



Raad van de  
Europese Unie

Brussel, 29 november 2022  
(OR. en)

15218/22

LIMITE

SCH-EVAL 167  
SCHENGEN 107  
JAI 1575  
COMIX 564

**NOTA**

---

van: het voorzitterschap

aan: de delegaties

---

Betreft: Ontwerpbesluit van de Raad betreffende de volledige toepassing van de bepalingen van het Schengenacquis in de Republiek Bulgarije en Roemenië

---

Voor de delegaties gaat hierbij het ontwerpbesluit van de Raad betreffende de volledige toepassing van de bepalingen van het Schengenacquis in de Republiek Bulgarije en Roemenië.

**BESLUIT VAN DE RAAD**

van ...

**betreffende de volledige toepassing  
van de bepalingen van het Schengenacquis  
in de Republiek Bulgarije en Roemenië**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien de Toetredingsakte van de Republiek Bulgarije en Roemenië van 2005, en met name artikel 4, lid 2,

Gezien het advies van het Europees Parlement<sup>1</sup>,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Krachtens artikel 4, lid 2, van de Toetredingsakte van de Republiek Bulgarije en Roemenië van 2005 zijn de niet in artikel 4, lid 1, van die akte bedoelde bepalingen van het Schengenacquis in elk van voornoemde staten slechts toepasselijk op grond van een daartoe strekkend besluit van de Raad, nadat overeenkomstig de toepasselijke Schengen-evaluatieprocedures is geconstateerd dat in die lidstaten aan de nodige voorwaarden voor de toepassing van alle onderdelen van het betreffende Schengenacquis is voldaan.

---

<sup>1</sup> PB C 380 E van 11.12.2012, blz. 160.

- (2) De Raad heeft, na te hebben geconstateerd dat Bulgarije en Roemenië voldoen aan de nodige voorwaarden voor de toepassing van het onderdeel van het Schengenacquis dat op gegevensbescherming betrekking heeft, de bepalingen van het Schengenacquis die betrekking hebben op het Schengeninformatiesysteem per 15 oktober 2010<sup>2</sup> van toepassing verklaard op Bulgarije en Roemenië, met uitzondering van de verplichting om de toegang tot en het verblijf op zijn grondgebied te weigeren aan onderdanen van derde landen die door een andere lidstaat zijn gesignaleerd met het oog op weigering van toegang of verblijf overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1987/2006 van het Europees Parlement en de Raad en met de verplichting om ervan af te zien SIS-signalerings uit te vaardigen en aanvullende informatie in te voeren, en aanvullende informatie over onderdanen van derde landen uit te wisselen met het oog op weigering van toegang of verblijf overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1987/2006 (de "resterende bepalingen").
- (3) De Raad heeft overeenkomstig de toepasselijke Schengenevaluatieprocedures – in de versie van het besluit van het Uitvoerend Comité van 16 september 1998 betreffende de oprichting van een permanente Schengencommissie (SCH/Com-ex (98) 26 def.)<sup>3</sup> – vastgesteld dat op alle overige terreinen van het Schengenacquis – met name lucht- en landgrenzen, politieke samenwerking, gegevensbescherming, het Schengeninformatiesysteem, zee grenzen en visa – door Bulgarije en door Roemenië aan de nodige voorwaarden is voldaan.
- (4) Op 9 juni 2011 is de Raad tot de conclusie gekomen dat Bulgarije en Roemenië op elk van de bovengenoemde terreinen aan de voorwaarden voldoen.

---

<sup>2</sup> Besluit 2010/365/EU van de Raad betreffende de toepassing van de bepalingen van het Schengenacquis die betrekking hebben op het Schengeninformatiesysteem in de Republiek Bulgarije en Roemenië (PB L 166 van 1.7.2010, blz. 17).

<sup>3</sup> PB L 239 van 22.9.2000, blz. 138.

