

Bruselj, 12. november 2025  
(OR. en)

15196/25  
ADD 1

JAI 1640  
MIGR 413  
FRONT 266  
RELEX 1441  
ASILE 101

### SPREMNI DOPIS

---

Pošiljatelj: za generalno sekretarko Evropske komisije:  
direktorica Martine DEPREZ

Datum prejema: 11. november 2025

Prejemnik: Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije

---

Št. dok. Kom.: COM(2025) 795 final - ANNEX

---

Zadeva: PRILOGA  
k  
SPOROČILU KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU IN SVETU O  
EVROPSKEM LETNEM POROČILU O AZILU IN MIGRACIJAH (2025)

---

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2025) 795 final - ANNEX.

---

Priloga: COM(2025) 795 final - ANNEX



Bruselj, 11.11.2025  
COM(2025) 795 final

ANNEX

**PRILOGA**

*k*

**SPOROČILU KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU IN SVETU O  
EVROPSKEM LETNEM POROČILU O AZILU IN MIGRACIJAH (2025)**

## PRILOGA

*k*

### **SPOROČILU KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU IN SVETU O EVROPSKEM LETNEM POROČILU O AZILU IN MIGRACIJAH (2025)**

#### **Drugo stanje izvajanja pakta o migracijah in azilu**

##### **UVOD**

Komisija je zadnje poročilo o stanju izvajanja pakta o migracijah in azilu objavila junija 2025<sup>1</sup>. To drugo poročilo o stanju zajema obdobje od takrat do začetka oktobra 2025.

V tem času so države članice, Komisija in agencije Unije skupaj z različnimi deležniki in partnerji še naprej obravnavale vse gradnike, da bi se zagotovilo nadaljevanje izvajanja.

Doseženi so bili nadaljnji napredek in pomembni mejniki, vključno z razvojem nacionalnih strategij in kontingenčnih načrtov, prilagoditvami nacionalnih pravnih okvirov ter sprejetjem izvedbene uredbe k Uredbi (EU) 2024/1351, pa tudi s pripravami na izvedbo prvega letnega cikla upravljanja migracij.

Hkrati izzivi ostajajo, zlasti v zvezi s sistemom Eurodac in zagotavljanjem, da bodo sistemi pravočasno pripravljene, v zvezi s postopkom na meji ter potrebo po vzpostavitvi potrebne infrastrukture, kadrovske zahteve in upravni ureditvi za spoštovanje rokov. Poleg tega bi bilo treba po vsej Uniji dokončati ureditve za preverjanje ter sprejemne zmogljivosti uskladiti z dejanskimi potrebami in novim okvirom. Nazadnje bi bilo treba sprejeti ureditve za spremljanje spoštovanja temeljnih pravic in pravno svetovanje.

Komisija je julija 2025 predstavila svoj predlog novega večletnega finančnega okvira in predlagala potrojitev finančne podpore Unije za migracije, varnost in upravljanje meja v naslednjem obdobju, skupaj z znatnim povečanjem sredstev za agencije na področju notranjih zadev. Predlagana dodatna finančna podpora Unije za področje notranjih zadev in migracij bi tako skupaj znašala 81 milijard EUR.

---

<sup>1</sup> Glej prvo poročilo o stanju izvajanja pakta o migracijah in azilu, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SL/TXT/?uri=CELEX%3A52025DC0319>.

## IZVAJANJE NA RAVNI UNIJE

Prva in bistvena faza načrtovanja se je začela s predstavitvijo skupnega izvedbenega načrta junija 2024, ki je zagotovil okvir za pripravo nacionalnih izvedbenih načrtov držav članic in vzpostavitev ustreznih ureditev upravljanja<sup>2</sup>.

Prizadevanja v zvezi z izvajanjem pakta so za zdaj v celoti osredotočena na prilagoditev zakonodaje, praktično operacionalizacijo in zagotovitev virov za potrebne reforme. Vzpostavljeni mehanizmi usklajevanja v tej fazi še naprej dobro delujejo, tako na horizontalni ravni v okviru Strateškega odbora za priseljevanje, meje in azil (v nadaljnjem besedilu: SCIFA) kot tudi v okviru dvostranskega dialoga z državami članicami, ki ga je namensko vzpostavila Komisija. Splošnejše izmenjave z Evropskim parlamentom so še naprej potekale v okviru rednih srečanj delovne skupine Odbora za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve za azil – izvajanje pakta/skupnega evropskega azilnega sistema.

Različni zakonodajni predlogi, ki jih je Komisija v zadnjih sedmih mesecih predložila za izpopolnitev in dopolnitev pakta, se obravnavajo v okviru zakonodajnega postopka. To vključuje predlog nove uredbe o vračanju, predlog v zvezi s konceptom „varne tretje države“ ter predlagani seznam varnih izvornih držav na ravni Unije<sup>3</sup>. Evropski parlament je imenoval svoje poročevalce in začeli so se tehnični sestanki. Svet je začel pripravljati svoja stališča, o katerih potekajo razprave v ustreznih organih. Medtem v kontaktnih odborih Komisije napreduje delo v zvezi z izvedbenimi akti na podlagi zakonodaje pakta (glej po gradnikih v oddelku spodaj).

Različne agencije Unije<sup>4</sup> so tesno sodelovale s Komisijo in državami članicami ter zagotavljale podporo reformam v skladu s svojimi pooblastili. Agencije so na splošno na dobri poti, da zagotovijo različne smernice, predloge in gradivo za usposabljanje, ki so predvideni v skupnem izvedbenem načrtu. Poleg tega na zahtevo zagotavljajo podporo različnim državam članicam ter se odzivajo na nove in nastajajoče izzive. V okviru priprav na popolno uvedbo večletnega programa spremljanja Agencije Evropske unije za azil (EUAA) (od leta 2026) sta bili z Estonijo in Nizozemsko izvedeni pilotni vaji spremljanja agencije EUAA. V okviru vaj sta dve skupini strokovnjakov, ki so ju sestavljali agencija EUAA, Komisija in države članice ter UNHCR kot opazovalec, junija 2025 opravili obiske na kraju samem. Končna poročila z ugotovitvami so bila dokončana in posredovana zadevnima državam članicama. Od junija 2026 se bo v petletnem ciklu spremljalo tehnično in operativno izvajanje pakta v vseh državah članicah.

Načrtovanje finančne podpore za izvajanje pakta se je začelo s stalnim sodelovanjem z državami članicami (glej oddelek 3.1). To zajema dodatne 3 milijarde EUR, ki so državam članicam na voljo za podporo izvajanju pakta in gostitvi razseljenih oseb iz Ukrajine. Večina

---

<sup>2</sup> [Skupni izvedbeni načrt za pakt o migracijah in azilu – Evropska komisija](#).

<sup>3</sup> Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi skupnega sistema za vračanje državljanov tretjih držav, ki nezakonito prebivajo v Uniji, ter razveljavitvi Direktive 2008/115/ES Evropskega parlamenta in Sveta, Direktive Sveta 2001/40/ES in Odločbe Sveta 2004/191/ES (COM(2025) 101 final), [EUR-Lex – 52025PC0101 – SL – EUR-Lex](#); Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Uredbe (EU) 2024/1348 glede vzpostavitve seznama varnih izvornih držav na ravni Unije (COM(2025) 186 final), [EUR-Lex – 52025PC0186 – SL – EUR-Lex](#); Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Uredbe (EU) 2024/1348 glede uporabe koncepta „varna tretja država“ (COM(2025) 259 final), [EUR-Lex – 52025PC0259 – SL – EUR-Lex](#).

<sup>4</sup> Zlasti Agencija Evropske unije za azil, agencije eu-LISA, Frontex in Europol ter Agencija Evropske unije za temeljne pravice.

držav članic je dobila tudi dostop do dodatnih sredstev, ki so na voljo v okviru vmesnega pregleda skladov za notranje zadeve, kar znaša še dodatnih 1,6 milijarde EUR.

Vzporedna podpora državam članicam prek Instrumenta za tehnično podporo, ki ga upravlja Komisija, se nadaljuje. Zdaj organi devetih držav članic<sup>5</sup> v dveletnem prehodnem obdobju do leta 2026 prejemajo prilagojeno podporo za izvajanje specifičnih reform, ki izhajajo iz njihovih nacionalnih izvedbenih načrtov.

Sodelovanje s civilno družbo je na ravni Unije potekalo v različnih forumih in v okviru dvostranskega sodelovanja. Poseben element ozaveščanja v zadnjem mesecu je bilo med drugim sodelovanje s pravosodnimi mrežami za spodbujanje sodelovanja in izmenjave informacij v zvezi s postopkovnimi spremembami, uvedenimi s paktom, vključno z novimi roki za dokončanje različnih postopkov<sup>6</sup>. Vloga sodstva je še posebej pomembna za delovanje pravil o odgovornosti v azilnih postopkih in postopkih vračanja na meji (Uredba (EU) 2024/1351), ukrepe za pridržanje, sprejemne zmogljivosti, imenovanje predstavnikov za mladoletnike brez spremstva ter pravno pomoč in zastopanje.

