



Euroopan unionin  
neuvosto

Bryssel, 6. joulukuuta 2018  
(OR. en)

15213/18

CATS 92  
JAI 1251  
FREMP 220  
COSI 311

#### **YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ**

---

Lähettiläjä: Neuvoston pääsihteeristö

Vastaanottaja: Valtuuskunnat

---

Asia: Neuvoston julkilausuma antisemitismin torjunnasta ja yhteisen turvallisuustoimintamallin kehittämisestä Euroopan juutalaisyhteisöjen ja -instituutioiden suojelemisen parantamiseksi – Neuvoston päätelmät (6. joulukuuta 2018)

---

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston 3661. istunnossaan 6. joulukuuta 2018 antama julkilausuma antisemitismin torjunnasta ja yhteisen turvallisuustoimintamallin kehittämisestä Euroopan juutalaisyhteisöjen ja -instituutioiden suojelemisen parantamiseksi

**Neuvoston julkilausuma antisemitismin torjunnasta ja yhteisen turvallisuustoimintamallin kehittamisestä Euroopan juutalaisyhteisöjen ja -instituutioiden suojelemisen parantamiseksi**

Euroopan unionin neuvosto, joka

OTTAA HUOMIOON, että Euroopan unioni ja sen jäsenvaltiot estävät ja torjuvat määrätietoisesti antisemitismia sekä kaikenlaista rasismia ja muukalaisvihaa ja muita suvaitsemattomuuden ja syrjinnän muotoja,

OTTAA HUOMIOON rasismin ja muukalaisvihan tiettyjen muotojen ja ilmaisujen torjumisesta rikosoikeudellisin keinoin 28. marraskuuta 2008 tehdyn neuvoston puitepäätöksen 2008/913/YOS<sup>1</sup>,

OTTAA HUOMIOON rikoksen uhrin oikeuksia, tukea ja suojelua koskevista vähimmäisvaatimuksista 25. lokakuuta 2012 annetun direktiivin 2012/29/EU<sup>2</sup>;

OTTAA HUOMIOON viharikosten torjumisesta Euroopan unionissa 6. joulukuuta 2013 annetut neuvoston päätelmät<sup>3</sup>,

OTTAA HUOMIOON komission yhdessä suurten tietotekniikkayritysten kanssa 31. toukokuuta 2016 hyväksymät käytännesäännöt verkossa esiintyvän vihapuheen torjumiseksi,

---

<sup>1</sup> EUVL L 328, 6.12.2008.

<sup>2</sup> EUVL L 315, 14.11.2012.

<sup>3</sup> 17057/13.

OTTAA HUOMIOON, että kesäkuussa 2016 perustettiin rasismien, muukalaisvihan ja muiden suvaitsemattomuuden muotojen torjumista käsittelevä EU:n korkean tason työryhmä ja viharikoksia koskevien tietojen kirjaamis- ja kokoamismenetelmiä käsittelevä alaryhmä, jonka toimintaa Euroopan unionin perusoikeusvirasto (FRA) koordinoi,

PALAUTTAA MIELEEN perusoikeuskirjan soveltamisesta vuonna 2015 9. kesäkuuta 2016 annetuissa neuvoston päätelmissä korostetun mukaisesti, että on tärkeää panna yhdessä täytäntöön päätelmät, jotka annettiin komission ensimmäisessä vuotuisessa perusoikeuksia käsitelleessä keskustelutilaisuudessa, jossa käsiteltiin antisemitistisen ja muslimeihin kohdistuvan vihan torjuntaa,

OTTAA HUOMIOON, että komissio nimitti joulukuussa 2015 antisemitismin torjunnan koordinaattorin,

OTTAA HUOMIOON, että holokaustin muistoa vaalivan kansainvälisen järjestön International Holocaust Remembrance Alliance (IHRA) täysistunto hyväksyi 26. toukokuuta 2016 antisemitismin määritelmän, joka ei ole oikeudellisesti sitova,

OTTAA HUOMIOON, että Euroopan parlamentti hyväksyi 1. kesäkuuta 2017 päätöslauselman antisemitismin torjunnasta,<sup>4</sup>

---

<sup>4</sup> Euroopan parlamentin päätöslauselma 1. kesäkuuta 2017 antisemitismin torjunnasta (2017/2692(RSP)).

