

V Bruseli 12. novembra 2025
(OR. en)

15196/25
ADD 1

JAI 1640
MIGR 413
FRONT 266
RELEX 1441
ASILE 101

SPRIEVODNÁ POZNÁMKA

Od: Martine DEPREZOVÁ, riaditeľka, v zastúpení generálnej tajomníčky Európskej komisie

Dátum doručenia: 11. novembra 2025

Komu: Thérèse BLANCHETOVÁ, generálna tajomníčka Rady Európskej únie

Č. dok. Kom.: COM(2025) 795 final - ANNEX

Predmet: PRÍLOHA
k
OZNÁMENIU KOMISIE EURÓPSKEMU PARLAMENTU A RADE
O VÝROČNEJ EURÓPSKEJ SPRÁVE O AZYLE A MIGRÁCII (2025)

Delegáciám v prílohe zasielame dokument COM(2025) 795 final - ANNEX.

Príloha: COM(2025) 795 final - ANNEX



EURÓPSKA
KOMISIA

V Bruseli 11. 11. 2025
COM(2025) 795 final

ANNEX

PRÍLOHA

k

**OZNÁMENIU KOMISIE EURÓPSKEMU PARLAMENTU A RADE O VÝROČNEJ
EURÓPSKEJ SPRÁVE O AZYLE A MIGRÁCII (2025)**

PRÍLOHA

k

OZNÁMENIU KOMISIE EURÓPSKEMU PARLAMENTU A RADE O VÝROČNEJ EURÓPSKEJ SPRÁVE O AZYLE A MIGRÁCII (2025)

Druhá správa o aktuálnom stave vykonávania Paktu o migrácii a azyle

ÚVOD

Svoju poslednú správu o aktuálnom stave vykonávania Paktu o migrácii a azyle Komisia vydala v júni 2025¹. Táto druhá správa o aktuálnom stave vykonávania sa vzťahuje na obdobie od uvedeného dátumu až do začiatku októbra 2025.

V uvedenom časovom rámci členské štáty, Komisia a agentúry Únie pokračovali spolu s rôznymi zainteresovanými stranami a partnermi v práci na jednotlivých stavebných prvkoch paktu s cieľom zabezpečiť pokračovanie jeho vykonávania.

V tomto smere sa podarilo dosiahnuť ďalší pokrok a splniť dôležité míľniky. Okrem iného sa vypracovali národné stratégie a plány pre prípad nepredvídaných udalostí, prispôsobili vnútroštátne právne rámce, prijalo vykonávacie nariadenie k nariadeniu (EÚ) 2024/1351 a uskutočnili prípravy na realizáciu prvého ročného cyklu riadenia migrácie.

Zároveň však pretrvávajú výzvy, a to najmä v spojitosti so systémom Eurodac a so zabezpečením včasnej pripravenosti systémov, pokiaľ ide o konania na hraniciach a potrebu zabezpečiť nevyhnutnú infraštruktúru, požiadavky na personál a administratívne opatrenia na účely dodržania lehôt. Okrem toho by sa mali v celej Únii dokončiť mechanizmy preverovania a prijímacia kapacita by sa mala zosúladiť so skutočnými potrebami a s novým rámcom. Rovnako by sa malo dokončiť aj zavádzanie mechanizmov na monitorovanie základných práv a na poskytovanie právneho poradenstva.

V júli 2025 Komisia predložila svoj návrh nového viacročného finančného rámca a navrhla, aby sa v nasledujúcom období strojnásobila finančná podpora Únie na migráciu, bezpečnosť a riadenie hraníc a popritom výrazne zvýšilo financovanie agentúr pre vnútorné záležitosti. Navrhovaná dodatočná finančná podpora Únie na oblasť vnútorných záležitostí a migrácie by tak mala dosiahnuť celkovo 81 miliárd EUR.

¹ Pozri prvú správu o aktuálnom stave vykonávania Paktu o migrácii a azyle, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SK/TXT/?uri=CELEX%3A52025DC0319>.

VÝSLEDKY DOSIAHNUTÉ NA ÚROVNI ÚNIE

Prvá a zároveň kľúčová fáza plánovania sa začala predložením spoločného implementačného plánu v júni 2024, ktorý slúžil ako rámec pre vypracovanie národných implementačných plánov členských štátov a zavedenie príslušných mechanizmov riadenia².

Práca na vykonávaní paktu sa v súčasnosti naplno sústreďuje na prispôsobovanie právnych predpisov, uvádzanie do praxe a poskytovanie zdrojov na nevyhnutné reformy. Zavedené koordinačné mechanizmy v tejto fáze aj naďalej dobre fungujú, či už je to na horizontálnej úrovni v rámci strategického výboru pre prístahovalectvo, hranice a azyl (ďalej len „SCIFA“) alebo v rámci cielených dvojstranných dialógov Komisie s členskými štátmi. Naďalej pokračovali všeobecnejšie výmeny s Európskym parlamentom v rámci pravidelných zasadnutí „pracovnej skupiny pre azyl – vykonávanie paktu/spoločného európskeho azylového systému“ zriadenej Výborom pre občianske slobody, spravodlivosť a vnútorné veci.

Jednotlivé legislatívne návrhy, ktoré Komisia predložila za posledných sedem mesiacov s cieľom dokončiť a doplniť pakt, sa v rámci legislatívneho postupu ďalej prerokávajú. Ide okrem iného o návrh nového nariadenia o návrate, návrh týkajúci sa koncepcie „bezpečnej tretej krajiny“, ako aj navrhovaný zoznam Únie s bezpečnými krajinami pôvodu³. Európsky parlament vymenoval svojich spravodajcov a začali sa konať zasadnutia o technických otázkach. Rada zas začala vypracúvať svoje pozície, pričom v príslušných orgánoch už prebiehajú diskusie. Kontaktné výbory Komisie medzitým napredujú vo svojej práci na vykonávacích aktoch vyplývajúcich z právnych predpisov súvisiacich s paktom (pozri stavebný prvok v nasledujúcom oddiele).

S Komisiou a členskými štátmi úzko spolupracujú rôzne agentúry Únie⁴, ktoré v súlade so svojimi mandátmi poskytujú podporu pri reformách. Agentúry sú vo všeobecnosti na dobrej ceste k vyhotoveniu rôznych usmerňovacích dokumentov, vzorov a materiálov odbornej prípravy, ktoré už boli načrtnuté v spoločnom implementačnom pláne. Agentúry navyše poskytujú na požiadanie podporu rôznym členským štátom a reagujú na nové aj vznikajúce výzvy. V rámci príprav na úplné zavedenie viacročného monitorovacieho programu agentúry EUAA (od roku 2026) sa uskutočnili dve pilotné monitorovacie cvičenia agentúry EUAA s Estónskom a Holandskom. Súčasťou týchto cvičení boli aj návštevy na mieste, ktoré v júni 2025 vykonali dva tímy expertov zložené zo zástupcov agentúry EUAA, Komisie a členských štátov, ako aj zástupcov UNHCR v úlohe pozorovateľov. Záverečné správy so zisteniami sa dokončili a poskytli príslušným členským štátom. Od júna 2026 sa budú v päťročných cykloch všetky členské štáty monitorovať, ako vykonávajú pakt z technického aj operačného hľadiska.

Programovanie finančnej podpory na vykonávanie paktu sa začalo kontinuálnym dialógom s členskými štátmi (pozri oddiel 3.1). Táto podpora zahŕňa ďalšie 3 miliardy EUR, ktoré sa dali k dispozícii členským štátom na účely podpory vykonávania paktu a na účely prijímania vysídlených osôb z Ukrajiny. Väčšina členských štátov je oprávnená aj na čerpanie

² [Spoločný implementačný plán pre Pakt o migrácii a azyle – Európska komisia](#).

³ Návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa vytvára spoločný systém pre návrat štátnych príslušníkov tretích krajín, ktorí sa v Únii zdržiavajú neoprávnene, a zrušuje smernica Európskeho parlamentu a Rady 2008/115/ES, smernica Rady 2001/40/ES a rozhodnutie Rady 2004/191/ES, COM(2025) 101 final, [EUR-Lex – 52025PC0101 – SK – EUR-Lex](#); návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa mení nariadenie (EÚ) 2024/1348, pokiaľ ide o vytvorenie zoznamu bezpečných krajín pôvodu na úrovni Únie, COM(2025) 186 final [EUR-Lex – 52025PC0186 – SK – EUR-Lex](#); návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa mení nariadenie (EÚ) 2024/1348, pokiaľ ide o uplatňovanie konceptu „bezpečnej tretej krajiny“, COM(2025) 259 final [EUR-Lex – 52025PC0259 – SK – EUR-Lex](#).

⁴ Najmä Agentúra Európskej únie pre azyl, eu-LISA, Frontex, Europol a Agentúra pre základné práva.

dodatočných finančných prostriedkov vo výške ďalších 1,6 miliardy EUR, ktoré sa uvoľnili na základe strednodobého preskúmania fondov v oblasti vnútorných záležitostí.

Členské štáty sú naďalej paralelne podporované aj z Nástroja technickej podpory spravovaného Komisiou. Orgánom deviatich členských štátov⁵ sa v súčasnosti poskytuje individualizovaná podpora na uskutočňovanie konkrétnych reforiem vyplývajúcich z ich národných implementačných plánov, a to až do roku 2026, keď sa skončí dvojročné prechodné obdobie.