Širši pomen reform ostaja popolnoma jasen: po zakonskem roku 12. junija 2025 je 22 držav članic dokončalo nacionalne strategije na področju migracij in azila<sup>7</sup>. Te strategije odražajo celovit, vsevladni in strateški pristop k migracijam in azilu. Hkrati bodo podlaga za prvo evropsko strategijo za upravljanje azila in migracij, ki naj bi bila pripravljena do konca leta.

#### **OPERACIONALIZACIJA GRADNIKOV – PREGLED NAPREDKA**

Število nacionalnih izvedbenih načrtov za pakt ostaja od junija 2025 nespremenjeno. Na ravni držav članic so se ureditve usklajevanja in upravljanja še dodatno razvile, tudi na podlagi opredelitve pomembnih deležnikov za izvajanje reform in nadaljnje izmenjave z njimi. To lahko na primer vključuje potrebo po večji vključenosti oddelkov ali resornih ministrstev, pristojnih za zagotavljanje storitev, kot sta izobraževanje ali zdravje, ter okrepljeno sodelovanje z organizacijami civilne družbe in izvajalskimi partnerji, da bi dosegli napredek pri operacionalizaciji potrebnih partnerskih sporazumov. Države članice, ki tega še niso storile, bi morale okrepiti sodelovanje, zlasti s sodstvom, da bi se predvidele s tem povezane potrebe.

Za lažje prepoznavanje in odpravo morebitnih zamud bo čedalje pomembnejše, da se zagotovita jasna opredelitev in spremljanje preostalih mejnikov in vmesnih ciljev na nacionalni ravni. To je bil splošnejši izziv, ki je bil opredeljen že v prvem poročilu o izvajanju pakta. Nekatere države članice so v zvezi s tem vzpostavile dobre prakse in postopke izvajanja<sup>8</sup>.

Zakonodajne reforme v zvezi z usklajevanjem nacionalnih pravnih okvirov s paktom in prenosom Direktive (EU) 2024/1346 so zdaj v polnem teku. Manjše število držav članic je delno ali v celoti že sprejelo ustrezno nacionalno zakonodajo<sup>9</sup>. Vse več držav članic je že dokončalo pripravo zakonodaje ali pa je v zaključni fazi priprave predlogov<sup>10</sup>. V večini

---

<sup>5</sup> Belgija, Češka, Estonija, Irska, Grčija, Italija, Litva, Romunija in Slovaška.

<sup>6</sup> Na primer delovna skupina za azil in priseljevanje Združenja evropskih upravnih sodnikov.

<sup>7</sup> Hrvaška, Madžarska, Luksemburg in Romunija svojih strategij še niso posredovali. Romunija je Komisiji predložila osnutek, ki še čaka na dokončno sprejetje, medtem ko sta Luksemburg in Hrvaška sporočila zamude.

<sup>8</sup> Bolgarski organi so na primer pripravili šestmesečno poročilo o izvajanju nacionalnega izvedbenega načrta in posodobili svoj nacionalni izvedbeni načrt, pri čemer so upoštevali izid dialoga o financiranju pakta s Komisijo in napredek, dosežen pri praktičnem izvajanju.

<sup>9</sup> Med njimi sta Češka in Grčija.

<sup>10</sup> Avstrija, Danska, Ciper, Estonija, Litva, Nizozemska, Portugalska in Španija so zaključili pripravo ali pa so v zaključni fazi. Nemčija je predlog Parlamentu predložila 12. septembra. V Bolgariji, na Hrvaškem, Finskem, v Franciji, na Irskem, v Italiji, na Malti, na Slovaškem, v Sloveniji in na Švedskem priprava še poteka. Države

primerov ta proces vključuje različne ravni posvetovanja s civilno družbo in ključnimi deležniki<sup>11</sup>.

Države članice, ki še pregledujejo svoje zakonodajne okvire, bi morale ta postopek zaključiti čim prej, da bo priprava zakonodaje končana in se bodo lahko postopki sprejemanja začeli že v začetku naslednjega leta<sup>12</sup>. V okviru dela v kontaktnih odborih Komisije se bodo razvijale nadaljnje smernice ter obravnavala nova vprašanja in poizvedbe.

### **Finančna podpora: nacionalno načrtovanje programov**

Od zadnje posodobitve je Komisija tesno sodelovala z vsemi državami članicami pri programskem načrtovanju finančne podpore, namenjene paktu. Z dodelitvijo 3 milijard EUR za to se bo pomagalo zagotoviti, da bodo ključni elementi novega okvira ustrezno financirani, bodisi iz sredstev Unije bodisi iz nacionalnih sredstev<sup>13</sup>. Razen ene<sup>14</sup> so vse države članice predložile obrazce s svojimi predlogi, ki so podlaga za dialog o financiranju s službami Komisije. Ta način dela Komisiji omogoča, da prouči izzive, s katerimi se soočajo države članice, in jim pomaga pri odločanju o najprimernejši uporabi sredstev Unije, ki dopolnjujejo nacionalni proračun, v skladu z nacionalnimi izvedbenimi načrti.

### **Ključni izzivi in naslednji koraki:**

Trenutno je več držav članic že zaključilo dialog o programskem načrtovanju dodatnih sredstev in so na dobri poti, da do konca leta zaključijo postopek spremembe programa. Večina držav članic je v zadnjih fazah dialoga. Ta postopek morajo zaključiti čim prej, da bodo lahko prešle v fazo sprememb, ki lahko traja več mesecev.

Na splošno je ta delovna metoda omogočila zelo konstruktivno izmenjavo med državami članicami in službami Komisije v zvezi z nacionalnimi pripravami, kot dopolnitev nacionalnih izvedbenih načrtov in nacionalnih strategij, z njo pa je se je uveljavila dobra praksa rednih stikov med državami članicami in službami Komisije na področju operativnih zadev. Te razprave zagotavljajo tudi trdno podlago za sodelovanje in skupno spremljanje izvajanja pakta v prihodnjih letih. Nadaljevanje rednega dialoga z državami članicami, tudi o napredku pri črpanju proračuna, bo pripomoglo k spremljanju izzivov in po potrebi zagotovilo dodatno prilagojeno podporo, bodisi operativno bodisi finančno. Del proračuna tematskega instrumenta Sklada za azil, migracije in vključevanje za obdobje 2026–2027 se lahko nameni za nadaljnjo podporo državam članicam na podlagi potreb, ugotovljenih med nadaljnjo izmenjavo informacij o izvajanju pakta.

### **Gradnik 1 – Eurodac**

Države članice še naprej tesno sodelujejo s Komisijo in agencijo eu-LISA, da bi zagotovile pravočasen začetek delovanja sistema Eurodac junija 2026. Na zadnjem srečanju svetovalne

---

članice, ki še niso zaključile pregleda zakonodaje za vsa področja ali dele področij, ki jih zajema pakt, so Belgija, Grčija in Romunija.

<sup>11</sup> Na primer v Avstriji, Bolgariji, na Hrvaškem, Cipru, na Danskem, v Estoniji, na Finskem, v Nemčiji, na Irskem, v Litvi, na Nizozemskem, Portugalskem, v Sloveniji in na Švedskem.

<sup>12</sup> Zakonodajni pregled v Belgiji in Romuniji še poteka, v Grčiji je delno še nedokončan, v Latviji in na Poljskem pa so možne zamude.

<sup>13</sup> Na primer, vzpostavitev postopkov na meji in preverjanja (po potrebi tudi z večnamenskimi centri), ustrezne naložbe v sistem Eurodac in druge prilagoditve, povezane z informacijsko tehnologijo, zagotavljanje ustreznih sprejemnih zmogljivosti, tudi v skladu s pravnimi obveznostmi glede ustreznih zmogljivosti vsake države članice na zunanji meji, ter vzpostavitev neodvisnih in učinkovitih nacionalnih mehanizmov za spremljanje temeljnih pravic in brezplačnega pravnega svetovanja.

<sup>14</sup> Madžarska.

skupine za Eurodac so države članice na splošno poročale o dobrem napredku: v večini držav članic so bila za ta cilj določena finančna sredstva, in sicer iz nacionalnih proračunov, iz sredstev Unije ali kot kombinacija obojega. V več državah članicah so bili izbrani ponudniki ustreznih storitev ali pa so bili postopki javnega naročanja pospešeni z okvirnimi pogodbami, medtem ko se je v drugih državah članicah javno naročanje šele začelo<sup>15</sup>.

Do septembra je osem držav članic skupaj z Europolom poročalo, da so v celoti na dobri poti<sup>16</sup>. 18 držav članic je poročalo, da se še vedno soočajo z različnimi izzivi, vendar pričakujejo, da bodo lahko odprta vprašanja pravočasno rešile<sup>17</sup>. Ena država članica morda ne bo pravočasno pripravljena<sup>18</sup>. V zadnjih mesecih je agencija eu-LISA državam članicam omogočila preskus delovanja, v prihodnjih mesecih pa bo državam članicam na voljo še več preskusov.

