

Brüssel, 6. detsember 2018
(OR. en)

15213/18

CATS 92
JAI 1251
FREMP 220
COSI 311

MENETLUSE TULEMUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Saaja:	Delegatsioonid
Teema:	Nõukogu avaldus, mis käsitleb antisemitismi vastu võitlemist ja turvalisust puudutava ühise lähenemisviisi väljatöötamist, et paremini kaitsta juudi kogukondi ja institutsioone Euroopas – nõukogu järeldused (6. detsember 2018)

Delegatsioonidele edastatakse lisas nõukogu poolt selle 6. detsembri 2018. aasta 3661. istungil vastu võetud nõukogu avaldus, mis käsitleb antisemitismi vastu võitlemist ja turvalisust puudutava ühise lähenemisviisi väljatöötamist, et paremini kaitsta juudi kogukondi ja institutsioone Euroopas.

Nõukogu avaldus, mis käsitleb antisemitismi vastu võitlemist ja turvalisust puudutava ühise lähenemisviisi väljatöötamist, et paremini kaitsta juudi kogukondi ja institutsioone Euroopas

Euroopa Liidu Nõukogu,

VÕTTES ARVESSE Euroopa Liidu ja selle liikmesriikide kindlat otsust ennetada antisemitismi ning kõiki rassismi, ksenofoobia ning muid sallimatuse ja diskrimineerimise vorme ja nende vastu võidelda;

VÕTTES ARVESSE nõukogu 28. novembri 2008. aasta raamotsust 2008/913/JSK teatud rassismi ja ksenofoobia vormide ja ilmingute vastu võitlemise kohta kriminaalõiguse vahenditega¹;

VÕTTES ARVESSE nõukogu 25. oktoobri 2012. aasta direktiivi 2012/29/EL, millega kehtestatakse kuriteoohvrite õiguste ning neile pakutava toe ja kaitse miinimumnõuded²;

VÕTTES ARVESSE nõukogu 6. detsembri 2013. aasta järeldusi vihakuritegude vastase võitluse kohta Euroopa Liidus³;

PIDADES SILMAS komisjoni ja suuremate IT-ettevõtete poolt 31. mail 2016 kokku lepitud internetis leviva vihakõne vastase võitluse tegevusjuhendit;

¹ ELT L 328, 6.12.2008.

² ELT L 315, 14.11.2012.

³ 17057/13

VÕTTES ARVESSE 2016. aasta juunis rassismi, ksenofoobia ja muus vormis sallimatusega võitlemise ELi kõrgetasemelise töörühma ning vihakõne andmete registreerimise ja kogumise meetodite väljatöötamiseks loodud alatöörühma moodustamist, mille tegevust koordineerib Euroopa Liidu Põhiõiguste Amet;

TULETADES MEELDE, kui oluline on ühiselt rakendada komisjoni esimese põhiõiguste teemalise kollokviumi järeldused antisemitismi ja moslemivastase vihaga võitlemise kohta, nagu on rõhutatud nõukogu 9. juuni 2016. aasta järeldustes, milles käsitletakse põhiõiguste harta kohaldamist aastal 2015;

VÕTTES ARVESSE komisjoni antisemitismi vastase võitluse koordinaatori ametissenimetamist 2015. aasta detsembris;

ARVESTADES, et 26. mail 2016 toimunud Holokausti Mälestamise Rahvusvahelise Ühenduse (IHRA) täiskogu istungil võeti vastu õiguslikult mittesiduv antisemitismi töödefinitsioon;

ARVESTADES, et Euroopa Parlament võttis 1. juunil 2017 vastu resolutsiooni antisemitismi vastu võitlemise kohta⁴;

⁴ Euroopa Parlamendi 1. juuni 2017. aasta resolutsioon antisemitismi vastu võitlemise kohta (2017/2692(RSP)).

