



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 9. marraskuuta 2023
(OR. en)

15227/23

FIN 1143
COMPET 1088
IND 592
MI 953
CLIMA 548
COH 81
ENER 609
ENT 237
ENV 1270
RC 43
RECH 493
TRANS 490

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähtettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	14869/23
Asia:	Neuvoston päätelmät Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta 15/2023: ”Akkuja koskeva EU:n teollisuuspolitiikka: Edistyminen vaatii uutta strategista liikevoimaa” (hyväksytty 9. marraskuuta 2023)

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston 3980. istunnossaan 9. marraskuuta 2023 hyväksymät neuvoston päätelmät Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta nro 15/2023: ”Akkuja koskeva EU:n teollisuuspolitiikka: Edistyminen vaatii uutta strategista liikevoimaa”

NEUVOSTON PÄÄTELMÄT**Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta 15/2023:****”Akkuja koskeva EU:n teollisuuspolitiikka: Edistyminen vaatii uutta strategista liikevoimaa”**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

1. ON TYYTYVÄINEN Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomukseen 15/2023 ”Akkuja koskeva EU:n teollisuuspolitiikka: Edistyminen vaatii uutta strategista liikevoimaa” ja PANEE MERKILLE tilintarkastustuomioistuimen huomautukset.
2. KOROSTAA, että akkujen kehittämisestä ja tuotannosta on muodostunut Euroopalle strateginen välttämättömyys, sillä akkujen avulla voidaan siirtyä puhtaaseen energiaan ja ne tukevat asiaankuuluvien teollisuudenalojen, erityisesti autoteollisuuden, kilpailukykyä, ja KOROSTAA, että akkujen tuotannon EU:ssa ennustetaan kasvavan nopeasti vuoteen 2030 asti.
3. KOROSTAA komission vuoden 2018 akkuja koskevassa strategisessa toimintasuunnitelmassa esitettyjen politiikkatavoitteiden ja interventiovälineiden merkitystä asianmukaisena kehyksenä akkuja koskevan EU:n teollisuuspolitiikan kehittämiseksi ja keskeisenä välineenä, jolla tuetaan EU:n akkujen arvoketjua, mukaan lukien korkeasti koulutettu työvoima.
4. PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE tilintarkastustuomioistuimen huomautukset, joiden mukaan komissio oli suurelta osin toteuttanut toimintasuunnitelmansa merkittävimmät toimet; EU:n sidosryhmät tukevat komission akkuja koskevaa strategiaa, ja se on mukautettu jäsenvaltioiden strategioihin; ja komissio on ottanut käyttöön keskeisiä välineitä akkualan tueksi ja muun muassa luonut koko arvoketjun kattavia sidosryhmäfoorumeita, antanut uutta akkuasetusta koskevan ehdotuksen, jolla laajennetaan merkittävästi aiemman lainsäädäntökehyksen soveltamisalaa, ja lisännyt tutkimus-, innovointi- ja valmistushankkeiden rahoitustukea; PANEE MYÖS MERKILLE valtiontuen myöntämisen kahdessa Euroopan yhteistä etua koskevassa tärkeässä hankkeessa (IPCEI).