Na ravni Unije je Komisija ustanovila regulativni odbor Eurodac, poleg tega je bil dosežen napredek pri delu na področju nezakonodajnih aktov, povezanih s sistemom Eurodac, zlasti glede medsystemske statistike in zagotavljanja interoperabilnosti. Akti so na dobri poti, da bodo sprejeti še letos<sup>19</sup>.

### **Ključni izzivi in naslednji koraki:**

Izvajanje sistema Eurodac je v državah članicah še vedno različno, kar odraža različne stopnje napredka. Obstoječe izzive je treba nujno obravnavati, saj vstopamo v zadnjo fazo pred začetkom uporabe pakta. V več primerih izzivi vključujejo reševanje preostalih težav s povezljivostjo, določitev jasnih ciljev za dokončanje preskušanja, začetek še neizvedenih postopkov javnega naročanja in pojasnitev podrobnih pravil v zvezi z imenovanjem točke dostopa<sup>20</sup>.

Države članice se močno spodbuja, naj začnejo s preskušanjem čim prej, saj bo to agenciji eu-LISA in tudi državam članicam omogočilo, da pravočasno prepoznajo morebitne težave in imajo dovolj časa za njihovo odpravo. Pet držav članic in Švica so že začele preskušati dejansko delovanje, številne druge pa bodo to začele v prihodnjih mesecih<sup>21</sup>. Vendar se večina držav članic še ni vključila, v nekaterih primerih zato, ker še niso zaključile preskusa povezljivosti, ki je predpogoj za preskus delovanja<sup>22</sup>. Komisija in agencija eu-LISA ohranjata tesen tehnični

---

<sup>15</sup> Belgija, Nemčija (uporaba okvirnih pogodb), Bolgarija in Hrvaška (začetek javnega naročanja).

<sup>16</sup> Hrvaška, Češka, Estonija, Grčija, Nizozemska, Romunija, Španija, Švedska.

<sup>17</sup> Avstrija, Belgija, Bolgarija, Ciper, Danska, Finska, Francija, Nemčija, Irsko, Italija, Latvija, Litva, Luksemburg, Malta, Poljska, Portugalska, Slovaška in Slovenija.

<sup>18</sup> Madžarska.

<sup>19</sup> Dne 24. julija so bile izglasovane spremembe naslednjih aktov, ki bodo kmalu sprejete: izvedbena sklepa Komisije C(2021) 6176 in C(2021) 6174 o določitvi tehničnih pravil za ustvarjanje povezav med podatki iz različnih informacijskih sistemov EU v skladu s členom 28(7) Uredbe (EU) 2019/817 in členom 28(7) Uredbe (EU) 2019/818 Evropskega parlamenta in Sveta ter izvedbena sklepa Komisije C(2023) 645 in C(2023) 649 o določitvi in razvoju standarda univerzalnega formata sporočil (UMF) v skladu z Uredbo (EU) 2019/817 in Uredbo (EU) 2019/818 Evropskega parlamenta in Sveta. Sprememba delegiranega sklepa o dopolnitvi Uredbe (ES) št. 767/2008 Evropskega parlamenta in Sveta glede priročnika o postopkih in pravilih, potrebnih za poizvedbo, preverjanja in ocene (za vizume za kratkoročno bivanje, vizume za dolgoročno bivanje in dovoljenja za prebivanje), pripravljenega v skladu s členoma 9h in 22b, zamuja.

<sup>20</sup> Med zadevnimi državami članicami so Avstrija, Malta, Slovenija in Grčija.

<sup>21</sup> Države članice, ki so septembra agenciji eu-LISA sporočile, da so že začele s preskušanjem, so Francija, Irsko, Luksemburg, Romunija in Švedska.

<sup>22</sup> Belgija, Bolgarija, Ciper, Danska, Finska, Madžarska, Latvija, Litva, Malta, Nizozemska, Portugalska, Slovenija, Španija.

dialog z državami članicami o tej zadevi, poleg tega bo agencija eu-LISA še naprej zagotavljala podporo vsem državam članicam, kjer bo to potrebno.

## **Gradnik 2 – Nov sistem za upravljanje migracij na zunanjih mejah Unije**

Napredek pri vzpostavljanju obveznih azilnih postopkov in postopkov vračanja na meji se nadaljuje. Od junijskega sporočila o stanju izvajanja pakta se je število držav članic, ki že imajo vzpostavljene sprejemne zmogljivosti in tudi človeške vire za doseganje ustrezne zmogljivosti ali jih bodo kmalu imele, še povečalo<sup>23</sup>. Več držav članic vzpostavlja in organizira novo obvezno preverjanje, vključno s pripravo urnikov usposabljanja<sup>24</sup>.

Delo v ustreznih odborih se je nadaljevalo, kar je med drugim vodilo v pripravo posebnih smernic Komisije o azilnih postopkih in postopkih vračanja na meji ter rednih posodobitev smernic o preverjanju, ki dopolnjujejo Praktični priročnik za mejne policiste. Nedavne teme, obravnavane na sejah odborov, so vključevale tudi uporabo obsežnih informacijskih sistemov za namene varnostnih preverjanj in ugotavljanja identitete. Ker postopek vračanja na meji temelji na zmožnosti zagotavljanja vračanja zavrženih prosilcev, je Komisija v letni oceni za leto 2025 na podlagi člena 25a Vizumskega zakonika prvič namenila posebno pozornost državam izvora, za državljane katerih bi se uporabljal postopek na meji.

Agencija EUAA in agencija Frontex sta v tesnem sodelovanju razvili usklajeno ponudbo usposabljanja o preverjanju. Ta uvodni modul je bil uporabnikom na voljo konec septembra. Celovit modul usposabljanja o preverjanju bo na voljo od marca 2026. Nabor orodij za preverjanje, ki so ga ob podpori Europolu in strokovnjakov držav članic skupaj razvile agencija Frontex, agencija EUAA in Komisija, naj bi bil pripravljen do konca leta. Nabor orodij dopolnjuje smernice Komisije in vsebuje sklop uporabniku prijaznih predlog, smernic in praktičnih virov<sup>25</sup>. Operativno preskušanje nabora orodij naj bi se začelo oktobra 2025.

### **Ključni izzivi in naslednji koraki:**

Kljub napredku več izzivov, opredeljenih v prejšnjem poročilu, ostaja. Nerešena organizacijska vprašanja vključujejo prilagoditev nacionalne zakonodaje, revizijo ali pripravo standardnih operativnih postopkov in smernic, zagotovitev zadostnega osebja, izvedbo postopkov javnega naročanja za gradnjo ali obnovo objektov, izvajanje učinkovitih ukrepov za zmanjšanje tveganja pobega ali nadaljnjo integracijo podatkovnih zbirk IT<sup>26</sup>. Ponekod bi bili potrebni nekateri začasni premostitveni ukrepi<sup>27</sup>. Na tej stopnji je popolna in pravočasna vzpostavitev

---

<sup>23</sup> Poleg Belgije, Finske, Luksemburga, Češke, Cipra, Francije, Malte in Nizozemske, ki so bili omenjeni v prvem poročilu o stanju izvajanja pakta, so dosegle ustrezne zmogljivosti ali dobro napredujejo še Avstrija, Irska, Portugalska, Švedska in Litva.

<sup>24</sup> Avstrija, Belgija, Bolgarija, Hrvaška, Češka, Ciper, Estonija, Francija, Grčija, Irska, Litva, Nizozemska, Poljska in Španija so trenutno na dobri poti, da začnejo izvajati preverjanje.

<sup>25</sup> Zbirka orodij za preverjanje vključuje predloge obrazcev za preverjanje in prilogo, v kateri je opisan postopek iskanja po ustreznih podatkovnih zbirkah, predlogo za zagotavljanje informacij na podlagi člena 11 Uredbe (EU) 2024/1356 in praktično prilogo o izvajanju predhodnega pregleda ranljivosti. Vključuje tudi podroben dokument z navodili po korakih za izvajanje preverjanja, ki zagotavlja praktično pomoč pri uporabi predlog in vodenju postopka preverjanja, ter opis ponudb usposabljanja, ki jih agencija Frontex in agencija EUAA ponujata v zvezi s preverjanjem.

<sup>26</sup> Med njimi so Danska, Nemčija, Finska, Italija, Litva, Slovenija in Portugalska, od katerih se vsaka sooča z enim ali več navedenimi izzivi.

