

Brussell, 14 ta' Novembru 2025
(OR. en)

15226/25

SOC 765
EMPL 502
ECOFIN 1497
ENER 588
ENV 1200
COMPET 1149

NOTA

minn:	Segretarjat Ġenerali tal-Kunsill
lil:	Kumitat tar-Rappreżentanti Permanenti/Kunsill
Suġġett:	Semestru Ewropew 2026: Il-promozzjoni tal-inklużjoni soċjali u l-koeżjoni permezz ta' politiki soċjali u tal-akkomodazzjoni koerenti - <i>Skambju ta' fehmiet</i>

Id-delegazzjonijiet isibu mehmuża nota ta' gwida mill-Presidenza dwar is-suġġett imsemmi hawn fuq, bil-ħsieb tal-iskambju ta' fehmiet fil-Kunsill (EPSCO) fl-1 ta' Diċembru 2025.

**Nota ta' gwida għall-iskambju ta' fehmiet dwar
is-Semestru Ewropew 2026: Il-promozzjoni tal-inklużjoni u l-koeżjoni soċjali
permezz ta' politiki soċjali u tal-akkomodazzjoni koerenti**

Kuntest – L-Inklużjoni Soċjali u s-Semestru Ewropew

L-impenn tal-Unjoni Ewropea għall-gustizzja soċjali, l-ugwaljanza u l-inklużjoni huwa minqux fil-Pilastru Ewropew tad-Drittijiet Soċjali, li jservi bħala l-boxxla għall-aġenda tal-politika soċjali tal-Unjoni Ewropea. Il-Pjan ta' Azzjoni tal-Pilastru Ewropew tad-Drittijiet Soċjali jistabbilixxi tliet miri ewlenin għall-2030, li jinkludu t-tnaqqis tal-għadd ta' persuni friskju ta' faqar jew esklużjoni soċjali b'mill-inqas 15-il miljun.

Filwaqt li nkiseb xi progress, jehtieg li jsir sforz akbar sabiex tintlaħaq il-mira tal-2030. Fl-2024, medja ta' 21 % tal-popolazzjoni tal-UE baqgħet friskju ta' faqar jew esklużjoni soċjali, b'varjazzjonijiet sinifikanti bejn l-Istati Membri (minn madwar 15 % għal aktar minn 25 %). Dan jenfasizza l-htieġa għal aktar konverġenza 'l fuq. Ċerti gruppi, pereżempju t-tfal, għadhom partikolarment vulnerabbli. Bosta Ewropej għadhom qed jiffaċċaw diffikultajiet biex jissodisfaw il-htigijiet bażiċi tagħhom, u dan jirrifletti sfidi aktar generali fil-kuntest tal-inklużjoni soċjali: fl-UE kollha, 8.5 % tan-nies ma jistgħux jaffordjaw ikla kif xieraq kull jumejn, 9.2 % tan-nies ma jistgħux iżommu darhom shuna biżżejjed, u 9.4 % ma jistgħux jaffordjaw konnessjoni tal-internet.

Is-Semestru Ewropew jipprovdi qafas analitiku u politiku ewlieni biex jappoġġa r-riformi u l-investimenti tal-Istati Membri biex jippromwovu l-inklużjoni soċjali u jsaħħu l-koeżjoni soċjali. Sa mill-bidu tiegħu, is-Semestru Ewropew kopra firxa wiesgħa ta' politiki u kwistjonijiet interkonnessi; l-appoġġ għall-miżuri nazzjonali għall-inklużjoni soċjali biex jintrabtu b'mod effettiv il-politiki tal-impjiegi, tal-protezzjoni soċjali u tal-akkomodazzjoni ser ikun kruċjali biex jintlaħqu l-miri ewlenin tal-2030 u jiġu promossi opportunitajiet indaqs għal kulhadd.

Il-politiki tal-inklużjoni soċjali u tal-akkomodazzjoni

L-inklużjoni soċjali tibni fuq l-approċċ ta' inklużjoni attiva fuq tliet pilastri li jgħaqqad flimkien l-aċċess għall-benefiċċji, l-attivazzjoni tas-suq tax-xogħol u l-aċċess għal servizzi ta' kwalità.