- (5) Bijgevolg kunnen de datums voor de volledige toepassing van het Schengenacquis door deze lidstaten worden vastgesteld, en vanaf die datums moet de controle op personen aan de binnengrenzen met deze lidstaten worden opgeheven.
- (6) Op 12 oktober 2017 heeft de Raad Besluit (EU) 2017/1908<sup>4</sup> betreffende de inwerkingstelling van bepaalde bepalingen van het Schengenacquis inzake het Visuminformatiesysteem ("VIS") in de Republiek Bulgarije en in Roemenië vastgesteld.
- (7) Op 25 juni 2018 heeft de Raad Besluit (EU) 2018/934<sup>5</sup> betreffende de inwerkingstelling van de resterende bepalingen van het Schengenacquis die betrekking hebben op het Schengeninformatiesysteem in de Republiek Bulgarije en in Roemenië vastgesteld.
- (8) De vereenvoudigde regeling voor onderdanen van derde landen die houder zijn van een door Bulgarije of Roemenië afgegeven nationaal visum voor kort verblijf met het oog op doorreis over of voorgenomen verblijf op hun grondgebied van ten hoogste 90 dagen binnen een periode van 180 dagen, ingevoerd bij Besluit nr. 565/2014/EU van het Europees Parlement en de Raad<sup>6</sup>, moet worden gehandhaafd om te voorkomen dat reizen voor bepaalde categorieën personen moeilijker wordt. Bijgevolg moeten enkele bepalingen van dat besluit voor een beperkte overgangsperiode geldig blijven.

---

<sup>4</sup> PB L 269 van 19.10.2017, blz. 39.

<sup>5</sup> PB L 165 van 2.7.2018, blz. 37.

<sup>6</sup> Besluit nr. 565/2014/EU van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014 tot instelling van een vereenvoudigde regeling voor de controle van personen aan de buitengrenzen, gebaseerd op de eenzijdige erkenning door Bulgarije, Kroatië, Cyprus en Roemenië van bepaalde documenten als gelijkwaardig met hun nationale visa voor de doorreis over hun grondgebied of een voorgenomen verblijf op hun grondgebied van ten hoogste 90 dagen binnen een periode van 180 dagen en tot intrekking van de Beschikkingen nr. 895/2006/EG en nr. 582/2008/EG (PB L 157 van 27.5.2014, blz. 23).

- (9) Wat IJsland en Noorwegen betreft, vormt dit besluit een ontwikkeling van de bepalingen van het Schengenacquis in de zin van de Overeenkomst tussen de Raad van de Europese Unie en de Republiek IJsland en het Koninkrijk Noorwegen inzake de wijze waarop IJsland en Noorwegen worden betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis<sup>7</sup> die vallen onder het gebied bedoeld in artikel 1, punten B, C, D en F, van Besluit 1999/437/EG van de Raad<sup>8</sup>.
- (10) Wat Zwitserland betreft, vormt dit besluit een ontwikkeling van de bepalingen van het Schengenacquis in de zin van de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis<sup>9</sup> die vallen onder het gebied bedoeld in artikel 1, punten B, C, D en F, van Besluit 1999/437/EG van de Raad, in samenhang met artikel 3 van Besluit 2008/146/EG van de Raad<sup>10</sup>.

---

<sup>7</sup> PB L 176 van 10.7.1999, blz. 36.

<sup>8</sup> Besluit 1999/437/EG van de Raad van 17 mei 1999 inzake bepaalde toepassingsbepalingen van de door de Raad van de Europese Unie, de Republiek IJsland en het Koninkrijk Noorwegen gesloten overeenkomst inzake de wijze waarop deze twee staten worden betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis (PB L 176 van 10.7.1999, blz. 31).

<sup>9</sup> PB L 53 van 27.2.2008, blz. 52.

<sup>10</sup> Besluit 2008/146/EG van de Raad van 28 januari 2008 betreffende de sluiting namens de Europese Gemeenschap van de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis (PB L 53 van 27.2.2008, blz. 1).

- (11) Wat Liechtenstein betreft, vormt dit besluit een ontwikkeling van de bepalingen van het Schengenacquis in de zin van het Protocol tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap, de Zwitserse Bondsstaat en het Vorstendom Liechtenstein betreffende de toetreding van het Vorstendom Liechtenstein tot de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis<sup>11</sup> die vallen onder het gebied bedoeld in artikel 1, punten B, C, D en F, van Besluit 1999/437/EG van de Raad, in samenhang met artikel 3 van Besluit 2011/350/EU van de Raad<sup>12</sup>,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

---

<sup>11</sup> PB L 160 van 18.6.2011, blz. 21.

<sup>12</sup> Besluit 2011/350/EU van de Raad van 7 maart 2011 betreffende de sluiting namens de Europese Unie van het Protocol tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap, de Zwitserse Bondsstaat en het Vorstendom Liechtenstein betreffende de toetreding van het Vorstendom Liechtenstein tot de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis betreffende de afschaffing van controles aan de binnengrenzen en het verkeer van personen (PB L 160 van 18.6.2011, blz. 19).

