

Bruksela, 7 grudnia 2022 r.
(OR. en)

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2021/0427(COD)

15219/1/22
REV 1

LIMITE

MIGR 373
JAI 1616
ASILE 112
FRONT 451
RELEX 1655
CODEC 1915

NOTA

Od:	Prezydencja
Do:	Rada
Nr poprz. dok.:	14947/22
Nr dok. Kom.:	15152/21
Dotyczy:	Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie sytuacji instrumentalizacji w obszarze migracji i azylu – <i>Sprawozdanie z postępu prac</i>

1. W dniu 14 grudnia 2021 r. Komisja Europejska przedstawiła wniosek dotyczący rozporządzenia w sprawie sytuacji instrumentalizacji w dziedzinie migracji i azylu¹. Celem tej inicjatywy ustawodawczej jest podjęcie działań wobec sytuacji instrumentalizacji w dziedzinie migracji i azylu na szczeblu UE, w oparciu o rozwiązania zastosowane w kontekście środków wsparcia dla Łotwy, Litwy i Polski².

¹ COM(2021) 890 final.

² Wniosek dotyczący DECYZJI RADY w sprawie tymczasowych środków nadzwyczajnych na rzecz Łotwy, Litwy i Polski, COM(2021) 752 final.

2. Wniosek został przedstawiony w następstwie konkluzji Rady Europejskiej z dnia 21 i 22 października 2021 r.¹, w których podkreślono, że UE nie zaakceptuje żadnych podejmowanych przez państwa trzecie prób instrumentalnego wykorzystywania migrantów do celów politycznych, i przewiduje modyfikację ram prawnych UE za pomocą konkretnych środków, aby zapewnić natychmiastową i odpowiednią reakcję na zagrożenie hybrydowe oraz wykorzystywanie niektórych przepływów migracyjnych jako narzędzia do celów politycznych.
3. Rozporządzenie pozwoliłoby państwom członkowskim doświadczającym sytuacji instrumentalizacji na wyjątkowe odstępstwo od niektórych wspólnych europejskich przepisów azylowych, jeżeli jest to konieczne i proporcjonalne. Proponowane warianty uzupełniają i wzmacniają wnioski dotyczące paktu o migracji i azylu.
4. Ogólna prezentacja przedmiotowego wniosku odbyła się na forum Grupy Roboczej ds. Azylu w dniu 15 marca 2022 r., po czym przeprowadzono dyskusje w ramach tej grupy w dniach 22 lipca, 8 września i 11 października, a także na szczeblu radców ds. WSiSW – w dniach 9 i 23 listopada 2022 r.
5. Po pisemnych konsultacjach z delegacjami w sprawie ostatniego tekstu kompromisowego prezydencja uważa, że obecny tekst jest stabilny i stanowi starannie wyważony kompromis uwzględniający szeroki zakres stanowisk państw członkowskich. W obecnym tekście wszystkie odniesienia do innych instrumentów prawodawczych umieszczono w nawiasach kwadratowych (w tym art. 4 odnoszący się do nadzwyczajnej procedury powrotu, ze względu na jej znaczenie dla Schengen i na kwestię zmiennej geometrii), aby nie wpływać na przyszłe dyskusje na temat odnośnych dossier.
6. W świetle dyskusji, która odbyła się na posiedzeniu Coreperu 7 grudnia 2022 r., prezydencja przedkłada Radzie tekst proponowanego rozporządzenia odzwierciedlający aktualną sytuację.

¹ EUCO 17/21.

2021/0427 (COD)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

w sprawie sytuacji instrumentalizacji w dziedzinie [...] azylu

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 78 ust. 2 lit. d) i f) oraz art. 79 ust. 2 lit. c),

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego⁴,

uwzględniając opinię Komitetu Regionów⁵,

stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą,

a także mając na uwadze, co następuje:

⁴ Dz.U. C , , s. .

⁵ Dz.U. C , , s. .

- (1) Sytuacja instrumentalizacji migrantów może mieć miejsce, gdy państwo trzecie lub podmiot niepaństwowy wywołują nieuregulowaną [...] migrację do Unii, [...] zachęcając obywateli państw trzecich lub bezpaństwowców do przemieszczania się na granice zewnętrzne, na swoje terytorium lub ze swojego terytorium, a następnie na te granice zewnętrzne lub na terytorium co najmniej jednego państwa członkowskiego, lub ułatwiając lub nawet wymuszając takie przemieszczanie się, jeśli takie działania wskazują na to, że państwo trzecie lub podmiot niepaństwowy mają zamiar zdestabilizować Unię lub państwo członkowskie, oraz gdy charakter takich działań może zagrozić podstawowym funkcjom państwa, w tym jego integralności terytorialnej, utrzymaniu porządku publicznego lub ochronie bezpieczeństwa narodowego. [W odniesieniu do definicji prawnej definicję instrumentalizacji zawartą w niniejszym rozporządzeniu należy dostosować do definicji stosowanej w rozporządzeniu 2016/399 (kodeks graniczny Schengen).]
- (1a) Sytuacji, w których podmioty niepaństwowe są zaangażowane w przestępczość zorganizowaną, w szczególności w działalność przemytniczą, nie należy uznawać za instrumentalizację migrantów, jeżeli działania te nie mają na celu destabilizacji Unii ani państwa członkowskiego. Ponadto za instrumentalizację migrantów nie należy uznawać operacji pomocy humanitarnej, które nie mają na celu destabilizacji Unii ani państwa członkowskiego.
- (2) Niniejsze rozporządzenie stanowi odpowiedź na apel Rady Europejskiej, która w konkluzjach z dnia 22 października 2021 r. wezwała Komisję do zaproponowania wszelkich niezbędnych zmian w unijnych ramach prawnych oraz konkretnych środków w celu zapewnienia natychmiastowej i właściwej reakcji na zagrożenie hybrydowe, zgodnej z prawem unijnym i zobowiązaniami międzynarodowymi. Ponadto niniejsze rozporządzenie przyczynia się do ustanowienia kompleksowych i stałych ram, które wyposażają dane państwa członkowskie w narzędzia niezbędne do skutecznego i szybkiego reagowania – zgodnie z procedurą określoną w art. 7 – na sytuację instrumentalizacji, przy pełnym poszanowaniu praw podstawowych i zobowiązań międzynarodowych.