OLLES paljude aastate jooksul MÄRGANUD vihakõne, vihakuritegude, rassismi, ksenofoobia ja sallimatuse ilmingute arvu murettekitavat suurenemist Euroopas, mis mõjutab vähemusi ja muid haavatavaid elanikkonnarühmi, sealhulgas juudi rahvast, nagu on registreerinud ametlikke andmeid⁵ koguvad liikmesriigid, samuti Euroopa Liidu Põhiõiguste Amet (FRA) oma teises uuringus, mis käsitleb juudi rahva vastu toime pandud diskrimineerimist ja vihakuritegusid ELis⁶;

TUNNISTADES, et mõnes ELi liikmesriigis tunnevad juudi kogukonnad end pärast viimastel aastatel saagenud vägivallajuhtumeid ja terrorirünnakuid eriti haavatavatena terrorirünnakute suhtes;

RÕHUTADES, et need rünnakud Euroopa juudi kodanike vastu ja neile tekitatud kahju on suunatud Euroopa Liidu lepingu (ELi leping) artiklis 2 sätestatud Euroopa Liidu kesksete põhiväärtuste ja inimõiguste vastu;

MÄRKIDES suure murega, et juudi rahva olukord ei ole märkimisväärselt paranenud ning antisemiitlik viha on endiselt laialt levinud, nagu kinnitatakse FRA 2018. aasta aruandes⁷ ning Euroopa Komisjoni viimases, 2018. aasta juunis avaldatud rassismi ja sallimatuse vastu võitlemise aastaaruandes⁸;

⁵ <http://fra.europa.eu/en/publication/2018/hate-crime-recording>

⁶ <http://fra.europa.eu/en/project/2017/second-fra-survey-discrimination-and-hate-crime-against-jews>

⁷ <http://fra.europa.eu/en/publication/2018/antisemitism-overview-2007-2017>;

<http://fra.europa.eu/en/project/2017/second-fra-survey-discrimination-and-hate-crime-against-jews>

⁸ <https://rm.coe.int/annual-report-on-ecri-s-activities-covering-the-period-from-1-january-/16808c168b>

OLLES TEADLIK, et selline üha suurem igasugusel kujul esinev antisemitism valmistab juudi rahvale jätkuvalt suurt muret paljudes liikmesriikides;

RÕHUTADES asjaolu, et antisemitism, olenemata sellest, milline on selle taga olev ekstremistlik poliitiline või religioosne suundumus, ideoloogia või uskumus, mõjutab juudi rahva turvalisust, heaolu ja suutlikkust väljendada oma identiteeti, ükskõik, kuidas nad soovivad seda teha;

MÄRKIDES, et antisemitism, sealhulgas poliitiliste vaadete taha varjunud kujul, ning neonatsism põhjustavad suurt muret juudi kogukondadele mitmes liikmesriigis;

MÄRKIDES, et mitmed ELi liikmesriigid on võtnud poliitilisi, strateegilisi ja finantsmeetmeid oma juudikogukondade kaitsmiseks;

RÕHUTADES, et internetis levitatav antisemiitlik vihakõne mõjutab Euroopas juudi rahva heaolutunnet ja võimaldab laiemalt levitada antisemiitlikku propagandat ja vandenõuteooriaid, sealhulgas nii vanu kui ka uusi arusaamu juutide kontrollist ja holokausti eitamise kohta;

TUNNISTADES, et väljendusvabadus ning usu- või veendumusvabadus kujutavad endast ühte olulist pluralistliku ja kaasava ühiskonna ülesehitamise alustala;

TUNNISTADES, et juudi kodanikud on praegu, on alati olnud ja on ka tulevikus meie Euroopa ühiskonna terviklik ja lahutamatu osa, kellel täieõiguslike kodanikena on õigus omada turvatunnet ja tunda heaolu;

OLLES KINDLALT OTSUSTANUD tagada juudi rahvale tuleviku, kus nad saavad tunda end turvaliselt ja vabana, nagu on kõigil teistel Euroopa Liidu kodanikel;

RÕHUTADES, et juudi rahva turvalisus on esmane vajadus ning nõuab liikmesriikide ja ELi institutsioonide kiiret tegutsemist;