Dialógy s občianskou spoločnosťou na úrovni Únie prebiehali na rôznych fórach, ako aj na bilaterálnych informačných podujatiach. Okrem iného sa informačné podujatia za minulý mesiac sústreďovali na konkrétny prvok, ktorým bol dialóg so súdnymi sieťami. Jeho cieľom bolo prehĺbiť spoluprácu a podporiť výmenu informácií súvisiacich s procesnými zmenami zavedenými paktom vrátane príslušných nových lehôt na ukončenie rôznych postupov⁶. Súdnicstvo zohráva mimoriadne dôležitú úlohu, pokiaľ ide o fungovanie pravidiel zodpovednosti pri konaniach o azyle a návrate na hraniciach [nariadenie (EÚ) 2024/1351], príkazy na zaistenie, prijímacie kapacity, vymenúvanie zástupcov maloletých osôb bez sprievodu a právnu pomoc a zastupovanie.

Širší význam reforiem zostáva plne viditeľný: 22 členským štátom sa podarilo dokončiť svoje vnútroštátne stratégie v oblasti migrácie a azylu v zákonnej lehote, ktorá uplynula 12. júna 2025⁷. Tieto stratégie odrážajú komplexný, medzirezortný, strategický prístup k migrácii a azylu. Následne budú slúžiť ako podklad pre prvú európsku stratégiu v oblasti riadenia azylu a migrácie, ktorá sa má predložiť do konca roka.

UVÁDZANIE STAVEBNÝCH PRVKOV DO PRAXE – AKTUÁLNY STAV

Počet národných implementačných plánov paktu zostal od júna 2025 nezmenený. Mechanizmy koordinácie a riadenia sa na úrovni členských štátov ďalej budovali, a to aj na základe identifikácie zainteresovaných strán, ktoré sú dôležité z hľadiska vykonávania reforiem, a na základe ďalších výmen s týmito stranami. Môže to napríklad znamenať, že bude potrebné viac zapojiť rezorty alebo príslušné ministerstvá zodpovedné za poskytovanie služieb, ako je vzdelávanie alebo zdravotníctvo, a posilniť dialóg s organizáciami občianskej spoločnosti a implementujúcimi partnermi, aby sa pokročilo v zavádzaní potrebných partnerských dohôd do praxe. Členské štáty, ktoré tak neurobili, by mali posilniť dialóg – najmä so súdnymi orgánmi – s cieľom vopred odhadnúť súvisiace potreby.

Čoraz dôležitejšie bude zabezpečiť, aby sa zvyšné míľniky a priebežné ciele na vnútroštátnej úrovni dobre vymedzili a sledovali, čo prispeje k identifikovaniu akýchkoľvek oneskorení a ich riešeniu. Ide o všeobecnejšiu výzvu, ktorá bola identifikovaná už v prvej správe o vykonávaní paktu. Niektoré členské štáty zaviedli v tejto súvislosti osvedčené postupy a implementačné procesy⁸.

⁵ Belgicko, Česko, Estónsko, Grécko, Írsko, Litva, Rumunsko, Slovensko a Taliansko.

⁶ Napríklad pracovná skupina pre azyl a prisťahovalectvo v rámci Združenia európskych správnych sudcov (AEAJ).

⁷ Zatiaľ svoju stratégiu nepredložilo Chorvátsko, Maďarsko, Luxembursko a Rumunsko. Rumunsko predložilo Komisii iba návrh, ktorý čaká na konečné schválenie, zatiaľ čo Luxembursko a Chorvátsko hlásili oneskorenie.

⁸ Bulharské orgány napríklad pripravili šesťmesačnú správu na účely implementácie národného implementačného plánu a aktualizovali svoj národný implementačný plán, v ktorom zohľadnili výsledok dialógu, ktorý viedli s Komisiou o financovaní paktu, ako aj pokrok dosiahnutý v súvislosti s jeho vykonávaním v praxi.

Legislatívne reformy, ktorých cieľom je zosúladiť vnútroštátne právne rámce s paktom a transponovať smernicu (EÚ) 2024/1346, už naplno prebiehajú. Zopár členských štátov už príslušné vnútroštátne právne predpisy úplne alebo čiastočne schválilo⁹. Čoraz viac členských štátov už buď dokončilo návrhy právnych predpisov, alebo je v záverečnej fáze prípravy návrhov¹⁰. Tento proces zahŕňa vo väčšine prípadov rôzne úrovne konzultácií s občianskou spoločnosťou a kľúčovými zainteresovanými stranami¹¹.

Členské štáty, ktoré ešte stále preskúmajú svoje právne rámce, by mali tento postup dokončiť čo najskôr, aby zabezpečili, že budú návrhy hotové a že sa začiatkom budúceho roka bude môcť začať s postupmi ich schvaľovania¹². Kontaktné výbory Komisie vypracujú ďalšie usmernenia a budú sa zaoberať vznikajúcimi otázkami a dotazmi.

Finančná podpora: národné programovanie

Od poslednej aktualizácie Komisia úzko spolupracuje so všetkými členskými štátmi na programovaní finančnej podpory určenej na pakt. Finančné prostriedky vo výške 3 miliárd EUR, ktoré sa na to vyčlenili, pomôžu zabezpečiť, aby boli na financovanie kľúčových prvkov nového rámca k dispozícii dostatočné zdroje, či už to bude z únijných alebo vnútroštátnych prostriedkov¹³. Až na jeden členský štát¹⁴ už všetky členské štáty predložili formuláre so svojimi návrhmi, ktoré budú slúžiť ako podklad pre dialóg s útvarmi Komisie o financovaní. Táto pracovná metóda umožňuje Komisii preskúmať výzvy, ktorým čelia členské štáty, a pomáhať im pri rozhodovaní o najvhodnejšom využití finančných prostriedkov Únie, ktoré sú doplnkom k vnútroštátnemu rozpočtu, v súlade s národnými implementačnými plánmi.

Hlavné výzvy a ďalšie kroky:

V súčasnosti už viaceré členské štáty ukončili dialóg o programovaní dodatočných finančných prostriedkov a sú na dobrej ceste, aby do konca roka dokončili postup zavádzania zmien do programu. Väčšina členských štátov sa nachádza v posledných fázach dialógu. Tento proces sa musí dokončiť čo najskôr, aby sa mohla začať fáza zmien, ktorá môže trvať niekoľko mesiacov.

Táto pracovná metóda umožnila vo všeobecnosti veľmi konštruktívnu výmenu informácií medzi členskými štátmi a útvarmi Komisie v rámci príprav na vnútroštátnej úrovni, ktoré dopĺňali národné implementačné plány a národné stratégie, a vytvorila osvedčený postup spočívajúci v pravidelných kontaktoch medzi členskými štátmi a útvarmi Komisie v operačných záležitostiach. Tieto diskusie okrem toho poskytujú pevný základ pre spoluprácu

⁹ Je to prípad Česka a Grécka.

¹⁰ Cyprus, Dánsko, Estónsko, Holandsko, Litva, Portugalsko, Rakúsko a Španielsko už s prípravou návrhov skončili alebo sú v záverečnej fáze ich prípravy. Nemecko predložilo svoj návrh parlamentu 12. septembra. V Bulharsku, vo Fínsku, Francúzsku, v Chorvátsku, Írsku, na Malte, Slovensku, v Slovinsku, vo Švédsku a v Taliansku vypracúvanie návrhov stále prebieha. K členským štátom, ktoré ešte stále nedokončili preskúmanie právnych predpisov v žiadnej z oblastí, na ktoré sa vzťahuje pakt, alebo ich dokončili iba v niektorých z týchto oblastí, patria Belgicko, Grécko a Rumunsko.

¹¹ Napríklad v Bulharsku, na Cypre, v Dánsku, Estónsku, vo Fínsku, v Holandsku, Chorvátsku, Írsku, Litve, Nemecku, Portugalsku, Rakúsku, Slovinsku a vo Švédsku.

¹² Preskúmanie právnych predpisov ešte stále prebieha v Belgicku a Rumunsku, v Grécku sa dokončilo čiastočne a v Lotyšsku a Poľsku možno dôjde k oneskoreniam.

¹³ Môže ísť napríklad o zavádzanie konaní na hraniciach a preverovaní (v prípade potreby aj zriaďovanie viacúčelových centier); vynakladanie primeraných investícií na systém Eurodac a na iné úpravy spojené s IT; zaručenie primeraných prijímacích kapacít, a to aj v súlade s právnymi povinnosťami každého členského štátu disponovať primeranou kapacitou na vonkajších hraniciach, a zriadenie vnútroštátnych nezávislých a účinných mechanizmov monitorovania základných práv a poskytovanie bezplatného právneho poradenstva.

¹⁴ Maďarsko

a spoločné monitorovanie vykonávania paktu v nadchádzajúcich rokoch. Pokračujúci pravidelný dialóg s členskými štátmi, okrem iného aj o pokroku v čerpaní rozpočtu, pomôže monitorovať výzvy a v prípade potreby poskytnúť dodatočnú individualizovanú podporu, či už operačného alebo finančného charakteru. Na základe potrieb identifikovaných počas pokračujúcej výmeny informácií o vykonávaní paktu sa na ďalšiu podporu členských štátov môže zmobilizovať časť rozpočtu tematického nástroja fondu AMIF na roky 2026 – 2027.

Stavebný prvok 1 – Eurodac

Členské štáty naďalej úzko spolupracujú s Komisiou a agentúrou eu-LISA na zabezpečení toho, aby bol systém Eurodac uvedený do prevádzky načas, t. j. v júni 2026. Členské štáty na poslednom zasadnutí poradnej skupiny pre systém Eurodac hlásili vo všeobecnosti dobrý pokrok: vo väčšine členských štátov sa vymedzili finančné prostriedky na tento cieľ, či už z vnútroštátnych rozpočtov alebo vo forme čerpania z finančných prostriedkov Únie alebo z oboch týchto zdrojov. Vo viacerých členských štátoch už prebehol výber poskytovateľov príslušných služieb alebo sa pomocou rámcových zmlúv zrýchlili postupy verejného obstarávania, zatiaľ čo v iných členských štátoch sa začalo s verejným obstarávaním¹⁵.

