

Bruxelles, 12 noiembrie 2025  
(OR. en)

15196/25  
ADD 1

JAI 1640  
MIGR 413  
FRONT 266  
RELEX 1441  
ASILE 101

### NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

---

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	11 noiembrie 2025
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2025) 795 final - ANNEX
Subiect:	ANEXĂ la COMUNICAREA COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU REFERITOARE LA RAPORTUL ANUAL EUROPEAN PRIVIND AZILUL ȘI MIGRAȚIA (2025)

---

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2025) 795 final - ANNEX.

---

Anexă: COM(2025) 795 final - ANNEX



Bruxelles, 11.11.2025  
COM(2025) 795 final

ANNEX

**ANEXĂ**

*la*

**COMUNICAREA COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU  
REFERITOARE LA RAPORTUL ANUAL EUROPEAN PRIVIND AZILUL ȘI  
MIGRAȚIA (2025)**

## ANEXĂ

*la*

### **COMUNICAREA COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU REFERITOARE LA RAPORTUL ANUAL EUROPEAN PRIVIND AZILUL ȘI MIGRAȚIA (2025)**

#### **Al doilea raport referitor la stadiul punerii în aplicare a Pactului privind migrația și azilul**

#### **INTRODUCERE**

Comisia a publicat ultima situație a punerii în aplicare a Pactului privind migrația și azilul în iunie 2025<sup>1</sup>. Prezentul raport include o situație actualizată pentru perioada iunie 2025-începutul lunii octombrie 2025.

În această perioadă, statele membre, Comisia și agențiile Uniunii, împreună cu diferite părți interesate și diferiți parteneri, au continuat să depună eforturi în ceea ce privește toate elementele constitutive, pentru a continua punerea în aplicare a planului.

S-au înregistrat progrese suplimentare și au fost îndeplinite obiective intermediare importante, inclusiv elaborarea de strategii naționale și de planuri de contingență, adaptarea cadrelor juridice naționale și adoptarea Regulamentului de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2024/1351, precum și pregătiri pentru lansarea primului ciclu anual de gestionare a migrației.

Persistă însă și unele provocări, în special în ceea ce privește Eurodac și pregătirea la timp a sistemelor, procedura la frontieră și necesitatea de asigurare a personalului și a infrastructurii necesare și de adoptare a măsurilor administrative necesare pentru respectarea termenelor. În plus, demersurile privind procedura de screening ar trebui finalizate în întreaga Uniune, iar capacitatea de primire ar trebui aliniată la nevoile reale și la noul cadru. În cele din urmă, ar trebui instituite măsuri referitoare la monitorizarea drepturilor fundamentale, precum și la consilierea juridică.

În iulie 2025, Comisia și-a prezentat propunerea pentru un nou cadru financiar multianual și a propus triplarea sprijinului financiar acordat de Uniune pentru migrație, securitate și gestionarea frontierelor în următoarea perioadă, alături de o creștere semnificativă a finanțării pentru agențiile din domeniul afacerilor interne. În total, sprijinul financiar suplimentar propus de Uniune pentru domeniul afacerilor interne și al migrației se ridică la 81 de miliarde EUR.

---

<sup>1</sup> A se vedea primul raport referitor la stadiul punerii în aplicare a Pactului privind migrația și azilul, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=CELEX%3A52025DC0319>.

## PUNEREA ÎN APLICARE LA NIVELUL UNIUNII

O primă etapă esențială de planificare a început cu prezentarea Planului comun de punere în aplicare în iunie 2024, care a oferit un cadru pentru elaborarea de către statele membre a planurilor naționale de punere în aplicare și pentru stabilirea mecanismelor de guvernare relevante<sup>2</sup>.

Până în prezent, eforturile în ceea ce privește punerea în aplicare a pactului se concentrează pe deplin pe adaptarea legislativă, pe operaționalizarea practică și pe alocarea de resurse pentru reformele necesare. În această etapă, mecanismele de coordonare instituite continuă să funcționeze bine, atât la nivel orizontal, în cadrul Comitetului strategic pentru imigrație, frontiere și azil (CSIFA), cât și în cadrul dialogului bilateral cu statele membre special instituit de Comisie în acest scop. Au continuat schimburile mai generale cu Parlamentul European în cadrul reuniunilor periodice ale Grupului de lucru pentru azil – Punerea în aplicare a pactului/Sistemul european comun de azil al Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne.

S-au înregistrat progrese în ceea ce privește dezbaterile privind diferitele propuneri legislative de finalizare și completare a pactului prezentate de Comisie în ultimele șapte luni în cadrul procedurii legislative. Printre acestea se numără propunerea pentru un nou regulament privind returnarea, propunerea referitoare la conceptul de „țară terță sigură”, precum și propunerea de întocmire a unei liste a țărilor de origine sigure la nivelul Uniunii<sup>3</sup>. Parlamentul European și-a numit raportorii în acest scop și au început reuniunile tehnice. La rândul său, Consiliul a inițiat dezbaterile în vederea stabilirii poziției sale oficiale, discuțiile fiind în curs în cadrul organismelor relevante. De asemenea, lucrările privind actele de punere în aplicare care decurg din legislația aferentă pactului avansează în cadrul comitetelor de contact ale Comisiei (a se vedea acțiunile întreprinse pentru fiecare element constitutiv în secțiunea de mai jos).

Diferitele agenții ale Uniunii<sup>4</sup> au colaborat îndeaproape cu Comisia și cu statele membre, oferind sprijin pentru reforme în conformitate cu mandatele lor. În general, agențiile sunt în grafic în ceea ce privește furnizarea diferitelor documente de orientare, modele și materiale de formare prevăzute în Planul comun de punere în aplicare. În plus, acestea oferă sprijin la cerere diferitelor state membre și răspund provocărilor noi și emergente. EUAA a derulat două exerciții pilot de monitorizare, în Estonia și Țările de Jos, pentru a pregăti implementarea deplină a programului multianual de monitorizare al agenției (începând cu 2026). În cadrul acestor exerciții, în iunie 2025, două echipe de experți din cadrul EUAA, al Comisiei și din statele membre, precum și din cadrul UNHCR, în calitate de observatori, au efectuat vizite la fața locului. Rapoartele finale cu rezultatele monitorizării au fost finalizate și comunicate statelor membre respective. Începând cu iunie 2026, toate statele membre vor fi monitorizate

---

<sup>2</sup> [Planul comun de punere în aplicare a Pactului privind migrația și azilul – Comisia Europeană.](#)

<sup>3</sup> Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui sistem comun pentru returnarea resortisanților țărilor terțe aflați în situație de ședere ilegală în Uniune și de abrogare a Directivei 2008/115/CE a Parlamentului European și a Consiliului, a Directivei 2001/40/CE a Consiliului și a Deciziei 2004/191/CE a Consiliului, COM(2025) 101 final [EUR-Lex - 52025PC0101 - RO - EUR-Lex](#); Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2024/1348 în ceea ce privește întocmirea unei liste a țărilor de origine sigure la nivelul Uniunii, COM(2025) 186 final [EUR-Lex - 52025PC0186 - RO - EUR-Lex](#); Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2024/1348 în ceea ce privește aplicarea conceptului de „țară terță sigură”, COM(2025) 259 final [EUR-Lex - 52025PC0259 - RO - EUR-Lex](#).