L-iżgurar tal-aċċess għas-servizzi soċjali u essenzjali huwa pedament tal-mudell soċjali Ewropew u prekondizzjoni għal soċjetà ġusta, inklużiva u reżiljenti. F'dan il-kuntest, l-aċċess għal akkomodazzjoni affordabbli, adegwata, deċenti, aċċessibbli, sikura u sostenibbli huwa dimensjoni fundamentali tal-inklużjoni soċjali u kien fokus partikolari tal-Presidenza Daniża.

Fid-diskors tagħha tal-2025 dwar l-Istat tal-Unjoni, il-President von der Leyen saħqet fuq il-punt li l-Ewropa qed tiffaċċa "hija xi haġa akbar minn kriżi tal-akkomodazzjoni - hija kriżi soċjali." Sussegwentement, fit-23 ta' Ottubru 2025, il-Kunsill Ewropew iddiskuta l-isfida tal-akkomodazzjoni li qed jiffaċċaw bosta ċittadini fl-Unjoni Ewropea u appella lill-Kummissjoni biex tippreżenta pjan ambizzjuż u komprensiv għal akkomodazzjoni affordabbli.

Il-Kumitat tal-Protezzjoni Soċjali (KPS) kellu diskussjoni tematika fit-23 ta' Settembru 2025 dwar l-akkomodazzjoni soċjali, li ġabret ir-riflessjonijiet tal-Istati Membri dwar l-isfidi relatati mal-affordabbiltà, l-adeqwatezza u l-provvista. Id-diskussjoni enfasizzat is-sinifikat ta' mudelli ta' akkomodazzjoni soċjali b'saħħithom bħala mezz kemm għal akkomodazzjoni affordabbli kif ukoll għal inklużjoni soċjali. Ghalkemm hemm varjetà wiesgħa ta' mudelli ta' akkomodazzjoni soċjali fl-Istati Membri (inkluż mudelli oħra ta' akkomodazzjoni li jaqdu l-istess objettiv), hafna jiffaċċaw sfidi bħal provvista, finanzjament jew kwalità tal-akkomodazzjoni insuffiċjenti. Madankollu, il-varjetà wiesgħa ta' mudelli u soluzzjonijiet tikkostitwixxi wkoll minjiera ta' innovazzjoni u ispirazzjoni reċiproka. Barra minn hekk, id-dibattitu enfasizza l-korrelazzjoni qawwija bejn il-politiki soċjali u l-politiki tal-akkomodazzjoni, b'mod partikolari dwar l-inklużjoni u l-koeżjoni soċjali, il-kundizzjoni ta' persuni mingħajr dar kif ukoll l-akkomodazzjoni u l-kura fit-tul għall-persuni b'diżabbiltà u għall-anzjani.

Fil-Kunsill EPSCO tas-17 ta' Ottubru 2025, ġew adottati **Konklużjonijiet tal-Kunsill dwar l-inklużjoni soċjali ta' persuni b'diżabbiltà**, li jenfasizzaw, fost prijoritajiet oħra, il-htieġa li tiżdied id-disponibbiltà ta' postijiet ta' residenza affordabbli, aċċessibbli, inklużivi, mhux segregati u sikuri fil-komunitajiet.

Il-Konferenza ta' Livell Għoli dwar l-Għajxien Indipendenti f'Copenhagen fis-6 u s-7 ta' Novembru kompliet turi l-interess kbir f'dan is-sugġett, u enfasizzat li l-persuni b'diżabbiltà spiss jiġu aktar esklużi soċjalment meta jiġu affettwati minn akkomodazzjoni mhux affordabbli. Id-dibattitu enfasizza l-htieġa għal miżuri biex jiġi promoss l-għajxien indipendenti għall-persuni b'diżabbiltà, u biex jiġu integrati l-prinċipji tal-aċċessibbiltà u tad-disinn universali fil-politika tal-akkomodazzjoni fil-livelli kollha.