5. ON kuitenkin HUOLISSAAN tilintarkastustuomioistuimen havaitsemasta merkittävästä riskistä, että komission vuoden 2035 päästöttömyystavoite jää akkutuotannon riittämättömyyden vuoksi saavuttamatta tai että se saavutetaan akkujen tai sähköajoneuvojen maahantuonnin avulla, jolloin EU:n akkujen arvoketju ja siihen liittyvät työpaikat kärsivät; KATSOO, että tämä voi pahentaa jo ennestään suurta tuontiriippuvuutta tietyistä raaka-aineita toimittavista maista ja siten lisätä entisestään toimitusvarmuuteen liittyviä riskejä, ja PITÄÄ VALITETTAVANA, että yksityisten investointien on hiljattain todettu¹ vähentyneen akkujen arvoketjussa Euroopassa.
6. PANEE MERKILLE, että EU:n akkujen arvoketju on edelleen vahvasti riippuvainen EU:n ulkopuolelta tulevista toimituksista ja että vuoden 2030 jälkeen EU:n valmistajilla voi olla edessään pula keskeisistä akkuraaka-aineista, sillä raaka-aineiden maailmanlaajuinen kysyntä on lisääntynyt, mikä johtuu pääasiassa tieliikenteen muuttumisesta sähköiseksi, ja samaan aikaan EU:n sisäinen raaka-ainetarjonta on sekä niukkaa että joustamatonta; ANTAA TUNNUSTUSTA komission uusille pyrkimyksille puuttua tilanteeseen esittämällä ehdotuksensa kriittisiä raaka-aineita koskevaksi säädökseksi ja nettonollateollisuutta koskevaksi säädökseksi.
7. PANEE MERKILLE tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen, että EU:n akkuja koskevan teollisuuspolitiikan julkinen rahoitus on puutteellisesti koordinoitua ja sijainnista riippuvaista, vaikka uusille akkujen tutkimus- ja valmistushankkeille myönnettiin EU:n talousarviosta kaudella 2014–2020 useista rahoituslähteistä vähintään 1,7 miljardia euroa ja muun muassa IPCEI-hankkeiden puitteissa hyväksyttiin jopa kuusi miljardia euroa valtiontukea vuosina 2019–2021, ja että tulokset eivät yllä tavoitteisiin.
8. ON TYYTYVÄINEN tilintarkastustuomioistuimen yleiseen päätelmään, jonka mukaan komissio on edistänyt vaikuttavasti akkuihin liittyvää EU:n teollisuuspolitiikkaa, vaikka asiaankuuluvien tietojen seurannassa ja EU:n rahoituksen koordinoinnissa ja kohdentamisessa on ollut puutteita, ja raaka-aineiden saatavuus on edelleen merkittävä strateginen haaste EU:n akkujen arvoketjulle.
9. KOROSTAA tilintarkastustuomioistuimen suositusten lisäksi, että on tärkeää kehittää ja vahvistaa korkeasti koulutettua työvoimaa kaikissa arvoketjun osissa.

¹ EU:n akkualan yhteenliittymän tausta-asiakirja sen seitsemättä korkean tason kokousta varten, 1. maaliskuuta 2023, s. 3.

10. KANNATTAA tilintarkastustuomioistuimen seuraavia suosituksia, joiden mukaan komission tulisi

- päivittää kestäväää ja kilpailukykyistä EU:n akkujen arvoketjua koskevaa strategiaansa realististen odotusten pohjalta, jotta voidaan ottaa huomioon akkualan maailmanlaajuinen kehitys vuoden 2018 jälkeen sekä sen nykyiset strategiset haasteet, erityisesti raaka-aineiden ja kehittyneiden materiaalien saatavuus;
- sisällyttää määrällisiä ja aikasidonnaisia tavoitteita ilmastoneutraaliuden saavuttamista ja kilpailukykyistä autoteollisuutta EU:ssa koskeviin tavoitteisiin, ja varmistaa, että akkujen kotimaista tuotantoa koskevat tavoitteet ovat johdonmukaisia tuotannon ylläpitämiseen tarvittavien raaka-aineiden ja kehittyneiden materiaalien tarjontaan nähden;
- vahvistaa akkujen arvoketjun seurantaansa huolehtimalla siitä, että seuranta perustuu oikea-aikaisiin ja riippumattomasti todennettavissa oleviin tietoihin, sillä näin olisi mahdollista seurata, miten EU:n tavoitteiden saavuttaminen todellisuudessa edistyy, ja huomata ajoissa, jos tavoitteiden saavuttaminen mahdollisesti vaarantuu; sekä varmistaa, että seuranta kattaa arvoketjun kriittiset vaiheet, mukaan lukien nykyisten ja tulevien akkusukupolvien tuottamiseen tarvittavien tärkeimpien raaka-aineiden ja kehittyneiden materiaalien tuotanto EU:ssa;
- koota ja ylläpitää kattavaa yleiskuvaa erilaisista EU:n ja (kun tiedot ovat saatavilla) kansallisista rahoituslähteistä, joista annetaan rahoitustukea akkujen arvoketjun hankkeille;
- parantaa akkujen arvoketjuun osoitetun EU:n rahoitustuen koordinointia ja kohdentamista ja ottaa huomioon teollisuudelle jo myönnetty kansallinen rahoitus;
- vahvistaa akkuja koskevan IPCEI-hankkeen kaikkien osallistujien tasapuolisia mahdollisuuksia julkiseen rahoitukseen ja rahoitustukeen, jotta hankkeessa tehtävä yhteistyö voidaan toteuttaa aikataulun mukaisesti ja jotta voidaan tuottaa heijastusvaikutuksia hyötyjen jakamiseksi jäsenvaltioiden ja kaikenkokoisten yritysten kesken.

11. PYYTÄÄ komissiota ottamaan toimintapolitiikoissaan huomioon Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen 15/2023 ja tilintarkastustuomioistuimen suositukset ja päivittämään akkuja koskevan strategisen toimintasuunnitelman keskittyen erityisesti raaka-aineiden saatavuuden turvaamiseen.
-