<sup>4</sup> În special Agenția Uniunii Europene pentru Azil, eu-LISA, Frontex, Europol și Agenția pentru Drepturi Fundamentale.

în ceea ce privește punerea în aplicare tehnică și operațională a pactului în cadrul unui ciclu de cinci ani.

Programarea sprijinului financiar pentru punerea în aplicare a pactului a început prin colaborarea continuă cu statele membre (a se vedea secțiunea 3.1.). Aceasta include suma suplimentară de 3 miliarde EUR pusă la dispoziția statelor membre pentru sprijinirea punerii în aplicare a pactului și pentru găzduirea persoanelor strămutate din Ucraina. În plus, majoritatea statelor membre au întrunit criteriile necesare pentru accesarea fondurilor suplimentare în valoare de 1,6 miliarde EUR disponibile în cadrul evaluării la jumătatea perioadei a fondurilor pentru afaceri interne.

În paralel, statele membre continuă să beneficieze de sprijinul furnizat prin intermediul Instrumentului de sprijin tehnic gestionat de Comisie. În prezent, autoritățile din nouă state membre<sup>5</sup> beneficiază de sprijin personalizat pentru realizarea unor reforme specifice care decurg din planurile naționale de punere în aplicare, pe parcursul perioadei de tranziție de doi ani, până în 2026.

Colaborarea cu societatea civilă la nivelul Uniunii a avut loc în cadrul mai multor foruri și întâlniri bilaterale de informare. Un element specific al comunicării cu societatea civilă din ultima lună a fost colaborarea cu rețelele judiciare pentru a încuraja cooperarea și schimbul de informații cu privire la modificările procedurale introduse de pact, inclusiv noile termene aferente pentru finalizarea diferitelor proceduri<sup>6</sup>. Rolul sistemului judiciar este deosebit de important pentru funcționarea normelor privind responsabilitatea în cadrul procedurilor de azil și de returnare la frontieră [Regulamentul (UE) 2024/1351], a ordinelor de luare în custodie publică, a capacităților de primire, a procedurilor de numire a reprezentanților pentru minorii neînsoțiți, precum și pentru asigurarea asistenței și reprezentării juridice.

Semnificația mai largă a reformelor rămâne pe deplin recunoscută: respectând termenul legal de 12 iunie 2025, 22 de state membre și-au finalizat strategiile naționale în materie de migrație și azil<sup>7</sup>. Aceste strategii reflectă o abordare strategică cuprinzătoare, la nivelul întregii administrații, a migrației și azilului. La rândul lor, acestea vor contribui la realizarea primei strategii europene de gestionare a azilului și migrației, care trebuie adoptată până la sfârșitul anului.

#### **OPERAȚIONALIZAREA ELEMENTELOR CONSTITUTIVE – SITUAȚIE ACTUALIZATĂ CU PRIVIRE LA PROGRESELE ÎNREGISTRATE**

Numărul planurilor naționale de punere în aplicare a pactului a rămas neschimbat față de iunie 2025. Mecanismele de coordonare și guvernanta au fost îmbunătățite la nivelul statelor membre, bazându-se, de asemenea, pe identificarea părților interesate importante – și pe continuarea schimburilor cu acestea – în vederea punerii în aplicare a reformelor. Poate fi necesară, de exemplu, o mai mare implicare a departamentelor sau a ministerelor de resort responsabile cu furnizarea de servicii, cum ar fi cele de educație sau de sănătate, precum și o mai bună colaborare cu organizațiile societății civile și cu partenerii de implementare pentru a avansa în procesul de operaționalizare a acordurilor de parteneriat necesare. Statele membre

---

<sup>5</sup> Belgia, Cehia, Estonia, Irlanda, Grecia, Italia, Lituania, România și Slovacia.

<sup>6</sup> De exemplu, Grupul de lucru pentru azil și imigrație al Asociației Judecătorilor Administrativi Europeni (AEAJ).

<sup>7</sup> Croația, Ungaria, Luxemburg și România nu și-au prezentat încă strategiile. România a transmis Comisiei un proiect în așteptarea adoptării finale, în timp ce Luxemburg și Croația au informat Comisia cu privire la transmiterea cu întârziere a acestor documente.

care nu au făcut acest lucru ar trebui să intensifice colaborarea, în special cu sistemul judiciar, pentru a anticipa nevoile aferente.

Va fi din ce în ce mai important să se asigure că obiectivele intermediare și țintele rămase la nivel național sunt bine definite și urmărite, pentru a contribui la identificarea și abordarea oricăror întârzieri. Aceasta a reprezentat o provocare mai generală identificată deja în primul raport privind punerea în aplicare a pactului. Unele state membre au instituit bune practici și procese de punere în aplicare în acest sens<sup>8</sup>.

Reforme legislative referitoare la alinierea cadrelor juridice naționale la pact, precum și cele referitoare la transpunerea Directivei (UE) 2024/1346 sunt în plină desfășurare. Un număr mic de state membre au adoptat deja, integral sau parțial, legislația națională relevantă<sup>9</sup>. Un număr tot mai mare de state membre fie au finalizat deja elaborarea legislației sau se află în etapele finale de elaborare a propunerilor<sup>10</sup>. În majoritatea cazurilor, acest proces include diferite niveluri de consultare cu societatea civilă și cu principalele părți interesate<sup>11</sup>.

Statele membre aflate încă în curs de revizuire a cadrelor legislative ar trebui să finalizeze acest proces cât mai curând posibil pentru a putea finaliza procesul de elaborare și iniția procesul de adoptare la începutul anului viitor<sup>12</sup>. Activitățile desfășurate în cadrul comitetelor de contact ale Comisiei vor contribui la elaborarea de orientări suplimentare și vor oferi răspunsuri la întrebările emergente.

### **Sprijinul financiar: programare națională**

De la ultima actualizare, Comisia a colaborat îndeaproape cu toate statele membre în ceea ce privește programarea sprijinului financiar dedicat pactului. Suma de 3 miliarde EUR alocată pentru acest exercițiu va contribui la asigurarea de resurse suficiente pentru elementele-cheie ale noului cadru, atât din fonduri ale Uniunii, cât și din fonduri naționale<sup>13</sup>. Toate statele membre, cu excepția unuia<sup>14</sup>, au transmis formulare cu propunerile lor, care stau la baza dialogului privind finanțarea purtat cu serviciile Comisiei. Această metodă de lucru permite Comisiei să examineze provocările cu care se confruntă statele membre și să le sprijine în luarea deciziei cu privire la cele mai eficiente modalități de utilizare a fondurilor Uniunii, complementare bugetului național, în concordanță cu planurile naționale de punere în aplicare.

### **Principalele provocări și etapele următoare**

---

<sup>8</sup> De exemplu, autoritățile bulgare au elaborat un raport semestrial privind implementarea planului național de punere în aplicare și au actualizat acest plan, luând în considerare rezultatul dialogului cu Comisia privind finanțarea pactului și progresele înregistrate în ceea ce privește punerea concretă în aplicare.

<sup>9</sup> Printre acestea se numără Cehia și Grecia.

<sup>10</sup> Austria, Danemarca, Cipru, Estonia, Lituania, Țările de Jos, Portugalia și Spania au finalizat sau se află în etapele finale de elaborare a legislației. Germania a prezentat Parlamentului o propunere la 12 septembrie. În Bulgaria, Croația, Finlanda, Franța, Irlanda, Italia, Malta, Slovacia, Slovenia și Suedia, legislația este în curs de elaborare. Printre statele membre care nu au finalizat încă revizuirea legislației pentru toate domeniile care fac obiectul pactului sau pentru o parte a acestora se numără Belgia, Grecia și România.