- (3) Jednym z narzędzi przewidzianych w niniejszym rozporządzeniu jest wprowadzenie nadzwyczajnej procedury [...] azylowej i nadzwyczajnej procedury powrotu [...], w ramach których państwa członkowskie mogą stosować narzędzia prawne pomagające sprostać przyszłym sytuacjom instrumentalizacji migrantów.
- (4) Niniejsze rozporządzenie nie narusza praw podstawowych i jest zgodne z zasadami uznanymi w Karcie praw podstawowych Unii Europejskiej, w szczególności w jej art. 1, art. 4, art. 7, art. 24, art. 18 i art. 19 ust. 1 [...] i 2, a także w konwencji genewskiej z dnia 28 lipca 1951 r. W celu odzwierciedlenia w szczególności konieczności priorytetowego traktowania dobra dziecka i poszanowania życia rodzinnego oraz zapewnienia ochrony zdrowia danych osób, w niniejszym rozporządzeniu ustanawia się przepisy szczegółowe i środki ochrony mające zastosowanie do małoletnich bez opieki oraz małoletnich i członków ich rodzin oraz do osób ubiegających się o ochronę międzynarodową, które ze względu na stan zdrowia wymagają szczególnego i odpowiedniego wsparcia. Do osób podlegających nadzwyczajnej procedurze [...] azylowej [...] powinny nadal mieć zastosowanie przepisy i gwarancje określone w rozporządzeniu (UE) XXX/XXX⁶ [*rozporządzenie w sprawie procedur azylowych*], chyba że niniejsze rozporządzenie stanowi inaczej. Od momentu złożenia wniosku o udzielenie ochrony międzynarodowej powinny mieć nadal zastosowanie przepisy określone w dyrektywie XXX/XXX [*przekształcona dyrektywa w sprawie warunków przyjmowania*]⁷, w tym przepisy dotyczące zatrzymywania osób ubiegających się o ochronę międzynarodową, chyba że niniejsze rozporządzenie stanowi inaczej.
- (4a) Przepisy i gwarancje określone w rozporządzeniu (UE) XXX/XXX [*rozporządzenie w sprawie kontroli przesiewowej*], rozporządzeniu (UE) XXX/XXX [*rozporządzenie w sprawie Eurodac*] i rozporządzeniu (UE) XXX/XXX [*rozporządzenie w sprawie zarządzania azylem i migracją*] powinny być nadal stosowane, bez względu na odstępstwa przewidziane w niniejszym rozporządzeniu. Niniejsze rozporządzenie pozostaje bez uszczerbku dla przepisów mających zastosowanie na mocy [*rozporządzenia w sprawie sytuacji kryzysowych*]; obydwa rozporządzenia można stosować równolegle, jeżeli spełnione są warunki umożliwiające ich zastosowanie.

⁶ Dz.U. C , , s. .

⁷ Dz.U. C , , s. .

- (5) W sytuacji instrumentalizacji wiele wniosków o udzielenie ochrony międzynarodowej może być składanych na granicy zewnętrznej lub w strefie tranzytowej państwa członkowskiego, przy czym wnioski te często składają osoby zatrzymane w związku z niedozwolonym przekraczaniem granicy zewnętrznej drogą lądową, morską lub powietrzną lub osoby sprowadzone na ląd w wyniku operacji poszukiwawczo-ratowniczych. Aby pomóc państwu członkowskiemu doświadczającemu sytuacji instrumentalizacji w uporządkowanym zarządzaniu przepływami, w ramach nadzwyczajnej procedury [...] azylowej, należy umożliwić danemu państwu członkowskiemu podejmowanie decyzji – w odniesieniu do obywateli państw trzecich lub bezpaństwowców, którzy w następstwie niedozwolonego przekraczania granicy drogą lądową, morską lub powietrzną zostali zatrzymani lub znalezieni w pobliżu granicy zewnętrznej z państwem trzecim instrumentalizującym migrantów lub którzy zostali sprowadzeni na ląd w wyniku operacji poszukiwawczo-ratowniczych, lub którzy pojawili się na przejściach granicznych – o rejestrowaniu wniosków o udzielenie ochrony międzynarodowej wyłącznie w specjalnych, wyznaczonych do tego celu, punktach rejestracji znajdujących się w pobliżu granicy, a także o zapewnieniu faktycznej możliwości złożenia wniosku o udzielenie ochrony międzynarodowej wyłącznie w specjalnych punktach, które zostały wyznaczone do takich celów i które powinny być łatwo dostępne. Należy zapewnić faktyczny i rzeczywisty dostęp do procedury ochrony międzynarodowej zgodnie z art. 18 Karty praw podstawowych Unii Europejskiej i z konwencją genewską z dnia 28 lipca 1951 r. W tym względzie dane państwo członkowskie powinno zapewnić wyznaczenie i otwarcie do tego celu dostatecznej liczby punktów rejestracji, które mogą znajdować się na przejściach granicznych. Osoby ubiegające się o ochronę międzynarodową powinny być należycie informowane o miejscach, w których wniosek zostanie zarejestrowany i w których można go złożyć.

- (6) W sytuacji instrumentalizacji migrantów bardzo ważne jest to, by zapobiec wjazdowi osób, które nie spełniają warunków wjazdu, a równocześnie zapewnić ochronę praw podstawowych. Aby zapewnić państwu członkowskiemu doświadczającemu takiej sytuacji niezbędną elastyczność i zapobiec wykorzystywaniu przez wrogie państwo trzecie osób określonych narodowości lub określonych kategorii obywateli państw trzecich lub bezpaństwowców, w ramach nadzwyczajnej procedury [...] azylowej [...] określonej w niniejszym rozporządzeniu należy umożliwić danemu państwu członkowskiemu podejmowanie decyzji w ramach procedury granicznej określonej w [art. 41 rozporządzenia (UE) XXX/XXX [*rozporządzenie w sprawie procedur azylowych*]] co do dopuszczalności i zasadności wszystkich wniosków o udzielenie ochrony międzynarodowej [...]. Należy przestrzegać zasad i gwarancji określonych w rozporządzeniu (UE) XXX/XXX [*rozporządzenie w sprawie procedur azylowych*].
- (7) W obliczu [...] instrumentalizacji dane państwo członkowskie może być zmuszone przekierowywać zasoby, aby móc zarządzać obywatelami państw trzecich lub bezpaństwowcami przybywającymi na jego granice. W związku z tym dane państwo członkowskie może potrzebować czasu na reorganizację swoich zasobów i zwiększenie swoich zdolności, m.in. przy wsparciu ze strony odpowiednich agencji UE. Ponadto liczba osób ubiegających się o ochronę międzynarodową objętych procedurą graniczną może być wyższa niż w normalnych okolicznościach, w związku z czym państwo członkowskie doświadczające sytuacji instrumentalizacji może potrzebować więcej czasu na podjęcie decyzji bez zezwalania na wjazd na swoje terytorium. [...] W takiej sytuacji dane państwo członkowskie powinno mieć możliwość rejestrowania wniosków o udzielenie ochrony międzynarodowej w ramach przedłużonego terminu [...] wynoszącego trzy tygodnie. Ponadto powinna istnieć możliwość rozpatrywania wniosków o udzielenie ochrony międzynarodowej na granicy w terminie nieprzekraczającym [...] dwudziestu tygodni. Jeżeli decyzja w sprawie wniosku, w tym decyzja w sprawie ewentualnego odwołania od decyzji odmownej, która nie powinna mieć automatycznego skutku zawieszającego, nie zostanie podjęta w terminie [...] dwudziestu tygodni, należy zezwolić na wjazd na terytorium, chyba że dana osoba podlega procedurze powrotu określonej w [art. 41a rozporządzenia (UE) XXX/XXX [*rozporządzenie w sprawie procedur azylowych*]]. [...] Dane państwo członkowskie powinno jednak priorytetowo traktować rejestrację wniosków złożonych przez osoby o szczególnych potrzebach w zakresie przyjmowania, które to osoby zdefiniowano w [art. 2 pkt 13 dyrektywy XXX/XXX [*przekształcona dyrektywa o warunkach przyjmowania*]], zwłaszcza przez małoletnich bez opieki i innych małoletnich, a także przez członków rodziny małoletnich.