TOTEAA, että vihapuhe-, viharikos-, rasismi-, muukalaisviha- ja suvaitsemattomuustapaukset, jotka vaikuttavat vähemmistöihin ja muihin haavoittuvassa asemassa oleviin ryhmiin, juutalaisväestö mukaan lukien, ovat useiden vuosien ajan huolestuttavasti lisääntyneet Euroopassa, mikä käy ilmi virallisia tietoja keräävien jäsenvaltioiden kirjaamista tiedoista<sup>5</sup> ja juutalaisiin kohdistuvaa syrjintää ja viharikoksia EU:ssa koskevasta FRA:n toisesta tutkimuksesta,<sup>6</sup>

TOTEAA, että joidenkin jäsenvaltioiden juutalaisyhteisöt kokevat olevansa erityisen alttiita terrorismi-iskuille viime vuosina lisääntyneiden väkivaltaisuuksien ja terrorismi-iskujen vuoksi,

PAINOTTAA, että tällaiset iskut ja kaikenlainen Euroopan juutalaisille aiheutettu haitta kohdistuvat Euroopan unionista tehdyn sopimuksen (SEU) 2 artiklassa vahvistettuihin perusarvoihin ja ihmisoikeuksiin, jotka ovat Euroopan unionin perustana,

PANEE erittäin huolestuneena MERKILLE, että juutalaisväestön tilanne ei ole olennaisesti parantunut ja että antisemitistinen viha on edelleen laajalle levinnyttä, minkä FRA:n vuoden 2018 raportti<sup>7</sup> ja Euroopan rasismin ja suvaitsemattomuuden vastaisen komission kesäkuussa 2018 antama viimeisin vuosikertomus<sup>8</sup> vahvistavat,

---

<sup>5</sup> <http://fra.europa.eu/en/publication/2018/hate-crime-recording>

<sup>6</sup> <http://fra.europa.eu/en/project/2017/second-fra-survey-discrimination-and-hate-crime-against-jews>

<sup>7</sup> <http://fra.europa.eu/en/publication/2018/antisemitism-overview-2007-2017;>  
<http://fra.europa.eu/en/project/2017/second-fra-survey-discrimination-and-hate-crime-against-jews>

<sup>8</sup> <https://rm.coe.int/annual-report-on-ecri-s-activities-covering-the-period-from-1-january-/16808c168b>

ON TIETOINEN siitä tosiasiasta, että kasvava antisemitismi kaikissa muodoissaan on yhä juutalaisväestön suuri huolenaihe monissa jäsenvaltioissa,

PAINOTTAA sitä, että antisemitismi, olipa sen taustalla sitten mitä tahansa poliittisia tai uskonnollisia äärisuuntauksia, ideologioita tai uskomuksia, vaikuttaa juutalaisväestön turvallisuuteen, hyvinvointiin ja siihen, voivatko he ilmaista identiteettiään haluamallaan tavalla,

PANEE MERKILLE, että antisemitismi – myös silloin, kun se on naamioitu poliittiseksi näkemykseksi – sekä uusnatsismi aiheuttavat suurta huolta useiden jäsenvaltioiden juutalaisyhteisöille,

PANEE MERKILLE, että useat EU:n jäsenvaltiot ovat toteuttaneet sekä poliittisia, taloudellisia että strategisia toimenpiteitä suojellakseen juutalaisyhteisöjään,

KOROSTAA, että verkossa esiintyvä antisemitistinen vihapuhe vaikuttaa Euroopan juutalaisväestön hyvinvoinnin tunteeseen ja mahdollistaa antisemitistisen propagandan sekä uusien ja vanhojen salaliittoteorioiden laajemman levityksen, mukaan lukien käsitykset juutalaisten valta-asemasta ja holokaustin kieltäminen,

TOTEAA, että sananvapaus sekä uskonnon- tai vakaumuksenvapaus ovat yksi keskeisistä perusteista rakennettaessa moniarvoisia ja osallistavia yhteiskuntia,

TOTEAA, että juutalaiset ovat, ovat aina olleet ja tulevat aina olemaan eurooppalaisten yhteiskuntiemme keskeinen ja erottamaton osa täysivaltaisina kansalaisina, joilla on oikeus turvallisuuteen ja hyvinvointiin,

AIKOO MÄÄRÄTIEETOISESTI huolehtia siitä, että juutalaisväestö voi tulevaisuudessa nauttia samanlaisesta turvallisuuden- ja vapaudentunteesta kuin kaikki muutkin Euroopan unionin kansalaiset,

KOROSTAA, että juutalaisväestön turvallisuus on varmistettava välittömästi, ja se edellyttää jäsenvaltioiden ja EU:n toimielinten oikea-aikaisia toimia,

