



**Brussel, 6 december 2018  
(OR. en)**

**15213/18**

**CATS 92  
JAI 1251  
FREMP 220  
COSI 311**

## **RESULTAAT BESPREKINGEN**

---

van: het secretariaat-generaal van de Raad

aan: de delegaties

---

Betreft: Verklaring van de Raad betreffende de bestrijding van antisemitisme en de ontwikkeling van een gemeenschappelijke beveiligingsaanpak voor een betere bescherming van de Joodse gemeenschappen en instellingen in Europa - conclusie van de Raad (6 december 2018)

---

Hierbij gaat voor de delegaties de verklaring van de Raad betreffende de bestrijding van antisemitisme en de ontwikkeling van een gemeenschappelijke beveiligingsaanpak voor een betere bescherming van de Joodse gemeenschappen en instellingen in Europa, die door de Raad is aangenomen tijdens zijn 3661e zitting op 6 december 2018.

## BIJLAGE

### **Verklaring van de Raad betreffende de bestrijding van antisemitisme en de ontwikkeling van een gemeenschappelijke beveiligingsaanpak voor een betere bescherming van de Joodse gemeenschappen en instellingen in Europa**

De Raad van de Europese Unie

OVERWEGEND dat de Europese Unie en haar lidstaten vastbesloten zijn om antisemitisme en alle vormen van racisme, vreemdelingenhaat en andere vormen van onverdraagzaamheid en discriminatie te voorkomen en te bestrijden,

GEZIEN Kaderbesluit 2008/913/JBZ van de Raad van 28 november 2008 betreffende de bestrijding van bepaalde vormen en uitingen van racisme en vreemdelingenhaat door middel van het strafrecht<sup>1</sup>,

GEZIEN Richtlijn 2012/29/EU van 25 oktober 2012 tot vaststelling van minimumnormen voor de rechten, de ondersteuning en de bescherming van slachtoffers van strafbare feiten<sup>2</sup>,

GEZIEN de conclusies van de Raad van 6 december 2013 over de bestrijding van haatcriminaliteit in de Europese Unie<sup>3</sup>,

GELET OP de gedragscode over de bestrijding van online haatuitingen die op 31 mei 2016 door de Commissie en grote IT-bedrijven is afgesproken,

---

<sup>1</sup> PB L 328 van 6.12.2008.

<sup>2</sup> PB L 315 van 14.11.2012.

<sup>3</sup> Doc. 17057/13.

GEZIEN de instelling in juni 2016 van de EU-groep op hoog niveau voor de bestrijding van racisme, vreemdelingenhaat en andere vormen van onverdraagzaamheid, en van de door het Europees Agentschap voor de grondrechten (FRA) gecoördineerde subgroep Methoden voor de verslaglegging en registratie van gegevens over haatcriminaliteit,

HERINNEREND aan het belang van de gezamenlijke uitvoering van de conclusies van het eerste colloquium van de Commissie over de grondrechten, betreffende de bestrijding van antisemitisme en moslimhaat, zoals wordt onderstreept in de conclusies van de Raad van 9 juni 2016 inzake de toepassing van het Handvest van de grondrechten in 2015,

GEZIEN de aanstelling in december 2015 van een "coördinator bestrijding antisemitisme" bij de Commissie,

OVERWEGEND dat de plenaire vergadering van de International Holocaust Remembrance Alliance (IHRA) op 26 mei 2016 een niet juridisch bindende werkdefinitie van antisemitisme heeft vastgesteld,

OVERWEGEND dat het Europees Parlement op 1 juni 2017 een resolutie heeft aangenomen over de bestrijding van antisemitisme<sup>4</sup>,

---

<sup>4</sup> Resolutie van het Europees Parlement van 1 juni 2017 over de bestrijding van antisemitisme (2017/2692(RSP)).

