller på stedet. Der bør derfor fastsættes otte milepæle for at sikre, at disse foranstaltninger gennemføres effektivt inden indgivelsen af den første betalingsanmodning.

- (59) Øget gennemsigtighed og konkurrence i forbindelse med offentlige udbud er en forudsætning for at forebygge uregelmæssigheder, herunder svig, korrupsion eller interessekonflikter, og dermed en forudsætning for, at et internt kontrolsystem kan fungere effektivt. I den forbindelse bør der gennemføres en række foranstaltninger som led i genopretnings- og resiliensplanen. Disse bør omfatte udvikling af et overvågningsværktøj til vurdering af andelen af offentlige udbudsprocedurer med kun én tilbudsgiver, udvikling og indførelse af en ramme for resultatmåling med henblik på regelmæssigt at vurdere effektiviteten og omkostningseffektiviteten af offentlige udbud og årsagerne til den begrænsede konkurrence i de sektorer, der er hårdest ramt af lav konkurrence. Der bør også indføres en støtteordning til fremme af mikrovirksomheders og små og mellemstore virksomheders deltagelse i offentlige udbudsprocedurer og foranstaltninger til udvikling af det elektroniske udbudssystem for at lette det uafhængige tilsyn med og analysen af konkurrencen i forbindelse med offentlige udbud, som forudsætninger for effektivt at opfylde forpligtelsen til at reducere andelen af offentlige udbudsprocedurer med kun én tilbudsgiver og lette det offentlige tilsyn med systemet for offentlige udbud. Der bør derfor fastsættes fem milepæle for at sikre, at disse foranstaltninger gennemføres effektivt inden indgivelsen af den første betalingsanmodning. Ud over disse milepæle bør efterfølgende mål også medtages i genopretnings- og resiliensplanen for at gøre det muligt at overvåge og håndhæve reduktionen af andelen af offentlige udbudsprocedurer med kun én tilbudsgiver i hele genopretnings- og resiliensplanens gennemførelsesperiode.
- (60) Eftersom effektiv retsbeskyttelse er en forudsætning for, at et system til intern kontrol kan fungere, bør der fastsættes milepæle for reformer, der har til formål at styrke det nationale domstolsråds relative rolle og beføjelser i forhold til beføjelserne for formanden for det nationale kontor for retsvæsenet, styrke højesterets (Kúria) uafhængighed, fjerne hindringerne for anmodninger om præjudicielle afgørelser til EU-Domstolen og eliminere de offentlige myndigheders mulighed for at indbringe endelige retsafgørelser for forfatningsdomstolen. Disse reformer forventes at bidrage til beskyttelsen af Unionens finansielle interesser. Dette krav berører ikke Ungarns forpligtelse til til enhver tid at opfylde sine forpligtelser i henhold til EU-retten, navnlig artikel 19, stk. 1, i traktaten om Den Europæiske Union ("TEU") som fortolket af Den Europæiske Unions Domstol, som udgør en vigtig del heraf. Der bør derfor fastsættes fire milepæle for at sikre, at disse foranstaltninger gennemføres effektivt inden indgivelsen af den første betalingsanmodning.
- (61) Det kontrolsystem og de ordninger, der foreslås i genopretnings- og resiliensplanen, er baseret på robuste processer og strukturer, som klart identificerer roller og ansvarsområder for de forskellige organer, der er involveret i gennemførelse, overvågning og kontrol af planen og for deres samspil. Disse sikrer en klar adskillelse af kontrol- og revisionsfunktioner og ansvarsområder. Den nationale myndighed er ansvarlig for den overordnede koordinering af genopretnings- og resiliensplanen, for at overvåge fremskridt med milepæle og mål, for at kontrollere gennemførelsesorganer, organer, der tildeler tilskud, og endelige modtagere og for at udarbejde og indgive betalingsanmodninger til Kommissionen samt de tilhørende forvaltningserklæringer på grundlag af verificerede data fra overvågningssystemet. Rollen som revisionsmyndighed for genopretnings- og resiliensplanen er tildelt generaldirektoratet for revision af europæiske midler (EUTAF), som bør have den nødvendige kapacitet og administrative erfaring til at udføre de relaterede revisionsopgaver i overensstemmelse med internationalt anerkendte revisionsstandarder. EUTAF er ansvarlig for at udføre systemrevisioner og

substansrevision af de gennemførte milepæle og mål, der danner grundlag for de sammenfatninger af revisionerne, der indgives til Kommissionen med betalingsanmodningerne. For at sikre en effektiv revision af gennemførelsen af genopretnings- og resiliensplanen forventes EUTAF desuden at vedtage en effektiv revisionsstrategi, som er i overensstemmelse med internationalt anerkendte revisionsstandarder. Der bør stilles tilstrækkelige ressourcer til rådighed for at sikre EUTAF's uafhængighed og dets evne til effektivt at udføre opgaverne rettidigt. De to relaterede milepæle bør være opfyldt inden indgivelsen af den første betalingsanmodning.

