

Bryssel den 6 december 2018
(OR. en)

15213/18

CATS 92
JAI 1251
FREMP 220
COSI 311

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Ärende:	Rådets förklaring om kampen mot antisemitism och om utarbetande av en gemensam säkerhetsstrategi för att bättre skydda judiska gemenskaper och institutioner i Europa – rådets slutsatser (den 6 december 2018)

För delegationerna bifogas rådets förklaring om kampen mot antisemitism och om utarbetande av en gemensam säkerhetsstrategi för att bättre skydda judiska gemenskaper och institutioner i Europa, som antogs av rådet vid dess 3661:a möte den 6 december 2018.

Rådets förklaring om kampen mot antisemitism och om utarbetande av en gemensam säkerhetsstrategi för att bättre skydda judiska gemenskaper och institutioner i Europa

Europeiska unionens råd

SOM TAR HÄNSYN till Europeiska unionens och medlemsstaternas beslutsamhet att förebygga och bekämpa antisemitism och alla former av rasism, främlingsfientlighet och andra former av intolerans och diskriminering,

SOM BEAKTAR rådets rambeslut 2008/913/RIF av den 28 november 2008 om bekämpande av vissa former av och uttryck för rasism och främlingsfientlighet enligt strafflagstiftningen¹,

SOM BEAKTAR direktiv 2012/29/EU av den 25 oktober 2012 om fastställande av miniminormer för brottsoffers rättigheter och för stöd till och skydd av dem²,

SOM BEAKTAR rådets slutsatser av den 6 december 2013 om bekämpning av hatbrott inom Europeiska unionen³,

SOM TAR HÄNSYN till den uppförandekod som kommissionen tillsammans med stora it-företag kom överens om den 31 maj 2016 för att bekämpa hatpropaganda på nätet,

¹ EUT L 328, 6.12.2008.

² EUT L 315, 14.11.2012.

³ Dok. 17057/13.

SOM BEAKTAR inrättandet i juni 2016 av EU:s högnivågrupp för bekämpande av rasism, främlingsfientlighet och andra former av intolerans och av undergruppen för utveckling av metoder för registrering och insamling av data om hatbrott, som samordnas av Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter (FRA),

SOM ERINRAR om vikten av att gemensamt genomföra slutsatserna från kommissionens första seminarium om grundläggande rättigheter som fokuserade på bekämpande av antisemitism och antimuslimskt hat, vilket påpekas i rådets slutsatser av den 9 juni 2016 om tillämpningen av stadgan om de grundläggande rättigheterna under 2015,

SOM BEAKTAR utnämningen i december 2015 av en kommissionssamordnare för bekämpning av antisemitism,

SOM TAR HÄNSYN till att International Holocaust Remembrance Alliances (IHRA) vid plenarsammanträdet den 26 maj 2016 antog en icke rättsligt bindande arbetsdefinition av antisemitism,

SOM TAR HÄNSYN till att Europaparlamentet den 1 juni 2017 antog en resolution om bekämpning av antisemitism⁴,

⁴ Europaparlamentets resolution av den 1 juni 2017 om bekämpning av antisemitism (2017/2692(RSP)).

SOM under flera år HAR SETT en oroande ökning av antalet fall av hatpropaganda, hatbrott, rasism, främlingsfientlighet och intolerans i Europa som påverkar minoriteter och andra utsatta grupper, däribland judar, vilket har registrerats av de medlemsstater som samlar in officiella data⁵ och under den andra omgången av FRA:s undersökning om diskriminering och hatbrott mot judar i EU⁶,

SOM ÄR MEDVETET om att judiska gemenskaper i vissa av EU:s medlemsstater känner sig särskilt sårbara för terrorattentat som en följd av ett ökat antal våldsamma incidenter och terrorattentat under senare år,

SOM BETONAR att dessa attentat och alla former av övergrepp mot judiska europeiska medborgare utgör angrepp på de grundläggande värden och mänskliga rättigheter som är centrala för Europeiska unionen och som fastställs i artikel 2 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget),

SOM med stor oro NOTERAR att judiska personers situation inte har förbättrats i någon betydande grad och att antisemitiskt hat fortfarande är omfattande, vilket bekräftas av FRA-rapporten⁷ från 2018 och av den senaste årsrapporten från Europeiska kommissionen mot rasism och intolerans (ECRI) från juni 2018⁸,

⁵ <http://fra.europa.eu/en/publication/2018/hate-crime-recording>

⁶ <http://fra.europa.eu/en/project/2017/second-fra-survey-discrimination-and-hate-crime-against-jews>