V septembri osem členských štátov, ako aj Europol hlásili, že napredujú presne podľa plánu¹⁶. 18 členských štátov hlásilo, že ešte stále čelí rôznym výzvam. Očakávajú však, že budú schopné tieto problémy vyriešiť včas¹⁷. Jednému členskému štátu hrozí, že nebude včas pripravený¹⁸. Agentúra eu-LISA umožnila členským štátom v posledných mesiacoch testovanie prevádzky, pričom im v nasledujúcich mesiacoch poskytne ešte viac takýchto príležitostí.

Na úrovni Únie Komisia zriadila regulačný výbor Eurodac a práce na nelegislatívnych aktoch týkajúcich sa systému Eurodac pokročili, najmä pokiaľ ide o medzisystémové štatistiky a zabezpečenie interoperability. Všetko je na dobrej ceste, aby boli tieto akty prijaté ešte tento rok¹⁹.

Hlavné výzvy a ďalšie kroky:

Stav implementácie systému Eurodac v jednotlivých členských štátoch sa naďalej líši, keďže odráža rozličné fázy ich pokroku. Je potrebné naliehavo riešiť existujúce výzvy, keďže vstupujeme do poslednej fázy pred začatím uplatňovania paktu. Vo viacerých prípadoch ide o výzvy, ktoré sa okrem iného týkajú riešenia pretrvávajúcich problémov s pripojiteľnosťou, stanovenia jasných cieľov na dokončenie testovania, začatia nezačatých postupov verejného obstarávania a objasnenia modalít v súvislosti s nomináciou prístupového bodu²⁰.

¹⁵ Belgicko, Nemecko (využívanie rámcových zmlúv), Bulharsko a Chorvátsko (začatie verejného obstarávania).

¹⁶ Česko, Estónsko, Grécko, Holandsko, Chorvátsko, Rumunsko, Španielsko a Švédsko.

¹⁷ Belgicko, Bulharsko, Cyprus, Dánsko, Fínsko, Francúzsko, Írsko, Litva, Lotyšsko, Luxembursko, Malta, Nemecko, Poľsko, Portugalsko, Rakúsko, Slovensko, Slovinsko a Taliansko.

¹⁸ Maďarsko.

¹⁹ 24. júla sa odhlasovali pozmeňujúce návrhy k nasledujúcim aktom a čoskoro budú prijaté: vykonávacie rozhodnutia Komisie C(2021) 6176 a C(2021) 6174, ktorými sa stanovujú technické pravidlá vytvárania prepojení medzi údajmi z rôznych informačných systémov EÚ podľa článku 28 ods. 7 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/817 a článku 28 ods. 7 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/818, a vykonávacie rozhodnutia Komisie C(2023) 645 a C(2023) 649, ktorým sa stanovuje a vypracúva norma univerzálneho formátu správ (UMF) podľa nariadení Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/817 a (EÚ) 2019/818. Zmena delegovaného rozhodnutia, ktorým sa dopĺňa nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 767/2008, pokiaľ ide o príručku týkajúcu sa postupov a pravidiel potrebných na vyhľadávanie, overovanie a posudzovanie [pre krátkodobé víza, dlhodobé víza a povolenia na pobyt], pripravenú podľa článkov 9h a 22b, sa odkladá na neskôr.

²⁰ Dotknutými členskými štátmi sú Grécko, Malta, Rakúsko a Slovinsko.

Členské štáty sa dôrazne vyzývajú, aby s testovaním začali čo najskôr. Agentúra eu-LISA aj členské štáty tak budú môcť včas identifikovať akékoľvek problémy a budú mať dost' času na ich riešenie. Päť členských štátov a Švajčiarsko už začali testovanie samotnej prevádzky a pomerne mnoho ich začne s testovaním v nadchádzajúcich mesiacoch²¹. Väčšina členských štátov však ešte s testovaním nezačala. V niektorých prípadoch je to preto, že ešte nedokončili svoj test pripojiteľnosti, ktorý je predpokladom testovania prevádzky²². Komisia a agentúra eu-LISA pokračujú v úzkom technickom dialógu s členskými štátmi o tejto otázke a agentúra eu-LISA bude v prípade potreby aj naďalej podporovať všetky členské štáty.

Stavebný prvok 2 – Nový systém riadenia migrácie na vonkajších hraniciach Únie

Postupne ďalej smerujeme k zavedeniu povinných konaní o azyle a návrate na hraniciach. Od júnového oznámenia o aktuálnom stave vykonávania paktu ďalej stúpol počet členských štátov, ktoré už buď majú vytvorené prijímacie zariadenia aj ľudské zdroje na dosiahnutie primeranej kapacity, alebo ich čoskoro vytvorí²³. Viacero členských štátov zavádza a organizuje nové povinné preverovanie vrátane prípravy harmonogramov odbornej prípravy²⁴.

Príslušné výbory ďalej pokračovali vo svojej práci, ktorej výsledkom bola okrem iného príprava osobitných usmernení Komisie ku konaniam o azyle a návrate na hraniciach a pravidelné aktualizácie usmernení k preverovaniu, ktoré dopĺňajú Praktickú príručku pre príslušníkov pohraničnej stráže. Jednou z tém, ktorými sa naposledy zaoberali výbory na svojich zasadnutiach, bolo aj používanie rozsiahlych IT systémov na účely kontrol bezpečnosti a totožnosti. Keďže konanie o návrate na hraniciach závisí od schopnosti zabezpečiť návrat zamietnutých žiadateľov, vo výročnom posúdení Komisie z roku 2025 podľa článku 25a vízového kódexu sa osobitná pozornosť po prvýkrát venovala krajinám pôvodu, ktorých štátni príslušníci by podliehali konaniam na hraniciach.

Agentúra EUAA a agentúra Frontex v úzkej spolupráci vypracovali harmonizovanú ponuku odbornej prípravy v oblasti preverovania. Tento predbežný modul sa používateľom sprístupnil koncom septembra. Od marca 2026 bude k dispozícii komplexný modul odbornej prípravy v oblasti preverovania. Súbor nástrojov na preverovanie, ktorý vyvinula agentúra Frontex spoločne s agentúrou EUAA a Komisiou za podpory Europolu a expertov z členských štátov, sa očakáva ku koncu roka. Súbor nástrojov dopĺňa usmernenia Komisie a obsahuje súbor používateľsky ústretových vzorov, poradenských materiálov a praktických zdrojov²⁵. Očakáva sa, že prevádzkové testovanie tohto súboru nástrojov sa začne v októbri 2025.

²¹ K členským štátom, ktoré v septembri oznámili agentúre eu-Lisa, že už začali s testovaním, patrí Francúzsko, Írsko, Luxembursko, Rumunsko a Švédsko.

²² Belgicko, Bulharsko, Cyprus, Dánsko, Fínsko, Holandsko, Litva, Lotyšsko, Maďarsko, Malta, Portugalsko, Slovinsko a Španielsko.

²³ Okrem Belgicka, Cypru, Česka, Fínska, Francúzska, Holandska, Luxemburska a Malty, o ktorých sa zmieňovala prvá správa o aktuálnom stave vykonávania paktu, sa primeranú kapacitu alebo dobrý pokrok podarilo dosiahnuť Írsku, Litve, Portugalsku, Rakúsku a Švédsku.

²⁴ Momentálne sa za krajiny, ktoré sú na dobrej ceste k implementácii preverovania, považuje Belgicko, Bulharsko, Cyprus, Česko, Estónsko, Francúzsko, Grécko, Holandsko, Chorvátsko, Írsko, Litva, Poľsko, Rakúsko a Španielsko.

²⁵ Súbor nástrojov na preverovanie zahŕňa vzory formulárov na preverovanie a prílohu, v ktorej je načrtnutý konzultačný postup pre príslušné databázy; vzor na poskytovanie informácií na základe článku 11 nariadenia (EÚ) 2024/1356 a praktickú prílohu o vykonávaní predbežných kontrol zraniteľnosti. Obsahuje aj podrobný usmerňujúci dokument k vykonávaniu preverovania krok za krokom, ktorý ponúka praktickú pomoc pri používaní vzorov a orientácii sa v procese preverovania, ako aj opis ponúk agentúry Frontex a agentúry EUAA v oblasti odbornej prípravy v oblasti preverovania.

Hlavné výzvy a ďalšie kroky:

Viacere výzvy, ktoré boli identifikované v predošlej správe, pretrvávajú aj napriek dosiahnutému pokroku. Nedoriešené sú organizačné otázky, ako napríklad prispôbenie vnútroštátnych právnych predpisov, revízia alebo vypracovanie štandardných prevádzkových postupov a usmernení, zabezpečenie dostatočného počtu zamestnancov, organizovanie postupov verejného obstarávania na výstavbu alebo renováciu zariadení, implementácia účinných opatrení na zmiernenie rizík úteku alebo ďalšia integrácia IT databáz²⁶. V prípade potreby by mohli byť nutné určité dočasné preklenovacie opatrenia²⁷. V niektorých členských štátoch zostáva v tejto fáze naďalej ohrozené úplné a včasné vytvorenie primeranej kapacity²⁸. Hoci zákonná lehota, ktorú majú členské štáty na oznámenie miest konania na hraniciach, uplynie až 11. apríla 2026, vyzývajú sa, aby tieto miesta v záujme lepšieho plánovania ich zariadenia oznámili čo najskôr.