SUHTAUTUU MYÖNTEISESTI FRA:n tärkeään tehtävään antaa säännöllisesti tutkimustietoa antisemitismistä ja seurata säännöllisesti kaikkien jäsenvaltioiden rasismia, muukalaisvihaa ja muita suvaitsemattomuuden muotoja sekä antisemitismiä koskevien virallisten rikosoikeudellisten tietojen saatavuutta,

ON TYYTYVÄINEN siihen, että Euroopan unioni sai International Holocaust Remembrance Alliancessa (IHRA) pysyvän kansainvälisen kumppanin aseman (tarkkailija-asema ilman äänioikeutta) holokaustin muiston jatkuvan vaalimisen varmistamiseksi ja kaikkien antisemitismin muotojen ehkäisemiseksi ja torjumiseksi,

1. KEHOTTAJAA JÄSENVALTIOITA hyväksymään ja toteuttamaan kokonaisvaltaisen strategian kaikenlaisen antisemitismin estämiseksi ja torjumiseksi osana rasismin, muukalaisvihan, radikalisoitumisen ja väkivaltaisten ääriliikkeiden estämistä koskevia strategioitaan,
2. KEHOTTAJAA JÄSENVALTIOITA, jotka eivät vielä ole niin tehneet, vahvistamaan holokaustin muistoa vaalivan kansainvälisen järjestön International Holocaust Remembrance Alliance (IHRA) soveltama antisemitismin määritelmä, joka ei ole oikeudellisesti sitova, käyttökelpoiseksi ohjenuoraksi muun muassa lainvalvontaviranomaisten koulutuksessa, jotta nämä voisivat tehokkaammin ja vaikuttavammin tunnistaa antisemitistiset iskut ja tutkia niitä,
3. KEHOTTAJAA JÄSENVALTIOITA erityisesti lisäämään ponnistelujaan juutalaisten sekä juutalaisyhteisöjen ja -instituutioiden turvallisuuden varmistamiseksi,

4. KEHOTTAJAA JÄSENVALTIOITA tarpeen mukaan vahvistamaan juutalaisyhteisöjen ja -instituutioiden suojelua pyrkimällä tekemään tai tehostamaan paikallisten ja/tai kansallisten lainvalvontaviranomaisten ja asianomaisten juutalaisyhteisöjen välistä yhteistyötä useissa EU:n jäsenvaltioissa vakiintuneiden hyvien käytäntöjen pohjalta sekä niitä hyödyntämällä etsimään uusia ja innovatiivisia tapoja parantaa yhteistyötä entisestään,
5. KEHOTTAJAA JÄSENVALTIOITA huolehtimaan juutalaisten sekä juutalaisyhteisöjen ja -instituutioiden tarvittavien turvatoimien rahoituksesta ja toteutuksesta,
6. KEHOTTAJAA JÄSENVALTIOITA hyödyntämään Euroopan unionin rahoitusvälineistä julkisten tilojen suojelua varten saatavaa tukea,
7. KEHOTTAJAA JÄSENVALTIOITA toteuttamaan asianmukaisia toimenpiteitä, joilla torjutaan viharikoksia ja yllyttämistä juutalaisväestöön kohdistuvaan väkivaltaan tai vihaan, ja panemaan kaikilta osin täytäntöön rasismien ja muukalaisvihan tiettyjen muotojen ja ilmaisujen torjumisesta rikosoikeudellisin keinoin tehdyn neuvoston puitepäätöksen ja viharikosten torjumisesta Euroopan unionissa 6. joulukuuta 2013 annetut neuvoston päätelmät sekä huolehtimaan siitä, että tutkinta ja syytteesenpano ovat tehokkaita,
8. KEHOTTAJAA JÄSENVALTIOITA hyödyntämään rasismien, muukalaisvihan ja muiden suvaitsemattomuuden muotojen torjumista käsittelevän EU:n korkean tason työryhmän joulukuussa 2017 julkaisemia keskeisiä ohjaavia periaatteita, jotta lainvalvontaviranomaiset voivat kirjata tehokkaammin viharikoksia,