- (8) Zgodnie z [art. 8 ust. 3 lit. d) dyrektywy XXX/XXX [*przekształcona dyrektywa w sprawie warunków przyjmowania*]] osobę ubiegającą się o ochronę międzynarodową można zatrzymać w celu podjęcia decyzji – w wyniku stosownej procedury – w sprawie tego, czy osoba ta ma prawo wjazdu na terytorium. W dyrektywie tej przewidziano również, że państwa członkowskie mogą zatrzymać osobę ubiegającą się o ochronę międzynarodową wyłącznie wtedy, gdy jest to konieczne i po indywidualnym zbadaniu danej sprawy. Państwa członkowskie mogą zatrzymać osobę ubiegającą się o ochronę międzynarodową wyłącznie wtedy, gdy nie można zastosować innych, łagodniejszych środków przymusu. [...] Niezależnie od przypadku, jeżeli stosuje się zatrzymanie, a gwarancje i warunki zatrzymania nie są spełnione lub nie mogą być spełnione na granicy, nadzwyczajna procedura [...] azylowa nie powinna być stosowana lub powinno się zaprzestać jej stosowania, jak przewidziano w [art. 41 ust. 9 lit. d) rozporządzenia (UE) XXX/XXX [*rozporządzenie w sprawie procedur azylowych*]].
- (9) W przypadku stosowania nadzwyczajnej procedury [...] azylowej [...] jednym z głównych kryteriów dla właściwych organów powinny być środki ochrony dla osób ubiegających się o ochronę międzynarodową mających szczególne potrzeby proceduralne i w zakresie przyjmowania, w tym osób mających problemy zdrowotne. Z tego powodu państwo członkowskie doświadczające sytuacji instrumentalizacji nie powinno [...] stosować nadzwyczajnej procedury azylowej lub powinno zaprzestać [...] jej stosowania [...] [, jeżeli istnieją względy medyczne przemawiające za niestosowaniem procedury granicznej zgodnie z art. 41 ust. 9 lit. c) rozporządzenia (UE) XXX/XXX [*rozporządzenie w sprawie procedur azylowych*] lub jeżeli nie można udzielić niezbędnego wsparcia osobom ubiegającym się o ochronę międzynarodową mającym szczególne potrzeby proceduralne zgodnie z art. 41 ust. 9 lit. b) rozporządzenia (UE) XXX/XXX [*rozporządzenie w sprawie procedur azylowych*]]. [...] Dane państwo członkowskie powinno [...] priorytetowo traktować rozpatrywanie wniosków złożonych przez osoby [...] mające szczególne potrzeby proceduralne zgodnie z rozporządzeniem (UE) XXX/XXX [*rozporządzenie w sprawie procedur azylowych*] lub osoby o szczególnych potrzebach w zakresie przyjmowania, które to osoby zdefiniowano w [art. 2 pkt 13 dyrektywy XXX/XXX [*przekształcona dyrektywa o warunkach przyjmowania*]], zwłaszcza przez małoletnich bez opieki i innych małoletnich, a także przez członków rodziny małoletnich [...]].

- (10) [...] Należy unikać jakichkolwiek aktów przemocy na granicy lub, w razie konieczności, reagować na nie w sposób proporcjonalny, nie tylko w celu ochrony integralności terytorialnej i bezpieczeństwa państwa członkowskiego doświadczającego sytuacji instrumentalizacji, ale również w celu zapewnienia bezpieczeństwa i ochrony obywateli państw trzecich lub bezpaństwowców, w tym rodzin i dzieci, którzy spokojnie oczekują na możliwość ubiegania się o azyl w Unii. [...] Dane państwo członkowskie może, w szczególności w sytuacji instrumentalizacji migrantów, jeżeli obywatele państw trzecich lub bezpaństwowcy podejmują próbę masowego wjazdu siłą i przy użyciu środków przemocy, stosować niezbędne proporcjonalne środki, zgodnie ze swoim prawem krajowym, w celu ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego oraz w celu zapewnienia skutecznego stosowania niniejszego rozporządzenia.
- (11) W [...] sytuacji instrumentalizacji państwo członkowskie może w praktyce nie być w stanie zapewnić materialnych warunków przyjmowania, które są wymagane w normalnych warunkach, ponieważ jego zdolności mogą być na wyczerpaniu. Z tego względu w takiej sytuacji [...] dane państwo członkowskie powinno mieć możliwość określenia innych form materialnych warunków przyjmowania niż warunki określone w dyrektywie XXX/XXX [*przekształcona dyrektywa w sprawie warunków przyjmowania*] w przypadkach innych niż przypadki, o których mowa w [art. 17 ust. 9 tej dyrektywy, przy czym zgodnie z motywem 32 dyrektywy XXX/XXX [*przekształcona dyrektywa w sprawie warunków przyjmowania*]] powinno jednocześnie zapewniać zaspokojenie podstawowych potrzeb osób ubiegających się o ochronę międzynarodową. [...] Państwa członkowskie powinny również zapewniać dostęp do pomocy humanitarnej i umożliwiać jej świadczenie [...] zgodnie z bieżącymi potrzebami danych osób. Zapewnia się dostęp doradców prawnych zgodnie z [art. 8 ust. 4, 14 ust. 1 i 16 ust. 3 rozporządzenia (UE) XXX/XXX [*rozporządzenie w sprawie procedur azylowych*]]. Rola UNHCR i organizacji, którym dane państwo członkowskie powierzyło wykonywanie określonych zadań, została opisana w art. 18 rozporządzenia (UE) XXX/XXX [*rozporządzenie w sprawie procedur azylowych*]].