<sup>27</sup> To bi lahko veljalo za Hrvaško, Irsko, Estonijo, Italijo, Latvijo in Romunijo ter zadevalo začasne zmogljivosti ali ureditve v zvezi z osebjem. Grčija in Bolgarija bosta dosegli ustrezno zmogljivost, vendar bo treba zagotoviti kakovost zmogljivosti.

ustreznih zmogljivosti v nekaterih državah članicah še vedno negotova<sup>28</sup>. Čeprav je zakonski rok, do katerega morajo države članice uradno sporočiti lokacije za postopke na meji, 11. april 2026, so države članice pozvane, naj lokacije navedejo čim prej, da se olajša načrtovanje njihove vzpostavitve.

Kar zadeva preverjanje, mora več držav članic še jasneje opredeliti porazdelitev nalog znotraj nacionalnih struktur ter uskladiti postopke in/ali pregledati zahteve glede interoperabilnosti. Nekaterе države članice že imajo centre za preverjanje, saj že izvajajo postopke ob prihodu<sup>29</sup>. Pri drugih bo treba v načrtih za centralizirane lokacije upoštevati, da te morda ne bodo v celoti pripravljene do junija 2026. Druge države članice so se odločile za decentraliziran pristop, zlasti za preverjanje na ozemlju. V več primerih je treba še določiti ureditev zdravstvenih pregledov, tudi na podlagi sodelovanja z zdravstvenimi službami.

### **Gradnik 3 – Ponovni premislek o sprejemu**

Številne države članice izboljšujejo sprejemne zmogljivosti, in sicer po količini in tudi po kakovosti. Sprejele so nadaljnje ukrepe za odpravo vrzeli v zmogljivostih ali za zagotovitev, da se lahko nove določbe začnejo izvajati. To vključuje izgradnjo novih objektov ter rekonstrukcijo in/ali nadgradnjo obstoječih. Številne države članice so konkretizirale svoje načrte, pri čemer so se nekatere osredotočile na vzpostavitev novih večnamenskih centrov<sup>30</sup>. V zvezi s tem so koristni modeli in načrti, ki sta jih razvili agencija EUAA in Komisija, saj so centri zasnovani tako, da zagotavljajo vrsto storitev, od identifikacije in registracije do sprejemnih zmogljivosti za različne kategorije ljudi ter dostopa do socialnih delavcev in storitev pravnega svetovanja.

Nekatere države članice uporabljajo simulacijske vaje, da bi ocenile pripravljenost svojega sprejemnega sistema na uvedbo novih postopkov/dejavnosti, ki jih prinaša pakt, kot sta postopek na meji in preverjanje<sup>31</sup>.

Upoštevana je bila tudi možnost različnih ureditev sprejema glede na različne vrste in skupine prosilcev, kot je določena v Direktivi (EU) 2024/1346. Države članice uvajajo ali konsolidirajo posebne ureditve za primere prenosa odgovornosti<sup>32</sup>, hkrati pa si prizadevajo tudi za boljše obravnavanje potreb ranljivih oseb ali družin v sprejemnih centrih<sup>33</sup>. Več držav članic je doseglo napredek tudi v zvezi s sistemi za upravljanje primerov in digitalizacijo postopkov za izboljšanje dostopa in izmenjave podatkov ali siceršnje prilagoditev zahtevam pakta<sup>34</sup>.

Na splošno so si države članice in agencija EUAA od zadnje posodobitve junija močno prizadevale za zapolnitev vrzeli pri zbiranju podatkov o sprejemu<sup>35</sup>. Vendar so nacionalni sprejemni sistemi zelo zapleteni in raznovrstni. Da bi lahko Komisija zagotovila celovitejšo in

---

<sup>28</sup> Ker še ni izbranih zmogljivosti ali začelih postopkov javnega naročanja, bi lahko v Nemčiji, Latviji, Romuniji, na Slovaškem in v Sloveniji prišlo do zamud.

<sup>29</sup> Na primer Grčija, Italija, Španija in Ciper.

<sup>30</sup> Med njimi so Hrvaška, Latvija, Litva, Luksemburg, Portugalska, Romunija, Slovaška in Slovenija.

<sup>31</sup> Na primer Irska, Romunija in Švedska.

<sup>32</sup> O tem razmišljajo Belgija, Bolgarija, Češka, Nemčija, Portugalska, Slovaška, Slovenija in Švedska.

<sup>33</sup> To vključuje Avstrijo, Ciper, Češko, Italijo, Litvo, Portugalsko in Slovenijo.

<sup>34</sup> Na primer Češka, Estonija, Italija, Hrvaška, Francija, Bolgarija, Portugalska in Španija.

<sup>35</sup> Na podlagi razpoložljivih podatkov je zdaj mogoče pridobiti pregled nad številom oseb, vključenih v uradne nacionalne sprejemne sisteme držav članic, kar se razume kot sklop ureditev, vzpostavljenih za nastanitev prosilcev za azil v skladu z Direktivo (EU) 2024/1346. Vendar pa trenutni podatki ne zajemajo podpore za pridobitev nastanitve, ki se upravičencem dočasne zaščite zagotavlja zunaj ureditve iz Direktive (EU) 2024/1346, prav tako niso dovolj podrobni, da bi bilo mogoče primerjati razmere na področju sprejema v različnih državah članicah.

bolj primerljivo sliko sprejemnih zmogljivosti v Uniji in državah članicah za namene letnega cikla upravljanja migracij, bi bilo treba od vseh držav članic prejeti podrobnejše podatke. Za prva dva letna cikla (2025 in 2026) sta Komisija in agencija EUAA določili postopen pristop, po katerem morajo države članice sporočati podatke o sprejemu za glavne kazalnike<sup>36</sup>. Od leta 2027 bodo države članice agenciji EUAA sporočale podatke o celotnem naboru kazalnikov o sprejemu.

Države članice in službe Komisije se še naprej sestajajo v okviru kontaktnega odbora za sprejem, da bi pripravile prenos Direktive (EU) 2024/1346 in razjasnile odprta vprašanja. V nedavnih razpravah so bila obravnavana vprašanja, kot so ukrepi za zgodnje vključevanje, omejevanje svobode gibanja, pridržanje in alternative pridržanju, pa tudi na splošno medsebojno delovanje z drugimi elementi pakta. Mreža agencije EUAA za sprejem nadaljuje delo na področju prepoznavanja operativnih izzivov in izmenjave dobrih praks. Vse te razprave bodo upošteevane tudi v prihajajočih revidiranih smernicah agencije EUAA o standardih in kazalnikih. Tudi praktični vodnik agencije o vzpostavitvi in upravljanju centra za prihod in sprejem je v zaključni fazi.

### **Ključni izzivi in naslednji koraki:**

Nekateri ključni izzivi v nacionalnih sprejemnih sistemih ostajajo. Morebitna nova gradnja bi se morala začeti pravočasno, po potrebi pa je treba uvesti vmesne ukrepe za zagotovitev skladnosti z Direktivo (EU) 2024/1346 ter zagotoviti zadostne in ustrezne zmogljivosti do začetka izvajanja pakta<sup>37</sup>. Izzivi še vedno obstajajo v zvezi z ranljivimi skupinami, ki jih gostijo sprejemni sistemi, kot so mladoletniki brez spremstva in žrtve nasilja na podlagi spola (oddelek 3.10).

Države članice, ki so v zgodnji fazi načrtovanja večnamenskih centrov in tega še niso storile, bi morale sodelovati z agencijo EUAA, da bi razmislile o načrtu in modelih, razvitih posebej za zagotovitev usklajenosti z določbami in načeli pakta.

Na splošno izzivi, povezani z zmogljivostjo in integracijo sistemov upravljanja, kažejo na stalno potrebo po strateškem dodeljevanju virov. Ta postopek za več držav članic še vedno poteka. Komisija še naprej pozorno spremlja primere, ko države članice nameravajo ali že začenejajo zmanjševati svoje sprejemne zmogljivosti, saj želi zagotoviti, da so morebitni taki ukrepi v skladu s splošno potrebo po dobro pripravljenih sistemih. Državam članicam se tudi svetuje, naj zagotovijo, da bo pridržanje popolnoma usklajeno z zakonodajo pakta, pri čemer mora biti pridržanje ukrep v skrajni sili.

Sporočanje podatkov in raven podrobnosti o nacionalnem sprejemnem sistemu je treba dodatno izboljšati, da se zagotovi podlaga za oceno razmer na področju sprejema, vključeno v evropsko letno poročilo o azilu in migracijah<sup>38</sup>. Glede na osrednjo vlogo sprejema bodo potrebna nadaljnja prizadevanja, da bodo statistični podatki o sprejemu dovolj primerljivi in popolni, kar bo omogočilo celovitejšo oceno.

---

<sup>36</sup> Osebe v sprejemnem sistemu (skupno število oseb v sprejemnem sistemu, vključno z razčlenitvijo po pravnem statusu oseb v sprejemu in številu mladoletnikov brez spremstva) in zmogljivost sprejemnega sistema (skupno število postelj, ki so na voljo ob koncu obdobja poročanja).