Fis-17 u t-18 ta' Novembru 2025, il-presidenza Daniża organizzat **Seminar Tematiku dwar l-Akkomodazzjoni l-Ewwel** kif ukoll **Laqgħa tal-Pjattaforma Ewropea għall-Ġlieda kontra l-Kundizzjoni ta' Persuni Mingħajr Dar** flimkien mal-Kummissjoni Ewropea. It-tema li tiġi żgurata akkomodazzjoni affordabbli għall-persuni f'sitwazzjonijiet vulnerabbli u l-esklużjoni soċjali kienet ċentrali fid-diskussjonijiet dwar il-ġlieda kontra l-kundizzjoni ta' persuni mingħajr dar. Speċjalment fil-kuntest tal-implimentazzjoni ta' politiki ewlenin dwar l-akkomodazzjoni, bħall-Prinċipju tal-Akkomodazzjoni l-Ewwel fl-Istati Membri, il-kwistjoni ta' akkomodazzjoni affordabbli u adegwata hija essenzjali.

Fl-1 ta' Diċembru, il-Kunsill EPSCO huwa mistenni japprova l-ewwel **Konklużjonijiet tal-Kunsill dwar l-akkomodazzjoni** li qatt thejjew. Il-Konklużjonijiet jilqgħu l-intenzjoni tal-Kummissjoni li tippreżenta Pjan Ewropew għall-Akkomodazzjoni Affordabbli u jenfasizzaw li, filwaqt li l-akkomodazzjoni tibqa' primarjament kompetenza nazzjonali, hemm sfidi kondiviżi, strumenti fil-livell tal-UE, u opportunitajiet għal azzjoni ta' koordinazzjoni. Il-Konklużjonijiet jappellaw ukoll lill-Kummissjoni tagħti prijorità lil erba' oqsma ewlenin: il-finanzjament, il-kostruzzjoni u s-sostenibbiltà, l-ippjanar, u l-inklużjoni soċjali, b'mod partikolari, il-promozzjoni ta' bliet u viċinati inklużivi u diversifikati filwaqt li jiġi promoss l-aċċess għal akkomodazzjoni affordabbli.

Il-Pjan Ewropew għal Akkomodazzjoni Affordabbli li jmiss għandu l-potenzjal li jsir inizjattiva ewlenija fil-livell tal-UE biex jitmexxa 'l quddiem il-Pilastru Ewropew tad-Drittijiet Soċjali, speċjalment il-Prinċipju 19 dwar l-akkomodazzjoni u l-assistenza għall-persuni mingħajr dar. L-iżgurar tal-aċċess għal akkomodazzjoni affordabbli ma jikkonċernax biss il-kenn iżda wkoll il-parteciżazzjoni soċjali, l-istabbiltà u d-dinjità.

Kif imhabbar ukoll mill-President von der Leyen, **l-Istrateġija futura tal-UE Kontra l-Faqar** hija mistennija li tiegħu approċċ olistiku u integrat, li jindirizza sfidi bħall-kundizzjoni ta' persuni mingħajr dar, l-aċċess għal servizzi ta' kwalità, u t-trażmissjoni intergenerazzjonali tal-faqar u l-eskluzjoni soċjali. Huwa mistenni li tinkludi wkoll proposta għal tishih tal-Garanzija Ewropea għat-Tfal, li jibni fuq l-isforzi nazzjonali eżistenti biex jiġi miġġieled il-faqar fost it-tfal u tiġi promossa l-inklużjoni soċjali tat-tfal fil-bżonn.

Id-dibattitu ta' orjentazzjoni dwar l-Istrateġija futura tal-UE Kontra l-Faqar, li sar taħt il-Presidenza Pollakka fil-Kunsill EPSCO f'Ġunju 2025, wera appoġġ politiku qawwi għall-promozzjoni ta' din l-aġenda fil-qafas tas-Semestru Ewropew, filwaqt li jirrispetta bis-shih il-kompetenzi nazzjonali.