- [(12) Aby uzupełnić procedurę azylową i zapewnić pełną spójność z [...] tą procedurą [...], właściwym organom państwa członkowskiego doświadczającego sytuacji instrumentalizacji migrantów należy zapewnić niezbędną elastyczność w zakresie przeprowadzania procedur powrotu po zakończeniu procedury azylowej, w przypadku gdy wniosek został odrzucony lub gdy zakończono procedurę dotyczącą wniosku i nie przyznano ochrony międzynarodowej, w szczególności w wyniku wycofania wniosku o udzielenie azylu. W związku z tym, w sytuacji instrumentalizacji i bez uszczerbku dla obowiązujących unijnych ustaleń dotyczących readmisji, dane państwo członkowskie powinno mieć możliwość odstąpienia od stosowania [art. 41a rozporządzenia (UE) XXX/XXX *[rozporządzenie w sprawie procedur azylowych]*, dyrektywy XXX/XX *[przekształcona dyrektywa powrotowa]* i powinno zamiast tych przepisów móc stosować prawo krajowe, jednocześnie przestrzegając odpowiednio art. 4 ust. 4 dyrektywy XXX/XXX *[przekształcona dyrektywa powrotowa]*.] W art. 4 ust. 4 zawarte są podstawowe gwarancje, których należy przestrzegać również w tych przypadkach. [...] W przypadku kolejnego wniosku, który został złożony jedynie w celu opóźnienia lub udaremnienia powrotu, państwa członkowskie mogą zastosować przepisy określone w [art. 42 i 43 rozporządzenia (UE) XXX/XXX *[rozporządzenie w sprawie procedur azylowych]*].
- (13) Stosując odstępstwo w dziedzinie powrotów [...], dane państwo członkowskie powinno zapewnić pełne przestrzeganie Karty praw podstawowych Unii Europejskiej oraz swoich zobowiązań międzynarodowych. W odniesieniu do obywateli państw trzecich, do których zastosowanie ma prawo krajowe, państwa członkowskie zgodnie z [art. 4 ust. 4 dyrektywy XXX/XXX *[przekształcona dyrektywa powrotowa]*] powinny zapewnić, by traktowanie i poziom ochrony były nie mniej korzystne niż przewidziano w [art. 10 ust. 4 i 5 (ograniczenia w stosowaniu środków przymusu), art. 11 ust. 2 lit. a) (wstrzymanie wydalenia), art. 17 ust. 1 lit. b) i d) (opieka zdrowotna w nagłych przypadkach i uwzględnianie potrzeb osób wymagających szczególnego traktowania) oraz w art. 19 i art. 20 (warunki pobytu w ośrodku detencyjnym)], a także powinny przestrzegać zasady *non-refoulement*. [...]

- (13a) Przepisy określone w niniejszym rozporządzeniu pozostają bez uszczerbku dla możliwości odstąpienia przez państwa członkowskie od stosowania dyrektywy XXX/XXX [przekształcona dyrektywa powrotowa] na mocy jej art. 2 ust. 2 lit. a) w odniesieniu do obywateli państw trzecich i bezpaństwowców, którzy zostali zatrzymani lub ujęci przez właściwe organy w związku z nielegalnym przekraczaniem lądowej, morskiej lub powietrznej zewnętrznej granicy tego państwa członkowskiego oraz którzy nie uzyskali następnie zezwolenia na pobyt ani prawa do pobytu w tym państwie członkowskim.]
- (14) Jeżeli państwo członkowskie stosuje co najmniej jeden ze środków przewidzianych w niniejszym rozporządzeniu, powinno ono poinformować obywateli państw trzecich i bezpaństwowców [...] w języku zrozumiałym dla danej osoby lub w języku, co do którego można zasadnie przypuszczać, że jest on dla danej osoby zrozumiały, o zastosowanych odstępstwach, dostępnych punktach rejestrowania i składania wniosków o udzielenie ochrony międzynarodowej, w szczególności o tym, gdzie znajdują się najbliższe punkty, w których mogą zarejestrować i złożyć wniosek, [...] oraz o okresie obowiązywania środków. W tym celu można wykorzystywać tablice informacyjne. Państwa członkowskie są zobowiązane do uwzględniania specjalnych potrzeb proceduralnych, jakie mogą mieć osoby ubiegające się o ochronę międzynarodową, i w związku z tym są również zobowiązane do zapewniania informacji w odpowiedni sposób. Ponadto zastosowanie powinny mieć [art. 8, dotyczący udzielania informacji, i art. 35 ust. 2, dotyczący możliwości odwołania się od decyzji w sprawie wniosku, rozporządzenia (UE) XXX/XXX [rozporządzenie o procedurach azylowych]].

- (14a) W sytuacji instrumentalizacji szczególne znaczenie ma podjęcie wszelkich środków w celu zapobieżenia wtórnej migracji nieuregulowanej, przy jednoczesnym zapewnieniu pełnego wsparcia państwu członkowskiemu lub państwom członkowskim, do których w wyniku takiej sytuacji przybywają obywatele państw trzecich lub bezpaństwowcy. Ponadto niniejsze rozporządzenie nie narusza wykonywania przez państwa członkowskie ich obowiązków dotyczących utrzymania porządku publicznego i ochrony bezpieczeństwa wewnętrznego.
- (15) W przypadku instrumentalizacji migrantów państwo członkowskie, które doświadcza sytuacji instrumentalizacji, powinno mieć możliwość zwrócenia się do innych państw członkowskich o zastosowanie środków wsparcia i środków solidarnościowych, które najlepiej odpowiadają jego potrzebom w zakresie zarządzania sytuacją instrumentalizacji. Środki wsparcia i środki solidarnościowe mogą przybierać wszelkie formy, które mają pomóc sprostać sytuacji instrumentalizacji, i mogą obejmować środki służące budowaniu zdolności, relokację, pomoc przy powrotach i wsparcie w zakresie zewnętrznego wymiaru kryzysu, a także środki reagowania na sytuację instrumentalizacji poprzez współpracę z państwami trzecimi lub działania informacyjne skierowane do państw trzecich, których obywatele są przedmiotem instrumentalizacji.

- (16) Do pozostałych państw członkowskich, które same nie doświadczają sytuacji instrumentalizacji, należy zwrócić się o wniesienie wkładu na rzecz doświadczającego takiej sytuacji państwa członkowskiego – w formie środków wsparcia i środków solidarnościowych odpowiadających stwierdzonym potrzebom. Komisja powinna zająć się koordynacją tych środków wsparcia i środków solidarnościowych niezwłocznie po otrzymaniu wniosku od państwa członkowskiego doświadczającego sytuacji instrumentalizacji.
- (17) Państwo członkowskie doświadczające sytuacji instrumentalizacji migrantów może zwrócić się o wsparcie do Agencji UE ds. Azylu, do Europejskiej Agencji Straży Granicznej i Przybrzeżnej lub do Europolu zgodnie z ich mandatami. Ponadto w stosownych przypadkach Agencja UE ds. Azylu może zaoferować pomoc z własnej inicjatywy zgodnie z art. 16 ust. 1 lit. d) rozporządzenia 2021/2303 [...] [*rozporządzenie w sprawie AUEA*], natomiast Europejska Agencja Straży Granicznej i Przybrzeżnej może zaoferować pomoc w dziedzinie powrotów zgodnie z art. 48, 50, 52 i 53 rozporządzenia (UE) 2019/1896 w porozumieniu z danym państwem członkowskim, a Europol może zaoferować pomoc zgodnie z art. 6 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2016/794.

