

Brussel, 10 december 2015
(OR. en)

15226/15

PUBLIC 84
INF 203

NOTA

Betreft: MAANDELIJKS OVERZICHT VAN DE BESLUITEN VAN DE RAAD -
SEPTEMBER 2015

Dit document bevat een lijst van de handelingen die de Raad in september 2015 heeft vastgesteld.^{1 2}

Er staat informatie in over de vaststelling van wetgevingshandelingen, met name:

- de datum van vaststelling,
- de betrokken zitting van de Raad,
- het nummer van het vastgestelde document,
- de verwijzing naar het Publicatieblad,
- de toepasselijke stemregel, de stemuitslag en, in voorkomend geval, de stemverklaringen en de verklaringen in de Raadsnotulen.

¹ Met uitzondering van bepaalde handelingen met een beperkte draagwijdte, zoals procedurebesluiten, benoemingen, besluiten van organen die zijn opgericht bij internationale overeenkomsten, specifieke begrotingsbesluiten, enz.

² In het geval van wetgevingshandelingen die volgens de gewone wetgevingsprocedure zijn vastgesteld, kan er een verschil zijn tussen de datum van de Raadszitting waarin de wetgevingshandeling is vastgesteld en de werkelijke datum van de betrokken handeling, omdat wetgevingshandelingen in de gewone wetgevingsprocedure pas geacht worden te zijn vastgesteld nadat de voorzitter van de Raad, de voorzitter van het Europees Parlement en de secretarissen-generaal van de twee instellingen deze hebben ondertekend.

Dit document bevat ook informatie over de vaststelling van niet-wetgevingshandelingen die de Raad openbaar wil maken.

Dit document staat ook op de website van de Raad:

[Maandelijks overzicht van de besluiten van de Raad \(handelingen\) - Consilium](#)

De in het overzicht genoemde documenten zijn beschikbaar via het openbaar register van Raadsdocumenten: [Documenten en publicaties - Consilium](#)

Er zij op gewezen dat dit document slechts ter informatie dient: alleen de notulen van de Raad zijn authentiek. Zij staan op de website van de Raad: [Notulen van de Raad - Consilium](#)

INFORMATIE OVER DE HANDELINGEN DIE DE RAAD IN SEPTEMBER 2015 HEEFT VASTGESTELD

Schriftelijke procedure voltooid op 2 september 2015

NIET-WETGEVINGSHANDELINGEN

HANDELING	DOCUMENT / VERKLARINGEN
Uitvoeringsbesluit (GBVB) 2015/1488 van de Raad van 2 september 2015 tot uitvoering van Besluit 2013/798/GBVB betreffende beperkende maatregelen ten aanzien van de Centraal-Afrikaanse Republiek PB L 229 van 3.9.2015, blz. 12-15	11548/15
Uitvoeringsverordening (EU) 2015/1485 van de Raad van 2 september 2015 tot uitvoering van artikel 17, lid 1, van Verordening (EU) nr. 224/2014 betreffende beperkende maatregelen ten aanzien van de Centraal-Afrikaanse Republiek PB L 229 van 3.9.2015, blz. 1-4	11551/15

Schriftelijke procedure voltooid op 4 september 2015

WETGEVINGSHANDELINGEN

HANDELING	DOCUMENT	STEMREGEL	STEMMING
Besluit van de Raad van 4 september 2015 tot vaststelling van het standpunt van de Raad over het ontwerp van algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2016 PB C 295 van 8.9.2015, blz. 2-2	10471/15	Gekwalificeerde meerderheid	Alle lidstaten voor

Verklaring van de Raad inzake betalingskredieten

De Raad zal de nota van wijzigingen voor landbouw (met informatie over bestemmingsontvangsten) grondig bestuderen met het oog op een passende beoordeling van de middelen in rubriek 2 (Duurzame groei: natuurlijke hulpbronnen) in de begroting voor 2016.

In overeenstemming met de gezamenlijke verklaring over een betalingsplan voor 2015-2016 roept de Raad de Commissie op om de uitvoering van de programma's voor 2014-2020 nauwkeurig te blijven toetsen. Daartoe verzoekt hij de Commissie tijdig met de meest recente cijfers over de stand van zaken en met ramingen voor de betalingskredieten voor 2016 te komen om de begrotingsautoriteit in staat te stellen snel in te spelen op gerechtvaardigde behoeften.

Verklaring van de Raad inzake het verminderen van het personeelsbestand met 5 %

De Raad herinnert eraan dat het Europees Parlement, de Raad en de Commissie overeengekomen zijn het personeelsbestand conform het formatieplan per 1 januari 2013 tussen 2013 en 2017 geleidelijk met 5 % te verminderen, overeenkomstig punt 27 van het Interinstitutioneel Akkoord van 2 december 2013 betreffende de begrotingsdiscipline, de samenwerking in begrotingszaken en een goed financieel beheer.

De Raad neemt nota van de monitoring door de Commissie van de thans reeds door een aantal instellingen, organen en agentschappen gemaakte vorderingen bij het verminderen van het personeelsbestand met 5 %. Hij verzoekt alle instellingen en organen tot aan het einde van de vijfjarige periode 2017 voort te gaan met de personeelsvermindering, overeenkomstig de tabel in bijlage 1. Hij verzoekt de Commissie om in die tabel ook vergelijkbare globale gegevens voor de gedecentraliseerde en uitvoerende agentschappen te verstrekken.

De Raad herinnert eraan dat het beoogde jaar voor de volledige uitvoering van de vermindering van het personeelsbestand met 5 % naderbij komt. Hij dringt er daarom op aan dat de instellingen die de nodige bezuinigingen nog niet hebben doorgevoerd hun inspanningen opvoeren, opdat zij het streefcijfer van 5 % uiterlijk in 2017 bereiken.