Ir-rwol tal-konfigurazzjoni EPSCO

Il-ministri tal-EPSCO għandhom rwol ċentrali fil-promozzjoni tal-inklużjoni soċjali fis-Semestru Ewropew.

Għalkemm diversi elementi tal-politika tal-akkomodazzjoni jaqgħu taħt konfigurazzjonijiet oħra tal-Kunsill, hafna elementi tal-Pjan Ewropew għal Akkomodazzjoni Affordabbli futur huma mistennija li jikkoincidu mal-oqsma ta' responsabbiltà tal-Ministri tal-EPSCO, inkluż l-implimentazzjoni tiegħu.

Fl-abbozz ta' Konkluzjonijiet tal-Kunsill, l-Istati Membri jappellaw biex il-Pjan Ewropew għal Akkomodazzjoni Affordabbli jibni fuq u, fejn rilevanti, jintegra inizjattivi fi proċessi eżistenti, filwaqt li jevita duplikazzjoni bla bżonn. Il-KPS huwa mitlub jinkludi kwistjonijiet ta' akkomodazzjoni fil-ħidma politika, ta' kondivizjoni tal-ġarfien u analitika tiegħu fl-ambitu tas-Semestru Ewropew, f'konformità mal-mandat tiegħu.

F'dawn l-aħħar snin, l-akkomodazzjoni kisbet prominenza fir-rapporti u r-rakkomandazzjonijiet tal-pajjiżi tas-Semestru. Dan jirrifletti rikonoxximent dejjem jikber li akkomodazzjoni affordabbli u adegwata mhijiex biss kwistjoni ta' politika ekonomika jew urbana iżda komponent ewlieni tal-inklużjoni u l-koeżjoni soċjali.

Din l-integrazzjoni tal-politiki soċjali u tal-akkomodazzjoni turi evoluzzjoni importanti fil-koordinazzjoni tal-politika tal-UE lejn approċċ koerenti, trażversali u integrat għall-inklużjoni soċjali, u torbot il-politiki dwar l-impjiegi, il-protezzjoni soċjali, l-educazzjoni u l-akkomodazzjoni.

Jibqa' essenzjali li l-Ministri tal-EPSCO fis-Semestru Ewropew iżommu rwol b'saħħtu. Madankollu, il-komplessità u l-iskeda ta' żmien kompatta tal-proċess joħolqu sfidi, kif enfasizzat fl-ittra kongunta mill-Presidenti tal-EMCO u tal-KPS. Dan jippreżenta sfidi għall-kontribut effettiv għall-proċess tas-Semestru tal-konfigurazzjoni tal-Kunsill EPSCO u l-korpi preparatorji tiegħu, li jillimitaw jew idgħajfu l-kontributi, l-għarfien u l-vizzjoni politika dwar l-inklużjoni u l-koeżjoni soċjali.

Għalhekk dimensjoni soċjali robusta fi hdan is-Semestru hija vitali sabiex jiġi żgurat li l-oġettivi soċjali jiġu ttrattati fuq l-istess livell mal-prijoritajiet ekonomiċi u fiskali. Is-Semestru għandu jkompli jservi bħala pjattaforma għat-tagħlim bejn il-pari, it-tfassil tal-politika bbażat fuq l-evidenza, u l-koordinazzjoni tar-riformi li jappoġġaw it-tkabbir inklużiv u sostenibbli.

Mistoqsijiet għad-Dibattitu

- Kif tista' l-konfigurazzjoni tal-EPSCO tkompli tippromwovi bl-aħjar mod politiki soċjali kkoordinati tajjeb u koerenti, inkluż id-dimensjoni tal-politika tal-akkomodazzjoni, fi hdan is-Semestru Ewropew?
- Kif jistgħu l-Istati Membri jsaħħu r-rabta bejn l-inklużjoni soċjali u l-akkomodazzjoni affordabbli billi jiżviluppaw politiki aktar koerenti, koordinati u ta' appoġġ reċiproku?