## *Artikel 1*

1. Aangezien de controles op personen aan de interne land- en zee grenzen met en tussen Bulgarije en Roemenië per 1 januari 2023 worden afgeschaft, zijn de in de bijlage bij dit besluit bedoelde bepalingen van het Schengenacquis met ingang van die datum van toepassing op Bulgarije en op Roemenië in hun onderlinge betrekkingen en in hun betrekkingen met het Koninkrijk België, de Tsjechische Republiek, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, de Republiek Estland, de Helleense Republiek, het Koninkrijk Spanje, de Franse Republiek, [de Republiek Kroatië], de Italiaanse Republiek, de Republiek Letland, de Republiek Litouwen, het Groothertogdom Luxemburg, Hongarije, de Republiek Malta, het Koninkrijk der Nederlanden, de Republiek Oostenrijk, de Republiek Polen, de Portugese Republiek, de Republiek Slovenië, de Slowaakse Republiek, de Republiek Finland en het Koninkrijk Zweden, evenals IJsland, het Vorstendom Liechtenstein, het Koninkrijk Noorwegen en de Zwitserse Bondsstaat.
2. De controles op personen aan de interne luchtgrenzen worden per [26 maart 2023]\* afgeschaft en de in het eerste lid bedoelde bepalingen, voor zover deze de afschaffing van de controles op personen aan de interne luchtgrenzen regelen, zijn vanaf die datum van toepassing.

---

\* Er zij aan herinnerd dat, om technische redenen, de datum voor de afschaffing van de controles aan de luchtgrenzen in de praktijk moet samenvallen met de datums van de IATA-zomer/-winterdienstregeling, d.w.z. de laatste zondag van maart of de laatste zondag van oktober.

## *Artikel 2*

De vóór [1 januari 2023] door Bulgarije en Roemenië afgegeven nationale visa voor kort verblijf blijven geldig gedurende hun geldigheidsperiode, met het oog op doorreis over het grondgebied van andere lidstaten of voorgenomen verblijf op hun grondgebied van ten hoogste 90 dagen binnen een periode van 180 dagen, voor zover zij dergelijke visa voor die doelen hebben erkend, overeenkomstig Besluit nr. 565/2014/EU. De in dat besluit genoemde voorwaarden zijn van toepassing.

## *Artikel 3*

Dit besluit treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad*

*De voorzitter*

---

Lijst van de bepalingen van het Schengenacquis  
in de zin van artikel 4, lid 2, van de Toetredingsakte van 2005  
die op Bulgarije en Roemenië toepasselijk moeten worden gemaakt  
ten aanzien van hun onderlinge betrekkingen en hun betrekkingen met de lidstaten  
die het Schengenacquis volledig toepassen  
en ten aanzien van IJsland, het Vorstendom Liechtenstein, het Koninkrijk Noorwegen en  
de Zwitserse Bondsstaat

- A. De volgende bepalingen van de op 19 juni 1990 te Schengen ondertekende Overeenkomst ter uitvoering van het te Schengen gesloten akkoord van 14 juni 1985 betreffende de geleidelijke afschaffing van de controles aan de gemeenschappelijke grenzen (PB L 239 van 22.9.2000, blz. 19):
- artikel 1 voor zover het verband houdt met andere in dit punt vermelde bepalingen, artikel 18, artikel 19, leden 1, 3 en 4, de artikelen 20, 21, 22, de artikelen 40 tot en met 43, en de artikelen 126 tot en met 130 voor zover deze verband houden met andere in dit punt vermelde bepalingen; voorts artikel 1 en de artikelen 126 tot en met 130 voor zover zij niet worden gedekt door Besluit (EU) 2017/1908 van de Raad.
- B. De volgende andere rechtshandelingen van de Unie, samen met de handelingen ter uitvoering daarvan:
1. Richtlijn 2001/40/EG van de Raad van 28 mei 2001 betreffende de onderlinge erkenning van besluiten inzake de verwijdering van onderdanen van derde landen (PB L 149 van 2.6.2001, blz. 34);
  2. Beschikking 2004/191/EG van de Raad van 23 februari 2004 tot vaststelling van de criteria en uitvoeringsvoorschriften voor de compensatie van de verstoringen van het financiële evenwicht die voortvloeien uit de toepassing van Richtlijn 2001/40/EG betreffende de onderlinge erkenning van besluiten inzake de verwijdering van onderdanen van derde landen (PB L 60 van 27.2.2004, blz. 55);