Voorts wijst de Raad erop dat het belangrijk is nauwlettend toezicht te houden op de kredieten voor alle categorieën externe personeelsleden, in het licht van de aanvullende capaciteit die is ontstaan door de verlenging van de arbeidstijd tot 40 uur per week. Hij is ingenomen met het door de Commissie verstrekte overzicht van geconsolideerde gegevens betreffende alle externe personeelsleden die in dienst zijn van de Unie, dat is opgenomen in bijlage 2, overeenkomstig artikel 38, lid 3, punt b), van het Financieel Reglement. Hij verzoekt de Commissie om ook de komende jaren deze informatie aan de begrotingsautoriteit te verstrekken bij de presentatie van de ontwerpbegrotingen.

De Raad onderstreept dat stappen in de richting van de vermindering van het personeelsbestand met 5 % moeten bijdragen aan bezuinigingen in de administratieve uitgaven van de instellingen.

POSTEN PERSONEELSFORMATIE - ALLE INSTELLINGEN										
Huidige ontwikkeling ten opzichte van de beoogde vermindering met -5% in 5 jaar 2013-2017										
Instellingen	Begroting 2012 ¹	Verminderingsdoelstelling 2013-2017 -5%	Jaarlijkse referentieoelstelling ² -1%	Implementatie van de vermindering van het aantal posten ³					Resterende afstand tot de verwezenlijking van de -5%-doelstelling	
				2013	2014	2015	2016	Totaal	Posten	%-punten
Europees Parlement	6 618	-331	-66	59	-17	-47	-9	-14	317	4,8%
Europese Raad en Raad	3 136	-157	-31	-46	-42	-22	-32	-142	15	0,5%
Commissie	25 073	-1 254	-251	-250	-250	-263	-252	-1015	239	1,0%
Hof van Justitie van de Europese Unie	1 952	-98	-20	-20	-20	-7	-20	-67	31	1,6%
Rekenkamer	885	-44	-9	-9	-9	-9	-9	-36	8	0,9%
Europees Economisch en Sociaal Comité	685	-34	-7	-7	-7	-7	-7	-28	6	0,9%
Comité van de Regio's	500	-25	-5	-	-5	-5	-7	-17	8	1,6%
Europese Ombudsman	64	-3 ⁴	-1	-	-	-1	-1	-2	1	1,9%
Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming	43	-2 ⁴	-	-	-	-1	-1	-2	0	0,3%
Europese Dienst voor extern optreden	1 679	-84	-17	-	-17	-17	-17	-51	33	2,0%
Totaal instellingen	40 635	-2 032	-407	-273	-367	-379	-355	-1 374	658	1,6%
¹ Toegestane posten 2012, exclusief uitbreiding met Kroatië (140 posten), met de volgende aanpassingen: - 60 posten zijn toegevoegd aan het Europees Parlement en weggehaald bij het Europees Economisch en Sociaal Comité (-36) en het Comité van de Regio's (-24) in aansluiting op het op 5 februari 2014 tussen beide instellingen ondertekende samenwerkingsakkoord. - 10 posten zijn overgeheveld van de Raad naar de EDEO in 2014. - 2 posten zijn overgeheveld van de EDEO naar de Commissie (PMO) in 2014. - 1 post is overgeheveld van de Rekenkamer naar de Commissie (PMO) in 2015. - 1 post is overgeheveld van de Raad naar de EDEO in 2015. - 6 posten zijn overgeheveld van de Raad naar de Commissie (PMO) in 2015. - 2 posten zullen worden overgeheveld van het Europees Parlement naar de Commissie in 2016. - 1 post zal worden overgeheveld van de Rekenkamer naar de Commissie in 2016.										
² Lineaire projectie over 5 jaar bij 1% per jaar, afgeronde cijfers.										
³ Bronnen: goedgekeurde begrotingen 2013, 2014 en 2015 (inclusief gewijzigde begrotingen), ontwerp-begroting 2016.										
⁴ Tegen eind 2017 zullen de Europese Ombudsman en de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming hun personeelsbezetting naar verwachting met respectievelijk 3 en 2 posten verminderen.										

EVOLUTIE VAN HET EXTERN PERSONEEL IN ALLE INSTELLINGEN 2012-2016																
Instelling	B2012		B2013		B2014		B2015		OB2016		Evolutie 2016 / 2015			Evolutie 2016 / 2012		
	Miljoen EUR	VTE	Miljoen EUR	VTE	Miljoen EUR	VTE	Miljoen EUR	VTE	Miljoen EUR	VTE	EUR	VTE	% VTE	EUR	VTE	% VTE
Europees Parlement	220,9	6 675	217,7	6 854	231,0	7 515	237,3	7 253	253,8	7 824	7,0%	571	7,9%	14,9%	1 149	17,2%
Europese Raad en Raad	8,9	220	10,7	240	9,9	234	10,2	234	10,2	234	0,6%	0	0,0%	15,1%	14	6,4%
Commissie	452,6	8 570	455,5	8 412	448,9	8 313	449,2	8 162	454,0	8 040	1,1%	-123	-1,5%	0,3%	-530	-6,2%
Hof van Justitie van de Europese Unie	5,2	142	6,1	158	6,2	163	6,4	171	6,7	177	4,9%	6	3,6%	29,9%	36	25,1%
Rekenkamer	3,5	77	3,5	74	3,4	69	3,5	71	3,9	76	10,7%	5	7,7%	9,7%	-1	-1,2%
Europees Economisch en Sociaal Comité	2,7	51	2,7	50	2,5	47	2,6	47	2,5	46	-1,4%	-1	-2,6%	-6,7%	-5	-9,4%
Comité van de Regio's	2,6	88	2,6	88	2,5	88	2,5	55	2,7	59	7,6%	4	7,7%	3,0%	-29	-33,0%
Europese Ombudsman	0,2	4	0,3	6	0,4	9	0,5	10	0,5	11	4,8%	1	5,0%	143,8%	7	162,5%
Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming	0,3	7	0,4	8	0,4	8	0,4	9	0,4	9	4,9%	0	0,0%	40,8%	2	28,9%
Europese Dienst voor extern optreden	79,2	1 816	83,1	1 853	80,6	1 894	81,3	1 828	85,9	1 760	5,6%	-68	-3,7%	8,5%	-56	-3,1%
Totaal instellingen	776,1	17 649	782,6	17 743	785,7	18 338	793,8	17 840	820,6	18 235	3,4%	396	2,2%	5,7%	586	3,3%