Pokiaľ ide o preverovanie, viaceré členské štáty ešte musia jasnejšie vymedziť rozdelenie úloh v rámci vnútroštátnych štruktúr a harmonizovať postupy a/alebo preskúmať požiadavky na interoperabilitu. Niektoré členské štáty už majú zriadené preverovacie centrá, keďže už uplatňujú postupy príchodu²⁹. Iné členské štáty, ktoré plánujú centralizované miesta, budú musieť vziať do úvahy skutočnosť, že do júna 2026 nemusia byť tieto miesta úplne pripravené. Iné členské štáty sa zas rozhodli pre decentralizovaný prístup – najmä pokiaľ ide o preverovanie na ich územiach. Vo viacerých prípadoch je ešte nutné vymedziť mechanizmy zdravotných kontrol, a to aj na základe spolupráce so zdravotníckymi službami.

Stavebný prvok 3 – Prehodnotenie prijímania

Mnohé členské štáty kvantitatívne aj kvalitatívne zlepšujú svoju prijímaciu kapacitu. Podnikli ďalšie kroky s cieľom riešiť kapacitné nedostatky alebo zabezpečiť, aby nové ustanovenia mohli fungovať v praxi. To zahŕňa výstavbu nových, ako aj rekonštrukciu a/alebo modernizáciu existujúcich zariadení. Mnohé členské štáty konkretizovali svoje plány, pričom niektoré z nich sa zamerali na zriadenie nových viacúčelových centier³⁰. Užitočné v tomto smere sú modely a koncepcie vypracované agentúrou EUAA a Komisiou, keďže centrá sú navrhnuté tak, aby poskytovali celý rad služieb od identifikácie a registrácie až po prijímacie zariadenia pre rôzne kategórie osôb, ako aj prístup k sociálnym pracovníkom a službám právneho poradenstva.

Niektoré členské štáty využívajú simulačné cvičenia, aby posúdili pripravenosť svojho prijímacieho systému na zavedenie nových postupov/činností prostredníctvom paktu, ako je konanie na hraniciach a preverovanie³¹.

Diskutovalo sa aj o možnosti zavedenia rôznych mechanizmov prijímania v závislosti od rôznych typov a skupín žiadateľov, ktorá je opísaná v smernici (EÚ) 2024/1346. Členské štáty zavádzajú alebo konsolidujú konkrétne mechanizmy pre prípady presunu zodpovednosti³², no

²⁶ Ide o prípad Dánka, Fínska, Litvy, Nemecka, Portugalska, Slovinska a Talianska. Každá z týchto krajín čelí jednej alebo viacerým zo spomínaných výziev.

²⁷ Mohlo by ísť o prípad Estónska, Chorvátska, Írska, Lotyšska, Rumunska a Talianska a týkalo by sa to dočasných zariadení alebo opatrení súvisiacich s personálnym obsadením. Grécku a Bulharsku sa síce podarí dosiahnuť primeranú kapacitu, no budú musieť zaručiť istú úroveň zariadení.

²⁸ Lotyšsku, Nemecku, Rumunsku, Slovensku a Slovinsku hrozí oneskorenie, keďže v ich prípade ešte stále prebieha výber zariadení alebo sa postupy verejného obstarávania ešte nezačali.

²⁹ Napríklad: Cyprus, Grécko, Španielsko a Taliansko.

³⁰ Ide o Chorvátsko, Litvu, Lotyšsko, Luxembursko, Portugalsko, Rumunsko, Slovensko a Slovinsko.

³¹ Napríklad: Írsko, Rumunsko a Švédsko.

³² Uvažuje o tom Belgicko, Bulharsko, Česko, Nemecko, Portugalsko, Slovensko, Slovinsko a Švédsko.

pracujú aj na tom, aby dokázali lepšie vyhovieť potrebám zraniteľných osôb alebo rodín v záchytných centrách³³. Viaceré členské štáty pokročili aj v systémoch správy prípadov a digitalizácii procesov s cieľom zlepšiť prístup k údajom, ako aj ich výmenu alebo sa inak prispôbiť požiadavkám vyplývajúcim z paktu³⁴.

Od poslednej aktualizácie z júna členské štáty a agentúra EUAA vynaložili celkovo značné úsilie na vyplnenie medzier v zbere údajov o prijímaní³⁵. Vnútroštátne systémy prijímania sú však veľmi zložité a rôznorodé. Aby Komisia dokázala poskytnúť komplexnejší a porovnateľnejší obraz o prijímacej kapacite v Únii a v členských štátoch na účely ročného cyklu riadenia migrácie, potrebuje podrobnejšie údaje od všetkých členských štátov. V prvých dvoch ročných cykloch (2025 a 2026) Komisia a agentúra EUAA stanovili pravidlo postupného prístupu, na základe ktorého musia členské štáty nahlásiť údaje o prijímaní len podľa kľúčových ukazovateľov³⁶. Od roku 2027 budú členské štáty nahlásovať agentúre EUAA údaje o prijímaní podľa celého súboru ukazovateľov prijímania.

Členské štáty a útvary Komisie sa naďalej stretávajú v kontaktnom výbore pre prijímanie s cieľom pripraviť transpozíciu smernice (EÚ) 2024/1346 a objasniť nevyriešené otázky. Počas nedávnych diskusií sa riešili otázky, ako sú opatrenia včasnej integrácie, obmedzovanie slobody pohybu, zaistenie a alternatívy k zaisteniu, ako aj všeobecnejšie vzájomné pôsobenie s inými prvkami paktu. Prijímacia sieť agentúry EUAA pokračuje vo svojej práci na identifikácii prevádzkových výziev a výmene osvedčených postupov. Všetky tieto diskusie predstavujú podklad aj pre zrevidované usmernenia k normám a ukazovateľom, ktoré čoskoro predstaví agentúra EUAA. Čoskoro bude dokončená aj praktická príručka agentúry o zriadení a riadení centra príchodu a prijímacieho centra.

Hlavné výzvy a ďalšie kroky:

Niektoré kľúčové výzvy vo vnútroštátnych prijímacích systémoch naďalej pretrvávajú. Každá nová výstavba by mala byť načas hotová a v prípade potreby sa musia zaviesť priebežné opatrenia, aby sa zabezpečil súlad so smernicou (EÚ) 2024/1346 a zaručili dostatočné primerané kapacity, ešte kým sa pakt nezačne uplatňovať³⁷. Výzvy stále pretrvávajú v súvislosti so zraniteľnými skupinami zdržiavajúcimi sa v prijímacích systémoch, ako sú maloleté osoby bez sprievodu a obeť rodovo podmieneného násillia (oddiel 3.10).

Členské štáty, ktoré sú v počiatočných fázach plánovania viacúčelových centier, by mali spolupracovať s agentúrou EUAA, pokiaľ to ešte neurobili, s cieľom zvážiť koncepciu a modely vypracované osobitne na účely zabezpečenia súladu s ustanoveniami a zásadami paktu.

³³ Ide o Cyprus, Česko, Litvu, Portugalsko, Rakúsko, Slovinsko a Taliansko.

³⁴ Napríklad Bulharsko, Česko, Estónsko, Francúzsko, Chorvátsko, Portugalsko, Španielsko a Taliansko.

³⁵ Na základe dostupných údajov je teraz už možné získať prehľad o počte osôb umiestnených v oficiálnych vnútroštátnych prijímacích systémoch členských štátov, ktoré sa chápu ako súbor opatrení zavedených na účely ubytovania žiadateľov o azyl podľa smernice (EÚ) 2024/1346. Súčasný údaje však nezachytávajú pomoc na ubytovanie, ktorú dostávajú osoby s poskytnutou dočasnou ochranou mimo smernice (EÚ) 2024/1346, a nie sú ani dostatočne podrobné na porovnanie situácie v rôznych členských štátoch z hľadiska prijímania.

³⁶ Osoby v prijímacom systéme (celkový počet osôb v prijímacom systéme vrátane rozdelenia podľa právneho postavenia osôb a počtu maloletých osôb bez sprievodu) a kapacita prijímacieho systému (celkový počet lôžok, ktoré sú k dispozícii na konci vykazovaného obdobia).

³⁷ Obavy vzbudzuje napríklad Belgicko, kde súdy naďalej konštatujú nedostatočnú adekvátnosť podmienok prijímania. Obavy iného charakteru vzbudzuje aj Bulharsko, Cyprus, Grécko, Holandsko, Chorvátsko a Lotyšsko.

Výzvy súvisiace s kapacitou a integráciou systémov riadenia poukazujú vo všeobecnosti na pretrvávajúcu potrebu strategického pridelovania zdrojov. Vo viacerých členských štátoch tento proces ešte stále prebieha. Komisia naďalej pozorne sleduje prípady, keď členské štáty plánujú znižovať svoju prijímaciu kapacitu alebo ju už začínajú znižovať, aby sa uistila, že všetky takéto opatrenia sú v súlade s celkovou potrebou disponovať dobre pripravenými systémami. Členským štátom sa takisto odporúča, aby pri zaistovaní postupovali v úplnom súlade s právnymi predpismi paktu, podľa ktorého má byť zaistenie krajným riešením.

Vykazovanie údajov o vnútroštátnych prijímacích systémoch, ako aj mieru podrobnosti týchto údajov treba ďalej zlepšovať, aby boli nápomocné pri posudzovaní situácie v oblasti prijímania, ktoré je súčasťou európskej výročnej správy o azyle a migrácii³⁸. Vzhľadom na ústrednú úlohu prijímania bude potrebné ďalej pracovať na zabezpečení dostatočnej porovnateľnosti a úplnosti štatistík o prijímaní, aby sa tak umožnilo komplexnejšie posúdenie.