3. Verordening (EG) nr. 767/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 9 juli 2008 betreffende het Visuminformatiesysteem (VIS) en de uitwisseling tussen de lidstaten van gegevens op het gebied van visa voor kort verblijf (VIS-verordening) (PB L 218 van 13.8.2008, blz. 60), voor zover deze niet wordt gedekt door Besluit (EU) 2017/1908 van de Raad;
4. Verordening (EG) nr. 810/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 tot vaststelling van een gemeenschappelijke visumcode (Visumcode) (PB L 243 van 15.9.2009, blz. 1), met uitzondering van artikel 3, voor zover deze niet wordt gedekt door Besluit (EU) 2017/1908 van de Raad;
5. Verordening (EU) nr. 265/2010 van het Europees Parlement en de Raad van 25 maart 2010 tot wijziging van de Overeenkomst ter uitvoering van het te Schengen gesloten akkoord en Verordening (EG) nr. 562/2006 wat het verkeer van personen met een visum voor verblijf van langere duur betreft (PB L 85 van 31.3.2010, blz. 1);
6. Besluit nr. 1105/2011/EU van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2011 betreffende de lijst van reisdocumenten waarmee de houder de buitengrenzen kan overschrijden en waarin een visum kan worden aangebracht en betreffende de invoering van een mechanisme voor het opstellen van deze lijst (PB L 287 van 4.11.2011, blz. 9);
7. Besluit 2008/633/JBZ van de Raad van 23 juni 2008 over de toegang tot het Visuminformatiesysteem (VIS) voor raadpleging door aangewezen autoriteiten van de lidstaten en door Europol, met het oog op het voorkomen, opsporen en onderzoeken van terroristische misdrijven en andere ernstige strafbare feiten (PB L 218 van 13.8.2008, blz. 129), behalve artikel 6;

8. Verordening (EU) nr. 610/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2013 tot wijziging van Verordening (EG) nr. 562/2006 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een communautaire code betreffende de overschrijding van de grenzen door personen (Schengengrenscore) en van de Overeenkomst ter uitvoering van het Schengenakkoord, Verordeningen (EG) nr. 1683/95 en (EG) nr. 539/2001 van de Raad en Verordeningen (EG) nr. 767/2008 en (EG) nr. 810/2009 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 182 van 29.6.2013, blz. 1), voor zover deze verband houdt met andere in deze bijlage vermelde bepalingen;
9. artikel 1, artikel 6, lid 5, punt a), en titel III en de bepalingen van Titel II en de bijbehorende bijlagen die verwijzen naar het Visuminformatiesysteem van Verordening (EU) 2016/399 van het Europees Parlement en de Raad van 9 maart 2016 betreffende een Uniecode voor de overschrijding van de grenzen door personen (Schengengrenscore) (PB L 77 van 23.3.2016, blz. 1), voor zover deze niet gedekt worden door Besluit (EU) 2017/1908 van de Raad;
10. Verordening (EU) 2017/2225 van het Europees Parlement en de Raad van 30 november 2017 tot wijziging van Verordening (EU) 2016/399 in verband met het gebruik van het inreis-uitreissysteem (EES) (PB L 327 van 9.12.2017, blz. 1), voor zover deze nog niet van toepassing is overeenkomstig artikel 66, lid 2, van Verordening (EU) 2017/2226;
11. Verordening (EU) 2017/2226 van het Europees Parlement en de Raad van 30 november 2017 tot instelling van een inreis-uitreissysteem (EES) voor de registratie van inreis- en uitreisgegevens en van gegevens over weigering van toegang ten aanzien van onderdanen van derde landen die de buitengrenzen overschrijden en tot vaststelling van de voorwaarden voor toegang tot het EES voor rechtshandavingsdoeleinden en tot wijziging van de overeenkomst ter uitvoering van het te Schengen gesloten akkoord en Verordeningen (EG) nr. 767/2008 en (EU) nr. 1077/2011 (PB L 327 van 9.12.2017, blz. 20), voor zover deze verband houdt met het Visuminformatiesysteem zoals vastgelegd in Verordening (EG) nr. 767/2008 en nog niet van toepassing is overeenkomstig artikel 66, lid 2, van Verordening (EU) 2017/2226;