Unilaterale verklaring van Cyprus

Met betrekking tot rubriek 4 "Europa als wereldspeler" - Instrument voor financiële steun ter bevordering van de economische ontwikkeling van de Turks-Cypriotische gemeenschap en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 2667/2000 van de Raad betreffende het Europees Bureau voor wederopbouw - begrotingsonderdeel 13 07 01 - wenst Cyprus andermaal te wijzen op zijn verzoek om en krachtige steun voor een verhoging van de kredieten voor de doelstelling "maatregelen voor verzoening en het herstel van vertrouwen". Krachtens deze doelstelling dient het financieringsniveau van de vorige jaren voor de ondersteuning van de humanitaire werkzaamheden van het comité vermiste personen te worden gehandhaafd. Dit is van groot politiek belang in het kader van de inspanningen ter bevordering van de hereniging van Cyprus.

3407e zitting van de Raad van de Europese Unie (ALGEMENE ZAKEN), gehouden te Brussel op 14 september 2015**NIET-WETGEVINGSHANDELINGEN**

HANDELING	DOCUMENT / VERKLARINGEN
Besluit van de Raad waarbij wordt vastgesteld dat het Verenigd Koninkrijk geen effectief gevolg heeft gegeven aan de aanbeveling van de Raad van 2 december 2009	9453/15
Besluit (EU) 2015/1872 van het Europees Parlement en de Raad van 6 oktober 2015 betreffende de beschikbaarstelling van middelen uit het Solidariteitsfonds van de Europese Unie PB L 275 van 20.10.2015, blz. 30-31	11556/15
Besluit van de Raad betreffende het namens de Europese Unie in te nemen standpunt in de werkgroep van de deelnemers aan de regeling inzake door de overheid gesteunde exportkredieten met betrekking tot klimaatverandering en exportkredieten (slimme netten)	11698/15
Conclusies van de Raad betreffende het jaarverslag van Eurojust over 2014	10862/15
Conclusies van de Raad over de uitvoering van het EU-actieplan inzake drugs 2013-2016 betreffende minimumkwaliteitsnormen bij de terugdringing van de vraag naar drugs in de Europese Unie	10371/1/15 REV 1
Besluit van de Raad waarbij machtiging wordt verleend tot het openen van onderhandelingen met de Volksrepubliek China over een overeenkomst inzake vrijstelling van de visumplicht voor kort verblijf voor houders van een diplomatiek paspoort	11600/15
Besluit (EU) 2015/1522 van de Raad van 14 september 2015 tot vaststelling van het namens de Europese Unie in het Comité voor overheidsopdrachten in te nemen standpunt met betrekking tot de toetreding van de Republiek Moldavië tot de herziene Overeenkomst inzake overheidsopdrachten PB L 239 van 15.9.2015, blz. 144-145	10631/15

Besluit (GBVB) 2015/1521 van de Raad van 14 september 2015 tot intrekking van Besluit 2013/320/GBVB betreffende activiteiten ter ondersteuning van de fysieke beveiliging en het voorraadbeheer met het doel het risico op illegale handel in handvuurwapens en lichte wapens (SALW) en de munitie daarvoor in Libië en de regio te voorkomen PB L 239 van 15.9.2015, blz. 142-143	9878/15
Besluit (GBVB) 2015/1524 van de Raad van 14 september 2015 tot wijziging van Besluit 2014/145/GBVB betreffende beperkende maatregelen met betrekking tot acties die de territoriale integriteit, soevereiniteit en onafhankelijkheid van Oekraïne ondermijnen of bedreigen PB L 239 van 15.9.2015, blz. 157-189	11680/15
Uitvoeringsverordening (EU) 2015/1514 van de Raad van 14 september 2015 tot uitvoering van Verordening (EU) nr. 269/2014 betreffende beperkende maatregelen met betrekking tot acties die de territoriale integriteit, soevereiniteit en onafhankelijkheid van Oekraïne ondermijnen of bedreigen PB L 239 van 15.9.2015, blz. 30-62	11685/15
Besluit van de Raad betreffende de ondertekening en de sluiting van de overeenkomst tussen de Europese Unie en het Koninkrijk Marokko tot vaststelling van een kader voor de deelname van het Koninkrijk Marokko aan crisisbeheersingsoperaties van de Europese Unie	9349/15
Overeenkomst tussen de Europese Unie en het Koninkrijk Marokko tot vaststelling van een kader voor de deelname van het Koninkrijk Marokko aan crisisbeheersingsoperaties van de Europese Unie	9354/15 REV 1
Besluit (EU) 2015/1565 van de Raad van 14 september 2015 houdende goedkeuring, namens de Europese Unie, van de verklaring inzake de toekenning van vangstmogelijkheden in wateren van de EU aan vissersvaartuigen die de vlag van de Bolivariaanse Republiek Venezuela voeren in de exclusieve economische zone voor de kust van Frans Guyana PB L 244 van 19.9.2015, blz. 55-57	5420/15