Stavebný prvok 4 – Spravodlivé, efektívne a konvergentné konania o azyle

O reformách súvisiacich s právnymi predpismi paktu sa naďalej rokuje na príslušných fórach. Agentúra EUAA aktualizovala príslušné usmernenia, prevádzkové normy a ukazovatele týkajúce sa konaní o azyle, ktoré by mali byť hotové do konca roka, ako aj praktickú príručku o registrácii a podávaní žiadostí o medzinárodnú ochranu.

Viaceré členské štáty prijímajú opatrenia na riešenie existujúcich nevybavených azylových prípadov a na zlepšenie ich správy. Tieto opatrenia siahajú od prijímania ďalších zamestnancov až po reformovanie procesov pomocou digitalizácie a integrovaných systémov správy vecí a harmonizáciu pracovných a iných postupov medzi rôznymi zainteresovanými stranami³⁹. Viaceré členské štáty využívajú pomoc agentúry EUAA, napr. aby spoločne vypracovávali postupy alebo žiadali o nasadenie alebo odbornú prípravu, alebo aby nasmerovali operačnú podporu⁴⁰. Vďaka súčasnému poklesu počtu žiadostí o azyl v Únii budú môcť členské štáty ešte viac znížiť počet nevybavených azylových prípadov.

Väčšina členských štátov zaistila v rámci svojej implementačnej práce spoluprácu so súdnymi orgánmi⁴¹. Táto spolupráca má kľúčový význam, pokiaľ sa má zabezpečiť súlad medzi vnútroštátnymi súdnymi postupmi a ustanoveniami paktu, dosiahnuť účinnosť justičných systémov v záujme skrátenia lehôt na spracovanie žiadostí a zvýšiť kapacita na vybavovanie odvolaní.

Ako už bolo spomenuté vyššie, návrhy Komisie týkajúce sa koncepcie bezpečných tretích krajín a vytvorenia zoznamu bezpečných krajín pôvodu, ktorý uľahčí postupy, prechádzajú momentálne legislatívnym konaním⁴².

³⁸ Vo všeobecnosti sa organizácia prijímacích systémov v jednotlivých krajinách Únie líši. Osoby s poskytnutou dočasnou ochranou, ktorým sa poskytuje pomoc na ubytovanie mimo tohto systému, sa do vykazovania údajov členskými štátmi nezapočítavajú.

³⁹ Medzi členské štáty, ktoré v súčasnosti uskutočňujú tieto rôzne reformy, patrí Belgicko, Cyprus, Fínsko, Írsko, Malta, Nemecko a Taliansko.

⁴⁰ Napríklad Belgicko, Cyprus, Estónsko, Grécko, Litva, Nemecko, Rakúsko a Taliansko.

⁴¹ Viaceré členské štáty sa zamerali na posilnenie súdnictva vrátane Česka, Estónska, Fínska, Litvy, Luxemburska a Rakúska. Napríklad Spolkový správny súd v Rakúsku spustil interný projekt „Ready 4 GEAS“.

⁴² Pokiaľ ide o koncepciu bezpečných tretích krajín, Európsky parlament vymenoval svojho spravodajcu a 25. septembra sa uskutočnilo prvé zasadnutie o technických otázkach. Rada začala pracovať na svojej pozícii, pričom v rámci pracovnej skupiny pre azyl prebiehajú rokovania. Pokiaľ ide o navrhovaný zoznam Únie s bezpečnými krajinami pôvodu, rokovania v Rade postupujú a dánske predsedníctvo napreduje

Hlavné výzvy a ďalšie kroky:

Napriek prijatým opatreniam je potrebné vyvinúť ďalšie úsilie, aby sa znížil počet nevybavených prípadov a zabránilo sa hromadeniu nových⁴³. To môže okrem iného znamenať včasné začatie postupov prijímania zamestnancov, či už na dočasné alebo dlhodobé zmluvy, ako aj včasné začatie odbornej prípravy za prípadnej spolupráce s agentúrou EUAA, aby sa zamestnanci oboznámili s novým rámcom. Zníženie počtu nevybavených prípadov predstavuje jediný spôsob, ako by mohli členské štáty čo najviac obmedziť súbežné fungovanie dvoch systémov po júni 2026 (jedného systému, ktorý je založený na starom *acquis* smernice 2013/32/EÚ, a druhého systému, ktorý je založený na nariadení (EÚ) 2024/1348 a uplatňuje sa na prípady prijaté po 12. júni 2026).

Všetky členské štáty sa vyzývajú, aby kládli väčší dôraz na spoluprácu so súdnictvom a riešili možné riziká preťaženia justičných systémov a nedostatku personálu, a to aj vzhľadom na skrátené lehoty v rámci nových postupov.

Popri prispôsobovaní svojich systémov musia členské štáty zároveň naďalej zabezpečovať aj účinný prístup ku konaniam o azyle a uplatňovanie zásady zákazu vyhostenia alebo vrátenia.

V súlade s oznámením 2024/570 o boji proti hybridným hrozbám vyplývajúcim zo zneužívania migrácie ako zbrane a o posilnení bezpečnosti na vonkajších hraniciach Únie musia byť opatrenia, ktoré sa prijímajú s cieľom bojovať proti takémuto zneužívaniu migrácie ako zbrane na hraniciach s Bieloruskom a Ruskom, ktoré vedie k závažnému zasahovaniu do základných práv, ako je právo na azyl a súvisiace záruky, dočasné, primerané a obmedzené na to, čo je nevyhnutne potrebné, a musia zabezpečiť dodržiavanie podstaty týchto práv a zároveň plniť ciele všeobecného záujmu uznané Úniou.

Stavebný prvok 5 – Efektívnejšie a spravodlivejšie konania o návrate

V rámci spoločného úsilia o zjednodušenie a zefektívnenie administratívnych konaní, ktoré má byť sprevádzané vydávaním zamietavých rozhodnutí o azyle spolu s rozhodnutiami o návrate⁴⁴, členské štáty modernizujú svoje vnútroštátne systémy správy prípadov v oblasti návratu a prijímajú opatrenia na zefektívnenie procesu návratu.

Viacere členské štáty naplánovali zvýšenie svojej kapacity poradenstva v oblasti návratu. Medzi ďalšie opatrenia patrí posilnenie programov asistovaného dobrovoľného návratu, plány na zvýšenie ľudských kapacít orgánov riadiacich konania o návrate alebo plány na zriadenie úradov pre návrat s cieľom uľahčiť medziinštitucionálne vzťahy a zvýšiť efektívnosť konaní o návrate⁴⁵.

Agentúra Frontex bude na žiadosť členských štátov ďalej posilňovať svoju pomoc v oblasti poradenstva, ktorá sa osobitne zameriava na štátnych príslušníkov tretích krajín, ktorí sa odvolali proti zamietavým rozhodnutiam o azyle, čo ich oprávňuje zostať na území až do preskúmania na prvom stupni⁴⁶. Agentúra Frontex okrem toho pracuje na odbornej príprave

s prípravou kompromisného návrhu. Európsky parlament vymenoval svojho spravodajcu a v septembri sa uskutočnili dve zasadnutia o technických otázkach.

⁴³ Medzi členské štáty, ktoré čelia výzvam v tejto súvislosti, patria Belgicko, Estónsko, Grécko, Holandsko, Chorvátsko, Luxembursko, Nemecko, Poľsko, Portugalsko Španielsko a Taliansko. Vo viacerých členských štátoch vrátane Bulharska, Cypru, Fínska, Chorvátska, Litvy, Malty, Nemecka, Rakúska, Slovenska a Švédska sa počet prebiehajúcich konaní znížil v období od júna 2024 do júna 2025 o 24 % až 50 %.

⁴⁴ Podľa článku 37 nariadenia (EÚ) 2024/1348.

⁴⁵ Týka sa to Rakúska, Rumunska, Slovinska a Talianska (poradenstvo); Bulharska, Cypru a Česka (programy asistovaného dobrovoľného návratu) a Bulharska a Švédska (úradu pre návrat).

⁴⁶ Pozri články 38 a 68 nariadenia (EÚ) 2024/1348.

špecialistov na návrat, ktorí sa špecializujú na otázky spolupráce s tretími krajinami, na informačné systémy v oblasti návratu a na poradenstvo v oblasti návratu a reintegrácie. Všetky členské štáty naďalej aktívne využívajú program EÚ pre reintegráciu agentúry Frontex.

Hlavné výzvy a ďalšie kroky:

Prioritou Komisie je naďalej napredovať v rokovaní o navrhovanom nariadení o návrate⁴⁷, aby vyústili do rýchlej dohody medzi Európskym parlamentom a Radou, ktorá by sa mala dosiahnuť v každom prípade ešte pred začatím uplatňovania paktu v júni 2026. Koordinátor pre návrat pracuje na tom, aby ešte tento rok vyhotovil príručku o účinných pracovných postupoch v rámci konania o návrate na hraniciach. Útvary Komisie zároveň v úzkej spolupráci s členskými štátmi skúmajú možnosť vytvorenia mechanizmov na podporu tých členských štátov, ktoré rozhodnutia o návrate zatiaľ nevydávajú súčasne so zamietavým rozhodnutím o azyle, aby rozvíjali svoje kapacity a postupy na tento účel.