<sup>11</sup> De exemplu, în Austria, Bulgaria, Croația, Cipru, Danemarca, Estonia, Finlanda, Germania, Irlanda, Lituania, Țările de Jos, Portugalia, Slovenia, Suedia.

<sup>12</sup> Procesul de revizuire a legislației este în desfășurare în Belgia și România, parțial nefinalizat în Grecia și ar putea suferi întârzieri în Letonia și Polonia.

<sup>13</sup> De exemplu, instituirea de proceduri la frontieră și proceduri de screening (inclusiv, după caz, centre multifuncționale); investiții adecvate în Eurodac și alte ajustări legate de tehnologia informației; asigurarea unor capacități de primire adecvate, inclusiv în conformitate cu obligațiile legale privind capacitatea adecvată a fiecărui stat membru la frontiera externă și instituirea unor mecanisme naționale independente și eficiente de monitorizare a drepturilor fundamentale și consiliere juridică gratuită.

<sup>14</sup> Ungaria.

În prezent, mai multe state membre au încheiat dialogul privind programarea fondurilor suplimentare și sunt pe cale să finalizeze procesul de modificare a programelor până la sfârșitul anului. Majoritatea statelor membre se află în ultimele etape ale dialogului. Acest proces trebuie finalizat cât mai curând posibil pentru a putea trece la etapa de modificare, care poate dura mai multe luni.

În general, această metodă de lucru a asigurat un schimb foarte constructiv între statele membre și serviciile Comisiei în ceea ce privește pregătirea la nivel național, pe lângă planurile naționale de punere în aplicare și strategiile naționale, și a instituit o bună practică de menținere a unor contacte periodice între statele membre și serviciile Comisiei cu privire la aspectele operaționale. Aceste discuții oferă, de asemenea, o bază solidă pentru cooperare și monitorizarea în comun a punerii în aplicare a pactului în anii următori. Continuarea dialogului periodic cu statele membre, inclusiv cu privire la progresele înregistrate în ceea ce privește absorbția bugetului, va contribui la identificarea provocărilor și, după caz, va oferi sprijin suplimentar personalizat, fie operațional, fie financiar. O parte din bugetul facilității tematice FAMI pentru perioada 2026-2027 poate fi mobilizată pentru acordarea de sprijin suplimentar statelor membre, pe baza nevoilor identificate în cursul schimbului continuu de informații privind punerea în aplicare a pactului.

### **Elementul constitutiv 1 – Eurodac**

Statele membre continuă să colaboreze îndeaproape cu Comisia și cu eu-LISA pentru a se asigura că sistemul Eurodac va fi operațional la termenul stabilit, și anume iunie 2026. În cadrul celei mai recente reuniuni a Grupului consultativ Eurodac, statele membre au raportat, în general, progrese satisfăcătoare: majoritatea statelor membre au stabilit alocările financiare necesare pentru îndeplinirea acestui obiectiv, fie din bugetele naționale, fie din fondurile Uniunii sau o combinație între cele două surse. În mai multe state membre au fost selectați furnizorii serviciilor relevante, iar procedurile de achiziții publice au fost accelerate prin contracte-cadru, în timp ce în alte state membre au fost lansate astfel de proceduri<sup>15</sup>.

În septembrie, opt state membre și Europol au menționat că sunt pe drumul cel bun<sup>16</sup>. 18 state membre au precizat că se confruntă în continuare cu diferite provocări, deși preconizează că vor putea rezolva la timp problemele nesoluționate<sup>17</sup>. Există riscul ca un stat membru să nu fie pregătit la timp<sup>18</sup>. În ultimele luni, eu-LISA a permis statelor membre să efectueze teste operaționale, alte teste urmând să fie puse la dispoziția statelor membre în următoarele luni.

La nivelul Uniunii, Comisia a instituit comitetul de reglementare Eurodac și s-au înregistrat progrese în ceea ce privește actele fără caracter legislativ referitoare la Eurodac, în special în ceea ce privește statisticile bazate pe date din mai multe sisteme și asigurarea interoperabilității. Actele sunt în grafic pentru a fi adoptate în cursul acestui an<sup>19</sup>.

---

<sup>15</sup> Belgia, Germania (contracte-cadru), Bulgaria și Croația (proceduri de achiziții publice lansate).

<sup>16</sup> Croația, Cehia, Estonia, Grecia, Țările de Jos, România, Spania, Suedia.

<sup>17</sup> Austria, Belgia, Bulgaria, Cipru, Danemarca, Finlanda, Franța, Germania, Irlanda, Italia, Letonia, Lituania, Luxemburg, Malta, Polonia, Portugalia, Slovacia și Slovenia.

<sup>18</sup> Ungaria.

<sup>19</sup> La 24 iulie au fost votate modificările următoarelor acte, urmând ca acestea să fie adoptate în curând: C(2021) 6176 și C(2021) 6174 – Decizii de punere în aplicare ale Comisiei de stabilire a normelor tehnice de creare a conexiunilor între datele provenite de la diferitele sisteme de informații ale UE, în temeiul articolului 28 alineatul (7) din Regulamentul (UE) 2019/817 al Parlamentului European și al Consiliului și al articolului 28 alineatul (7) din Regulamentul (UE) 2019/818 al Parlamentului European și al Consiliului; și C(2023) 645 și C(2023) 649 – Decizii de punere în aplicare ale Comisiei de stabilire și dezvoltare a standardului privind formatul universal pentru mesaje (UMF) în temeiul Regulamentelor (UE) 2019/817 și (UE) 2019/818 ale

## Principalele provocări și etapele următoare

Stadiul de implementare a sistemului Eurodac diferă în continuare de la un stat membru la altul. Provocările existente trebuie să fie abordate de urgență, deoarece intrăm în ultima etapă înainte de intrarea în vigoare a pactului. În mai multe cazuri, printre provocări se numără abordarea problemelor de conectivitate nesoluționate, stabilirea unor termene clare pentru finalizarea testării, lansarea procedurilor de achiziții publice restante și clarificarea modalităților legate de desemnarea punctului de acces<sup>20</sup>.

Statele membre sunt puternic încurajate să înceapă testarea cât mai curând posibil, deoarece acest lucru permite atât eu-LISA, cât și statului membru să identifice din timp orice problemă, având astfel suficient timp la dispoziție pentru a o remedia. Cinci state membre și Elveția au inițiat deja testarea funcționării efective a sistemului, mai multe alte state membre fiind pe punctul de a începe testarea în lunile următoare<sup>21</sup>. Cu toate acestea, majoritatea statelor membre nu au inițiat încă acest proces, în unele cazuri motivul fiind faptul că nu au finalizat testarea conectivității, o condiție prealabilă pentru testarea operațională<sup>22</sup>. Comisia și eu-LISA rămân angajate într-un dialog tehnic strâns cu statele membre cu privire la acest aspect, iar eu-LISA va continua, de asemenea, să sprijine toate statele membre atunci când este necesar.