Besluit van de Raad houdende intrekking van Besluit (EU) 2015/... betreffende de sluiting, namens de Unie en de lidstaten, van het Protocol tot wijziging van de Overeenkomst inzake zeevervoer tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds, en de regering van de Volksrepubliek China, anderzijds, teneinde rekening te houden met de toetreding van de Republiek Kroatië tot de Europese Unie	11467/15
3408e zitting van de Raad van de Europese Unie (JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN), gehouden te Brussel op 14 september 2015	
NIET-WETGEVINGSHANDELINGEN	
HANDELING	DOCUMENT / VERKLARINGEN
Conclusies van de Raad over signaleringen in het SIS met het oog op weigering van toegang en verblijf uit hoofde van artikel 24 van de Verordening SIS II bij een terugkeerbesluit	11648/15
Besluit (EU) 2015/1523 van de Raad van 14 september 2015 tot vaststelling van voorlopige maatregelen op het gebied van internationale bescherming ten gunste van Italië en van Griekenland PB L 239 van 15.9.2015, blz. 146-156	11161/15
Verklaring van de Commissie Gezien de uitzonderlijke, urgente en tijdelijke aard van het besluit en het feit dat de Raad heeft ingestemd met de voorgestelde herplaatsing van 40 000 personen die duidelijk bescherming nodig hebben, zal de Commissie er geen bezwaar tegen maken dat de verdeelsleutel uit het besluit wordt geschrapt. De Commissie merkt op dat in het door de Raad vastgestelde besluit de verplichte verdeling over de lidstaten van verzoekers die duidelijk internationale bescherming nodig hebben, zoals in het oorspronkelijke voorstel van de Commissie voorgesteld en door het Europees Parlement goedgekeurd, niet is gehandhaafd. De Commissie benadrukt dat overeenkomstig artikel 4 van het besluit 40 000 personen die internationale bescherming nodig hebben, vanuit Italië en Griekenland moeten worden herplaatst op het grondgebied van de overige lidstaten. De Commissie dringt er bij alle lidstaten op aan dat zij zo spoedig mogelijk een bijdrage leveren tot de verwezenlijking van dit doel. Dit standpunt laat het voorstel van de Commissie voor een besluit van de Raad tot vaststelling van aanvullende herplaatsingsmaatregelen (COM(2015) 451) onverlet.	

3409e zitting van de Raad van de Europese Unie (MILIEU), gehouden te Brussel op 18 september 2015**WETGEVINGSHANDELINGEN**

HANDELING	DOCUMENT	STEMREGEL	STEMMING
Standpunt (EU) nr. 13/2015 van de Raad in eerste lezing met het oog op de aanneming van een Richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende pakketreizen en gekoppelde reisarrangementen, houdende wijziging van Verordening (EG) nr. 2006/2004 en van Richtlijn 2011/83/EU van het Europees Parlement en de Raad, en tot intrekking van Richtlijn 90/314/EEG van de Raad PB C 360 van 30.10.2015, blz. 1-36	9173/15 9173/15 ADD 1	Gekwalificeerde meerderheid	Alle lidstaten voor, behalve: tegen: BE, EE, IE, MT, NL, AT, SK

Verklaring van België, Estland, Ierland, Malta, Nederland en Slowakije

1. Wij erkennen dat de oude richtlijn pakketreizen moet worden herzien vanwege de ingrijpende veranderingen op de reismarkt. Wij zijn voorstander van een betere consumentenbescherming waar dat nodig is, bijvoorbeeld op het gebied van dynamische reispakketten. Wij steunen tevens de bescherming bij insolventie in het kader van reispakketten.
2. Wij hebben echter vragen bij het resultaat van deze herziening. Regulering moet slim zijn, voor zich spreken en uitvoerbaar zijn. Bij dit voorstel twijfelen wij daar sterk aan.
3. Ten eerste willen wij wijzen op het niveau van harmonisatie. Het is de bedoeling van de richtlijn om tot een maximale harmonisatie te komen. In werkelijkheid wordt er echter voorzien in talrijke machtigingsclausules op grond waarvan verschillende afwijkingen zijn toegestaan of keuzes kunnen worden gemaakt. Op die manier kan geen interne markt voor pakketreizen tot stand worden gebracht.
4. Ten tweede, hoewel wij erkennen dat er een onderscheid is tussen een pakket, een gekoppeld reisarrangement en één reisdienst, is het toch een probleem dat reisdienstverleners en/of consumenten misschien niet beseffen dat zij een pakket, een gekoppeld reisarrangement of geen van beide verkopen/kopen. In beide gevallen treden er echter allerlei juridische rechten en plichten in werking en moeten dienstverleners voorzien in een bescherming bij insolventie. Om het nog ingewikkelder te maken gelden er verschillende soorten bescherming afhankelijk van het verkochte product, waardoor het zelfs mogelijk is dat uiteindelijk tweemaal in dezelfde bescherming wordt voorzien, hetgeen uiteraard van invloed is op de prijs die de reiziger dient te betalen.

5. Ten derde bestaat de toeristische sector voornamelijk uit een groot aantal kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's). Deze kmo's zullen het meest te maken krijgen met de problemen in verband met pakketten, gekoppelde reisarrangementen en reisdiensten die afzonderlijk worden verkocht. In bijzondere gevallen zouden zij er zelfs toe verplicht kunnen worden te voorzien in bescherming bij insolventie namens een veel grotere dienstverlener dan zichzelf. Op dit punt is een gelijk speelveld met marktdeelnemers uit derde landen eveneens belangrijk. De verplichting tot bescherming bij insolventie is echter niet afdwingbaar voor marktdeelnemers uit derde landen en kan dan ook concurrentievervalsing zijn. Voorts zijn de negatieve gevolgen die het voorstel voor luchtvaartdiensten kan hebben, ook een punt van zorg, vooral voor lidstaten waar de toeristische sector sterker afhankelijk is van luchtvervoer. Tegen deze achtergrond vrezen wij dat dit voorstel niet zal bijdragen tot de bloei van de toeristische sector.
6. Volgens ons is een aantal aspecten van dit voorstel in strijd met de strategie voor de digitale eengemaakte markt, die net bedoeld is om belemmeringen weg te werken zodat het internet en de digitale technologieën volledig kunnen worden benut ten gunste van zowel de consumenten als de bedrijven. Het voorstel dreigt innovatie in de kiem te smoren en de concurrentiekracht van onze toeristische sector te schaden, wat uiteindelijk zal leiden tot hogere prijzen en minder keuze voor de consument.
7. Uit het bovenstaande blijkt dat het compromisvoorstel niet bijdraagt tot een werkbare en uitvoerbare oplossing, en evenmin tot een goed draaiende en bloeiende toeristische sector die wordt gedomineerd door kmo's. Om die reden kunnen wij dit voorstel niet steunen.