CONSTATEREND dat er in Europa sinds enkele jaren een verontrustende toename is van uitingen van haattaal, haatmisdrijven, racisme, vreemdelingenhaat en onverdraagzaamheid tegen minderheden en andere kwetsbare groepen, onder meer Joodse mensen, zoals geregistreerd door de lidstaten die officiële gegevens verzamelen<sup>5</sup> en bij de tweede enquête van het FRA over discriminatie en haatmisdrijven tegen Joodse mensen in de EU<sup>6</sup>,

ONDERKENNEND dat Joodse gemeenschappen zich in sommige lidstaten van de EU bijzonder kwetsbaar voelen voor terroristische aanslagen na een toename van het aantal gewelddadige incidenten en terroristische aanslagen in de afgelopen jaren,

BENADRUKKEND dat deze aanslagen en alle vormen van beschadiging gericht tegen Europese Joodse burgers ook een aanslag zijn op de fundamentele waarden en mensenrechten die centraal staan in de Europese Unie, zoals neergelegd in artikel 2 van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU),

met grote bezorgdheid VASTSTELLEND dat de situatie voor Joodse mensen niet aanmerkelijk is verbeterd en dat antisemitische haat wijdverbreid blijft, hetgeen wordt bevestigd door het FRA-verslag van 2018<sup>7</sup>, alsmede door het meest recente jaarverslag van de Europese Commissie tegen Racisme en Intolerantie (ECRI) van juni 2018<sup>8</sup>,

---

<sup>5</sup> <http://fra.europa.eu/en/publication/2018/hate-crime-recording>

<sup>6</sup> <http://fra.europa.eu/en/project/2017/second-fra-survey-discrimination-and-hate-crime-against-jews>

<sup>7</sup> <http://fra.europa.eu/en/publication/2018/antisemitism-overview-2007-2017>;  
<http://fra.europa.eu/en/project/2017/second-fra-survey-discrimination-and-hate-crime-against-jews>

<sup>8</sup> <https://rm.coe.int/annual-report-on-ecri-s-activities-covering-the-period-from-1-january-/16808c168b>

ZICH BEWUST van het feit dat dit toenemende antisemitisme in al zijn vormen een bron van grote bezorgdheid blijft voor Joodse mensen in tal van lidstaten,

BENADRUKT dat antisemitisme, ongeacht welke extremistische politieke of religieuze richting, ideologie of overtuiging erachter zit, schade berokkent aan de veiligheid en het welzijn van Joodse mensen, alsmede aan hun vermogen om hun identiteit uit te drukken op de manier die zij wensen, welke dan ook,

CONSTATEREND dat antisemitisme - ook onder het mom van politieke standpunten - en neonazisme de Joodse gemeenschappen in verscheidene lidstaten ernstige zorgen baren,

VASTSTELLEND dat verscheidene EU-lidstaten maatregelen – van politieke, financiële en strategische aard – hebben genomen ter bescherming van hun Joodse gemeenschappen,

BENADRUKKEND dat antisemitische haatuitingen online een effect hebben op het welbevinden van Joodse mensen in Europa en de ruimere verspreiding mogelijk maken van antisemitische propaganda en zowel oude als nieuwe samenzweringstheorieën, inclusief het idee dat de Joden de macht hebben en Holocaustontkenning,

ONDERKENNEND dat de vrijheid van meningsuiting en de vrijheid van godsdienst of levensovertuiging een van de essentiële grondslagen vormen in de opbouw van pluralistische en inclusieve samenlevingen,

ONDERKENNEND dat Joodse burgers altijd een integraal en onlosmakelijk onderdeel van onze Europese samenlevingen waren en zullen zijn, als volwaardige burgers met recht op een gevoel van veiligheid en welbevinden,

VASTBESLOTEN om voor de Joodse mensen een toekomst te garanderen waarin zij eenzelfde gevoel van vrijheid en veiligheid kennen als alle andere burgers in de Europese Unie,

BENADRUKKEND dat de beveiliging van Joodse mensen een onmiddellijke noodzaak is en dat de lidstaten en de EU-instellingen tijdig in actie moeten komen,