## Elementul constitutiv 2 – Un nou sistem de gestionare a migrației la frontierele externe ale Uniunii

Se înregistrează în continuare progrese în ceea ce privește instituirea procedurilor obligatorii de azil și de returnare la frontieră. De la comunicarea din luna iunie privind stadiul punerii în aplicare a pactului, a crescut numărul statelor membre care dispun deja sau vor dispune în curând de centrele de primire și de resursele umane necesare pentru îndeplinirea cerințelor privind capacitatea adecvată<sup>23</sup>. Mai multe state membre instituie și se organizează pentru noua procedură de screening obligatorie, stabilind inclusiv calendarele de formare<sup>24</sup>.

Au continuat lucrările în cadrul comitetelor relevante, având ca rezultat, printre altele, elaborarea unor orientări specifice ale Comisiei privind procedurile de azil și de returnare la frontieră și actualizarea periodică a orientărilor privind procedura de screening, care completează Manualul practic pentru polițiștii de frontieră. Printre subiectele recent dezbătute în cadrul reuniunilor comisiilor s-au numărat utilizarea sistemelor informatice la scară largă pentru efectuarea controalelor de securitate și de identitate. Având în vedere că procedura de returnare la frontieră se bazează pe capacitatea de a asigura returnarea solicitanților respinși, evaluarea anuală a Comisiei din 2025, realizată în temeiul articolului 25a din Codul de vize, a

---

Parlamentului European și ale Consiliului. Modificarea Deciziei delegate de completare a Regulamentului (CE) nr. 767/2008 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește manualul de proceduri și norme necesare pentru interogări, verificări și evaluări (pentru vizele de scurtă ședere, vizele de lungă ședere și permisele de ședere), elaborată în temeiul articolelor 9h și 22b, este întârziată.

<sup>20</sup> Printre statele membre în cauză se numără Austria, Malta, Slovenia și Grecia.

<sup>21</sup> Statele membre care, în septembrie, au transmis eu-LISA că au inițiat deja testarea sunt Franța, Irlanda, Luxemburg, România și Suedia.

<sup>22</sup> Belgia, Bulgaria, Cipru, Danemarca, Finlanda, Ungaria, Letonia, Lituania, Malta, Țările de Jos, Portugalia, Slovenia, Spania.

<sup>23</sup> Pe lângă Belgia, Finlanda, Luxemburg, Cehia, Cipru, Franța, Malta și Țările de Jos, care au fost menționate în primul raport privind stadiul punerii în aplicare a pactului, Austria, Irlanda, Portugalia, Suedia și Lituania au îndeplinit cerințele privind capacitatea adecvată stabilită în cazul acestora sau au înregistrat progrese satisfăcătoare în acest sens.

<sup>24</sup> Austria, Belgia, Bulgaria, Croația, Cehia, Cipru, Estonia, Franța, Grecia, Irlanda, Lituania, Țările de Jos, Polonia și Spania sunt în prezent pe drumul cel bun în ceea ce privește punerea în aplicare a procedurii de screening.

acordat pentru prima dată o atenție deosebită țărilor de origine ai căror resortisanți ar intra sub incidența procedurii la frontieră.

EUAA și Frontex au elaborat, în strânsă cooperare, o ofertă de formare armonizată privind procedura de screening. Acest modul preliminar a fost pus la dispoziția utilizatorilor la sfârșitul lunii septembrie. Un modul cuprinzător de formare privind procedura de screening va fi disponibil începând cu luna martie 2026. Se preconizează că setul de instrumente privind procedura de screening, dezvoltat în comun de Frontex, EUAA și Comisie, cu sprijinul Europol și al experților din statele membre, va fi disponibil până la sfârșitul anului. Setul de instrumente completează orientările Comisiei și cuprinde un set de modele ușor de utilizat, materiale de orientare și resurse practice<sup>25</sup>. Se preconizează că testarea operațională a setului de instrumente va începe în octombrie 2025.

### **Principalele provocări și etapele următoare**

În pofida progreselor înregistrate, unele dintre provocările identificate în raportul anterior persistă. Printre problemele organizatorice nesoluționate se numără adaptarea legislației naționale, revizuirea sau elaborarea unor proceduri și orientări standard de operare, asigurarea unui personal suficient, derularea de proceduri de achiziții pentru construcția de centre sau modernizarea celor existente, punerea în aplicare a unor măsuri eficiente de atenuare a riscurilor de sustragere sau integrarea într-o mai mare măsură a bazelor de date informatice<sup>26</sup>. În unele cazuri, poate fi necesară adoptarea unor măsuri temporare de tranziție<sup>27</sup>. În acest stadiu, persistă riscul ca, în unele state membre, cerințele privind capacitatea adecvată să nu fie îndeplinite pe deplin și în timp util<sup>28</sup>. Deși termenul legal pentru notificarea de către statele membre a locațiilor desemnate pentru procedurile la frontieră este 11 aprilie 2026, statele membre sunt invitate să notifice aceste locații cât mai curând posibil pentru a facilita planificarea organizării acestora.

În ceea ce privește procedura de screening, o serie de state membre trebuie să definească mai clar repartizarea sarcinilor în cadrul structurilor naționale și să armonizeze procedurile și/sau să revizuiască cerințele de interoperabilitate. Unele state membre dispun deja de centre pentru efectuarea procedurii de screening, întrucât aplică deja procese legate de sosire<sup>29</sup>. În cazul altor state membre, planurile cu privire la locațiile centralizate vor trebui să ia în considerare faptul ca este posibil ca acestea să nu fie pe deplin pregătite până în iunie 2026. Alte state membre au optat pentru o abordare descentralizată – în special, pentru efectuarea procedurii de screening

---

<sup>25</sup> Setul de instrumente privind procedura de screening include modele de formulare de screening și o anexă care prezintă procesul de consultare a bazelor de date relevante; un model privind furnizarea de informații bazat pe articolul 11 din Regulamentul (UE) 2024/1356, o anexă practică privind efectuarea verificărilor preliminare ale vulnerabilității. Setul include, de asemenea, un document de orientare detaliat, pas cu pas, privind efectuarea screeningului, incluzând informații practice privind utilizarea modelelor și desfășurarea procesului de screening, precum și o descriere a programelor de formare oferite de Frontex și EUAA în legătură cu procedura de screening.

<sup>26</sup> Danemarca, Germania, Finlanda, Italia, Lituania, Slovenia, Portugalia: fiecare dintre aceste state membre se confruntă cu una sau mai multe dintre provocările enumerate.

<sup>27</sup> Astfel de măsuri pot fi necesare în Croația, Irlanda, Estonia, Italia, Letonia și România și se pot referi la centrele temporare sau la dispozițiile privind personalul. Grecia și Bulgaria vor îndeplini cerințele privind capacitatea adecvată; cu toate acestea, va fi necesară îndeplinirea cerințelor legate de calitatea centrelor.

<sup>28</sup> În Germania, Letonia, România, Slovacia și Slovenia pot exista întârzieri din cauza faptului că centrele nu au fost încă selectate sau procedurile de achiziții nu au fost încă lansate.

<sup>29</sup> De exemplu: Grecia, Italia, Spania, Cipru.

pe teritoriul lor. În mai multe cazuri, este necesară stabilirea măsurilor privind controalele medicale, inclusiv în cooperare cu furnizorii de servicii medicale.