TERVITADES FRA olulist rolli, kui ta esitab korrapäraselt antisemitismiga seotud uuringuandmeid ning jälgib regulaarselt rassismi, ksenofoobia ja muus vormis esineva sallimatusega, sealhulgas antisemitismiga seotud ametliku kuritegevusstatistika kättesaadavust kõikides liikmesriikides;

TERVITADES asjaolu, et Euroopa Liit sai alalise rahvusvahelise partneri staatuse ehk hääleõiguseta vaatlaja staatuse Holokausti Mälestamise Rahvusvahelises Ühenduses (IHRA), et tagada holokausti järgipidev mälestamine ning ennetada antisemitismi ja võidelda kõigi selle vormide vastu;

1. KUTSUB LIIKMESRIIKE ÜLES osana oma rassismi, ksenofoobia, radikaliseerumise ja vägivaldse äärmusluse ennetamise strateegiatest vastu võtma ja rakendama tervikliku strateegia, et ennetada antisemitismi ja võidelda kõigi selle vormide vastu;
2. KUTSUB neid LIIKMESRIIKE, kes ei ole seda veel teinud, kinnitama Holokausti Mälestamise Rahvusvahelise Ühenduse (IHRA) poolt välja töötatud õiguslikult mittesiduvat antisemitismi töödefiniitsiooni, mis on kasulik suunav vahend hariduses ja koolituses, sealhulgas õiguskaitseasutuste jaoks, kui nad püüavad tõhusamalt ja tulemuslikumalt tuvastada ja uurida antisemiitlikke rünnakuid, ÜLES seda definiitsiooni kasutama;
3. PALUB LIIKMESRIIKIDEL eelkõige suurendada oma jõupingutusi selleks, et tagada juudi kogukondade, institutsioonide ja kodanike turvalisus;

4. KUTSUB LIIKMESRIIKE ÜLES vastavalt vajadusele tugevdama juudi kogukondade ja institutsioonide kaitset, otsides võimalusi koostööks kohalike ja/või riiklike õiguskaitseasutuste ja vastava juudi kogukonna vahel ning seda koostööd tõhustades, tuginedes mitmes ELi liikmesriigis välja kujunenud headele tavadele, ning püüdes selle põhjal otsida uusi ja innovaatilisi võimalusi koostöö edasiseks parandamiseks;
5. KUTSUB LIIKMESRIIKE ÜLES tagama juudi kogukondade, institutsioonide ja kodanike jaoks vajalike turvameetmete rahastamise ja nende rakendamise;
6. KUTSUB LIIKMESRIIKE ÜLES võtma kasutusele Euroopa Liidu rahastamisvahenditest saadav finantstoetus avaliku ruumi kaitseks;
7. KUTSUB LIIKMESRIIKE ÜLES võtma asjakohaseid meetmeid juudi rahva vastu suunatud vihakuritegude ning vägivallale ja vihavaenule õhutamise vastu ning täielikult rakendama nõukogu raamotsust, mis käsitleb teatud rassismi ja ksenofoobia vormide ja ilmingute vastu võitlemist kriminaalõiguse vahenditega, ning nõukogu 6. detsembri 2013. aasta järeldusi vihakuritegude vastase võitluse kohta Euroopa Liidus, ning tagama tõhusa uurimise ja vastutusele võtmise;
8. KUTSUB LIIKMESRIIKE ÜLES järgima rassismi, ksenofoobia ja muus vormis sallimatusega võitlemise ELi kõrgetasemelise töörühma 2017. aasta detsembris välja antud juhtpõhimõtteid, et parandada vihakuritegude registreerimist õiguskaitseorganite poolt;