Agentúra Frontex bude pokračovať aj v mapovaní IT systémov členských štátov pre správu prípadov v oblasti návratu, a to tak, že bude vykonávať analýzy nedostatkov, poskytovať poradenstvo v záujme ďalšieho zlepšovania a snažiť sa o vytvorenie prepojenia medzi vnútroštátnymi IT systémami členských štátov pre správu prípadov v oblasti návratu a IT systémom Frontexu. Vo všeobecnosti agentúra Frontex v súčasnosti vyhodnocuje, ako čo najlepšie prispôbiť svoju podporu členským štátom pri vykonávaní nútených a dobrovoľných návratov v rámci paktu. Mohlo by to zahŕňať vytvorenie ďalších spiatocných trás, uľahčenie odletov z periférnych letísk a zaručenie kapacity pružne reagovať na požiadavky ohlásené krátko vopred v prípade charterových letov. Agentúra Frontex môže na žiadosť členských štátov nasadiť aj príslušníkov eskortnej a podpornej skupiny pre návrat (FRESO) a spoločné mobilné tímy špecialistov na návrat. Agentúra rozšíri aj geografický rozsah pôsobnosti programu EÚ pre reintegráciu.

Stavebný prvok 6 – Zabezpečenie fungovania zodpovednosti

Na horizontálnej úrovni boli v júli dokončené nové vykonávacie predpisy k u(EÚ) 2024/1351 a ich konečné prijatie je naplánované na október. Tieto predpisy sa vzťahujú na pravidlá zodpovednosti, ako aj na prvky mechanizmu solidarity. Vymedzujú sa v nich spôsoby výmeny informácií medzi členskými štátmi, ako aj praktické podrobnosti účinného vykonávania pravidiel zodpovednosti stanovených v uvedenom nariadení (ďalej len „dublinkské pravidlá“) a mechanizmu solidarity, vďaka čomu sa účinne plní viacero kľúčových míľnikov v rámci stavebných prvkov 6 a 7 spoločného implementačného plánu.

S cieľom podporiť reformy pravidiel zodpovednosti podľa nariadenia (EÚ) 2024/1351 agentúra EUAA uverejnila v apríli 2025 dva vzory formulárov na pátranie po rodinných príslušníkoch⁴⁸, praktickú príručku o pátraní po rodinných príslušníkoch⁴⁹ a usmernenie

⁴⁷ Návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa vytvára spoločný systém pre návrat štátnych príslušníkov tretích krajín, ktorí sa v Únii zdržiavajú neoprávnene, a zrušuje smernica Európskeho parlamentu a Rady 2008/115/ES, smernica Rady 2001/40/ES a rozhodnutie Rady 2004/191/ES [EUR-Lex – 52025PC0101 – SK – EUR-Lex](#);

⁴⁸ [Formulár na pátranie po rodinných príslušníkoch – Dieťa](#) |Agentúra Európskej únie pre azyl| a [Formulár na pátranie po rodinných príslušníkoch – Dospelý](#) |Agentúra Európskej únie pre azyl|.

⁴⁹ Praktická príručka o vyhľadávaní rodinných príslušníkov – Časť 1: <https://euaa.europa.eu/publications/practical-guide-family-tracing-part-i-principles-practices>; Praktická príručka o vyhľadávaní rodinných príslušníkov – Časť II: <https://euaa.europa.eu/publications/practical-guidefamily-tracing-part-ii-tracing-AMMR>.

k pohovorom na diaľku⁵⁰. Agentúra pracuje aj na revízii „Usmernenia k dublinskému konaniu: prevádzkové normy a ukazovatele“, ktorá je naplánovaná na rok 2026.

Členské štáty naďalej napredujú v reformách, zvyšujú počet svojich zamestnancov, poskytujú odbornú prípravu zameranú na nové pravidlá zodpovednosti, zriaďujú špecializované zariadenia, zdokonaľujú postupy uplatňované v prípade zraniteľných skupín alebo rodín a modernizujú svoju IT infraštruktúru⁵¹. Členské štáty sa snažia obmedziť možnosti a stimuly na neoprávnené pohyby prostredníctvom reforiem svojich systémov prijímania (pozri oddiel 3.4), ako je napríklad vytvorenie dublinských centier, a prostredníctvom legislatívnych zmien, ktoré využívajú nové ustanovenia o obmedzení slobody pohybu, ale aj prostredníctvom intenzívnejšej dvojstrannej spolupráce.

Hlavné výzvy a ďalšie kroky:

Na úrovni členských štátov naďalej pretrvávajú systémové výzvy, najmä nedostatok personálu, hromadenie nevybavených prípadov, nedostatočné kapacity na prijatie prichádzajúcich odovzdávaných osôb a úteky žiadateľov. S cieľom zabezpečiť úplné zavedenie nového systému je nevyhnutné vyslať jasný signál, že pravidlá zodpovednosti nemožno obchádzať.

Keďže sa vytvorili podmienky, aby odovzdávanie fungovalo do všetkých členských štátov aj z nich, už teraz by sa malo vzhľadom na platné pravidlá uskutočňovať odovzdávanie do všetkých členských štátov. Je to nevyhnutné z hľadiska účinného prechodu na nové pravidlá zodpovednosti, ako aj z hľadiska účinného fungovania ročného cyklu solidarity.

Ako sa zdôrazňuje vo výročnej európskej správe o azyle a migrácii, ako aj v predchádzajúcom oznámení o aktuálnom stave vykonávania paktu, členské štáty musia riešiť všetky nevyriešené prevádzkové alebo kapacitné obmedzenia. Vztahuje sa to aj na opatrenia týkajúce sa ďalších kľúčových stavebných prvkov, najmä podmienok prijímania a príležitostí na skorú integráciu. Úzko je to prepojené aj s účinným vykonávaním nariadenia (EÚ) 2024/1358.

Na základe nových pravidiel agentúra eu-LISA v súčasnosti vyvíja technické a prevádzkové opatrenia na komunikáciu medzi členskými štátmi prostredníctvom siete DubliNet. Agentúra EUAA navyše uverejní revíziu *Usmernenia agentúry EUAA k dublinskému konaniu: prevádzkové normy a ukazovatele*.

Stavebný prvok 7 – Zabezpečenie fungovania solidarity

Spustenie prvého ročného cyklu riadenia migrácie a zriadenie prvej rezervy solidarity sú kľúčovým výsledkom paktu, ktorý je prepojený s reformným aspektom „zodpovednosti“. Výročná európska správa o azyle a migrácii, ktorá zahŕňa aj prognózu príchodov, poskytuje dôkazovú základňu pre vykonávacie rozhodnutie Komisie a návrh Komisie na vykonávací akt Rady⁵².

Prípravné práce na implementáciu mechanizmu solidarity pokračovali v rámci platformy solidarity rovnako ako aj príprava praktickej príručky agentúry EUAA o prevádzkovej implementácii relokácie a kompenzácií zodpovednosti, ktorá by mala byť hotová v marci 2026. Prebiehajúca spolupráca Komisie, agentúr Únie a členských štátov v rámci siete mechanizmu EÚ pre pripravenosť a riadenie kríz v oblasti migrácie⁵³ viedla k uspokojivému výsledku,

⁵⁰ Usmernenie agentúry EUAA k pohovorom na diaľku: <https://euaa.europa.eu/publications/guidance-remote-interviews>.

⁵¹ Je to prípad Belgicka, Bulharska, Cypru, Česka, Estónska, Chorvátska, Írska, Litvy, Malty, Nemecka, Portugalska, Rakúska a Talianska.

⁵² Pozri články 9, 11 a 12 nariadenia (EÚ) 2024/1351.

⁵³ Sieť mechanizmu EÚ pre pripravenosť a riadenie kríz v oblasti migrácie, ktorá je jedným z prvých výsledkov paktu, predstavuje operačný rámec, ktorý spája príslušné zainteresované strany Únie s cieľom monitorovať

pokiaľ ide o prenos a zber údajov na účely ročného cyklu riadenia migrácie, a poskytla pevný a objektívny údajový základ pre posúdenie migračnej situácie v Únii.

Hlavné výzvy a ďalšie kroky:

Ďalšie kroky sú vymedzené v európskej výročnej správe o azyle a migrácii. Čo je ešte dôležitejšie, členské štáty sa budú musieť dohodnúť na celkovej úrovni solidarity a definovať svoje prísľuby na fóre solidarity Únie na vysokej úrovni s cieľom dosiahnuť dohodu o rezerve solidarity. V rámci Komisie, ako aj v členských štátoch zároveň prebiehajú prípravy na uvedenie mechanizmu solidarity do prevádzky. Komisia sa konkrétne usiluje zriadiť fórum solidarity na technickej úrovni.

Pre úspešné vykonávanie paktu je aj naďalej nevyhnutná spoločná dôkazová základňa a spoločné využívanie údajov. Členské štáty sa vyzývajú, aby naďalej spolupracovali s agentúrami Únie a Eurostatom na zbere a prenose presných a včasných údajov a pritom dodržiavali stanovené lehoty a spoločne dohodnuté vymedzenia ukazovateľov. Prebieha zjednodušovanie údajov o medzinárodnej ochrane s cieľom zabezpečiť jednotný súbor oficiálnych európskych štatistík o medzinárodnej ochrane⁵⁴. Zlepšovanie zberu a kvality údajov bude pokračovať, a to aj prijatím nariadenia (EÚ) 2024/1358.

Stavebný prvok 8 – Pripravenosť a plánovanie pre prípad nepredvídaných udalostí

Väčšina členských štátov schválila a oznámila agentúre EUAA svoje národné plány pre prípad nepredvídaných udalostí v oblasti prijímania a azylu⁵⁵ po tom, ako sa vo vzore poskytnutom agentúrou EUAA stanovili spoločné a porovnateľné normy. Splnili tak ďalší dôležitý míľnik stanovený v právnych predpisoch.