<sup>37</sup> Pomisleki se nanašajo na primer na Belgijo, kjer sodišča še naprej ugotavljajo, da ni ustreznih pogojev za sprejem. Drugi pomisleki se nanašajo tudi na Bolgarijo, Ciper, Hrvaško, Latvijo, Grčijo in Nizozemsko.

<sup>38</sup> Na splošno se organizacija sprejemnih sistemov po Uniji razlikuje. Upravičenci do začasne zaščite, ki prejemajo podporo za pridobitev nastanitve zunaj tega sistema, se v sporočenih podatkih držav članic ne upoštevajo.

## Gradnik 4 – Pravični, učinkoviti in usklajeni azilni postopki

O reformah v zvezi z zakonodajo pakta se še naprej razpravlja v ustreznih forumih. Agencija EUAA je posodobila ustrezne smernice ter operativne standarde in kazalnike o azilnih postopkih, ki naj bi bili dokončani do konca leta, skupaj s praktičnim vodnikom o registraciji in vložitvi prošenj za mednarodno zaščito.

Različne države članice sprejemajo ukrepe za odpravo obstoječih zaostankov v azilnih zadevah in izboljšanje vodenja zadev. To zajema vse od zaposlovanja dodatnega osebja do reformiranja procesov z digitalizacijo in integriranimi sistemi vodenja zadev ter usklajevanja delovnih procesov in postopkov med različnimi deležniki<sup>39</sup>. Različne države članice uporabljajo podporo agencije EUAA, na primer da skupaj razvijajo postopke, zaprosijo za napotitve ali usposabljanja ali da usmerjajo operativno podporo<sup>40</sup>. Sedanje zmanjševanje števila prošenj za azil v Uniji bo državam članicam dodatno pomagalo zmanjšati zaostanke v azilnih zadevah.

Večina držav članic je pri izvajanju zagotovila sodelovanje s pravosodnimi organi<sup>41</sup>. To je ključnega pomena za zagotovitev usklajenosti med nacionalnimi sodnimi praksami in določbami pakta ter omogočanje učinkovitih pravosodnih sistemov, da se skrajša čas obravnave prošenj in povečajo zmogljivosti za obravnavo pritožb.

Kot je navedeno zgoraj, zakonodajni postopek za predloge Komisije v zvezi s konceptom varne tretje države in vzpostavitvijo seznama varnih izvornih držav, ki bo olajšal postopke, še poteka<sup>42</sup>.

### Ključni izzivi in naslednji koraki:

Kljub sprejetim ukrepom so potrebna dodatna prizadevanja za zmanjšanje zaostankov in preprečitev nastajanja novih<sup>43</sup>. To lahko vključuje pravočasen začetek postopkov zaposlovanja, tako začasne kot tudi dolgoročne ureditve, in usposabljanj, potrebnih za seznanitev osebja z novim okvirom, po možnosti v sodelovanju z agencijo EUAA. Samo z zmanjšanjem zaostankov bodo lahko države članice čim bolj omejile stanje vzporednega delovanja dveh sistemov po juniju 2026 (enega, ki bo temeljil na takrat starem pravnem redu Direktive 2013/32/EU, in drugega, ki bo temeljil na Uredbi (EU) 2024/1348 za zadeve, prejete po 12. juniju 2026).

Vse države članice se spodbuja, naj se še bolj osredotočijo na sodelovanje s sodstvom ter obravnavajo morebitna tveganja preobremenjenosti pravosodnih sistemov in pomanjkanja osebja, tudi glede na skrajšane roke v okviru novih postopkov.

---

<sup>39</sup> Države članice, ki so trenutno vključene v te različne reforme, so Belgija, Ciper, Finska, Nemčija, Irska, Italija in Malta.

<sup>40</sup> Na primer Avstrija, Belgija, Ciper, Estonija, Nemčija, Grčija, Italija in Litva.

<sup>41</sup> Več držav članic je dalo poudarek na krepitev sodstva, med njimi Avstrija, Češka, Litva, Luksemburg, Finska in Estonija. Na primer, v Avstriji je zvezno upravno sodišče začelo izvajati interni projekt „Ready 4 GEAS“.

<sup>42</sup> V zvezi s prvim je Evropski parlament imenoval svojega poročevalca, prvi tehnični sestanek pa je potekal 25. septembra. Svet je začel oblikovati svoje stališče, razprave pa potekajo v okviru Delovne skupine za azil. Kar zadeva predlog za seznam varnih izvornih držav na ravni Unije, razprave v Svetu napredujejo, dansko predsedstvo pa pripravlja kompromisni predlog. Evropski parlament je imenoval svojega poročevalca, septembra pa sta potekala dva tehnična sestanka.

<sup>43</sup> Države članice, ki se soočajo s tovrstnimi izzivi, so Belgija, Hrvaška, Estonija, Nemčija, Grčija, Italija, Luksemburg, Nizozemska, Poljska, Portugalska in Španija. Hkrati so se v več državah članicah, vključno z Avstrijo, Bolgarijo, Hrvaško, Ciprom, Finsko, Nemčijo, Litvo, Malto, Slovaško in Švedsko, nerešene zadeve v obdobju od junija 2024 do junija 2025 zmanjšale za 24 % do 50 %.

Države članice morajo med prilagajanjem svojih sistemov še naprej zagotavljati učinkovit dostop do azilnih postopkov in uporabo načela nevračanja.

V skladu s Sporočilom 2024/570 o preprečevanju hibridnih groženj, ki izvirajo iz instrumentalizacije migracij, in krepitvi varnosti na zunanjih mejah Unije morajo biti ukrepi, sprejeti za obravnavanje takšne instrumentalizacije migracij na mejah z Belorusijo in Rusijo, ki pomenijo resen poseg v temeljne pravice, kot so pravica do azila in z njo povezana jamstva, začasni, sorazmerni in omejeni na tisto, kar je nujno potrebno, ter zagotavljati spoštovanje bistva teh pravic, hkrati pa izpolnjevati cilje splošnega interesa, ki jih priznava Unija.

### **Gradnik 5 – Učinkovitejši in pravičnejši postopki vračanja**

V okviru skupnih prizadevanj za poenostavitev in racionalizacijo upravnih postopkov, poleg izdajanja negativnih odločb o azilu skupaj z odločbami o vrnitvi<sup>44</sup>, države članice nadgrajujejo svoje nacionalne sisteme za upravljanje primerov vračanja in sprejemajo ukrepe za učinkovitejši postopek vračanja.

Več držav članic je pripravilo načrte za povečanje zmogljivosti za svetovanje pri vračanju. Drugi ukrepi vključujejo okrepitev programov pomoči pri prostovoljnem vračanju, načrte za povečanje človeških zmogljivosti organov, ki upravljajo postopke vračanja, ali ustanovitev uradov za vračanje, da bi se olajšali medinstitucionalni odnosi in povečala učinkovitost postopkov vračanja<sup>45</sup>.

Agencija Frontex bo na zahtevo držav članic dodatno okrepila svojo svetovalno podporo, posebej namenjeno državljanom tretjih držav, ki imajo zaradi pritožbe zoper negativno odločbo o azilu pravico ostati na ozemlju do zaključka preizkusa na prvi stopnji<sup>46</sup>. Poleg tega agencija Frontex pripravlja usposabljanje za strokovnjake za vračanje o sodelovanju s tretjimi državami, informacijskih sistemih za vračanje ter svetovanju na področju vračanja in reintegracije. Vse države članice še naprej aktivno uporabljajo program EU za reintegracijo, ki ga vodi agencija Frontex.

### **Ključni izzivi in naslednji koraki:**

Komisija daje še naprej prednost napredku pri pogajanjih o predlagani uredbi o vračanju<sup>47</sup>, da bi bil dosežen hiter dogovor med Evropskim parlamentom in Svetom, v vsakem primeru pa pred začetkom uporabe pakta junija 2026. Koordinatorica za vračanje bo še letos pripravila priročnik o učinkovitih delovnih procesih v postopku vračanja na meji. Hkrati službe Komisije v tesnem sodelovanju z državami članicami proučujejo možnost vzpostavitve mehanizmov za podporo tistim državam članicam, ki še ne izdajajo odločb o vrnitvi hkrati z negativnimi odločbami o azilu, da bi razvile zmogljivosti in postopke za to.

Agencija Frontex bo še naprej evidentirala informacijske sisteme držav članic za upravljanje primerov vračanja z izvajanjem analiz vrzeli in svetovanjem o nadaljnjih izboljšavah ter si prizadevala za vzpostavitev povezav med informacijskimi sistemi agencije Frontex in nacionalnimi informacijskimi sistemi držav članic za upravljanje primerov vračanja. Splošneje agencija Frontex trenutno ocenjuje, kako najbolje prilagoditi podporo državam članicam pri

<sup>44</sup> V skladu s členom 37 Uredbe (EU) 2024/1348.

<sup>45</sup> To vključuje Avstrijo, Italijo, Romunijo, Slovenijo (svetovanje), Ciper, Bolgarijo in Češko (pomoč pri prostovoljnem vračanju in reintegraciji, v zvezi z uradi za vračanje: Bolgarijo, Švedsko).