- (18) Jeżeli dane państwo członkowskie wystąpi o zastosowanie odpowiednich odstępstw określonych w niniejszym rozporządzeniu, powołując się na jednoznaczne dowody potwierdzające istnienie sytuacji instrumentalizacji [...], Komisja powinna [...] przedstawić wniosek w sprawie zezwolenia państwu członkowskiemu na stosowanie przepisów dopuszczających odstępstwa przewidzianych w niniejszym rozporządzeniu. Komisja powinna również mieć możliwość przedstawienia wniosku, jeżeli uzna to za stosowane na podstawie informacji przekazanych przez państwo członkowskie występujące o odstępstwo. Ponadto, aby zapewnić wysoki poziom kontroli politycznej i poparcia politycznego oraz dać wyraz unijnej solidarności, w obydwu przypadkach należy wziąć pod uwagę to, czy Rada Europejska uznała, że Unia lub co najmniej jedno z jej państw członkowskich doświadczają sytuacji instrumentalizacji migrantów. [...] Instrumentalizacja migrantów może zagrozić podstawowym funkcjom państwa członkowskiego, w tym utrzymaniu porządku publicznego lub ochronie jego bezpieczeństwa narodowego. W związku z tym należy powierzyć Radzie uprawnienia wykonawcze do przyjęcia decyzji wykonawczej w sprawie zezwolenia danemu państwu członkowskiemu na zastosowania odstępstw przewidzianych w niniejszym rozporządzeniu. Rada powinna być również uprawniona do uchylania lub do przedłużania o nie więcej niż 6 miesięcy odstępstw przewidzianych w niniejszym rozporządzeniu przyznanych na podstawie wniosku Komisji, w zależności od tego, czy nadal istnieją okoliczności uzasadniające wprowadzenie odstępstw. Decyzja o przedłużeniu może obejmować zmianę odstępstw już stosowanych [...]. Wykonując swoje uprawnienia i obowiązki, Komisja i Rada powinny zapewnić, by przez cały czas przestrzegana była zasada proporcjonalności.
- (18a) Decyzja wykonawcza Rady powinna być konieczna wyłącznie w określonych przypadkach, w szczególności gdy instrumentalizacja stanowi sytuację nadzwyczajną charakteryzującą się wywoływaniem nieuregulowanej migracji do Unii, a charakter tej migracji lub jej połączenie z innymi atakami hybrydowymi może zagrozić podstawowym funkcjom państwa, utrzymaniu porządku publicznego lub ochronie jego bezpieczeństwa narodowego, lub gdy instrumentalizacja stanowi sytuację nadzwyczajną charakteryzującą się nieoczekiwanym znacznym wzrostem liczby wniosków o udzielenie azylu składanych na granicy zewnętrznej.

- (19) W decyzji wykonawczej Rady należy zawrzeć zezwolenie dotyczące konkretnych odstępstw, które państwo członkowskie doświadczające sytuacji instrumentalizacji migrantów mogłoby stosować, oraz określić datę rozpoczęcia ich stosowania, jak również czas ich obowiązywania. W decyzji tej należy ponadto określić podstawy, na których się ona opiera, oraz zakres podmiotowy odstępstw.
- (20) Aby wesprzeć dane państwo członkowskie w udzielaniu niezbędnej pomocy obywatelom państw trzecich lub bezpaństwowcom objętym zakresem stosowania niniejszego rozporządzenia, w tym poprzez propagowanie działań dotyczących dobrowolnych powrotów lub wykonywanie jego obowiązków humanitarnych, agencje ONZ, w szczególności UNHCR, i inne odpowiednie organizacje partnerskie, którym państwa członkowskie powierzyły wykonywanie określonych zadań, w szczególności Międzynarodowa Organizacja ds. Migracji oraz Międzynarodowa Federacja Stowarzyszeń Czerwonego Krzyża i Czerwonego Półksiężyca, powinny mieć skuteczny dostęp do granicy na warunkach określonych w dyrektywie (UE) XXX/XXX [*przekształcona dyrektywa w sprawie warunków przyjmowania*] i w rozporządzeniu (UE) XXX/XXX [*rozporządzenie w sprawie procedur azylowych*]. Wysoki Komisarz ds. Uchodźców powinien mieć dostęp do osób ubiegających się o ochronę międzynarodową, w tym tych znajdujących się na granicy. W tym celu dane państwo członkowskie powinno [...] prowadzić współpracę z [...] tymi organizacjami.
- (20a) W odniesieniu do Cypru w rozporządzeniu Rady (WE) nr 866/2004 z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie systemu na podstawie art. 2 Protokołu nr 10 do Aktu przystąpienia określa się przepisy szczegółowe dotyczące linii dzielącej obszary Republiki Cypryjskiej na te, na których Rząd Republiki Cypryjskiej sprawuje efektywną kontrolę, i na te, na których Rząd Republiki Cypryjskiej nie sprawuje efektywnej kontroli. Chociaż linia ta nie stanowi granicy zewnętrznej, należy doprecyzować, że sytuację, w której państwo trzecie lub podmiot niepaństwowy zachęcają obywateli państw trzecich lub bezpaństwowców do przekraczania tej linii lub ułatwiają im jej przekraczanie, należy uznać za instrumentalizację.

- (21) [Zgodnie z art. 1 i 2 Protokołu nr 21 w sprawie stanowiska Zjednoczonego Królestwa i Irlandii w odniesieniu do przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości, załączonego do Traktatu o Unii Europejskiej i do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, bez uszczerbku dla art. 4 tego protokołu, Irlandia nie uczestniczy w przyjęciu niniejszego rozporządzenia i nie jest nim związana ani go nie stosuje.]

LUB

[Zgodnie z art. 3 Protokołu nr 21 w sprawie stanowiska Zjednoczonego Królestwa i Irlandii w odniesieniu do przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości, załączonego do Traktatu o Unii Europejskiej i do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, (pismem z dnia ...) Irlandia powiadomiła o chęci uczestniczenia w przyjęciu i stosowaniu niniejszego rozporządzenia.]