- (62) Den administrative kapacitet hos de centrale tjenester, der har til opgave at gennemføre og koordinere genopretnings- og resiliensplanen, dvs. den nationale myndighed, forventes at være tilstrækkelig til, at de kan varetage deres planlagte roller og opgaver. Den nationale myndigheds arbejde bør støttes af gennemførelsesorganer, der har til opgave at udføre visse gennemførelsesopgaver på vegne af den nationale myndighed, efter at det er blevet kontrolleret, at de har de nødvendige ressourcer og den nødvendige ekspertise til at udføre disse opgaver effektivt og rettidigt. Gennemførelsesorganerne og den nationale myndighed bør foretage regelmæssig og systematisk kontrol af de endelige modtagere. Den nationale myndighed bør også føre regelmæssigt tilsyn med gennemførelsesorganernes arbejde. Det nyoprettede direktorat for intern revision og integritet bør desuden også foretage regelmæssig kontrol i forbindelse med interessekonflikter uafhængigt af de andre kontrolorganer. En milepæl vedrørende ikrafttrædelsen af et regeringsdekret, der fastsætter det retlige mandat for alle de organer, der er involveret i gennemførelsen, revisionen og kontrollen af gennemførelsen af genopretnings- og resiliensplanen, bør være opfyldt inden indgivelsen af den første betalingsanmodning.
- (63) Der forventes at blive indført passende procedurer for at sikre indsamling, lagring og tilgængelighed af alle nødvendige data om endelige modtagere, kontrahenter, underleverandører og reelle ejere i det overvågningsinformationssystem, der er udviklet med henblik på genopretnings- og resiliensplanen. Der er indført detaljerede kontrolordninger med flere lag for at sikre, at dataene i dette overvågningsinformationssystem er pålidelige og korrekte. Der bør derfor fastsættes en milepæl, som sikrer, at de nødvendige funktioner i datalagringsystemet til overvågning af gennemførelsen af genopretnings- og resiliensplanen gøres fuldt funktionsdygtige og operationelle, herunder som minimum de funktioner, som sikrer indsamling af data og overvågning af opnåelsen af milepæle og mål samt indsamling, lagring og sikring af adgang til de data, der kræves i henhold til artikel 22, stk. 2, litra d), i forordning (EU) 2021/241. Denne milepæl bør være opfyldt inden indgivelsen af den første betalingsanmodning.

Sammenhæng i genopretnings- og resiliensplanen

- (64) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra k), i forordning (EU) 2021/241 og afsnit 2.11 i bilag V til samme forordning indeholder genopretnings- og resiliensplanen i høj grad (A-rating) foranstaltninger til gennemførelsen af reformer og offentlige investeringsprojekter, der repræsenterer sammenhængende tiltag.
- (65) Genopretnings- og resiliensplanen repræsenterer en afbalanceret blanding af reformer og investeringer, der er konsekvente og gensidigt forstærkende. Der sikres sammenhæng inden for komponenterne med investeringer, der ledsager relevante reformer, og mellem de forskellige komponenter i genopretnings- og resiliensplanen.

Foranstaltninger på tværs af flere komponenter har til formål at forbedre uddannelsesresultaterne med tiltag rettet mod elever, lærere og skoler og med fokus på dårligt stillede elever og digital uddannelse. For så vidt angår den grønne omstilling indeholder genopretnings- og resiliensplanen foranstaltninger vedrørende støtte til investeringer i energieffektivitet i både boliger og offentlige bygninger, navnlig til uddannelses- og sundhedsfaciliteter. Den digitale omstilling fremmes systematisk i hele planen gennem en kombination af reformer i form af digitaliseringsinitiativer og investeringer i IKT-udstyr og udvikling af færdigheder i sektorer som f.eks. uddannelse, sundhedsydelser, energi og transport og i den offentlige forvaltning. Gennemførelsen af mange investeringer i planen kræver effektive procedurer for offentlige indkøb, og planen omfatter et effektivt sæt foranstaltninger til at forbedre konkurrencen, effektiviteten og gennemsigtigheden i systemet for offentlige udbud. Nogle reformer forventes at have en tværgående indvirkning på lovgivningens kvalitet og effektivitet på alle områder, f.eks. reformer af lovgivningsprocessen, f.eks. de foranstaltninger, der har til formål at forbedre beslutningsprocessens kvalitet og gennemsigtighed. De foreslåede foranstaltninger inden for komponenterne er ikke i modstrid med eller undergraver hinandens effektivitet, og der er ikke konstateret uoverensstemmelser eller modsigelser mellem komponenterne.