Verklaring van Oostenrijk

Duidelijke, eenvoudige, praktische en noodzakelijke wetgeving dient centraal te staan in de beleidsvorming van de EU. Dit is met name belangrijk voor kleine en middelgrote ondernemingen die gewoonlijk niet de middelen voor geavanceerde juridische expertise hebben en bijgevolg wetgevingswijzigingen vaak maar moeilijk kunnen bijhouden. In die zin is slimme regelgeving van cruciaal belang voor onze economische randvoorwaarden.

De toeristische sector heeft een belangrijk aandeel in het Oostenrijkse bbp en is derhalve van het grootste economische belang. Wij hebben nog steeds grote twijfels bij de definitieve tekst, en wij vrezen dat deze ernstige implicaties zal hebben voor kleine en middelgrote aanbieders van logies.

Dienstverleners die logies aanbieden, krijgen vaak te maken met klanten die hebben besloten een beroep te doen op bepaalde afzonderlijke diensten, nadat zij er reeds mee hebben ingestemd voor de logies te betalen zonder specifiek aanbod van de dienstverlener. Oostenrijk heeft deze punten regelmatig op technisch en politiek niveau aan de orde gesteld, ook schriftelijk. De definitieve formulering is echter nog altijd niet duidelijk genoeg.

Derhalve kan Oostenrijk de voorgestelde ontwerprichtlijn niet steunen.

Besluit (EU) 2015/1814 van het Europees Parlement en de Raad van 6 oktober 2015 betreffende de instelling en de werking van een marktstabiliteitsreserve voor de EU-regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten en tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG (Voor de EER relevante tekst) PB L 264 van 9.10.2015, blz. 1-5	32/15	Gekwalificeerde meerderheid	Alle lidstaten voor, behalve: tegen: BG, HR, CY, HU, PL, RO
Verklaring van Finland Finland steunt de oprichting van een marktstabiliteitsreserve (MSR) die het potentieel heeft om de doeltreffendheid van het systeem voor de handel in emissierechten (ETS) te versterken en het aanpassingsvermogen ervan aan externe schokken te vergroten. Het systeem voor de handel in emissierechten moet de markten voorspelbaarheid bieden en de drempels voor interventie en hernieuwing van de handelsvoorwaarden moeten hoog blijven. Voorspelbaarheid is van cruciaal belang voor investeringen op energiegebied en het is essentieel dat de MSR-regels helder, duurzaam en eenduidig zijn. Finland wijst erop dat de Europese energie-intensieve industrie mondiaal concurrerend moet blijven. In dit verband is het van belang dat tijdens de komende evaluatie van het ETS wordt gekeken naar de effecten van de MSR op de groei, de werkgelegenheid, het concurrentievermogen van de industrie van de Europese Unie en het risico op koolstoflekkage. Ook moet worden overwogen op EU-niveau een regeling in te voeren ter compensatie van de indirecte kosten van het EU-ETS voor energie-intensieve industrieën. Daarnaast beklemtoont Finland dat bij de toekomstige financiering van innovatie in de EU het bevorderen van koolstofarme investeringen in alle lidstaten zou moeten worden overwogen. Verklaringen van de Commissie - Overeenkomstig de conclusies van de Europese Raad van oktober 2014 zal bij de ETS-evaluatie onder meer worden overwogen of niet-toegewezen rechten zouden moeten worden gebruikt om het gevaar van koolstoflekkage aan te pakken. - De in artikel 1, lid 3, tweede alinea, bedoelde tijdelijke vrijstelling vormt geen precedent voor de ETS-evaluatie.			

Gezamenlijke verklaring van Polen, Bulgarije, Roemenië, Kroatië en Hongarije

Polen, Bulgarije, Roemenië, Kroatië en Hongarije kunnen de definitieve compromistekst van het voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad betreffende de instelling en de werking van een marktstabiliteitsreserve voor de EU-regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten en tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG, niet steunen.

Polen, Bulgarije, Roemenië, Kroatië en Hongarije steunen alle nodige en passende maatregelen om het aantal emissierechten en internationale credits op de ETS-markt aan te pakken. Deze lidstaten zijn evenwel van oordeel dat die maatregelen aan markdeelnemers voorspelbaarheid op de lange termijn moeten bieden, en ook in overeenstemming moeten zijn met alle conclusies van de Europese Raad op het gebied van het klimaat- en energiebeleid van de EU.

Polen, Bulgarije, Roemenië, Kroatië en Hongarije zijn sterk gekant tegen het feit dat de marktstabiliteitsreserve vóór 2021 operationeel wordt. Indien de reserve vroeger (vanaf 2019) in werking wordt gesteld, zal het rechtstreeks opnemen in de reserve van later geveilde en niet toegewezen emissierechten niet alleen het huidige juridische kader van het klimaat- en energiebeleid voor 2010-2020 wijzigen, maar zal het ook de voorspelbaarheid van de koolstofmarkt voor de industrie ernstig ondermijnen.

Daarnaast zal het rechtstreeks opnemen in de marktstabiliteitsreserve van 900 miljoen emissierechten waarvan de veiling is uitgesteld, voor de periode 2013-2020 leiden tot een significante daling van het EU-ETS-plafond en derhalve de emissiereductiedoelstelling inzake BKG van 20% - die de Europese Raad in 2007 is overeengekomen en in 2008 heeft bevestigd - verhogen.