- (22) Zgodnie z art. 1 i 2 Protokołu nr 22 w sprawie stanowiska Danii, załączonego do TUE i do TFUE, Dania nie uczestniczy w przyjęciu niniejszego rozporządzenia i nie jest nim związana ani go nie stosuje,

PRZYJMUJĄ NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

ROZDZIAŁ I

Przepisy ogólne

Artykuł 1

Przedmiot

1. W niniejszym rozporządzeniu ustanawia się przepisy szczegółowe, które stanowią wyjątkowe odstępstwo od przepisów określonych w rozporządzeniu (UE) XXX/XXX [*rozporządzenie w sprawie procedur azylowych*], dyrektywie (UE) XXX/XXX [*przekształcona dyrektywa w sprawie warunków przyjmowania*] i dyrektywie (UE) XXX/XXX [*przekształcona dyrektywa powrotowa*] i które mogą być stosowane przez państwo członkowskie w sytuacji instrumentalizacji, [...] zdefiniowanej w ust. 2, jeżeli jest to niezbędne i proporcjonalne w ramach reagowania na taką sytuację. Ustanawia się w nim również przepisy szczegółowe dotyczące środków wsparcia i środków solidarnościowych, które mogą zostać podjęte w takiej sytuacji.
2. Sytuacja instrumentalizacji migrantów (zwana dalej „instrumentalizacją”) oznacza sytuację, w której państwo trzecie lub podmiot niepaństwowy zachęcają obywateli państw trzecich lub bezpaństwowców do przemieszczania się na granice zewnętrzne – oznaczające granice lądowe, w tym granice na rzekach i jeziorach, oraz granice morskie państw członkowskich, a także ich porty lotnicze, porty rzeczne, porty morskie i porty na jeziorach, pod warunkiem że nie stanowią one granic wewnętrznych – lub do państwa członkowskiego, lub ułatwiają takie przemieszczanie się w celu zdestabilizowania Unii lub państwa członkowskiego, jeżeli takie działania mogą zagrozić podstawowym funkcjom danego państwa członkowskiego, w tym utrzymaniu porządku publicznego lub ochronie jego bezpieczeństwa narodowego [...].

Niniejsze rozporządzenie nie wpływa na podstawowe zasady i gwarancje [ustanowione w aktach], od których dopuszczalne są odstępstwa na mocy niniejszego rozporządzenia.

ROZDZIAŁ II

Nadzwyczajna procedura [...] azylowa i nadzwyczajna procedura powrotu w sytuacji instrumentalizacji [...]

Artykuł 2

Nadzwyczajna procedura [...] azylowa w sytuacji instrumentalizacji [...]

[...] W sytuacji instrumentalizacji [...] państwo członkowskie, na którego granicę zewnętrzną w wyniku takiej sytuacji przybywają obywatele państw trzecich lub bezpaństwowcy[...] będący przedmiotem instrumentalizacji, którzy zostali zatrzymani lub znalezieni w pobliżu granicy zewnętrznej – oznaczającej granice lądowe, w tym granice na rzekach i jeziorach, oraz granice morskie państw członkowskich, a także ich porty lotnicze, porty rzeczne, porty morskie i porty na jeziorach, pod warunkiem że nie stanowią one granic wewnętrznych [...] – w związku z niedozwolonym przekraczaniem granicy drogą lądową, morską lub powietrzną lub którzy zostali sprowadzeni na ląd w wyniku operacji poszukiwawczo-ratowniczych, lub którzy pojawili się na przejściach granicznych, może zastosować jedno lub więcej z poniższych odstępstw w odniesieniu do obywateli państw trzecich i bezpaństwowców, o których mowa w niniejszym akapicie [...]:

- a) na zasadzie odstępstwa od [art. 27 rozporządzenia (UE) XXX/XXX *[rozporządzenie w sprawie procedur azylowych]*] może zarejestrować wnioski o udzielenie ochrony międzynarodowej złożone w okresie stosowania niniejszej litery nie później niż [...] trzy tygodnie po dacie złożenia wniosku.

Stosując to odstępstwo, dane państwo członkowskie priorytetowo traktuje rejestrację takich wniosków [...]złożonych przez osoby o szczególnych potrzebach w zakresie przyjmowania, które to osoby zdefiniowano w [przekształconej dyrektywie o warunkach przyjmowania] [...], i [...] przez członków rodziny małoletnich. Dane państwo członkowskie może również priorytetowo traktować rejestrację wniosków, co do których istnieje prawdopodobieństwo, że są dobrze uzasadnione.

- b) na zasadzie odstępstwa od [art. 41 ust. 2 lit. a) i b), art. 41 ust. 5 i art. 41 ust. 9 lit. a) rozporządzenia (UE) XXX/XXX [*rozporządzenie w sprawie procedur azylowych*]⁸ oraz zgodnie z art. 41 ust. 13 i 14 rozporządzenia (UE) XXX/XXX [*rozporządzenie w sprawie procedur azylowych*]] może podjąć decyzję – w miejscach znajdujących się na granicy zewnętrznej, w pobliżu granicy [...] zewnętrznej [...] lub w strefach tranzytowych lub w innych wyznaczonych miejscach na jego terytorium, jeżeli dane państwo członkowskie nie może umieścić ich w tych wcześniej wymienionych miejscach – o dopuszczalności i zasadności wszystkich wniosków złożonych przez obywatela państwa trzeciego lub bezpaństwowca, które zarejestrowano w okresie stosowania niniejszej litery.

Stosując to odstępstwo, dane państwo członkowskie priorytetowo traktuje rozpatrywanie takich wniosków o udzielenie ochrony międzynarodowej [...] złożonych przez osoby o szczególnych potrzebach proceduralnych lub szczególnych potrzebach w zakresie przyjmowania, które to osoby zdefiniowano w [[*przekształconej dyrektywie o warunkach przyjmowania* i w *rozporządzeniu w sprawie procedur azylowych*] [...], i [...] przez członków rodziny małoletnich]. Dane państwo członkowskie może również priorytetowo traktować rozpatrywanie wniosków o udzielenie ochrony międzynarodowej, co do których istnieje prawdopodobieństwo, że są dobrze uzasadnione lub wyraźnie nieuzasadnione.

- c) na zasadzie odstępstwa od [art. 41 ust. 11 rozporządzenia (UE) XXX/XXX [*rozporządzenie w sprawie procedur azylowych*]] [...] czas trwania nadzwyczajnej procedury azylowej [...] stosowanej do celów rozpatrywania wniosków zarejestrowanych w okresie, w którym ma zastosowanie odstępstwo przewidziane w niniejszej literze, jest [...] jak najkrótszy, a w każdym przypadku nie dłuższy niż dwadzieścia tygodni, włączając w ten okres możliwość odwołania, począwszy od daty zarejestrowania tego wniosku. [...]

⁸ Odnosi się do tekstu wniosku zmienionego przez Komisję w 2020 r.

- d) na zasadzie odstępstwa od [art. 12 ust. 5 rozporządzenia (UE) XXX/XXX [rozporządzenie w sprawie procedur azylowych]] [...] przesłuchanie można pominąć również w przypadku, gdy organ rozstrzygający jest w stanie podjąć pozytywną decyzję na podstawie dostępnych dowodów w odniesieniu do statusu osoby potrzebującej ochrony uzupełniającej.

[...]