### **Elementul constitutiv 3 – Regândirea sistemului de primire**

Multe state membre își îmbunătățesc capacitatea de primire, atât din punct de vedere cantitativ, cât și calitativ. Acestea au luat măsuri suplimentare pentru a elimina lacunele în materie de capacitate sau pentru a se asigura că noile dispoziții pot fi operaționalizate. Printre acestea se numără construcția de noi centre și reconstrucția și/sau modernizarea centrelor existente. Multe state membre și-au pus planurile în practică, unele dintre ele axându-se pe înființarea de noi centre multifuncționale<sup>30</sup>. Modelele și proiectele elaborate de EUAA și de Comisie sunt utile în acest sens, întrucât centrele sunt concepute pentru a oferi o gamă largă de servicii, de la identificare și înregistrare până la primirea diferitelor categorii de persoane, precum și acces la servicii de asistență socială și consiliere juridică.

Unele state membre utilizează exerciții de simulare pentru a evalua în ce măsură sistemul lor de primire este pregătit pentru introducerea de noi proceduri/activități prevăzute de pact, cum ar fi procedura la frontieră și procedura de screening<sup>31</sup>.

Posibilitatea adoptării unor măsuri de primire diferite, în funcție de diferitele tipuri și grupuri de solicitanți, prevăzută în Directiva (UE) 2024/1346, a fost, de asemenea, luată în considerare. Statele membre introduc sau consolidează măsuri specifice pentru cazurile de transfer de responsabilitate<sup>32</sup>, depunând în același timp eforturi pentru a răspunde mai bine nevoilor persoanelor cu vulnerabilități sau ale familiilor din centrele de primire<sup>33</sup>. De asemenea, mai multe state membre au înregistrat progrese în ceea ce privește sistemele de gestionare a cazurilor și digitalizarea proceselor pentru a îmbunătăți accesul la date și schimbul de date sau pentru a se adapta în alt mod la cerințele pactului<sup>34</sup>.

De la ultima actualizare din iunie, statele membre și EUAA au depus, în general, eforturi semnificative pentru a elimina lacunele în ceea ce privește colectarea datelor în materie de primire<sup>35</sup>. Cu toate acestea, sistemele naționale de primire sunt deosebit de complexe și eterogene. Sunt necesare date mai detaliate din partea tuturor statelor membre, pentru a-i permite Comisiei să ofere un tablou mai cuprinzător și comparabil al capacității de primire din Uniune și din statele membre în scopul ciclului anual de gestionare a migrației. Pentru primele două cicluri anuale (2025 și 2026), Comisia și EUAA au stabilit o abordare progresivă prin care statele membre trebuie să raporteze date în materie de primire pe baza unor indicatori principali<sup>36</sup>. Începând din 2027, statele membre vor raporta EUAA date în materie de primire pe baza unui set complet de indicatori.

---

<sup>30</sup> Printre acestea se numără Croația, Letonia, Lituania, Luxemburg, Portugalia, România, Slovacia și Slovenia.

<sup>31</sup> De exemplu: Irlanda, România. Suedia.

<sup>32</sup> Belgia, Bulgaria, Cehia, Germania, Portugalia, Slovacia, Slovenia și Suedia au în vedere acest lucru.

<sup>33</sup> Printre acestea se numără Austria, Cipru, Cehia, Italia, Lituania, Portugalia și Slovenia.

<sup>34</sup> De exemplu, Cehia, Estonia, Italia, Croația, Franța, Bulgaria, Portugalia, Spania.

<sup>35</sup> Datele disponibile în prezent permit obținerea unei imagini de ansamblu cu privire la numărul de persoane găzduite în sistemele naționale oficiale de primire ale statelor membre, înțelegând ca setul de măsuri adoptate pentru primirea solicitanților de azil în conformitate cu Directiva (UE) 2024/1346. Cu toate acestea, datele actuale nu reflectă sprijinul pentru cazare acordat beneficiarilor de protecție temporară care nu fac obiectul Directivei (UE) 2024/1346 și nici nu sunt suficient de detaliate pentru a face o comparație a situației în materie de primire din diferitele state membre.

<sup>36</sup> Persoane în sistemul de primire (numărul total de persoane din sistemul de primire, inclusiv defalcarea în funcție de statutul juridic al persoanelor din centrele de primire și numărul de minori neînsoțiți); și capacitatea sistemului de primire (numărul total de paturi disponibile la sfârșitul perioadei de raportare).

Statele membre și serviciile Comisiei continuă seria de reuniuni în cadrul Comitetului de contact pentru primire cu scopul de a pregăti transpunerea Directivei (UE) 2024/1346 și de a clarifica chestiunile nesoluționate. Discuțiile recente au abordat aspecte precum măsurile de integrare timpurie, restricționarea libertății de circulație, luarea în custodie și alternativele la aceasta, precum și, la un nivel mai general, interacțiunea cu alte elemente ale pactului. Rețeaua de primire a EUAA își continuă activitatea de identificare a provocărilor operaționale și schimbul de bune practici. Toate aceste discuții contribuie, de asemenea, la elaborarea viitoarelor orientări revizuite ale EUAA privind standardele și indicatorii. Ghidul practic al agenției privind înființarea și gestionarea unui centru de sosire și de primire este, de asemenea, în curs de finalizare.

### **Principalele provocări și etapele următoare**

Sistemele naționale de primire continuă să se confrunte cu câteva provocări-cheie. Construcția oricărui centru nou ar trebui să aibă loc în timp util și, dacă este necesar, trebuie instituite măsuri intermediare pentru a asigura conformitatea cu Directiva (UE) 2024/1346 și pentru a garanta capacități adecvate suficiente până la intrarea în aplicare a pactului<sup>37</sup>. Există în continuare provocări în ceea ce privește grupurile vulnerabile găzduite în cadrul sistemelor de primire, cum ar fi minorii neînsoțiți și victimele violenței de gen (secțiunea 3.10).

Statele membre aflate în primele etape de planificare a centrelor multifuncționale ar trebui să colaboreze cu EUAA – dacă nu au făcut deja acest lucru – pentru a lua în considerare proiectul și modelele special elaborate de agenție pentru a asigura alinierea la dispozițiile și principiile pactului.

În general, provocările legate de capacitatea și integrarea sistemelor de gestionare evidențiază nevoia continuă de alocare strategică a resurselor. Acest proces este încă în desfășurare în mai multe state membre. Comisia continuă să acorde o atenție deosebită situațiilor în care statele membre planifică sau au inițiat deja o reducere a capacității lor de primire pentru a se asigura că astfel de măsuri sunt în concordanță cu nevoia generală de a dispune de sisteme bine pregătite. Statele membre sunt invitate, de asemenea, să asigure luarea în custodie publică, în deplină conformitate cu legislația aferentă pactului, care prevede că luarea în custodie publică trebuie să fie o măsură de ultimă instanță.

Este necesară îmbunătățirea în continuare a raportării și a nivelului de detaliere al datelor privind sistemului național de primire pentru a contribui la evaluarea situației legate de primire inclusă în Raportul anual european privind azilul și migrația<sup>38</sup>. Având în vedere rolul central al primirii, vor fi necesare eforturi suplimentare pentru a se asigura că statisticile în materie de primire sunt suficient de comparabile și complete, permițând astfel o evaluare mai completă.

### **Elementul constitutiv 4 – Proceduri de azil echitabile, eficiente și convergente**

Discuțiile privind reformele prevăzute de legislația aferentă pactului continuă în cadrul forurilor relevante. EUAA a actualizat orientările și standardele operaționale și indicatorii relevanți privind procedurile de azil, proces care ar trebui finalizat până la sfârșitul anului, împreună cu ghidul practic privind înregistrarea și depunerea cererilor de protecție internațională.