ZIJN WAARDERING UITSPREKEND voor de belangrijke rol die het FRA vervult door regelmatig enquêtegegevens over antisemitisme te verstrekken en door regelmatig de beschikbaarheid te monitoren van officiële strafrechtelijke gegevens over racisme, vreemdelingenhaat, en andere vormen van onverdraagzaamheid, inclusief over antisemitisme, in alle lidstaten,

INGENOMEN met de verwerving door de Europese Unie van de status van permanent internationaal partnerschap, en van waarnemer zonder stemrecht, met de International Holocaust Remembrance Alliance (IHRA) om te zorgen voor voortdurende herdenking van de holocaust en ter voorkoming en bestrijding van alle vormen van antisemitisme,

1. VERZOEKT DE LIDSTATEN een holistische strategie aan te nemen en ten uitvoer te leggen ter voorkoming en bestrijding van alle vormen van antisemitisme als onderdeel van hun strategieën inzake het voorkomen van racisme, vreemdelingenhaat, radicalisering en gewelddadig extremisme,
2. ROEPT DE LIDSTATEN die dat nog niet hebben gedaan OP tot het bekrachtigen van de niet juridisch bindende werkdefinitie van antisemitisme die de International Holocaust Remembrance Alliance (IHRA) hanteert als nuttige leidraad bij onderwijs en opleiding, ook voor de rechtshandavingsinstanties bij hun inspanningen om antisemitische aanslagen doelmatiger en doeltreffender in kaart te brengen en te onderzoeken,
3. ROEPT DE LIDSTATEN met name OP meer te doen om de veiligheid van Joodse gemeenschappen, instellingen en burgers te garanderen,

4. ROEPT DE LIDSTATEN OP Joodse gemeenschappen en instellingen beter te beschermen, in voorkomend geval door samenwerking tussen lokale en/of nationale rechtshandhavingsinstanties en de respectieve Joodse gemeenschap tot stand te brengen of te intensiveren aan de hand van bestaande goede praktijken in verschillende EU-lidstaten, en dit als uitgangspunt te nemen voor nieuwe en innovatieve manieren om die samenwerking nog te verbeteren,
5. VERZOEKT DE LIDSTATEN middelen vrij te maken voor de nodige beveiligingsmaatregelen van de Joodse gemeenschappen, instellingen en burgers, en deze uit te voeren.
6. VERZOEKT DE LIDSTATEN gebruik te maken van de financiële steun uit de financiële instrumenten van de Europese Unie voor de bescherming van openbare ruimten,
7. ROEPT DE LIDSTATEN ERTOE OP passende maatregelen te nemen tegen haatmisdrijven en het aanzetten tot geweld of haat tegen Joodse mensen, en om onverkort uitvoering te geven aan het kaderbesluit van de Raad betreffende de bestrijding van bepaalde vormen en uitingen van racisme en vreemdelingenhaat door middel van het strafrecht en aan de conclusies van de Raad van 6 december 2013 over de bestrijding van haatcriminaliteit in de Europese Unie, en te zorgen voor effectieve opsporing en vervolging,
8. VERZOEKT DE LIDSTATEN gebruik te maken van de belangrijkste leidende beginselen van de EU-groep op hoog niveau voor de bestrijding van racisme, vreemdelingenhaat en andere vormen van onverdraagzaamheid, die in december 2017 zijn bekendgemaakt, ter verbetering van de registratie van haatcriminaliteit door rechtshandhavingsinstanties,