⁷ <http://fra.europa.eu/en/publication/2018/antisemitism-overview-2007-2017>;
<http://fra.europa.eu/en/project/2017/second-fra-survey-discrimination-and-hate-crime-against-jews>

⁸ <https://rm.coe.int/annual-report-on-ecri-s-activities-covering-the-period-from-1-january-/16808c168b>

SOM ÄR MEDVETET om att den ökande antisemitismen i alla dess former alltså utgör ett stort orosmoment för judiska personer i många medlemsstater,

SOM BETONAR att antisemitismen, oavsett vilken extremistisk politisk eller religiös inriktning, ideologi eller övertygelse som står bakom den, begränsar judiska personers säkerhet, välbefinnande och möjlighet att ge uttryck för sin identitet på det sätt de själva vill,

SOM NOTERAR att antisemitism – inbegripet när den döljs bakom politiska åsikter – och nynazism utgör ett stort orosmoment för judiska gemenskaper i flera medlemsstater,

SOM NOTERAR att flera av EU:s medlemsstater har vidtagit politiska, ekonomiska och strategiska åtgärder för att skydda sina judiska gemenskaper,

SOM BETONAR att antisemitisk hatpropaganda på nätet påverkar europeiska judiska personers känsla av välbefinnande och att den bidrar till spridning av antisemitisk propaganda och både nya och gamla konspirationsteorier, bland annat föreställningar om judisk makt och förnekelse av förintelsen,

SOM ÄR MEDVETET om att yttrandefrihet precis som religions- eller trosfrihet utgör en av de viktigaste grunderna när pluralistiska och inkluderande samhällen ska byggas,

SOM ÄR MEDVETET om att judiska medborgare är, alltid har varit och alltid kommer att vara en väsentlig och oskiljbar del av våra europeiska samhällen, som fullvärdiga medborgare med rätt att känna trygghet och välbefinnande,

SOM ÄR FAST BESLUTET att säkerställa en framtid för judiska personer, så att de kan leva med samma känsla av trygghet och frihet som alla andra medborgare i Europeiska unionen,

SOM FRAMHÅLLER att judiska personers säkerhet är en omedelbar nödvändighet och kräver snabba åtgärder av medlemsstaterna och EU:s institutioner,

SOM VÄLKOMNAR den viktiga roll som FRA har när det gäller att regelbundet tillhandahålla undersökningsdata om antisemitism och regelbundet övervaka tillgängligheten av officiella uppgifter om brottslighet med anknytning till rasism, främlingsfientlighet och andra former av intolerans, inbegripet antisemitism, i samtliga medlemsstater,

SOM VÄLKOMNAR att Europeiska unionen erhåller status som permanent internationell partner, observatör utan rösträtt, i International Holocaust Remembrance Alliance (IHRA) för att säkerställa att minnet av förintelsen hålls levande och för att förebygga och bekämpa alla former av antisemitism,

1. UPPMANAR MEDLEMSSTATERNA att anta och genomföra en helhetsinriktad strategi för att förebygga och bekämpa alla former av antisemitism som en del av sina strategier för att förhindra rasism, främlingsfientlighet, radikaliserings och våldsbejakande extremism,
2. UPPMANAR DE MEDLEMSSTATER som ännu inte gjort det att ställa sig bakom den icke rättsligt bindande arbetsdefinition av antisemitism som används av International Holocaust Remembrance Alliance (IHRA) som ett användbart vägledande verktyg vid utbildning, bland annat för de brottsbekämpande myndigheterna i deras ansträngningar för att effektivare identifiera och utreda antisemitiska attacker,
3. UPPMANAR MEDLEMSSTATERNA särskilt att öka sina ansträngningar för att säkerställa säkerheten för de judiska gemenskaperna, institutionerna och medborgarna,

4. UPPMANAR MEDLEMSSTATERNA att på lämpligt sätt stärka skyddet av de judiska gemenskaperna och institutionerna genom att söka upprätta samarbete eller stärka samarbetet mellan lokala och/eller nationella brottsbekämpande myndigheter och respektive judisk gemenskap på grundval av etablerad god praxis från flera EU-medlemsstater samt använda denna grund för att identifiera nya och innovativa sätt att ytterligare förbättra samarbetet,
5. UPPMANAR MEDLEMSSTATERNA att sörja för finansiering och genomförande av nödvändiga säkerhetsåtgärder för judiska gemenskaper, institutioner och medborgare,
6. UPPMANAR MEDLEMSSTATERNA att använda sig av det finansiella stöd som tillhandahålls genom Europeiska unionens finansiella instrument för skydd av offentliga platser,
7. UPPMANAR MEDLEMSSTATERNA att vidta lämpliga åtgärder mot hatbrott och uppmaningar till våld eller hat mot judiska personer, och att fullt ut genomföra rådets rambeslut om bekämpande av vissa former av och uttryck för rasism och främlingsfientlighet enligt strafflagstiftningen och rådets slutsatser av den 6 december 2013 om bekämpning av hatbrott inom Europeiska unionen och säkerställa effektiva utredningar och effektiv lagföring,
8. UPPMANAR MEDLEMSSTATERNA att använda sig av de centrala vägledande principer som utarbetats av EU:s högnivågrupp för bekämpande av rasism, främlingsfientlighet och andra former av intolerans och som offentliggjordes i december 2017 för att förbättra de brottsbekämpande myndigheternas registrering av hatbrott,