Artykuł 3

Materialne warunki przyjmowania

Na zasadzie odstępstwa od [art. 16 i art. 17 ust. 1, ust. 2 lit. c) i ust. 6–8 dyrektywy XXX/XXX [przekształcona dyrektywa w sprawie warunków przyjmowania]] [...] państwa członkowskie mogą tymczasowo – od momentu złożenia wniosku o udzielenie ochrony międzynarodowej do momentu rejestracji, a następnie przez maksymalny okres, o którym mowa w art. 2 lit. c), lub od momentu złożenia wniosku o udzielenie ochrony międzynarodowej do momentu rejestracji, a następnie przez okres, o którym mowa w [art. 41 ust. 11 rozporządzenia (UE) XXX/XXX [rozporządzenie w sprawie procedur azylowych]], w przypadku gdy nie ma zastosowania odstępstwo na mocy art. 2 lit. c) – ustanowić inne formy materialnych warunków przyjmowania[...] w odniesieniu do osób ubiegających się o ochronę międzynarodową zatrzymanych lub znalezionych w wyniku instrumentalizacji, o której mowa w niniejszym rozporządzeniu [...] lub którzy pojawili się na przejściach granicznych. Państwa członkowskie zaspokajają podstawowe potrzeby osób ubiegających się o ochronę międzynarodową, w szczególności zapewniają im żywność, wodę, odzież, odpowiednią opiekę medyczną i tymczasowe schronienie dostosowane do sezonowych warunków pogodowych, przy pełnym poszanowaniu godności ludzkiej. Odstępstwo od [art. 17 ust. 2 lit. c) dyrektywy XXX/XXX [przekształcona dyrektywa w sprawie warunków przyjmowania]] pozostaje bez uszczerbku dla dostępu doradców prawnych zgodnie z [art. 8 ust. 4, art. 14 ust. 1 i art. 16 ust. 3 rozporządzenia (UE) XXX/XXX [rozporządzenie w sprawie procedur azylowych]] oraz dostępu UNHCR zgodnie z art. 18 rozporządzenia (UE) XXX/XXX [rozporządzenie w sprawie procedur azylowych]].

[Artykuł 4

Nadzwyczajna procedura [...] powrotu w sytuacji instrumentalizacji [...]

Dane państwo członkowskie, na którego granicę zewnętrzną w wyniku wystąpienia sytuacji instrumentalizacji przybywają obywatele państw trzecich lub bezpaństwowcy, może podjąć decyzję o odstąpieniu od stosowania [art. 41a rozporządzenia (UE) XXX/XXX [*rozporządzenie w sprawie procedur azylowych*],[*przekształconej dyrektywy powrotowej*]] i o zastosowaniu zamiast nich prawa krajowego, przy poszanowaniu, odpowiednio, [art. 4 ust. 4 dyrektywy XXX/XXX [*przekształcona dyrektywa powrotowa*]], w odniesieniu do tych obywateli państw trzecich lub bezpaństwowców, którzy są przedmiotem instrumentalizacji, którzy zostali zatrzymani lub znalezieni zgodnie z niniejszym rozporządzeniem lub pojawili się na przejściach granicznych i złożyli wnioski o udzielenie ochrony międzynarodowej i których wnioski zostały następnie odrzucone, w wyniku czego nie mają prawa do pozostania ani nie mają zezwolenia na pozostanie⁹.]

[...]

⁹ Dodanie niniejszego przepisu pozostaje bez uszczerbku dla stanowiska, które przyjmie Rada po tym, jak Służba Prawna Rady przedstawi opinię na temat znaczenia tej kwestii dla Schengen i zmiennej geometrii.

Artykuł 5

Środki wsparcia i środki solidarnościowe

1. Jeżeli państwo członkowskie doświadcza sytuacji instrumentalizacji [...], może zwrócić się do innych państw członkowskich o zapewnienie środków wsparcia i środków solidarnościowych w celu sprostania tej sytuacji oraz może wskazać charakter takich środków. Wsparcie ze strony innych państw członkowskich i wkłady w postaci środków solidarnościowych na rzecz państwa członkowskiego doświadczonego instrumentalizacji [...] są dobrowolne i mogą obejmować następujące rodzaje wkładów:
 - a) środki służące budowaniu zdolności w dziedzinie azylu, przyjmowania i powrotów;
 - b) wsparcie operacyjne w dziedzinie azylu, przyjmowania i powrotów;
 - c) środki reagowania na sytuację instrumentalizacji, w tym szczególne środki w zakresie wspierania powrotów, poprzez współpracę z państwami trzecimi lub działania informacyjne skierowane do państw trzecich, których obywatele są przedmiotem instrumentalizacji; lub
 - d) wszelkie inne środki uznane za odpowiednie do celów reagowania na sytuację instrumentalizacji i wspierania danego państwa członkowskiego oraz dokonywania relokacji.
2. Państwo członkowskie doświadczone sytuacji instrumentalizacji wysyła do Komisji wnioski o wkłady w postaci środków wsparcia i środków solidarnościowych od innych państw członkowskich, określając środki solidarnościowe, o które wnioskuje.

3. Bez uszczerbku dla przepisów dotyczących solidarności określonych w innych instrumentach [...] Komisja niezwłocznie po otrzymaniu wniosku o zapewnienie środków wsparcia i środków solidarnościowych, o którym mowa w ust. 2, zwraca się do innych państw członkowskich o wniesienie wkładu w postaci środków wsparcia i środków solidarnościowych, o których mowa w ust. 1, odpowiadających potrzebom państwa członkowskiego doświadczającego sytuacji instrumentalizacji. Komisja koordynuje środki wsparcia i środki solidarnościowe, o których mowa w niniejszym artykule.
4. Państwo członkowskie doświadczające sytuacji instrumentalizacji [...] może, zgodnie z przepisami określonymi w uregulowaniach dotyczących odpowiednich agencji, zwrócić się o wsparcie do Agencji UE ds. Azylu, do Europejskiej Agencji Straży Granicznej i Przybrzeżnej lub do Europolu zgodnie z ich mandatami. [...]

Artykuł 6

Przepisy szczegółowe i gwarancje

1. Stosując odstępstwa, o których mowa w art. 2, 3 [...] lub 4, dane państwo członkowskie należycie informuje obywateli państw trzecich lub bezpaństwowców w języku zrozumiałym dla danej osoby lub w języku, co do którego można zasadnie przypuszczać, że jest on dla danej osoby zrozumiały, o zastosowanych środkach, o tym, gdzie znajdują się punkty rejestracji, w tym przejścia graniczne, w których można zarejestrować i złożyć wniosek o udzielenie ochrony międzynarodowej, oraz o okresie obowiązywania środków. Informacje można przekazywać za pośrednictwem tablic informacyjnych, bez uszczerbku dla [art. 8 i art. 19 ust. 2 rozporządzenia (UE) XXX/XXX [*rozporządzenie w sprawie procedur azylowych*]].