Ligestilling

- (66) Genopretnings- og resiliensplanen indeholder en række foranstaltninger til at håndtere udfordringerne på området for ligestilling mellem kønnene og lige muligheder. Den øgede adgang til børnepasningsfaciliteter forventes at fremme lige deltagelse på arbejdsmarkedet og bidrage til at skabe balance mellem arbejdsliv og privatliv for forældre. Støtten til undervisning af børn og elever med særlige behov forventes at styrke inklusiv uddannelse. Leveringen af bærbare computere til elever og lærere efter udviklingen af en strategi for behovsvurdering og forsyning af skoler med moderne displayværktøjer og andet IT-udstyr, hvor skoler med en stor andel af dårligt stillede studerende prioriteres, forventes at sikre mere lige adgang til uddannelse og bidrage til at mindske den sociale ulighed. Integrationen af grundskoleklasser fra små skoler, der klarer sig dårligt, i større skoler i nabokvartererne forventes at forbedre adgangen til uddannelse af høj kvalitet for børn, der klarer sig dårligt, og dårligt stillede børn. Foranstaltninger, der har til formål at tilskynde grundskoler til at øge deres andel af dårligt stillede studerende, forventes at mindske segregering på offentlige uddannelsesinstitutioner. Investeringer i transportsektoren, f.eks. lavgulvsbusser og renoverede togstationer, forventes at forbedre tilgængeligheden for personer med handicap. Genopretnings- og resiliensplanen indeholder også integrerede interventioner til at fremme af social inklusion med fokus på beboerne i de dårligst stillede kvarterer, herunder romaer. Digitaliseringsforanstaltningerne i forbindelse med ældrepleje forventes at bidrage til gennemførelsen af den europæiske strategi for rettigheder for personer med handicap 2021-2030.

Selvevaluering af sikkerheden

- (67) Der er ikke blevet foretaget en selvevaluering af sikkerheden, idet Ungarn ikke fandt det relevant, jf. artikel 18, stk. 4, litra g), i forordning (EU) 2021/241.

Høringsproces

- (68) Udkastet til genopretnings- og resiliensplan blev offentliggjort med henblik på bemærkninger i marts-april 2021. Ud over at have stillet oplysningerne til rådighed for offentligheden henvendte Ungarn sig direkte til 461 organisationer, f.eks. kommuner,

ikkestatslige organisationer, videregående uddannelsesinstitutioner, fagforeninger og videnskabelige organisationer, med opfordring til dem om at fremsætte deres synspunkter og forslag. Af disse indsendte 88 bidrag med over 1 260 forskellige forslag. Visse bemærkninger førte til ændringer af udkastet til genopretnings- og resiliensplan, f.eks. for bedre at fokusere anvendelsesområdet for foranstaltningen til støtte for bæredygtige varmesystemer til husholdninger. Nogle interessenter kritiserede imidlertid processen og hævdede, at det detaljerede indhold af genopretnings- og resiliensplanen ikke blev offentliggjort tidligt nok til, at de kunne fremsætte meningsfulde bemærkninger, og at deres bemærkninger ikke kunne tages i betragtning. Ud over den formelle høring blev der afholdt flere interessentkonferencer på regionalt og nationalt plan med forskelligt tematisk fokus i 2021. Ungarn offentliggjorde en ny udgave i august 2021, men har ikke siden offentliggjort en ændret udgave, og indledte ikke yderligere høringsprocesser vedrørende ændringerne af genopretnings- og resiliensplanen i 2022.

- (69) For at sikre, at de relevante aktører tager ejerskab til foranstaltningerne, er det afgørende at inddrage alle berørte lokale myndigheder og interessenter, herunder arbejdsmarkedets parter, under hele gennemførelsen af de investeringer og reformer, der er indeholdt i planen. Med henblik herpå indeholder genopretnings- og resiliensplanen en foranstaltning vedrørende udvikling af en strategi til sikring af en effektiv inddragelse af interessenter i gennemførelsen af genopretnings- og resiliensplanen, herunder nedsættelse af et overvågningsudvalg med stærk deltagelse fra uafhængige civilsamfundsorganisationer, som nøje skal følge gennemførelsen af genopretnings- og resiliensplanen og fremsætte henstillinger til den nationale myndighed. En række foranstaltninger omfatter desuden specifikke forpligtelser til udtrykkeligt at sikre systematisk inddragelse af arbejdsmarkedets parter og interessenter i gennemførelsen.

Positiv vurdering

- (70) Eftersom Kommissionens vurdering af Ungarns genopretnings- og resiliensplan er positiv, idet den finder, at planen på tilfredsstillende vis opfylder vurderingskriterierne i forordning (EU) 2021/241, bør denne afgørelse i henhold til samme forordnings artikel 20, stk. 2, fastsætte, hvilke reformer og investeringsprojekter der er nødvendige for gennemførelsen af planen, de relevante milepæle, mål og indikatorer samt det beløb, der stilles til rådighed fra Unionen til gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen i form af ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte.