<sup>46</sup> Glej člena 38 in 68 Uredbe (EU) 2024/1348.

<sup>47</sup> Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi skupnega sistema za vračanje državljanov tretjih držav, ki nezakonito prebivajo v Uniji, ter razveljavitvi Direktive 2008/115/ES Evropskega parlamenta in Sveta, Direktive Sveta 2001/40/ES in Odločbe Sveta 2004/191/ES, [EUR-Lex – 52025PC0101 – SL – EUR-Lex](#).

izvajanju prisilnih in prostovoljnih vrnitev v okviru pakta. To bi lahko vključevalo vzpostavitev dodatnih poti za vračanje, olajšanje odhodov z obrobni letališč ter možnost prožnega odzivanja na zahteve po čarterskih letih, napovedane v zadnjem trenutku. Agencija Frontex lahko na zahtevo držav članic napoti tudi spremljevalce in podporne uradnike ter specializirane skupne mobilne skupine za vračanje. Poleg tega bo razširila geografsko pokritost programa EU za reintegracijo.

## **Gradnik 6 – Uresničevanje odgovornosti**

Na horizontalni ravni so bila nova izvedbena pravila za Uredbo (EU) 2024/1351 dokončno oblikovana julija, njihovo dokončno sprejetje pa je predvideno za oktober. Pravila zajemajo pravila o odgovornosti in tudi elemente solidarnostnega mehanizma. V njih so opredeljeni načini izmenjave informacij med državami članicami ter praktične podrobnosti za učinkovito izvajanje pravil o odgovornosti iz navedene uredbe (t. i. dublinska pravila) in solidarnostnega mehanizma, s čimer se učinkovito dosega več ključnih mejnikov v okviru šestega in sedmega gradnika skupnega izvedbenega načrta.

V podporo reformam pravil o odgovornosti v skladu z Uredbo (EU) 2024/1351 je agencija EUAA objavila dve predlogi obrazcev za iskanje družinskih članov<sup>48</sup>, Praktični vodnik o iskanju družinskih članov<sup>49</sup> in Smernice o razgovorih na daljavo iz aprila 2025<sup>50</sup>. Pripravlja tudi revizijo Smernic agencije EUAA o dublinskem postopku: operativni standardi in kazalniki, načrtovano za leto 2026.

Države članice še naprej napredujejo pri reformah, povečujejo število osebja, zagotavljajo usposabljanje o novih pravilih o odgovornosti, vzpostavljajo namenske zmogljivosti, izpopolnjujejo postopke za ranljive skupine ali družine in nadgrajujejo svojo informacijsko infrastrukturo<sup>51</sup>. Sprejemajo tudi ukrepe za zmanjšanje možnosti in spodbud za nedovoljeno gibanje z reformami sprejemnega sistema (glej oddelek 3.4 zgoraj), kot je vzpostavitev dublinskih centrov, ter z zakonodajnimi spremembami, ki uporabljajo nove določbe o omejevanju svobode gibanja, pa tudi z okrepljenim dvostranskim sodelovanjem.

### **Ključni izzivi in naslednji koraki:**

Na ravni držav članic še vedno obstajajo sistemski izzivi, zlasti pomanjkanje osebja, kopičenje zaostankov, nezadostne sprejemne zmogljivosti za prihajajoče predaje in pobegi prosilcev. Da bi zagotovili celovito izvajanje novega sistema, je bistveno poslati jasno sporočilo, da pravil o odgovornosti ni mogoče zaobiti.

Ker so vzpostavljeni pogoji za predaje v vse države članice in iz njih ter glede na veljavna pravila bi jih bilo treba izvajati v vse države članice. Brez tega učinkovit prehod na nova pravila in uspešno delovanje letnega solidarnostnega cikla nista mogoča.

Kot je poudarjeno v evropskem letnem poročilu o azilu in migracijah ter tudi v prejšnjem sporočilu o stanju izvajanja pakta, morajo države članice odpraviti morebitne preostale operativne ali zmogljivostne omejitve. To vključuje tudi ukrepe v zvezi z drugimi ključnimi

---

<sup>48</sup> [Obrazec za iskanje družinskih članov – otrok | Agencija Evropske unije za azil](#) in [Obrazec za iskanje družinskih članov – odrasla oseba | Agencija Evropske unije za azil](#).

<sup>49</sup> [Practical Guide on Family Tracing Part I \(Praktični vodnik o iskanju družine, del I\): https://euaa.europa.eu/publications/practical-guide-family-tracing-part-i-principles-practices](https://euaa.europa.eu/publications/practical-guide-family-tracing-part-i-principles-practices); [Practical Guide on Family Tracing Part II \(Praktični vodnik o iskanju družine, del II\): https://euaa.europa.eu/publications/practical-guide-family-tracing-part-ii-tracing-AMMR](https://euaa.europa.eu/publications/practical-guide-family-tracing-part-ii-tracing-AMMR).

<sup>50</sup> EUAA Guidance on Remote Interviews (Smernice agencije EUAA o razgovorih na daljavo): <https://euaa.europa.eu/publications/guidance-remote-interviews>.

<sup>51</sup> To vključuje Avstrijo, Belgijo, Bolgarijo, Hrvaško, Ciper, Češko, Estonijo, Nemčijo, Irsko, Italijo, Litvo, Malto in Portugalsko.

gradniki, zlasti pogoji za sprejem in priložnostmi za zgodnje vključevanje. Tesno je povezano tudi z učinkovitim izvajanjem Uredbe (EU) 2024/1358.

Na podlagi novih pravil agencija eu-LISA zdaj razvija tehnične in operativne ukrepe za komunikacijo med državami članicami prek omrežja DubliNet. Poleg tega bo agencija EUAA objavila revizijo *Smernic agencije EUAA o dublinskem postopku: operativni standardi in kazalniki*.

### **Gradnik 7 – Uresničevanje solidarnosti**

Začetek izvajanja prvega letnega cikla upravljanja migracij in vzpostavitve prvega solidarnostnega sklada sta ključna rezultata pakta, prepletena z vidikom odgovornosti v okviru reform. Evropsko letno poročilo o azilu in migracijah, ki vključuje tudi napoved prihodov, zagotavlja dokazno podlago za izvedbeni sklep Komisije in predlog Komisije za izvedbeni akt Sveta<sup>52</sup>.

Pripravljalno delo za izvajanje solidarnostnega mehanizma se je nadaljevalo v okviru solidarnostne platforme, prav tako tudi priprava praktičnega vodnika agencije EUAA o operativnem izvajanju premestitev in poravnavi obveznosti, ki se pričakuje marca 2026. Tekoče skupno delo Komisije, agencij Unije in držav članic v okviru mreže EU za pripravljenost na migracije in krizno upravljanje<sup>53</sup> je prineslo zadovoljiv rezultat pri posredovanju in zbiranju podatkov za namene letnega cikla upravljanja migracij, kar je zagotovilo trdno in objektivno podatkovno podlago za oceno migracijskih razmer v Uniji.

#### **Ključni izzivi in naslednji koraki:**

Naslednji koraki so opredeljeni v evropskem letnem poročilu o azilu in migracijah. Najpomembnejše je, da se bodo morale države članice dogovoriti o skupni ravni solidarnosti in opredeliti svoje zaveze na solidarnostnem forumu Unije na visoki ravni, da bi dosegle dogovor o solidarnostnem skladu. Hkrati potekajo v Komisiji in državah članicah priprave za operacionalizacijo solidarnostnega mehanizma, zlasti s prizadevanji za vzpostavitev solidarnostnega foruma na tehnični ravni.

Skupna dokazna podlaga in izmenjava podatkov ostajata bistveni za uspešno izvajanje pakta. Države članice se spodbuja, naj še naprej sodelujejo z agencijami Unije in Eurostatom pri zbiranju in posredovanju točnih in pravočasnih podatkov, ob upoštevanju določenih rokov in skupno dogovorjene opredelitve kazalnikov. Poteka racionalizacija podatkov o mednarodni zaščiti, da bi se zagotovil enoten sklop uradne evropske statistike o mednarodni zaščiti<sup>54</sup>. Izboljšanje zbiranja in kakovosti podatkov se bo nadaljevalo, tudi s sprejetjem Uredbe (EU) 2024/1358.

### **Gradnik 8 – Pripravljenost in kontingenčno načrtovanje**

Večina držav članic je sprejela nacionalne kontingenčne načrte na področju sprejema in azila ter jih priglasila agenciji EUAA<sup>55</sup>, potem ko so bili v predlogi, ki jo je zagotovila agencija

---

<sup>52</sup> Glej člene 9, 11 in 12 Uredbe (EU) 2024/1351.