9. KUTSUB LIIKMESRIIKE ÜLES osalema FRA ja OSCE demokraatlike institutsioonide ja inimõiguste büroo (ODIHR) poolt pakutavas käimasolevas riikide õiguskaitseasutuste ja kriminaalõigusasutuste väljaõppes, et parandada nende suutlikkust registreerida ja koguda andmeid vihakuritegude, sealhulgas antisemiitlike kuritegude kohta, ning aidata kodanikuühiskonna organisatsioonidel kogumisprotsessi täiendada, et paremini mõõta juudi kodanikke mõjutava antisemitismi ulatust;
10. TULETAB LIIKMESRIIKIDELE MEELDE, et nad edendaksid ELi lepingu artiklis 2 sätestatud ühiseid väärtusi ja üldpõhimõtteid hariduse ja kultuuri kaudu kooskõlas 2015. aastal vastu võetud Pariisi deklaratsiooniga⁹ ning tuginedes nõukogu soovitusete, milles käsitletakse ühiste väärtuste, kaasava hariduse ja õpetamise Euroopa mõõtme edendamist,¹⁰ ning selle raames edendaksid teadmisi holokaustist, samuti teadmisi juudi institutsioonide, kogukondade ja kodanike rollist tänases Euroopas;
11. KUTSUB LIIKMESRIIKE ÜLES lisama koolide õppekavadesse, samuti turvalisuse ja õiguse valdkonnas töötavate inimeste täiendkoolitusse ja integratsioonikursuste õppekavasse koolitused mis tahes vormis sallimatuse, rassismi ja vihakuritegude, eelkõige antisemiitlike eelarvamuste ja vihakuritegude kohta;

⁹ 5322/15

¹⁰ ELT C 195, 7.6.2018.

12. KUTSUB LIIKMESRIIKE ÜLES tugevamalt toetama kultuuride- ja religioonidevahelist tegevust, hõlmates juudi kogukondi ja institutsioone, ning julgustama eelkõige erineva usu ja taustaga laste ja noorte vahelisi vahetusi, sealhulgas selliste Euroopa vahendite kasutamise abil nagu eTwinning ja programm „Erasmus+“;
13. KUTSUB LIIKMESRIIKE ÜLES rõhutama holokausti õpetamise ja mäletamise, nagu ka selleteemaliste teadusuuringute tähtsust kõigi jaoks. Ilma et see piiraks riikide pädevust, eeldab see teadusuuringute vabadust, nõuetekohast õppekava ning piisava hariduse ja koolituse andmist õpetajatele ning turvalisuse ja õiguse valdkonnas töötavatele inimestele holokausti ja antisemitismi teemal ning seda võiks arvesse võtta üldiste integratsioonimeetmete osana;
14. KUTSUB KOMISJONI ÜLES esitama oma rassismi, ksenofoobia ja muus vormis sallimatuse vastu võitlemise üldise strateegia kontekstis täiendavaid meetmeid antisemitismi kõigi vormide ennetamiseks ja nende vastu võitlemiseks ning tegema sel eesmärgil tihedat koostööd liikmesriikidega, sealhulgas seoses juudi institutsioonide, kogukondade ja kodanike kaitsmisega;
15. KUTSUB KOMISJONI ÜLES osana rassismi, ksenofoobia ja muus vormis sallimatusega võitlemise ELi kõrgetasemelise töörühma tööst keskenduma jätkuvalt antisemitismile ning jätkama ELi standardite väljatöötamist ELis esineva antisemitismi ning vihakõne ja diskrimineerimise muude vormidega seotud andmete kogumiseks ja analüüsimiseks, konsulteerides tihedalt liikmesriikidega ja FRA toetuse abil;

16. KUTSUB KOMISJONI ÜLES pöörama erilist tähelepanu ebaseaduslikule antisemiitlikule vihakõnele, mida tuleks arutada internetis leviva vihakõne vastu võitlemise tegevusjuhendi raames, ning lisama ELi internetifoorumisse ka antisemiitlike terrorikuritegude toetamise teema; Sellise terroristliku veebisisu avastamiseks ja sellest asjaomaste internetiteenuse osutajate teavitamiseks tuleks täielikult ära kasutada Euroopa internetisisust teavitamise üksust;
 17. TÕHUSTAB nõukogu töö koordineerimist antisemitismi ennetamisel ja selle vastu võitlemisel, muu hulgas parimate tavade vahetamise kaudu.
-