Finansielt bidrag

- (71) De anslåede samlede omkostninger i Ungarns genopretnings- og resiliensplan er 2 299 592 927 602 HUF, hvilket svarer til 5 824 260 891 EUR på grundlag af ECB's gennemsnitlige referencekurs for EUR/HUF for perioden fra den 1. april 2022 til den 30. september 2022. Eftersom genopretnings- og resiliensplanen på tilfredsstillende vis opfylder vurderingskriterierne i forordning (EU) 2021/241, og da de anslåede samlede omkostninger i genopretnings- og resiliensplanen desuden beløber sig til mere end det maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Ungarn, bør det finansielle bidrag, der tildeles til Ungarns genopretnings- og resiliensplan, være lig med hele det maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Ungarn.
- (72) I henhold til artikel 11, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241 skal beregningen af det maksimale finansielle bidrag til Ungarn ajourføres senest den 30. juni 2022. Derfor bør der i overensstemmelse med artikel 23, stk. 1, i nævnte forordning stilles et beløb

til rådighed for Ungarn her og nu, som ikke overstiger det maksimale finansielle bidrag, der er omhandlet i nævnte forordnings artikel 11, stk. 1, litra a), med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse senest den 31. december 2022, og et beløb, der ikke overstiger det ajourførte maksimale finansielle bidrag beregnet i overensstemmelse med nævnte forordnings artikel 11, stk. 2, bør stilles til rådighed med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse i perioden fra den 1. januar 2023 til den 31. december 2023.

- (73) Den støtte, der skal ydes, finansieres af Kommissionens låntagning på Unionens vegne, jf. artikel 5 i Rådets afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053⁹. Støtten bør udbetales i trancher, når Ungarn på tilfredsstillende vis har opfyldt de relevante milepæle og mål, som er udpeget i relation til gennemførelsen af genopretnings- og resiliensplanen.
- (74) Denne afgørelse bør ikke berøre udfaldet af eventuelle sager vedrørende tildeling af EU-midler inden for rammerne af andre EU-programmer end faciliteten eller sager om forvriddning af det indre markeds virkemåde, som indledes i henhold til navnlig artikel 107 og 108 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde. Den fritager heller ikke medlemsstaterne for i henhold til traktatens artikel 108 at underrette Kommissionen om eventuel statsstøtte —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Godkendelse af vurderingen af genopretnings- og resiliensplanen

Vurderingen af Ungarns genopretnings- og resiliensplan på grundlag af kriterierne i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241 godkendes. Reformerne og investeringsprojekterne i genopretnings- og resiliensplanen, ordningerne og tidsplanen for overvågning og gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen, herunder de relevante milepæle og mål, de relevante indikatorer vedrørende opnåelsen af de planlagte milepæle og mål og ordningerne for Kommissionens fulde adgang til de underliggende relevante data er fastlagt i bilaget til denne afgørelse.

Artikel 2

Finansielt bidrag

1. Unionen stiller et finansielt bidrag til rådighed for Ungarn i form af ikketilbagebetalingspligtig støtte, som beløber sig til 5 811 147 717 EUR¹⁰. Et beløb på 4 639 429 967 EUR stilles til rådighed med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse senest den 31. december 2022. Et yderligere beløb på 1 171 717 750 EUR stilles til rådighed med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse i perioden fra den 1. januar 2023 til den 31. december 2023.
2. Kommissionen stiller Unionens finansielle bidrag til rådighed for Ungarn i trancher i overensstemmelse med bilaget. Trancherne kan udbetales af Kommissionen i en eller flere rater. Trancherne størrelse afhænger af de midler, der er til rådighed.

⁹ EUT L 424 af 15.12.2020, s. 1.

¹⁰ Dette beløb svarer til den finansielle tildeling efter fradrag af Ungarns proportionelle andel af de udgifter, der er omhandlet i artikel 6, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, som beregnet efter metoden i nævnte forordnings artikel 11.

3. Tilrådighedsstillelsen af trancherne i overensstemmelse med finansieringsaftalen er betinget af, at der er midler til rådighed, og at Kommissionen i overensstemmelse med artikel 24 i forordning (EU) 2021/241 har truffet en afgørelse om, at Ungarn på tilfredsstillende vis har opfyldt de relevante milepæle og mål, som er udpeget i relation til gennemførelsen af genopretnings- og resiliensplanen. For at være støtteberettiget skal Ungarn have opfyldt milepælene og målene senest den 31. august 2026, med forbehold af ikrafttrædelsen af de retlige forpligtelser i stk. 1.

Artikel 3
Adressat

Denne afgørelse er rettet til Ungarn.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne
Formand