---

<sup>37</sup> Astfel de preocupări există, de exemplu, în Belgia, unde instanțele continuă să identifice lipsa unor condiții de primire adecvate. Alte preocupări se referă la Bulgaria, Cipru, Croația, Letonia, Grecia și Țările de Jos.

<sup>38</sup> În sens mai larg, organizarea sistemelor de primire este diferită în întreaga Uniune. Beneficiarii de protecție temporară cărora li se acordă sprijin pentru cazare în afara acestui sistem nu sunt luați în considerare în raportarea datelor de către statele membre.

Mai multe state membre iau măsuri pentru a aborda întârzierile existente în cazurile de azil și pentru o gestionare îmbunătățită a cazurilor. Acestea variază de la angajarea de personal suplimentar până la reformarea proceselor prin digitalizare și sisteme integrate de gestionare a cazurilor și armonizarea fluxurilor de lucru și a procedurilor între diferitele părți interesate<sup>39</sup>. Diferite state membre profită de sprijinul oferit de EUAA, de exemplu pentru elaborarea de proceduri în comun, pentru solicitarea de detașări sau cursuri de formare ori pentru direcționarea sprijinului operațional<sup>40</sup>. Scăderea continuă a numărului de cereri de azil în Uniune va ajuta și mai mult statele membre să reducă întârzierile în cazurile de azil.

Majoritatea statelor membre au cooperat cu organismele judiciare în eforturile lor de punere în aplicare<sup>41</sup>. Acest lucru este esențial pentru a asigura alinierea practicilor judiciare naționale la dispozițiile pactului, pentru a permite sistemelor judiciare eficiente să reducă timpul de prelucrare a cererilor și să își extindă capacitățile de soluționare a căilor de atac.

După cum s-a menționat mai sus, procedura legislativă legată de propunerile Comisiei referitoare la conceptul de țară terță sigură și la întocmirea unei liste a țărilor de origine sigure, care va simplifica procedurile, este în desfășurare<sup>42</sup>.

### **Principalele provocări și etapele următoare**

În pofida măsurilor luate, sunt necesare eforturi suplimentare pentru a reduce întârzierile existente și a evita apariția unor noi<sup>43</sup>. Acestea pot include lansarea în timp util a procedurilor de recrutare, atât pentru acordurile temporare, cât și pentru cele pe termen lung, precum și a cursurilor de formare necesare pentru familiarizarea personalului cu noul cadru, în cadrul unei posibile cooperări cu EUAA. Numai prin reducerea întârzierilor, statele membre vor putea limita cât mai mult posibil funcționarea în paralel a două sisteme după iunie 2026 [unul bazat pe acquis-ul din Directiva 2013/32/UE, care va deveni vechi la acea dată, și altul bazat pe Regulamentul (UE) 2024/1348 pentru cazurile permise după 12 iunie 2026].

Toate statele membre sunt încurajate să pună un accent mai mare pe cooperarea cu sistemul judiciar și să abordeze posibilele riscuri legate de suprasolicitarea sistemelor judiciare și deficitul de personal, având în vedere, de asemenea, reducerea termenelor în cazul noilor proceduri.

De asemenea, pe măsură ce își adaptează sistemele, statele membre trebuie să asigure în continuare accesul efectiv la procedurile de azil și aplicarea principiului nereturnării.

---

<sup>39</sup> Printre statele membre care desfășoară în prezent astfel de reforme se numără Belgia, Cipru, Finlanda, Germania, Irlanda, Italia și Malta.

<sup>40</sup> De exemplu, Austria, Belgia, Cipru, Estonia și Germania, Grecia, Italia, Lituania.

<sup>41</sup> Mai multe state membre au pus accentul pe consolidarea sistemului judiciar, inclusiv Austria, Cehia, Lituania, Luxemburg, Finlanda și Estonia. De exemplu, în Austria, Curtea Administrativă Federală a lansat un proiect intern – „Ready 4 GEAS”.

<sup>42</sup> Cu privire la prima propunere, Parlamentul European și-a numit raportorul, iar o primă reuniune tehnică a avut loc la 25 septembrie. Consiliul a inițiat dezbaterile în vederea stabilirii poziției sale oficiale, discuțiile fiind în curs în cadrul Grupului de lucru pentru azil. În ceea ce privește propunerea de întocmire a unei liste a țărilor de origine sigure la nivelul Uniunii, discuțiile avansează în cadrul Consiliului, președinția daneză înregistrând progrese cu privire la o propunere de compromis. Parlamentul European și-a numit raportorul, iar în septembrie au avut loc două reuniuni tehnice.

<sup>43</sup> Printre statele membre care se confruntă cu astfel de provocări se numără Belgia, Croația, Estonia, Germania, Grecia, Italia, Luxemburg, Țările de Jos, Polonia, Portugalia și Spania. În același timp, în mai multe state membre, inclusiv Austria, Bulgaria, Croația, Cipru, Finlanda, Germania, Lituania, Malta, Slovacia și Suedia, numărul cazurilor restante a scăzut cu 24 %-50 % în perioada iunie 2024-iunie 2025.

În concordanță cu Comunicarea 2024/570 privind contracararea amenințărilor hibride generate de utilizarea migrației ca armă și consolidarea securității la frontierele externe ale Uniunii, măsurile luate pentru a aborda utilizarea migrației ca armă la frontierele cu Belarus și Rusia, care implică ingerințe serioase în drepturile fundamentale, cum ar fi dreptul de azil și garanțiile conexe, trebuie să fie temporare, proporționale și limitate la ceea ce este strict necesar și să asigure respectarea esenței acestor drepturi, îndeplinind în același timp obiectivele de interes general recunoscute de Uniune.

### **Elementul constitutiv 5 – Proceduri de returnare mai eficiente și mai echitabile**

Ca parte a eforturilor comune de simplificare și raționalizare a procedurilor administrative, pe lângă emiterea deciziilor negative în materie de azil împreună cu deciziile de returnare<sup>44</sup>, statele membre își modernizează sistemele naționale de gestionare a cazurilor de returnare și ia măsuri pentru a eficientiza procesul de returnare.

Mai multe state membre au planificat o creștere a capacității lor de consiliere în materie de returnare. Printre alte măsuri se numără consolidarea programelor de returnare voluntară asistată, planuri de sporire a resurselor umane pentru autoritățile care gestionează procedurile de returnare sau de înființare a unor birouri de returnare pentru a facilita relațiile interinstituționale și a spori eficiența procedurilor de returnare<sup>45</sup>.

Răspunzând solicitării statelor membre, Frontex își va consolida în continuare sprijinul în materie de consiliere, vizând în mod specific resortisanții țărilor terțe care, în urma introducerii unei căi de atac împotriva deciziilor negative în materie de azil în fața unei instanțe de prim grad, au primit dreptul de a rămâne pe teritoriul statului membru respectiv până la soluționarea acesteia<sup>46</sup>. În plus, Frontex lucrează la un curs de formare pentru specialiștii în materie de returnare privind cooperarea cu țările terțe, sistemele informatice utilizate în procesul de returnare și consilierea în materie de returnare și reintegrare. Toate statele membre continuă să utilizeze în mod activ programul de reintegrare al UE condus de Frontex.