- 1a. Przedłużenie terminu rejestracji wniosków o udzielenie ochrony międzynarodowej zgodnie z art. 2 lit. a) pozostaje bez uszczerbku dla [obowiązku przestrzegania terminów określonych w art. 10 ust. 1 lit. b) *[rozporządzenia w sprawie Eurodac]*].
- 1b. Odstępstwa przewidziane w art. 2 nie mają wpływu na proces ustalania odpowiedzialnego państwa członkowskiego w ramach *[rozporządzenia w sprawie zarządzania azylem i migracją]*. Jeżeli proces ustalania odpowiedzialnego państwa członkowskiego trwa dłużej niż maksymalny czas trwania nadzwyczajnej procedury azylowej, zostaje on zakończony na terytorium państwa członkowskiego, które dokonuje takiego ustalenia.
2. Państwo członkowskie doświadczające sytuacji instrumentalizacji [...] nie stosuje art. 2, 3 [...] lub 4 przez okres dłuższy, niż jest to ściśle niezbędne do zaradzenia tej sytuacji [...], a w każdym przypadku przez okres nie dłuższy niż okres określony w decyzji wykonawczej Rady, o której mowa w art. 7 ust. 4.

ROZDZIAŁ III

Przepisy proceduralne

Artykuł 7

Procedura udzielania zezwolenia

1. Państwo członkowskie [...], które doświadcza sytuacji instrumentalizacji [...], może ze względu na takie wyjątkowe okoliczności wystąpić o zezwolenie na zastosowanie odstępstw przewidzianych w art. 2, 3 [...] lub 4.
2. [...] Jeżeli występujące o zezwolenie państwo członkowskie przedstawi Komisji jednoznaczne dowody potwierdzające istnienie warunków, o których mowa w art. 1 ust. 2, Komisja na podstawie tych dowodów bezzwłocznie przedstawia wniosek dotyczący odpowiedniej decyzji wykonawczej Rady, o której mowa w ust. 3. Komisja może również przedstawić taki wniosek, jeżeli uzna to za stosowane na podstawie [...] informacji przekazanych przez państwo członkowskie występujące o odstępstwo i na podstawie wszelkich innych dostępnych jej informacji.
3. Rada [...] ocenia [...] wniosek w trybie pilnym i w zależności od wyniku tej oceny przyjmuje decyzję wykonawczą w sprawie zezwolenia danemu państwu członkowskiemu na zastosowanie konkretnych odstępstw przewidzianych w art. 2, 3 [...] lub 4.
4. W decyzji wykonawczej Rady, o której mowa w ust. 3, wskazuje się podstawy, na których decyzja ta się opiera, oraz określa się datę, od której można rozpocząć stosowanie przepisów ustanowionych w art. 2, 3 [...] lub 4, jak również okres ich stosowania, który nie może przekraczać początkowego okresu sześciu miesięcy, a także wskazuje się obywateli państw trzecich lub bezpaństwowców będących przedmiotem instrumentalizacji.

5. Komisja i Rada stale monitorują [...] sytuację instrumentalizacji i dokonują jej oceny. Jeżeli Komisja uzna to za stosowne na podstawie odpowiednich informacji, może zaproponować uchylenie decyzji wykonawczej Rady, o której mowa w ust. 3, lub przyjęcie nowej decyzji wykonawczej Rady w sprawie zezwolenia na zmianę [...] konkretnych odstępstw, o których mowa w art. 2, 3 [...] lub 4, lub na przedłużenie ich obowiązywania na okres nieprzekraczający dodatkowego okresu sześciu miesięcy. Jeżeli występujące o zezwolenie państwo członkowskie przedstawi Komisji jednoznaczne dowody potwierdzające dalsze istnienie warunków, o których mowa w art. 1 ust. 2, Komisja na podstawie tych dowodów przedstawia wniosek dotyczący nowej decyzji wykonawczej Rady w sprawie zmiany konkretnych odstępstw, o których mowa w art. 2, 3 [...] lub 4, lub przedłużenia ich obowiązywania na okres nieprzekraczający dodatkowego okresu sześciu miesięcy. Dane państwo członkowskie przekazuje Komisji zarówno szczegółowe informacje niezbędne do tego, aby mogła ona dokonać takiego przeglądu i przedstawić wniosek dotyczący uchylenia lub przedłużenia odstępstw, jak i wszelkie inne informacje, o które może zwrócić się Komisja.
6. Państwa członkowskie nadal stosują – przez maksymalny okres, o którym mowa w art. 2 – odstępstwa proceduralne określone w decyzji wykonawczej Rady, o której mowa ust. 3, w odniesieniu do tych osób ubiegających się o ochronę międzynarodową, których wnioski o udzielenie ochrony międzynarodowej zarejestrowano w okresie, w którym można stosować te odstępstwa, do czasu podjęcia ostatecznej decyzji w sprawie tych wniosków lub do czasu przeprowadzenia procedury skutkującej powrotem danych obywateli państw trzecich lub bezpaństwowców zgodnie z art. 4.
7. Wykonując uprawnienia i obowiązki przewidziane w niniejszym artykule, Komisja i Rada zapewniają, by przez cały czas przestrzegana była zasada proporcjonalności.

Artykuł 8

Współpraca i ocena

1. Komisja, właściwe instytucje i agencje Unii Europejskiej oraz państwo członkowskie doświadczające sytuacji instrumentalizacji [...] ściśle ze sobą współpracują i regularnie przekazują sobie nawzajem informacje o stosowaniu odstępstw i środków, o których mowa w art. 7. Dane państwo członkowskie nadal przekazuje wszystkie istotne dane, w tym dane statystyczne, mające znaczenie dla wykonania niniejszego rozporządzenia, za pośrednictwem unijnej sieci ds. reagowania w obszarze migracji i na wypadek kryzysu migracyjnego.
2. Państwo członkowskie doświadczające sytuacji instrumentalizacji [...] prowadzi [...] ścisłą współpracę z Wysokim Komisarzem Narodów Zjednoczonych ds. Uchodźców i wszelkimi innymi [...] organizacjami, którym państwo członkowskie powierzyło [...] wykonywanie zadań [...], zgodnie z niniejszym rozdziałem oraz z [...] rozporządzeniem (UE) XXX/XXX [rozporządzenie w sprawie procedur azylowych] i dyrektywą XXX/XXX [przekształcona dyrektywa w sprawie warunków przyjmowania].

ROZDZIAŁ IV

Przepisy końcowe

Artykuł 9

Wejście w życie

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie następnego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane w państwach członkowskich zgodnie z Traktatami.

Sporządzono w Strasburgu dnia r.

W imieniu Parlamentu Europejskiego
Przewodniczący / Przewodnicząca

W imieniu Rady
Przewodniczący / Przewodnicząca