Väčšina plánov pre prípad nepredvídaných udalostí oznámených agentúre EUAA obsahuje základné prvky vzoru (azyl, prijímanie a maloleté osoby bez sprievodu), aj keď sa líšia mierou úplnosti a jasnosti⁵⁶. Väčšina plánov obsahovala aj podrobné scenáre s jasnými ukazovateľmi a prahovými hodnotami, ako aj prepojenia medzi scenármi a opatreniami reakcie. Vo väčšine plánov je vysvetlený postup aktivácie/deaktivácie príslušných scenárov⁵⁷. Prehľad mechanizmov riadenia sa takisto líšil, pričom niektoré členské štáty podrobnejšie opisovali, ako boli rôzne orgány zapojené do formulovania plánu a ako budú zapojené do jeho aktivácie v závislosti od rôznych scenárov a oblastí.

Hlavné výzvy a ďalšie kroky:

Komisia a agentúra EUAA komunikujú s členskými štátmi o tom, ako zlepšiť úplnosť a zrozumiteľnosť plánov. Niektoré všeobecné oblasti, ktoré si vyžadujú zlepšenie, sa týkajú lepšej identifikácie dobre formulovaných a merateľných ukazovateľov pre každý scenár.

a predvídať migračné toky a situácie. Bola zriadená na základe odporúčania Komisie (EÚ) 2020/1366 z 23. septembra 2020 o mechanizme EÚ pre pripravenosť a riadenie kríz v oblasti migrácie [EUR-Lex – 32020H1366 – SK – EUR-Lex](#).

⁵⁴ Zavádza sa spoločný projekt EUAA-EUROSTAT, ktorého cieľom je zefektívniť štatistiky o medzinárodnej ochrane.

⁵⁵ Poľsko a Maďarsko ešte neoznámili agentúre EUAA svoje plány pre prípad nepredvídaných udalostí.

⁵⁶ Problematický je napríklad chýbajúci prvok azylu v pláne (Francúzsko); chýbajúce alebo nejasné opatrenia reakcie v súvislosti s maloletými osobami bez sprievodu (Cyprus, Estónsko, Holandsko, Portugalsko a Španielsko), chýbajúce opatrenia pripravenosti a reakcie (Cyprus) a nejasnosť ohľadom toho, aké opatrenia sa uplatnia v závislosti od scenárov (Estónsko, Holandsko). Väčšina týchto členských štátov potvrdila, že má v úmysle zrevidovať a dokončiť plány, aby boli lepšie zosúladené so vzorom agentúry EUAA. Cyprus, Estónsko a Holandsko už svoje plány revidujú s podporou agentúry EUAA.

⁵⁷ Členským štátom boli 30. júla 2025 rozoslané spoločné pokyny, ako informovať Komisiu a agentúru EUAA o aktivácii a deaktivácii plánu v prípadoch uvedených v smernici (EÚ) 2024/1346.

Okrem toho by mali plány zahŕňať jasné opatrenia reakcie v závislosti od jednotlivých oblastí a scenárov. To znamená aj možné využitie podpory agentúry EUAA. Mali by sa prijať opatrenia v oblasti pripravenosti (napr. logistika a príprava obstarávania, vytváranie zásob, odborná príprava alebo rezervná prijímacia kapacita), aby sa zabezpečili kapacity, ktoré možno mobilizovať pružným a efektívnym spôsobom. Tieto opatrenia by sa mali sformulovať v plánoch pre prípad nepredvídaných udalostí. Hoci takmer všetky členské štáty spomínali prepojenie s inými príslušnými plánmi pre prípad nepredvídaných udalostí (napr. hranice, návraty), nie všetky vložili tieto odkazy do svojich plánov. Vo väčšine plánov sa nevysvetľuje postup ani aktéri, ktorí by mali byť zapojení do zabezpečenia povinných revízií stanovených v smernici (EÚ) 2024/1346.

Ako uviedli niektoré členské štáty, prebiehajúce legislatívne a administratívne prípravy na začatie uplatňovania paktu by mohli ešte stále ovplyvniť obsah ich plánov pre prípad nepredvídaných udalostí. Komisia preto vyzýva členské štáty, aby v prípade potreby zabezpečili aktualizáciu svojich plánov a oznámili ich agentúre EUAA v čase začatia uplatňovania paktu. Takisto by bolo vhodné zabezpečiť budovanie kapacít a testovanie plánov.

Stavebný prvok 9 – Nové záruky pre žiadateľov o medzinárodnú ochranu a zraniteľné osoby a intenzívnejšie monitorovanie základných práv

V posledných mesiacoch väčšina členských štátov objasnila svoje mechanizmy týkajúce sa právneho poradenstva. V niektorých prípadoch musia členské štáty zaviesť legislatívne zmeny, ktoré sa v súčasnosti nachádzajú v štádiu prípravy⁵⁸. Pokiaľ ide o prevádzkovú úroveň, väčšina krajín uskutočňuje zmeny, a to rozšírením svojich existujúcich mechanizmov alebo vytvorením nových, no niekoľko krajín pokračuje vo využívaní existujúcich mechanizmov. Veľká väčšina členských štátov plánuje spolupracovať s partnermi, nezávislými agentúrami a/alebo právnikmi/združením pre právnu pomoc⁵⁹. Podobne sa väčšine členských štátov už podarilo identifikovať partnerov alebo inštitucionálne mechanizmy, ktoré sú potrebné na zavedenie mechanizmu monitorovania základných práv. Vo väčšine prípadov sa touto úlohou poverí existujúci ombudsman⁶⁰.

Pokiaľ ide o záruky, agentúra EUAA dokončila v septembri 2025 prípravu informačných materiálov o nových postupov a vydala praktickú príručku o bezplatnom právnom poradenstve v administratívnej fáze konania⁶¹. Na strane členských štátov to bolo predovšetkým zavedenie overovania, ktoré si vyžadovalo opätovnú pozornosť a odbornú prípravu, a to najmä pokiaľ ide o identifikáciu zraniteľnosti a príslušné opatrenia v tejto súvislosti⁶². Preto sa okrem iných opatrení organizujú aj školenia. Aby sa podporila včasná identifikácia a primerané a harmonizované reakcie, spomínaný nový súbor nástrojov na preverovanie (oddiel 3.3)

⁵⁸ Týka sa to Bulharska, Cypru, Fínska, Holandska, Rakúska, Slovinska, Španielska a Švédska.

⁵⁹ Ako napríklad Bulharsko, Estónsko, Chorvátsko, Rakúsko (hoci sa opierajú o súčasný systém), Česko, Írsko (rada pre právnu pomoc), Litva, Lotyšsko, Portugalsko, Rumunsko, Slovensko, Taliansko (rozšírenie súčasných mechanizmov), Fínsko, Holandsko, Nemecko, Slovinsko a Španielsko (opierajú sa o vnútorné mechanizmy).

⁶⁰ Vo väčšine prípadov je touto úlohou poverený alebo ňou bude poverený existujúci ombudsman (Bulharsko, Cyprus, Česko, Estónsko, Litva, Lotyšsko, Poľsko, Portugalsko, Rakúsko, Rumunsko, Slovensko, hoci existujú výnimky, ako napríklad Chorvátsko a Holandsko). V Rumunsku sa ombudsman už oficiálne ujal tejto úlohy. Írsko navrhuje zriadenie nezávislého mechanizmu dohľadu, ktorý by pozostával z hlavného inšpektora pre konania o azyle na hraniciach, ktorému by pomáhal poradný výbor.

⁶¹ Do konca roka sa informačné materiály preložia do 23 jazykov Únie a ďalších 20 jazykov, ktoré nie sú jazykmi Únie.

⁶² Rakúsko napríklad spustilo iniciatívu s cieľom vytvoriť pozíciu úradníkov venujúcich sa otázke zraniteľnosti a posilniť spoluprácu s UNHCR.

obsahuje aj praktickú prílohu o vykonávaní predbežných kontrol zraniteľnosti. Okrem toho bola poskytnutá individualizovaná odborná príprava⁶³. Agentúra EUAA dokončuje aj revíziu širšieho modulu odbornej prípravy „Úvod do témy zraniteľnosti“ s cieľom zohľadniť právne predpisy paktu. Pokiaľ ide o návraty, agentúra Frontex v spolupráci s inými zainteresovanými stranami vyvíja mobilnú aplikáciu na prácu so zraniteľnými skupinami, ktorá obsahuje aj kontrolu zraniteľnosti. Agentúra pre základné práva naďalej poskytuje poradenstvo inštitúciám Únie a vládam členských štátov v oblasti základných práv.

Členské štáty sa zamerali aj na opatrenia týkajúce sa detí, ktoré zahŕňajú kroky na zabezpečenie primeraného prijímania, v niektorých prípadoch zmeny postupov posudzovania veku, ako aj ďalšie angažovanie sa v otázkach menovania poručníkov a dohľadu nad nimi⁶⁴.

Hlavné výzvy a ďalšie kroky:

Členské štáty, ktoré ešte nevymedzili mechanizmy právneho poradenstva⁶⁵ alebo nezávislý mechanizmus pre základné práva⁶⁶, by tak mali urobiť. Všetky členské štáty by sa mali zaoberať všetkými doteraz nevyriešenými otázkami, ktoré sa týkajú zabezpečenia kompetencie a primeranej nezávislosti, a mali by vymedziť jasné hranice úloh a zodpovednosti. To znamená, že sa treba vyhnúť rozdeľovaniu tejto úlohy medzi rôzne subjekty alebo že v prípade výberu zmiešaných mechanizmov treba jasne vymedziť vedúcu úlohu. Agentúra Európskej únie pre základné práva na základe svojho usmernenia z decembra 2024 týkajúceho sa zriadenia samotného mechanizmu vypracúva v súčasnosti metodické usmernenia k práci v budúcnosti menovaných inšpektorov.