### **Principalele provocări și etapele următoare**

Comisia continuă să urmărească cu prioritate avansarea negocierilor referitoare la propunerea de regulament privind returnarea<sup>47</sup>, care să conducă la un acord rapid între Parlamentul European și Consiliu, în orice caz înainte de aplicarea pactului, în iunie 2026. Coordonatorul pentru returnare lucrează la elaborarea în acest an a unui manual privind fluxurile de lucru eficiente în cadrul procedurii de returnare la frontieră. În paralel, serviciile Comisiei, în strânsă cooperare cu statele membre, analizează posibilitatea de a institui mecanisme pentru a sprijini statele membre care nu emit încă decizii de returnare în același timp cu deciziile negative în materie de azil să dezvolte capacități și proceduri în acest sens.

Frontex va continua să cartografieze sistemele informatice de gestionare a cazurilor de returnare ale statelor membre, efectuând analize ale lacunelor și oferind consiliere cu privire la posibilele îmbunătățiri, încercând în același timp să stabilească interconexiuni între sistemele informatice naționale de gestionare a cazurilor de returnare ale statelor membre și cele ale agenției. În sens mai larg, Frontex evaluează în prezent cele mai bune modalități de a-și adapta

<sup>44</sup> În conformitate cu articolul 37 din Regulamentul (UE) 2024/1348.

<sup>45</sup> De exemplu, Austria, Italia, România, Slovenia (consiliere); Cipru, Bulgaria și Cehia [asistență pentru returnare voluntară și reintegrare (AVVR)], birouri de returnare: Bulgaria, Suedia.

<sup>46</sup> A se vedea articolele 38 și 68 din Regulamentul (UE) 2024/1348.

<sup>47</sup> Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui sistem comun pentru returnarea resortisanților țărilor terțe aflați în situație de ședere ilegală în Uniune și de abrogare a Directivei 2008/115/CE a Parlamentului European și a Consiliului, a Directivei 2001/40/CE a Consiliului și a Deciziei 2004/191/CE a Consiliului [EUR-Lex - 52025PC0101 - RO - EUR-Lex](#).

sprijinul acordat statelor membre în ceea ce privește efectuarea returnărilor forțate și voluntare în cadrul pactului. Acest lucru poate implica stabilirea unor rute de returnare suplimentare, facilitarea plecărilor de pe aeroporturile periferice și capacitatea de a răspunde în mod flexibil cerințelor de punere la dispoziție în termen scurt a unor zboruri charter. La cererea statelor membre, Frontex poate trimite, de asemenea, ofițeri de escortă și de sprijin pentru returnările forțate (FRESO) și echipe mobile comune de specialiști în materie de returnare. Agenția va extinde, de asemenea, acoperirea geografică a programului de reintegrare al UE.

### **Elementul constitutiv 6 – Punerea în aplicare a normelor în materie de responsabilitate**

La nivel orizontal, noile norme de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2024/1351 au fost finalizate în iulie, adoptarea finală a acestora fiind planificată pentru luna octombrie. Acestea includ atât normele în materie de responsabilitate, cât și elemente ale mecanismului de solidaritate. Normele definesc modalitățile de realizare a schimbului de informații între statele membre, precum și detaliile practice pentru punerea în aplicare eficace a normelor în materie de responsabilitate prevăzute în regulamentul amintit („normele prevăzute în Regulamentul Dublin”) și a mecanismului de solidaritate, îndeplinind în mod eficace mai multe obiective intermediare cheie în cadrul elementelor constitutive 6 și 7 ale Planului comun de punere în aplicare.

În sprijinul reformelor privind normele în materie de responsabilitate în temeiul Regulamentului (UE) 2024/1351, în aprilie 2025, EUAA a publicat două modele de formulare de regăsire a membrilor de familie<sup>48</sup>, un ghid practic privind regăsirea membrilor de familie<sup>49</sup> și Ghidul privind interviurile la distanță<sup>50</sup>. De asemenea, EUAA lucrează la revizuirea „Ghidului privind procedura Dublin: standarde și indicatori operaționali”, planificat pentru 2026.

Statele membre continuă să accelereze reformele, consolidându-și efectivele de personal, asigurând formare cu privire la noile norme în materie de responsabilitate, înființând centre specifice, perfecționând procedurile pentru grupurile sau familiile vulnerabile și modernizându-și infrastructura informatică<sup>51</sup>. De asemenea, statele membre iau măsuri pentru a reduce posibilitățile de deplasare neautorizată și a descuraja astfel de deplasări prin reforme ale sistemului lor de primire (a se vedea secțiunea 3.4. de mai sus), cum ar fi crearea de centre în temeiul Regulamentului Dublin, și prin modificări legislative care utilizează noile dispoziții privind restricționarea libertății de circulație, dar și printr-o cooperare bilaterală sporită.

### **Principalele provocări și etapele următoare**

Statele membre continuă să se confrunte cu provocări sistemice, în special cu deficit de personal, întârzieri acumulate, capacități de primire insuficiente pentru transferurile primite și sustragerea solicitanților. Pentru a garanta punerea în aplicare deplină a noului sistem, este esențial să se transmită un semnal clar că normele în materie de responsabilitate nu pot fi eludate.

---

<sup>48</sup> [Formular de regăsire a membrilor de familie – Copil | Agenția Uniunii Europene pentru Azil și Formular de regăsire a membrilor de familie – Adult | Agenția Uniunii Europene pentru Azil.](#)

<sup>49</sup> Ghid practic privind regăsirea membrilor de familie – Partea I: <https://euaa.europa.eu/publications/practical-guide-family-tracing-part-i-principles-practices>; Ghid practic privind regăsirea membrilor de familie – Partea II: <https://euaa.europa.eu/publications/practical-guidefamily-tracing-part-ii-tracing-AMMR>.

<sup>50</sup> Ghidul EUAA privind interviurile la distanță: <https://euaa.europa.eu/publications/guidance-remote-interviews>.

<sup>51</sup> Printre acestea se numără Austria, Belgia, Bulgaria, Croația, Cipru, Cehia, Estonia, Germania, Irlanda, Italia, Lituania, Malta și Portugalia.

Întrucât în prezent există condiții pentru realizarea transferurilor către și dinspre toate statele membre și având în vedere normele aplicabile, ar trebui să aibă loc transferuri către toate statele membre. Acest lucru este important pentru tranziția efectivă către noile norme și pentru funcționarea eficace a ciclului anual de solidaritate.

Astfel cum se subliniază atât în Raportul anual european privind azilul și migrația, cât și în Comunicarea anterioară privind stadiul punerii în aplicare a pactului, statele membre trebuie să abordeze eventualele constrângeri operaționale sau în materie de capacitate restante. Acest lucru este valabil și pentru măsurile privind alte elemente constitutive esențiale, în special condițiile de primire și oportunitățile de integrare timpurie, fiind strâns legat și de punerea în aplicare eficace a Regulamentului (UE) 2024/1358.

Pe baza noilor norme, eu-LISA elaborează în prezent măsurile tehnice și operaționale pentru facilitarea comunicării între statele membre prin intermediul DubliNet. În plus, EUAA va publica *Ghidul revizuit privind procedura Dublin: standarde operaționale și indicatori*.