<sup>53</sup> Mreža EU za pripravljenost na migracije in krizno upravljanje, ki je zgodnji rezultat pakta, je operativni okvir, ki združuje ustrezne deležnike Unije, za spremljanje in predvidevanje migracijskih tokov in razmer. Vzpostavljena je bila s Priporočilom Komisije (EU) 2020/1366 z dne 23. septembra 2020 o mehanizmu EU za pripravljenost in upravljanje kriz, povezanih z migracijami – [EUR-Lex – 32020H1366 – SL – EUR-Lex](#).

<sup>54</sup> Za izboljšanje statistike o mednarodni zaščiti je vzpostavljen skupni projekt EUAA-EUROSTAT.

<sup>55</sup> Poljska in Madžarska svojih kontingenčnih načrtov še nista priglasili agenciji EUAA.

EUAA, določeni skupni in primerljivi standardi. S tem so dosegle še en pomemben mejnik, določen v zakonodaji.

Večina nacionalnih kontingenčnih načrtov, priglašeni agenciji EUAA, odraža osrednje elemente predloge (azil, sprejem in mladoletniki brez spremstva), čeprav z različno stopnjo popolnosti in jasnosti<sup>56</sup>. Večina načrtov je vključevala tudi podrobne scenarije z jasnimi kazalniki in pragovi ter povezave med scenariji in odzivnimi ukrepi. V večini načrtov je pojasnjen postopek za aktivacijo/deaktivacijo ustreznih scenarijev<sup>57</sup>. Pregled ureditev upravljanja se je prav tako razlikoval, pri čemer so nekatere države članice podrobneje opisale, kako so bili različni organi vključeni v oblikovanje načrta ter kako bodo vključeni v njegovo aktivacijo v različnih scenarijih in na različnih področjih.

### **Ključni izzivi in naslednji koraki:**

Komisija in agencija EUAA sta v stiku z državami članicami glede tega, kako okrepiti popolnost in jasnost načrtov. Nekatera splošna področja izboljšav se nanašajo na boljšo opredelitev dobro oblikovanih in merljivih kazalnikov za vsak scenarij. Poleg tega bi morali načrti zajemati jasne odzivne ukrepe po posameznih področjih in scenarijih. To vključuje morebitno uporabo podpore agencije EUAA. Sprejeti bi bilo treba ukrepe za pripravljenost (npr. logistika in priprava javnih naročil, ustvarjanje zalog, usposabljanje ali rezervne sprejemne zmogljivosti), da se zagotovi prožna in učinkovita uporaba zmogljivosti, in jih vključiti v kontingenčni načrt. Čeprav so skoraj vse države članice navedle povezave z drugimi ustreznimi kontingenčnimi načrti (npr. meje, primeri vračanja), pa vse niso vključile takih sklicev. V večini načrtov niso pojasnjeni postopek in akterji, ki bi bili vključeni v zagotavljanje obveznih revizij, predvidenih v Direktivi (EU) 2024/1346.

Kot so navedle nekatere države članice, bi lahko tekoče zakonodajne in upravne priprave za začetek uporabe pakta še vedno vplivale na vsebino njihovih kontingenčnih načrtov. Komisija zato poziva države članice, naj zagotovijo, da bodo njihovi načrti po potrebi posodobljeni in sporočeni agenciji EUAA do začetka uporabe pakta. Priporočljivo bi bilo tudi zagotoviti krepitev zmogljivosti in preskušanje načrtov.

### **Gradnik 9 – Novi zaščitni ukrepi za prosilce za mednarodno zaščito in ranljive osebe ter okrepljeno spremljanje temeljnih pravic**

V zadnjih nekaj mesecih je večina držav članic pojasnila svoje ureditve v zvezi s pravnim svetovanjem. V nekaterih primerih morajo države članice uvesti zakonodajne spremembe, ki so trenutno v pripravi<sup>58</sup>. Medtem ko več držav še naprej uporablja obstoječe ureditve, jih na operativni ravni večina uvaja spremembe z razširitvijo obstoječih ureditev ali vzpostavitvijo novih. Velika večina držav članic načrtuje sodelovanje s partnerji, neodvisnimi agencijami in/ali odvetniki oziroma združenji za pravno pomoč<sup>59</sup>. Podobno je večina držav članic do zdaj

<sup>56</sup> Pomisleki so na primer povezani z neobstojem azila v načrtu (Francija), neobstojem ali nejasnostjo odzivnih ukrepov v zvezi z mladoletniki brez spremstva (Ciper, Estonija, Nizozemska, Portugalska in Španija), ukrepov za pripravljenost in odzivnih ukrepov (Ciper) ter nejasnostjo glede ukrepov po scenarijih (Estonija in Nizozemska). Večina teh držav članic je potrdila, da nameravajo načrte revidirati in dopolniti, da bi jih bolje uskladile s predlogo agencije EUAA. Ciper, Estonija in Nizozemska svoje načrte že revidirajo ob podpori agencije EUAA.

<sup>57</sup> 30. julija 2025 so bile državam članicam poslane skupne navedbe za obveščanje Komisije in agencije EUAA o aktivaciji in deaktivaciji načrta v primerih, predvidenih v Direktivi (EU) 2024/1346.

<sup>58</sup> To vključuje Ciper, Avstrijo, Finsko, Španijo, Bolgarijo, Nizozemsko, Slovenijo in Švedsko.

<sup>59</sup> Na primer Avstrija, Bolgarija, Estonija, Hrvaška (čeprav nadgrajuje sedanji sistem), Češka, Irska (odbor za pravno pomoč), Italija, Latvija, Litva, Portugalska, Romunija, Slovaška (razširja sedanjo ureditev), Slovenija, Španija, Nizozemska, Nemčija in Finska se opirajo na notranje ureditve.

opredelila partnerje ali institucionalne ureditve za vzpostavitev mehanizma za spremljanje temeljnih pravic. V večini primerov bo naloga dodeljena obstoječim varuhom človekovih pravic<sup>60</sup>.

Kar zadeva zaščitne ukrepe, je agencija EUAA septembra 2025 dokončala gradivo o zagotavljanju informacij v zvezi z novimi postopki in izdala Praktični vodnik za brezplačno pravno svetovanje v upravni fazi postopka<sup>61</sup>. Za države članice je bila zlasti uvedba preverjanja razlog za ponovno osredotočenost in usposabljanje, zlasti v povezavi z ugotavljanjem ranljivosti in odzivanjem nanjo<sup>62</sup>. V okviru teh prizadevanj se organizirajo usposabljanja. Za podporo zgodnjemu prepoznavanju ter ustreznim in usklajenim odzivom navedeni novi nabor orodij za preverjanje (oddelek 3.3) vključuje tudi praktično prilogo o izvajanju predhodnega pregleda ranljivosti. Poleg tega je na voljo prilagojeno usposabljanje<sup>63</sup>. Agencija EUAA zaključuje tudi revizijo širšega modula usposabljanja „Uvod v ranljivost“, da bi odražal zakonodajo iz pakta. Kar zadeva vračanje, agencija Frontex v sodelovanju z drugimi deležniki razvija mobilno aplikacijo za delo z ranljivimi skupinami, ki vključuje tudi pregled ranljivosti. Agencija za temeljne pravice (v nadaljnjem besedilu: agencija FRA) še naprej svetuje institucijam Unije in nacionalnim vladam o temeljnih pravicah.

Države članice so se osredotočile tudi na ukrepe v zvezi z otroki, ki vključujejo korake za zagotovitev ustreznega sprejema, v nekaterih primerih spremembe postopkov ugotavljanja starosti ter nadaljnje ukrepanje v zvezi z imenovanjem skrbnikov in njihovim nadzorom<sup>64</sup>.

#### **Ključni izzivi in naslednji koraki:**

Države članice, ki še niso opredelile ureditev v zvezi s pravnim svetovanjem<sup>65</sup> ali neodvisnim mehanizmom za temeljne pravice<sup>66</sup>, bi to morale storiti. Vse države članice bi morale obravnavati vsa odprta vprašanja v zvezi z zagotavljanjem usposobljenosti in ustrezne neodvisnosti ter jasno opredeliti pristojnosti in odgovornosti. To pomeni, da se je treba izogniti razdelitvi te vloge med različne akterje oziroma jasno opredeliti vodilno vlogo, kadar so izbrane sestavljene ureditve. Agencija FRA na podlagi svojih smernic iz decembra 2024 v zvezi z vzpostavitvijo samega mehanizma trenutno pripravlja metodološke smernice za delo bodočih imenovanih opazovalcev.