Het is nuttig in herinnering te brengen dat volgens de conclusies van de Europese Raad van 23 en 24 oktober 2014, een goed functionerend en hervormd EU-ETS, met een instrument gericht op de marktstabilisatie, het belangrijkste Europese instrument is voor het verwezenlijken van de emissiereductiedoelstelling, een en ander in overeenstemming met het voorstel van de Commissie, die heeft voorgesteld dat de marktstabiliteitsreserve in 2021 operationeel zou worden. Het definitieve compromis is op dat punt in strijd met deze conclusies van de Europese Raad.

Tijdens de besprekingen heeft Polen de rechtsgrond die voor het MSR-besluit wordt gebruikt ter sprake gebracht. Dit besluit zal een aanzienlijke invloed hebben op de keuze van een lidstaat tussen verschillende energiebronnen en de algemene structuur van zijn energievoorziening; wij zijn van oordeel dat voor dit besluit eenparigheid van stemmen in de Raad nodig is, overeenkomstig de bijzondere wetgevingsprocedure en na raadpleging van het Europees Parlement overeenkomstig artikel 192, lid 2, onder c), van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

Polen, Bulgarije, Roemenië, Kroatië en Hongarije zijn er ten volle van overtuigd dat het mechanisme voor het beheer van het overschot aan emissierechten een aanzienlijke impact zal hebben op de EU-ETS-markt. Het beheer van emissierechten uit veilinghoeveelheden zal ernstige economische, sociale en financiële gevolgen hebben voor de lidstaten en voor de industrie die aan het risico van lekkage is blootgesteld. Ondanks herhaalde verzoeken daartoe tijdens de onderhandelingen, heeft de effectbeoordeling geen inzicht opgeleverd in de mogelijke omvang van de potentiële gevolgen voor bijvoorbeeld de prijs van emissierechten, de elektriciteitsprijs en andere economische en sociale aspecten, met name aspecten in verband met de wijzigingen die tijdens de onderhandelingen in de Raad en het Europees Parlement zijn aangebracht. Derhalve kunnen wij geen steun verlenen aan het definitieve akkoord dat tot stand is gekomen zonder dat ten volle rekening is gehouden met de directe en indirecte gevolgen, dat tot een gebrek aan transparantie zal leiden en voor marktdeelnemers aan de ETS in rechtsonzekerheid zal resulteren.

Richtlijn (EU) 2015/1794 van het Europees Parlement en de Raad van 6 oktober 2015 tot wijziging van de Richtlijnen 2008/94/EG, 2009/38/EG en 2002/14/EG van het Europees Parlement en de Raad en de Richtlijnen 98/59/EG en 2001/23/EG van de Raad wat zeevarenden betreft (Voor de EER relevante tekst)
PB L 263 van 8.10.2015, blz. 1-5

33/15

Gekwalificeerde meerderheid

Alle lidstaten voor, behalve:
onthouding: MT

Verklaring van Malta

De doelstellingen van de wijzigingsrichtlijn, namelijk het verbeteren van de levens- en de arbeidsvoorwaarden van zeevarenden en het vergroten van de aantrekkelijkheid van de maritieme sector als werkgever, hebben de volle steun van Malta. Malta is echter van mening dat uitbreiding van het EU-wetgevingskader voor werknemers te land tot zeevarenden, daartoe niet het juiste middel is. In de maritieme sector zijn internationaal overeengekomen regels en verdragen - met name van de IMO en de IAO - alsook de wereldwijde ratificatie en daadwerkelijke uitvoering en handhaving daarvan, noodzakelijk om gelijke voorwaarden te scheppen voor veilig, beveiligd en milieuvriendelijk zeevervoer, voor de bescherming van zeevarenden, en voor het veiligstellen van het concurrentievermogen van de maritieme sector van de EU op de lange termijn. Wereldwijd geldende regels zijn de enige manier waarop zeevarenden uit de EU kunnen worden beschermd, want regionale maatregelen kunnen ertoe leiden dat schepen worden uitgevlagd en dat aldus de mogelijkheden om de zeevaartgerelateerde EU-regels aan boord van schepen te handhaven, verwateren.

Malta betwist voorts dat de richtlijn op de grondslag van artikel 153, lid 2, VWEU juncto artikel 153, lid 1, punten b) en e), VWEU kan worden vastgesteld. Malta is van mening dat artikel 153, lid 2, VWEU juncto artikel 153, lid 1, punt d), VWEU de juiste rechtsgrondslag voor wijzigingen aan de richtlijn collectief ontslag en de richtlijn overgang van ondernemingen is, aangezien beide betrekking hebben op de bescherming van werknemers in geval van beëindiging van de arbeidsbetrekking. Derhalve zouden de wijzigingen aan genoemde richtlijnen met eenparigheid van stemmen moeten worden vastgesteld.

Malta is sterk voorstander van de doelstelling om de levens- en de arbeidsvoorwaarden van zeevarenden te verbeteren, maar onthoudt zich om bovengenoemde redenen van stemming.

Verklaring van Duitsland

De Commissie heeft op 19 november 2013 een voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende zeevarenden, tot wijziging van de Richtlijnen 2008/94/EG, 2009/38/EG, 2002/14/EG, 98/59/EG en 2001/23/EG ingediend. Het voorstel heeft ten doel zeevarenden in de werkingssfeer van de genoemde richtlijnen op te nemen en hen de daarin vervatte bescherming te bieden.

De Bondsrepubliek Duitsland steunt de doelstellingen van die wijzigingsrichtlijn, namelijk het verbeteren van de levens- en de arbeidsvoorwaarden van zeevarenden.

Toch heeft de Bondsrepubliek Duitsland twijfels bij artikel 153, lid 2, VWEU, in samenhang met artikel 153, lid 1, punten b) en e), VWEU, als rechtsgrondslag voor de vaststelling van deze richtlijn, en bij het feit dat deze volgens de gewone wetgevingsprocedure wordt aangenomen. Dit geldt met name voor de in artikel 4 voorgestelde wijzigingen van Richtlijn 98/59/EG van de Raad van 20 juli 1998 (richtlijn collectief ontslag) en de in artikel 5 voorgestelde wijzigingen van Richtlijn 2001/23/EG van de Raad van 12 maart 2001 (richtlijn behoud van rechten).