Výzvy sa musia ešte vyriešiť aj v súvislosti so zraniteľnými skupinami prijímanými do prijímacieho systému, ako sú maloleté osoby bez sprievodu a obeť rodovo podmieneného násillia. Pre maloleté osoby bez sprievodu, ktoré by v zásade nemali byť ubytované spolu s dospelými osobami, by sa mali zabezpečiť dostatočné a primerané prijímacie kapacity. Členské štáty by mali vyvinúť viac úsillia, aby sa včas zaistili vhodní zástupcovia pre maloleté osoby vo všetkých fázach azylového konania a aby sa zabezpečil prístup detí k vzdelávaniu a zdravotníckym službám v súlade s paktom. Vo federálnych systémoch je potrebné venovať osobitnú pozornosť zosúladieniu právnych predpisov a praxe na všetkých úrovniach verejnej správy.

Nasledujúce zasadnutie expertnej skupiny Komisie pre migrujúce deti sa bude zameriavať predovšetkým na reformy opatrovníctva, ktoré sa vyžadujú v zmysle paktu. V tejto súvislosti Agentúra Európskej únie pre základné práva pracuje na aktualizácii príručky o poručníctve detí bez sprievodu z roku 2014 v súlade s ustanoveniami zavedenými paktom. Agentúra EUAA ešte tento rok uverejní aktualizáciu Usmernení k posudzovaniu veku z roku 2018 (3. vydanie).

Stavebný prvok 10 – Integrácia a legálne spôsoby získania ochrany

Presídľovanie a legálne spôsoby: Komisia predložila svoj návrh prvého dvojročného plánu Únie pre presídlenie a humanitárne prijatie (ďalej len „plán Únie“). Cieľom návrhu plánu Únie je stanoviť celkový počet štátnych príslušníkov tretích krajín alebo osôb bez štátnej príslušnosti, ktorí potrebujú ochranu a ktorých majú členské štáty v úmysle prijať v Únii v rokoch 2026 a 2027. Odráža diskusiu, ktorá sa uskutočnila na zasadnutiach Výboru na vysokej úrovni pre presídlenie a humanitárne prijatie, dobrovoľné príspevky zúčastnených

⁶³ „Zraniteľnosť v Pakte o migrácii a azyle“, <https://euaa.europa.eu/publications/euaa-tailor-made-training-plan-pact-migration-and-asylum>.

⁶⁴ Pakt tu prispieva k širším reformám: po období poznačenom preplnenosťou, ktoré poukázalo na potrebu rozšíriť a zreformovať systém prijímania, sa vďaka vykonávaniu paktu posilní solídny írsky systém ochrany detí.

⁶⁵ Grécko a Maďarsko.

⁶⁶ Z rôznych dôvodov sem patrí: Dánsko, Fínsko, Grécko, Maďarsko, Malta, Slovinsko, Španielsko a Švédsko.

členských štátov a predpokladané globálne potreby v oblasti presídľovania, ktoré identifikoval UNHCR. V navrhovanom pláne Únie sa identifikujú regióny, z ktorých by malo dochádzať k prijímaniu, s cieľom poskytnúť životaschopné a bezpečné alternatívy k nelegálnym cestám a ďalej posilniť úlohu presídľovania a prijímania osôb z humanitárnych dôvodov pri budovaní partnerstiev s tretími krajinami.

Agentúra EUAA poskytuje podporu členským štátom, ktoré to v tejto súvislosti potrebujú, a do konca roka 2025, teda skôr, ako sa pôvodne plánovalo, dokončí aktualizáciu svojich modulov odbornej prípravy o doplnkových možnostiach a o výberovej fáze v kontexte presídľovania a prijímania osôb z humanitárnych dôvodov.

Integrácia osôb s udelenou medzinárodnou ochranou: Väčšina členských štátov pracovala na tom, aby ustanovenia paktu týkajúce sa integrácie a včasných integračných opatrení začlenila do svojich vnútroštátnych postupov implementácie a transpozície. Ako sa uvádza v júnovej správe, viaceré členské štáty sa vo svojich národných implementačných plánoch zaoberali potrebou viac investovať alebo podporovať ďalšie integračné opatrenia, okrem iného aj vypracovaním včasných integračných opatrení a efektívnejšieho postupu uznávania kvalifikácií a validácie zručností. Niektoré členské štáty pokročili vo svojich národných stratégiách integrácie⁶⁷ alebo sa snažia rozšíriť svoje integračné úsilie o nové alebo skoršie integračné a jazykové kurzy⁶⁸.

Hlavné výzvy a ďalšie kroky:

Rada bude musieť do konca roka prijať plán Únie pre presídlenie a humanitárne prijatie na základe návrhu Komisie. Komisia je pripravená podporiť členské štáty vo vykonávaní tohto plánu.

Fungujúca a súdržná integračná politika vrátane včasných integračných opatrení zostáva aj naďalej nevyhnutnou podmienkou podporovania sebestačnosti žiadateľov, posilňovania sociálnej súdržnosti a umožňovania toho, aby osoby s udelenou medzinárodnou ochranou čo možno najskôr začali prispievať do hostiteľských spoločností⁶⁹. Prispieva aj k obmedzovaniu stimulov na neoprávnené pohyby.

Opatrenia na podporu integrácie sa napriek svojmu rozhodujúcejmu významu stále značne rôznia a viaceré členské štáty musia ešte vynaložiť viac úsilia, najmä pokiaľ ide o podporu prístupu k primeranému bývaniu, podporu integrácie na trhu práce, uznávanie kvalifikácií a zavádzanie včasných integračných opatrení⁷⁰. Aby bola podpora členských štátov účinnejšia, mali by vyvinúť ďalšie úsilie na zabezpečenie opatrení prispôbených osobitným potrebám a na odstránenie prekážok, ktorým čelia cieľové skupiny, ako sú migrantky, deti alebo osoby s potrebami súvisiacimi s duševným zdravím, ako sa zdôrazňuje v strednodobom preskúmaní akčného plánu pre integráciu a začlenenie.

Komisia naďalej podporuje integračné politiky členských štátov tak, že poskytuje finančné prostriedky (a to aj na dlhodobú integráciu z kohéznych fondov Únie), vypracúva usmernenia a posilňuje viacúrovňové partnerstvá zahŕňajúce migrantov, hostiteľské komunity, miestne a regionálne orgány, sociálnych a hospodárskych partnerov, občiansku spoločnosť a súkromný sektor.

⁶⁷ Malta začala svoju stratégiu a akčný plán pre integráciu (2025 – 2030) vykonávať v januári 2025.

⁶⁸ Napríklad Česko, Estónsko, Luxembursko, Rakúsko, Slovinsko a Taliansko.

⁶⁹ Oznámenie Komisie Európskemu parlamentu, Rade, Európskemu hospodárskemu a sociálnemu výboru a Výboru regiónov s názvom Akčný plán pre integráciu a začlenenie 2021 – 2027, COM(2020) 758 final, [EUR-Lex – 52020DC0758 – SK – EUR-Lex](#).

⁷⁰ Napríklad Bulharsko, Cyprus, Grécko, Chorvátsko, Maďarsko, Lotyšsko, Rumunsko a Slovensko.

ZÁVER

Počas nasledujúcich ôsmich mesiacov je nutné neustále napredovať, aby sa zabezpečilo úspešné začatie uplatňovania reforiem paktu, čím sa vytvorí stabilný základ pre budúce opatrenia Únie v oblasti riadenia migrácie a azylu. Vyžaduje si to okamžité vyvinutie úsilia a do budúcnosti si to bude vyžadovať vyvíjanie kolektívneho úsilia.

Výzvam, na ktoré táto správa poukazuje, by sa mala venovať osobitná pozornosť, aby sa vo všetkých členských štátoch zabezpečilo fungovanie systémov solidarity a zodpovednosti, pripravenosť systémov Eurodac, zavedenie mechanizmov pre konania na hraniciach a dostupnosť primeraných prijímacích kapacít. K ďalším dôležitým prvkom paktu patrí monitorovanie základných práv, právne poradenstvo a nové ustanovenia o zárukách pre zraniteľné skupiny.

Komisia zostáva v tomto smere plne angažovaná a vo svojej práci bude pokračovať na horizontálnej aj bilaterálnej úrovni pomocou špecializovaných tímov pre jednotlivé krajiny.

Vzhľadom na začatie ročného cyklu riadenia migrácie je nutné pokročiť v riešení existujúcich nedostatkov dublinského systému a plne sa pripraviť na uplatňovanie rámca zodpovednosti podľa nariadenia (EÚ) 2024/1351. Zároveň budú pokračovať práce aj na implementácii rezervy solidarity.

Dôležitým výsledkom na úrovni Únie bude prijatie európskej stratégie v oblasti riadenia azylu a migrácie v decembri 2025. Táto stratégia bude vychádzať z národných stratégií, ktoré členské štáty zaslali Komisii v júni, pričom sa bude vzťahovať na vnútorný aj vonkajší rozmer migrácie v rámci komplexného a integrovaného prístupu.

Ďalšiu správu o aktuálnom stave vykonávania paktu predloží Komisia Európskemu parlamentu a Rade v marci 2026.