9. UPPMANAR MEDLEMSSTATERNA att delta i den pågående utbildning av nationella brottsbekämpande och straffrättsliga myndigheter som ges av FRA och OSSE:s kontor för demokratiska institutioner och mänskliga rättigheter (ODIHR) för att förbättra deras förmåga att registrera och samla in uppgifter om hatbrott, inbegripet om antisemitism, och stödja det civila samhällets organisationer med att komplettera insamlingen för att bättre kunna mäta omfattningen av den antisemitism som drabbar judiska medborgare,
10. PÅMINNER MEDLEMSSTATERNA om att främja Europeiska unionens gemensamma värden och allmänna principer i enlighet med vad som fastställs i artikel 2 i EU-fördraget, genom utbildning och kultur, i överensstämmelse med Parisförklaringen, som antogs 2015⁹ och på grundval av rådets rekommendation om att främja gemensamma värden, inkluderande utbildning och en europeisk dimension i undervisningen¹⁰, och i detta sammanhang främja utbildning om förintelsen samt om utbildning om den roll judiska institutioner, gemenskaper och medborgare har i dagens Europa,
11. UPPMANAR MEDLEMSSTATERNA att i skolornas läroplaner, i yrkesmässig fortbildning t.ex. för personer som arbetar inom området säkerhet och rättvisa samt i läroplaner för integrationskurser införa utbildning om alla former av intolerans, rasism och hatbrott, i synnerhet antisemitiska fördomar och hatbrott,

⁹ Dok. 5322/15.

¹⁰ EUT C 195, 7.6.2018.

12. UPPMANAR MEDLEMSSTATERNA att stärka stödet till interkulturell och interreligiös verksamhet som inbegriper judiska gemenskaper och institutioner och att i synnerhet uppmuntra utbyten mellan barn och ungdomar med olika religioner och bakgrunder, bland annat genom användning av sådana europeiska instrument som eTwinning och Erasmus +,
13. UPPMANAR MEDLEMSSTATERNA att framhålla betydelsen av hågkomsten av förintelsen och av utbildning om den för alla, samt av forskning om den; detta kräver, utan att det påverkar nationella befogenheter, fri forskning, lämpliga läroplaner och lämplig utbildning om förintelsen och om antisemitism för lärare och personer som arbetar inom området säkerhet och rättvisa, vilket dessutom skulle kunna beaktas som en del av generella integrationsåtgärder,
14. UPPMANAR KOMMISSIONEN att inom ramen för sin övergripande strategi mot rasism, främlingsfientlighet och andra former av intolerans, lägga fram ytterligare åtgärder för att bekämpa och förebygga alla former av antisemitism och för detta ändamål bedriva ett nära samarbete med medlemsstaterna, inbegripet vad beträffar skyddet för judiska institutioner, gemenskaper och medborgare,
15. UPPMANAR KOMMISSIONEN att fortsätta fokusera på antisemitism som en del i arbetet inom EU:s högnivågrupp för bekämpande av rasism, främlingsfientlighet och andra former av intolerans, och att i nära samråd med medlemsstaterna och stöd från FRA fortsätta utveckla EU-standarder för insamling och analys av uppgifter om antisemitism och andra former av hatpropaganda och diskriminering i Europeiska unionen,

16. UPPMANAR KOMMISSIONEN att fästa särskild vikt vid olaglig antisemitiskhatpropaganda som ett ämne för diskussion inom ramen för uppförandekoden om bekämpning av hatpropaganda på nätet och att inkludera även innehåll som propagerar för antisemitiska terroristbrott inom ramen för EU:s internetforum; EU-enheten för anmälan av innehåll på internet bör användas fullt ut för att upptäcka och anmäla sådant terroristinnehåll till de relevanta leverantörerna av internetjänster,
 17. KOMMER att förbättra samordningen av rådets arbete med att förebygga och bekämpa antisemitism, bland annat genom utbyte av bästa praxis.
-