De Bondsrepubliek Duitsland is van oordeel dat artikel 153, lid 2, in samenhang met artikel 153, lid 1, punt d), VWEU, de correcte rechtsgrondslag vormt voor de wijziging van de richtlijn betreffende collectief ontslag en van de richtlijn betreffende behoud van rechten, aangezien die bepaling betrekking heeft op de bescherming van werknemers bij beëindiging van de arbeidsovereenkomst. De twee instrumenten waarvan de wijziging wordt voorgesteld, handelen duidelijk over dat thema. Overeenkomstig die rechtsgrondslag moet de Raad de richtlijn met eenparigheid van stemmen vaststellen volgens een bijzondere wetgevingsprocedure. De genoemde richtlijnen zijn daarom met eenparigheid van stemmen vastgesteld.

De regering van de Bondsrepubliek is van mening dat in beide genoemde richtlijnen de klemtoon inhoudelijk niet ligt op regulering van "de arbeidsvoorwaarden" (artikel 153, lid 1, punt b), VWEU) noch op "de informatie en de raadpleging van de werknemers" (artikel 153, lid 1, punt e), VWEU), waarvoor de gewone wetgevingsprocedure kan worden gebruikt, m.a.w. waarvoor vaststelling met gekwalificeerde meerderheid mogelijk is. De regering van de Bondsrepubliek onderstreept dat zij de doelstellingen die de wijzigingsrichtlijn in substantie nastreeft, deelt en steunt. Derhalve onderschrijft de Bondsrepubliek Duitsland het onderhavige besluit, niettegenstaande haar juridische standpunt over de juiste rechtsgrondslag.			
Verordening (EU) 2015/1843 van het Europees Parlement en de Raad van 6 oktober 2015 tot vaststelling van procedures van de Unie op het gebied van de gemeenschappelijke handelspolitiek met het oog op de handhaving van de rechten die de Unie ontleent aan internationale regelingen voor het handelsverkeer, in het bijzonder die welke onder auspiciën van de Wereldhandelsorganisatie werden vastgesteld (codificatie) PB L 272 van 16.10.2015, blz. 1-13	15/15	Gekwalificeerde meerderheid	Alle lidstaten voor
Besluit van de Raad tot vaststelling van het standpunt van de Raad ten aanzien van ontwerp van gewijzigde begroting nr. 6 van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2015 PB C 310 van 19.9.2015, blz. 2-2	11691/15	Gekwalificeerde meerderheid	Alle lidstaten voor
NIET-WETGEVINGSHANDELINGEN			
HANDELING		DOCUMENT / VERKLARINGEN	
Besluit (EU) 2015/1734 van de Raad van 18 september 2015 tot vaststelling van het namens de Unie in te nemen standpunt tijdens de 12e algemene vergadering van de Intergouvernementele Organisatie voor het internationale spoorwegvervoer (OTIF) ten aanzien van bepaalde wijzigingen van het Verdrag betreffende het internationale spoorwegvervoer (Cotif) en de aanhangsels daarbij PB L 252 van 29.9.2015, blz. 43-48		11560/15	

Verklaring van Duitsland

Het juridische standpunt van Duitsland is dat het inzake de punten 8 (Gedeeltelijke herziening van het Cotif – Basisverdrag), 10 (Gedeeltelijke herziening van aanhangsel D (CUV UR)) en 13 (Herzien en geconsolideerd toelichtend verslag) ook tegen het Raadsbesluit in mag stemmen. De reden hiervoor is dat de Unie geen bevoegdheid heeft op dit gebied. Over de bevoegdheidsverdeling tussen de Unie en de lidstaten loopt momenteel een procedure voor het Europees Hof van Justitie (C-600/14 - Duitsland/Raad). Zolang er geen uitspraak van het Europees Hof van Justitie is, zal Duitsland, onder handhaving van zijn juridische standpunt en onverminderd de procedure die hangende is bij het EHJ, zijn stemrecht in de algemene vergadering van de OTIF niet in afwijking van dit besluit van de Raad uitoefenen, niettegenstaande dat het dit besluit als onwettig beschouwt.

Verklaring van het Verenigd Koninkrijk

Het Verenigd Koninkrijk betreurt het dat Besluit (EU) 2015/... van de Raad voorbijgaat aan het feit dat de Europese Unie bevoegdheid met de lidstaten deelt met betrekking tot aanhangsel D (CUV UR) en de overeenkomstige wijziging van artikel 12 van het Cotif-verdrag, respectievelijk de punten 10 en 8 van de bijlage bij het Raadsbesluit.

Over de bevoegdheidsverdeling met betrekking tot deze wijzigingen loopt momenteel een procedure bij het Hof van Justitie van de EU (Zaak C-600/14 - Duitsland tegen Raad van de Europese Unie).

De bepalingen van aanhangsel D zijn beperkt tot de rechten en plichten van partijen bij een overeenkomst inzake het gebruik van voertuigen in het internationale spoorwegverkeer. Deze bepalingen staan geheel los van de EU-regelgeving inzake onderhoud en veiligheid van voertuigen, en zij kunnen deze regelgeving niet aantasten noch de werkingssfeer ervan wijzigen.

Teneinde niet vooruit te lopen op het arrest van het HvJ-EU in Zaak C-600/14, onthoudt het Verenigd Koninkrijk zich tijdens de stemming over dit Raadsbesluit.

Verklaring van Frankrijk

Over de bevoegdheidstoedeling tussen de Europese Unie en de lidstaten wat betreft wijzigingen van artikel 12 van het Verdrag betreffende het internationale spoorwegvervoer en aanhangsel D van dat verdrag (Uniforme Regelen betreffende de overeenkomsten inzake het gebruik van voertuigen in het internationale spoorwegverkeer), loopt momenteel een procedure voor het Hof van Justitie van de Europese Unie.