Še vedno je treba reševati tudi izzive v zvezi z ranljivimi skupinami, ki jih gosti sprejemni sistem, kot so mladoletniki brez spremstva in žrtve nasilja na podlagi spola. Vzpostavljene bi morale biti zadostne in ustrezne sprejemne zmogljivosti za mladoletnike brez spremstva, ki načeloma ne bi smeli biti nastanjeni skupaj z odraslimi. Države članice bi morale okrepiti prizadevanja za zagotovitev pravočasnih in ustreznih zastopnikov za mladoletnike v vseh fazah azilnega postopka ter otrokom zagotoviti dostop do izobraževanja in zdravstvenih storitev v

---

<sup>60</sup> V večini primerov je ali bo naloga dodeljena obstoječemu varuhu človekovih pravic (Avstrija, Bolgarija, Ciper, Češka, Latvija, Litva, Estonija, Poljska, Portugalska, Romunija, Slovaška), čeprav obstajajo izjeme, kot sta Hrvaška in Nizozemska. V Romuniji je varuh človekovih pravic to nalogo že uradno prevzel. Irska predlaga vzpostavitev neodvisnega nadzornega mehanizma prek glavnega inšpektorja za azilne postopke in postopke na meji, ki bi mu podporo zagotavljal svetovalni odbor.

<sup>61</sup> Do konca leta bo gradivo o zagotavljanju informacij prevedeno v 23 jezikov Unije in še 20 drugih jezikov.

<sup>62</sup> Avstrija je na primer začela izvajati pobudo za vzpostavitev uradnikov za ranljive skupine in okrepitev sodelovanja z UNHCR.

<sup>63</sup> Vulnerability in the Pact on Migration and Asylum (Ranljivost v paktu o migracijah in azilu), <https://euaa.europa.eu/publications/euaa-tailor-made-training-plan-pact-migration-and-asylum>.

<sup>64</sup> Tu pakt prispeva k širšim reformam: po obdobju prezasedenosti, ki je pokazalo, da sta potrebni razširitev in reforma sprejemnega sistema, se bo trden irski sistem za zaščito otrok z izvajanjem pakta še okrepil.

<sup>65</sup> Grčija in Madžarska.

<sup>66</sup> Med njimi so iz različnih razlogov: Danska, Finska, Grčija, Madžarska, Malta, Slovenija, Španija in Švedska.

skladu s paktom. V zveznih sistemih je treba posebno pozornost nameniti uskladitvi zakonodaje in prakse na vseh ravneh oblasti.

Naslednje srečanje strokovne skupine Komisije za otroke v procesu migracije bo osredotočeno predvsem na reforme skrbništva, ki se zahtevajo s paktom. V zvezi s tem si agencija FRA prizadeva posodobiti Priročnik o skrbništvu za otroke brez spremstva iz leta 2014 v skladu z določbami, uvedenimi s paktom. Še letos bo agencija EUAA objavila posodobitev smernic za ugotavljanje starosti iz leta 2018 (3. izdaja).

## **Gradnik 10 – Integracija in zakonite poti do zaščite**

**Preselitev in zakonite poti:** Komisija je predstavila predlog prvega dvoletnega načrta Unije za preselitev in humanitarni sprejem (v nadaljnjem besedilu: načrt Unije). Cilj predloga načrta Unije je določiti skupno število državljanov tretjih držav ali oseb brez državljanstva, ki potrebujejo zaščito, ki naj bi jih države članice v Uniji sprejele v letih 2026 in 2027. Odraža razpravo na sejah Odbora na visoki ravni za preselitev in humanitarni sprejem, prostovoljne prispevke sodelujočih držav članic ter predvidene svetovne potrebe po preselitvi, ki jih je opredelil UNHCR. V predlaganem načrtu Unije so opredeljene regije, iz katerih naj bi potekal sprejem, da bi se zagotovile izvedljive varne alternative nedovoljenim potovanjem ter dodatno okrepila vloga preselitve in humanitarnega sprejema pri vzpostavljanju partnerstev s tretjimi državami.

Agencija EUAA zagotavlja podporo državam članicam s tovrstnimi potrebami in predčasno zaključuje posodobitev svojih modulov usposabljanja o dopolnilnih poteh ter o fazi izbora v okviru preselitve in humanitarnega sprejema, in sicer do konca leta 2025.

**Integracija upravičencev do mednarodne zaščite:** večina držav članic si je prizadevala za vključitev določb pakta, povezanih z integracijo in ukrepi za zgodnjo integracijo, v nacionalne postopke izvajanja in prenosa. Kot je bilo ugotovljeno junija, je več držav članic v nacionalnih izvedbenih načrtih obravnavalo potrebo po večjih naložbah ali podpori nadaljnjim ukrepom integracije, vključno z razvojem ukrepov za zgodnjo integracijo ter učinkovitejšega postopka za priznavanje kvalifikacij in potrjevanje spretnosti. Nekatere države članice so napredovale pri nacionalnih strategijah integracijo<sup>67</sup> ali si prizadevajo za razširitev prizadevanj za integracijo z novimi ali zgodnejšimi tečaji integracije in jezikovnimi tečaji<sup>68</sup>.

### **Ključni izzivi in naslednji koraki:**

Svet bo moral na podlagi predloga Komisije do konca leta sprejeti načrt Unije za preselitev in humanitarni sprejem. Komisija je pripravljena države članice podpreti pri njegovem izvajanju.

Delujoča in skladna politika integracije, vključno z ukrepi za zgodnjo integracijo, ostaja predpogoj za podporo samostojnosti prosilcev, spodbujanje socialne kohezije in omogočanje, da upravičenci do mednarodne zaščite čim prej prispevajo k družbam gostiteljicam<sup>69</sup>. Prispeva tudi k zmanjšanju spodbud za nedovoljeno gibanje.

Čeprav so ukrepi za podporo integraciji ključnega pomena, se še vedno zelo razlikujejo, več držav članic pa mora še okrepiti svoja prizadevanja, zlasti glede podpore za dostop do ustreznih stanovanj, podpore vključevanju na trg dela, priznavanja kvalifikacij in vzpostavitve ukrepov za zgodnjo integracijo<sup>70</sup>. Da bi države članice povečale učinkovitost svoje podpore, bi si morale

<sup>67</sup> Malta je januarja 2025 predstavila strategijo in akcijski načrt za integracijo (2025–2030).

<sup>68</sup> Na primer Avstrija, Češka, Estonija, Italija, Luksemburg in Slovenija.

<sup>69</sup> Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij Akcijski načrt za integracijo in vključevanje za obdobje 2021–2027 (COM(2020) 758 final), [EUR-Lex – 52020DC0758 – SL – EUR-Lex](#).

<sup>70</sup> Kot so Bolgarija, Hrvaška, Ciper, Grčija, Madžarska, Latvija, Slovaška in Romunija.

dodatno prizadevati za zagotavljanje prilagojenih ukrepov za posebne potrebe in odpravo ovir za ciljne skupine, kot so ženske migrantke, otroci ali osebe s potrebami, povezanimi z duševnim zdravjem, kot je poudarjeno v vmesnem pregledu akcijskega načrta za integracijo in vključevanje.

Komisija še naprej podpira politike integracije držav članic z zagotavljanjem financiranja (tudi za dolgoročno integracijo v okviru kohezijskih skladov Unije), razvojem smernic in spodbujanjem partnerstev na več ravneh, ki vključujejo migrante, družbe gostiteljice, lokalne in regionalne organe, socialne in gospodarske partnerje, civilno družbo ter zasebni sektor.

## **ZAKLJUČEK**

V naslednjih osmih mesecih je treba doseči trajen napredek, da bi se zagotovil uspešen začetek izvajanja reform pakta, kar bo zagotovilo stabilne temelje za prihodnje ukrepanje Unije na področju upravljanja migracij in azila. Za to si je treba prizadevati že zdaj, v prihodnosti pa bo potrebno skupno delo.

Osredotočiti bi se bilo treba na izzive, opisane v tem poročilu, pri tem pa zagotoviti, da sistemi solidarnosti in odgovornosti delujejo, da so sistemi Eurodac pripravljene, da so vzpostavljene ureditve za postopek na meji ter da so v vseh državah članicah zagotovljene ustrezne sprejemne zmogljivosti. Nadaljnji pomembni elementi pakta so spremljanje temeljnih pravic, pravno svetovanje in nove določbe o zaščitnih ukrepih za ranljive skupine.

Komisija ostaja v celoti zavezana tej poti ter bo svoje delo nadaljevala na horizontalni in tudi dvostranski ravni prek dela posebnih skupin za posamezne države.

Z začetkom izvajanja letnega cikla upravljanja migracij je treba doseči napredek pri odpravljanju obstoječih pomanjkljivosti dublinskega sistema in se v celoti pripraviti na uporabo okvira odgovornosti iz Uredbe (EU) 2024/1351. Hkrati se bodo nadaljevala prizadevanja za izvajanje solidarnostnega sklada.

Na ravni Unije bo pomemben rezultat sprejetje evropske strategije za upravljanje azila in migracij decembra 2025. Ta strategija bo temeljila na nacionalnih strategijah, ki so jih države članice junija predložile Komisiji in ki zajemajo tako notranjo kot zunanjo razsežnost migracij v okviru celovitega in celostnega pristopa.

Komisija bo naslednje stanje izvajanja pakta Evropskemu parlamentu in Svetu predstavila marca 2026.