12. Verordening (EU) 2018/1726 van het Europees Parlement en de Raad van 14 november 2018 betreffende het Agentschap van de Europese Unie voor het operationeel beheer van grootschalige IT-systemen op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht (eu-LISA), tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1987/2006 en Besluit 2007/533/JBZ van de Raad en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1077/2011 (PB L 295 van 21.11.2018, blz. 99), voor zover deze verband houdt met het Visuminformatiesysteem zoals vastgelegd in Verordening (EG) nr. 767/2008 en niet gedekt wordt door Besluit (EU) 2017/1908 van de Raad, Etias zoals ingesteld bij Verordening (EU) 2018/1240 van het Europees Parlement en de Raad en het inreis-uitreissysteem zoals ingesteld bij Verordening (EU) 2017/2226 en vermeld in deze bijlage;
13. Verordening (EU) 2019/817 van het Europees Parlement en de Raad van 20 mei 2019 tot vaststelling van een kader voor interoperabiliteit tussen de Unie-informatiesystemen op het gebied van grenzen en visa en tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 767/2008, (EU) 2016/399, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240, (EU) 2018/1726 en (EU) 2018/1861 van het Europees Parlement en de Raad, Beschikking 2004/512/EG van de Raad en Besluit 2008/633/JBZ van de Raad (PB L 135 van 22.5.2019, blz. 27), voor zover deze verband houdt met het Visuminformatiesysteem zoals vastgelegd in Verordening (EG) nr. 767/2008 en niet gedekt wordt door Besluit (EU) 2017/1908 van de Raad, Etias zoals ingesteld bij Verordening (EU) 2018/1240 en het inreis-uitreissysteem zoals ingesteld bij Verordening (EU) 2017/2226 en vermeld in deze bijlage;

14. Verordening (EU) 2019/818 van het Europees Parlement en de Raad van 20 mei 2019 tot vaststelling van een kader voor interoperabiliteit tussen de Unie-informatiesystemen op het gebied van politieële en justitiële samenwerking, asiel en migratie en tot wijziging van Verordeningen (EU) 2018/1726, (EU) 2018/1862 en (EU) 2019/816 (PB L 135 van 22.5.2019, blz. 85), voor zover deze verband houdt met het Visuminformatiesysteem zoals vastgelegd in Verordening (EG) nr. 767/2008 en niet gedekt wordt door Besluit (EU) 2017/1908 van de Raad, Etias zoals ingesteld bij Verordening (EU) 2018/1240 en het inreis-uitreissysteem zoals ingesteld bij Verordening (EU) 2017/2226 en vermeld in deze bijlage;
15. Verordening (EU) 2019/1155 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 tot wijziging van Verordening (EG) nr. 810/2009 tot vaststelling van een gemeenschappelijke visumcode (Visumcode) (PB L 188 van 12.7.2019, blz. 25);
16. Verordening (EU) 2021/1133 van het Europees Parlement en de Raad van 7 juli 2021 tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 603/2013, (EU) 2016/794, (EU) 2018/1862, (EU) 2019/816 en (EU) 2019/818 wat betreft de voorwaarden voor toegang tot andere EU-informatiesystemen met het oog op het Visuminformatiesysteem (PB L 248 van 13.7.2021, blz. 1);
17. Verordening (EU) 2021/1134 van het Europees Parlement en de Raad van 7 juli 2021 tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 767/2008, (EG) nr. 810/2009, (EU) 2016/399, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240, (EU) 2018/1860, (EU) 2018/1861, (EU) 2019/817 en (EU) 2019/1896 van het Europees Parlement en de Raad, en tot intrekking van Beschikking 2004/512/EG van de Raad en Besluit 2008/633/JBZ van de Raad, met het oog op de herziening van het Visuminformatiesysteem (PB L 248 van 13.7.2021, blz. 11), voor zover deze niet wordt gedekt door Besluit (EU) 2017/1908 van de Raad;

18. Verordening (EU) 2021/1152 van het Europees Parlement en de Raad van 7 juli 2021 tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 767/2008, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240, (EU) 2018/1860, (EU) 2018/1861 en (EU) 2019/817 wat betreft de vaststelling van de voorwaarden voor toegang tot andere EU-informatiesystemen voor de doeleinden van het Europees reisinformatie- en -autorisatiesysteem (PB L 249 van 14.7.2021, blz. 15), voor zover deze verband houdt met het Visuminformatiesysteem zoals vastgelegd in Verordening (EG) nr. 767/2008 en het inreis-uitreisysteem zoals ingesteld bij Verordening (EU) 2017/2226 en nog niet van toepassing is overeenkomstig artikel 66, lid 2, van Verordening (EU) 2017/2226.
-