Frankrijk is belanghebbende bij die procedure en verzoekt het Hof om Besluit 2014/699/EU van de Raad van 24 juni 2014 nietig te verklaren, omdat het besluit een aanbeveling voor een gecoördineerd standpunt voor de wijziging van artikel 12 doet en erin voorziet dat de gedeeltelijke herziening van aanhangsel D onder de exclusieve bevoegdheid van de Unie valt. Zolang die procedure loopt, kan Frankrijk de vaststelling van dit besluit derhalve niet steunen.

Dat neemt niet weg dat Frankrijk voorstander is van goedkeuring door de algemene vergadering van de OTIF van de in onderhavig besluit omschreven wijzigingen.

Besluit (EU) 2015/1913 van de Raad van 18 september 2015 betreffende de ondertekening, namens de Europese Unie, van het Verdrag van de Raad van Europa ter voorkoming van terrorisme (CETS nr. 196) PB L 280 van 24.10.2015, blz. 22-23	11217/15
Besluit (EU) 2015/1914 van de Raad van 18 september 2015 betreffende de ondertekening, namens de Europese Unie, van het aanvullend protocol bij het Verdrag van de Raad van Europa ter voorkoming van terrorisme (CETS nr. 196) PB L 280 van 24.10.2015, blz. 24-25	11218/15
Verklaring van de Commissie De Commissie brengt in herinnering dat krachtens artikel 3, lid 2, van het VWEU, de Unie exclusieve externe bevoegdheid heeft tot ondertekening en sluiting van het aanvullend protocol ter vervollediging van het Verdrag van de Raad van Europa ter voorkoming van terrorisme. Tegelijkertijd verbiedt deze bepaling de lidstaten het protocol te ondertekenen en te sluiten. De exclusieve bevoegdheid van de Unie geldt voor het gehele protocol, dus ook voor artikel 7, dat ondergeschikt is aan de materiële bepalingen van het protocol. De Commissie behoudt zich in dat opzicht het recht voor om alle haar ter beschikking staande rechtsmiddelen in te zetten om ervoor te zorgen dat de bepalingen van de verdragen worden nageleefd. Wat het Verdrag betreft, is de Commissie van mening dat de bevoegdheden van de Unie niet beperkt zijn tot de werkingssfeer van het kaderbesluit inzake terrorismebestrijding.	
Besluit van de Raad inzake de eventuele verhuizing van het hoofdkwartier van de Internationale Cacao-organisatie van Londen naar Abidjan	11642/15
Besluit (EU) 2015/1570 van de Raad van 18 september 2015 tot vaststelling van het standpunt dat namens de Europese Unie in de Raad voor de handel in diensten van de Wereldhandelsorganisatie moet worden ingenomen inzake de goedkeuring van door andere WTO-leden dan de Unie en haar lidstaten gemelde preferentiële behandeling met betrekking tot diensten en dienstverleners uit leden die minst ontwikkeld land zijn betreffende de toepassing van andere maatregelen dan die beschreven in artikel XVI van de GATS PB L 245 van 22.9.2015, blz. 6-7	11213/15

Verklaring van de Commissie

De Commissie is ingenomen met de aanneming van het besluit van de Raad tot vaststelling van het standpunt van de EU waarbij steun wordt gegeven aan de goedkeuring van de preferentiële behandeling die door andere WTO-leden dan de EU en haar lidstaten wordt verleend aan diensten en dienstverleners uit de minst ontwikkelde landen ten aanzien van de toepassing van andere maatregelen dan die beschreven in artikel XVI van de GATS ("markttoegang") overeenkomstig het ministeriële WTO-besluit van 7 december 2013 (WT/L/918).

De Commissie neemt er nota van dat wordt voorgesteld aangaande deze kwestie een besluit van de vertegenwoordigers van de regeringen der lidstaten, in het kader van de Raad bijeen, met betrekking tot het standpunt van de lidstaten in de WTO in onderlinge overeenstemming vast te stellen. De Commissie is van oordeel dat een besluit van de Raad juridisch gezien moet volstaan om de goedkeuring van de preferentiële behandeling in dit geval te steunen, en dat een dergelijk afzonderlijk besluit ongerechtvaardigd is aangezien de handel in vervoersdiensten binnen het kader van de bevoegdheden van de EU valt, zoals bepaald in het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

Verklaring van Ierland

De bepalingen in de bij het Raadsbesluit goedgekeurde kennisgeving die betrekking hebben op de tijdelijke aanwezigheid van natuurlijke personen voor zakelijke doeleinden, zijn voor Ierland als onderdeel van de Unie slechts bindend indien het, overeenkomstig Protocol nr. 21 betreffende de positie van het Verenigd Koninkrijk en Ierland ten aanzien van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht, de wens daartoe heeft uitgesproken. Ierland zal ervoor zorgen dat de tijdelijke aanwezigheid van natuurlijke personen voor zakelijke doeleinden overeenkomstig die bepalingen wordt toegestaan.

Conclusies van de Raad over de voorbereidingen voor de 21e zitting van de Conferentie van de Partijen (COP 21) bij het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering (UNFCCC) en de 11e zitting van de Conferentie waarin de Partijen bij het Protocol van Kyoto bijeenkomen (CMP 11) (Parijs, 30 november - 11 december 2015)

12165/15

3411e zitting van de Raad van de Europese Unie (JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN), gehouden te Brussel op 22 september 2015**NIET-WETGEVINGSHANDELINGEN**

HANDELING	DOCUMENT / VERKLARINGEN
Besluit (EU) 2015/1523 van de Raad van 14 september 2015 tot vaststelling van voorlopige maatregelen op het gebied van internationale bescherming ten gunste van Italië en van Griekenland PB L 239 van 15.9.2015, blz. 146-156	12144/15 Alle lidstaten voor, behalve: tegen: CZ, HU, RO, SK onthouding: FI