9. KEHOTTAJAA JÄSENVALTIOITA osallistumaan FRA:n ja Euroopan turvallisuus- ja yhteistyöjärjestön (Etyj) demokraattisten instituutioiden ja ihmisoikeuksien toimiston (ODIHR) kansallisille lainvalvonta- ja rikosoikeusviranomaisille järjestämään täydennyskoulutukseen, jotta ne voisivat parantaa kykyään kirjata ja kerätä tietoa viharikoksista, myös antisemitismistä, ja tukemaan kansalaisjärjestöjä tiedonkeräyksen täydentämiseksi, jotta voidaan paremmin arvioida juutalaisiin vaikuttavan antisemitismin laajuutta,
10. MUISTUTTAA JÄSENVALTIOITA siitä, että niiden tehtävänä on edistää SEU 2 artiklassa määrättyjä Euroopan unionin yhteisiä arvoja ja yleisiä periaatteita koulutuksen ja kulttuurin avulla vuonna 2015 hyväksytyn Pariisin julistuksen<sup>9</sup> mukaisesti ja yhteisten arvojen, osallistavan koulutuksen ja opetuksen eurooppalaisen ulottuvuuden edistämisestä annetun neuvoston suosituksen<sup>10</sup> perusteella, sekä tässä yhteydessä edistää koulutusta, jossa käsitellään holokaustia sekä juutalaisten, juutalaisyhteisöjen ja -instituutioiden roolia nykypäivän Euroopassa,
11. KEHOTTAJAA JÄSENVALTIOITA sisällyttämään koulujen opetussuunnitelmiin, esimerkiksi turvallisuus- ja oikeusaloilla työskentelevien henkilöiden ammatilliseen koulutukseen sekä kotouttamiskurssien opetusohjelmiin koulutusta, jossa käsitellään suvaitsemattomuuden, rasismien ja viharikosten kaikkia muotoja, erityisesti antisemitistisiä ennakkoluuloja ja viharikoksia,

---

<sup>9</sup> 5322/15.

<sup>10</sup> EUVL C 195, 7.6.2018.



12. KEHOTTAJAA JÄSENVALTIOITA lisäämään tukea kulttuurien- ja uskontojen väliselle toiminnalle, johon juutalaisyhteisöt ja -instituutiot osallistuvat, ja kannustamaan erityisesti uskonnoltaan ja taustaltaan erilaisten lasten ja nuorten välistä vaihtoa muun muassa hyödyntämällä e-Twinning-hankkeen ja Erasmus+-ohjelman kaltaisia Euroopan unionin välineitä,
13. KEHOTTAJAA JÄSENVALTIOITA korostamaan holokaustin muiston vaalimisen sekä sitä koskevan koulutuksen ja tutkimuksen merkitystä. Kansallista toimivaltaa rajoittamatta tämä edellyttää tutkimuksen vapautta, asianmukaista opetusohjelmaa sekä opettajille ja turvallisuus- ja oikeusaloilla työskenteleville henkilöille annettavaa asianmukaista koulutusta holokaustista ja antisemitismistä; tällainen koulutus voitaisiin ottaa huomioon osana yleisiä kotouttamistoimenpiteitä,
14. PYYTÄÄ KOMISSIOTA esittämään rasismien, muukalaisvihan ja muiden suvaitsemattomuuden muotojen torjumista koskevan kokonaisvaltaisen strategiansa yhteydessä kaikenlaisen antisemitismin torjuntaa ja estämistä koskevia lisätoimenpiteitä ja tekemään tätä varten tiivistä yhteistyötä jäsenvaltioiden kanssa muun muassa siltä osin kuin on kyse juutalaisten sekä juutalaisyhteisöjen ja -instituutioiden suojelusta,
15. PYYTÄÄ KOMISSIOTA keskittymään edelleen antisemitismiin osana rasismien, muukalaisvihan ja muiden suvaitsemattomuuden muotojen torjumista käsittelevän EU:n korkean tason työryhmän työskentelyä ja jatkamaan tiiviissä yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa ja FRA:n tukemana EU:n standardien kehittämistä antisemitismistä ja muita vihapuheen muotoja Euroopan unionissa koskevien tietojen keräämistä ja analysointia varten,

16. PYYTÄÄ KOMISSIOTA kiinnittämään erityistä huomiota laittomaan antisemitistiseen vihapuheeseen aiheena, josta on keskusteltava verkossa esiintyvän vihapuheen torjumista koskevien käytännesääntöjen yhteydessä, ja keskustelemaan EU:n internetfoorumin yhteydessä myös sisällöstä, jossa puolustellaan antisemitistisiä terrorismirikoksia. Europolin yhteydessä toimivaa internetsisältöä koskevia ilmoituksia tekevää EU:n yksikköä tulisi hyödyntää kaikilta osin tällaisen terroristisen sisällön havaitsemiseksi ja siitä ilmoittamiseksi asianomaisille internetpalveluntarjoajille,
17. AIKOO parantaa antisemitismin estämistä ja torjumista koskevan työn koordinointia neuvostossa muun muassa hyvien käytäntöjen vaihdon avulla.

---