9. VERZOEKT DE LIDSTATEN deel te nemen aan de door het FRA en het OVSE-Bureau voor Democratische Instellingen en Mensenrechten (ODIHR) verstrekte permanente opleiding van nationale rechtshandavings- en strafrechtelijke instanties zodat ze beter in staat zijn gegevens over haatcriminaliteit, onder meer inzake antisemitisme, te verzamelen en te registreren, en maatschappelijke organisaties te ondersteunen bij het vergaren van aanvullende gegevens, om de omvang van antisemitisme tegen Joodse burgers beter te kunnen meten,
10. HERINNERT DE LIDSTATEN ERAAN de in artikel 2 VEU verankerde gemeenschappelijke waarden en algemene beginselen van de Europese Unie uit te dragen via onderwijs en cultuur, in overeenstemming met de in 2015 aangenomen verklaring van Parijs<sup>9</sup> en gebaseerd op de aanbeveling van de Raad inzake de bevordering van de gemeenschappelijke waarden, inclusief onderwijs en de Europese dimensie van lesgeven<sup>10</sup>, en in dat verband onderwijs over de Holocaust en over de rol van Joodse instellingen, gemeenschappen en burgers te bevorderen in het Europa van vandaag,
11. VERZOEKT DE LIDSTATEN om te voorzien in opleiding over alle vormen van onverdraagzaamheid, racisme en haatcriminaliteit, met name antisemitische vooroordelen en haatmisdrijven, in hun leerplannen, in de beroepsopleiding, bijvoorbeeld voor mensen die werkzaam zijn in de sector veiligheid en justitie, en in de leerplannen van inburgeringscursussen,

---

<sup>9</sup> Doc. 5322/15.

<sup>10</sup> PB C 195 van 7.6.2018.



12. VERZOEKT DE LIDSTATEN om de steun voor interculturele en interreligieuze activiteiten met Joodse gemeenschappen en instellingen te verhogen, en met name de uitwisseling tussen kinderen en jongeren van verschillende geloofsovertuigingen en achtergronden te stimuleren, onder meer door het gebruik van Europese instrumenten zoals eTwinning en Erasmus+,
13. ROEPT DE LIDSTATEN OP het belang te benadrukken van de herdenking van de Holocaust en educatie voor iedereen, alsmede van onderzoek. Onverminderd de nationale bevoegdheid is er daarvoor behoefte aan vrijheid van onderzoek, passende leerplannen en adequate onderwijs- en opleidingsactiviteiten over de Holocaust en antisemitisme voor lesgevers en mensen die in de sector veiligheid en justitie werkzaam zijn. Zulks kan in aanmerking worden genomen in het kader van algemene inburgeringsmaatregelen.
14. VERZOEKT DE COMMISSIE om in de context van haar algemene strategie tegen racisme, vreemdelingenhaat en andere vormen van onverdraagzaamheid met meer maatregelen te komen ter bestrijding en voorkoming van alle vormen van antisemitisme en daartoe nauw samen te werken met de lidstaten, onder meer met betrekking tot de bescherming van de Joodse instellingen, gemeenschappen en burgers,
15. VERZOEKT DE COMMISSIE aandacht te blijven besteden aan antisemitisme in het kader van het werk van de EU-groep op hoog niveau voor de bestrijding van racisme, vreemdelingenhaat en andere vormen van onverdraagzaamheid en, in nauw overleg met de lidstaten en met de steun van het FRA, verder werk te maken van EU-normen voor het verzamelen en analyseren van gegevens over antisemitisme en andere vormen van haatuitingen en discriminatie in de Europese Unie,

16. VERZOEKT DE COMMISSIE bijzondere aandacht te schenken aan illegale antisemitische haatuitingen als thema bij de besprekingen in het kader van de gedragscode voor de bestrijding van haatuitingen op het internet, en tevens inhoud waarin wordt opgeroepen tot antisemitische terroristische misdrijven ter sprake te brengen op het EU-Internetforum. De Europese eenheid voor de melding van internetuitingen bij Europol moet ten volle worden ingezet om zulke terroristische inhoud op te sporen en te melden aan de betrokken internetaanbieders,
17. ZAL de inspanningen van de Raad ter voorkoming en bestrijding van antisemitisme beter coördineren, onder meer door het uitwisselen van beste praktijken.

---