### **Elementul constitutiv 7 – Realizarea activității de solidaritate**

Lansarea primului ciclu anual de gestionare a migrației și instituirea primei rezerve de solidaritate reprezintă un rezultat esențial al pactului, interconectat cu componenta de responsabilitate a reformelor. Datele din Raportul anual european privind azilul și migrația, care include, de asemenea, o proiecție a numărului de sosiri, vor sta la baza Deciziei de punere în aplicare a Comisiei și a propunerii Comisiei de act de punere în aplicare al Consiliului<sup>52</sup>.

Activitatea de pregătire pentru punerea în aplicare a mecanismului de solidaritate a continuat în cadrul platformei de solidaritate, la fel și pregătirea ghidului practic al EUAA privind punerea în aplicare operațională în ceea ce privește relocarea intra-UE și compensarea responsabilității, preconizat să fie lansat în martie 2026. Activitatea curentă desfășurată în comun de Comisie, agențiile Uniunii și statele membre în cadrul rețelei aferente mecanismului UE de pregătire pentru situații de criză și de gestionare a crizelor legate de migrație<sup>53</sup> a generat rezultate satisfăcătoare în ceea ce privește transmiterea și colectarea de date în scopul ciclului anual de gestionare a migrației, oferind o bază de date solidă și obiectivă pentru evaluarea situației migrației în Uniune.

### **Principalele provocări și etapele următoare**

Următoarele etape sunt definite în Raportul anual european privind azilul și migrația. Cel mai important, statele membre vor trebui să convină asupra nivelului general de solidaritate și să își definească angajamentele în cadrul Forumului la nivel înalt al Uniunii privind solidaritatea, în vederea ajungerii la un acord privind rezerva de solidaritate. În paralel, sunt în desfășurare pregătirile pentru operaționalizarea mecanismului de solidaritate atât în cadrul Comisiei, în special prin depunerea de eforturi în vederea instituirii Forumului la nivel tehnic privind solidaritatea, cât și în statele membre.

O bază de date comună și schimbul de date rămân esențiale pentru punerea în aplicare cu succes a pactului. Statele membre sunt încurajate să colaboreze în continuare cu agențiile Uniunii și

---

<sup>52</sup> A se vedea articolele 9, 11 și 12 din Regulamentul (UE) 2024/1351.

<sup>53</sup> Rețeaua aferentă mecanismului UE de pregătire pentru situații de criză și de gestionare a crizelor legate de migrație, o primă realizare a pactului, reprezintă cadrul operațional care reunește părțile interesate relevante din Uniune pentru a monitoriza și a anticipa fluxurile și situațiile de migrație. A fost instituită prin Recomandarea (UE) 2020/1366 a Comisiei din 23 septembrie 2020 privind un mecanism al UE de pregătire pentru situații de criză și de gestionare a crizelor legate de migrație, [EUR-Lex - 32020H1366 - RO - EUR-Lex](#).

cu Eurostat pentru colectarea și transmiterea de date exacte și în timp util, respectând termenele stabilite și definiția indicatorilor stabilită de comun acord. Activitatea de raționalizare a datelor privind protecția internațională este în desfășurare, pentru a asigura un set unic de statistici europene oficiale privind protecția internațională<sup>54</sup>. Continuă eforturile de îmbunătățire a colectării și calității datelor, inclusiv prin adoptarea Regulamentului (UE) 2024/1358.

### **Elementul constitutiv 8 – Pregătirea și planificarea pentru situații neprevăzute**

Majoritatea statelor membre au adoptat și au transmis către EUAA planurile lor naționale de contingență privind primirea și azilul<sup>55</sup>, după ce au fost stabilite standarde comune și comparabile în modelul furnizat de EUAA. Astfel, acestea au îndeplinit un alt obiectiv intermediar important prevăzut în legislație.

Majoritatea planurilor naționale de contingență transmise către EUAA reflectă elementele principale ale modelului (azil, primire și minorii neînsoțiți), deși cu niveluri diferite de exhaustivitate și claritate<sup>56</sup>. Majoritatea planurilor au inclus, de asemenea, scenarii detaliate cu indicatori și praguri clare, precum și legături între scenarii și măsurile de răspuns. Majoritatea planurilor explică procedura de activare/dezactivare a scenariilor relevante<sup>57</sup>. De asemenea, prezentarea generală a mecanismelor de guvernare a variat, unele state membre abordând mai în detaliu implicarea diferitelor autorități în elaborarea planului și rolul pe care urmează să îl aibă în activarea acestuia în diferite scenarii și domenii.

### **Principalele provocări și etapele următoare**

Comisia și EUAA poartă discuții cu statele membre cu privire la modalitățile de asigurare a exhaustivității și de sporire a clarității planurilor. Printre domeniile generale de îmbunătățire se numără o mai bună identificare a unor indicatori bine formulați și măsurabili pentru fiecare scenariu. În plus, planurile ar trebui să cuprindă măsuri de răspuns clare pentru fiecare domeniu și scenariu, inclusiv bazându-se pe sprijinul acordat de EUAA. Ar trebui luate măsuri de pregătire (de exemplu, în materie de logistică și pregătirea achizițiilor publice, constituirea de stocuri, formare sau capacitate-tampon de primire) pentru a se asigura capacități care pot fi mobilizate în mod flexibil și eficient și includerea acestora în planul de contingență. Deși aproape toate statele membre au indicat legături cu alte planuri de contingență relevante (de exemplu, la frontiere, privind returnarea), nu toate au inclus aceste referințe. Majoritatea planurilor nu explică procesul și actorii care ar fi implicați în asigurarea revizuirilor obligatorii prevăzute în Directiva (UE) 2024/1346.

Astfel cum au menționat unele state membre, pregătirile legislative și administrative în curs pentru intrarea în aplicare a pactului ar putea afecta conținutul planurilor lor de contingență. Prin urmare, Comisia invită statele membre să se asigure că planurile lor sunt actualizate, dacă

---

<sup>54</sup> Un proiect implementat în comun de EUAA și EUROSTAT vizează raționalizarea statisticilor privind protecția internațională.

<sup>55</sup> Polonia și Ungaria nu au transmis încă planurile naționale de contingență către EUAA.

<sup>56</sup> Problemele se referă, de exemplu, la neincluderea în plan a elementului „azil” (Franța); absența sau lipsa de claritate a măsurilor de răspuns referitoare la minorii neînsoțiți (Cipru, Estonia, Țările de Jos, Portugalia și Spania), măsurile de pregătire și răspuns (Cipru), lipsa de claritate în ceea ce privește măsurile adoptate în diferite scenarii (Estonia, Țările de Jos). Majoritatea acestor state membre au confirmat că intenționează să revizuiască și să completeze planurile pentru o mai bună aliniere la modelul furnizat de EUAA. Cipru, Estonia și Țările de Jos își revizuiesc deja planurile, cu sprijinul EUAA.

<sup>57</sup> La 30 iulie 2025, statele membre au primit indicații comune de notificare a Comisiei și a EUAA cu privire la activarea și dezactivarea planului în cazurile prevăzute în Directiva (UE) 2024/1346.

este necesar, și transmise către EUAA până la data intrării în aplicare a pactului. De asemenea, se recomandă să se asigure consolidarea capacităților și testarea planurilor.

### **Elementul constitutiv 9 – Noi garanții pentru solicitanții de protecție internațională și pentru persoanele vulnerabile și monitorizarea sporită a drepturilor fundamentale**

În ultimele luni, majoritatea statelor membre și-au clarificat măsurile referitoare la consilierea juridică. În unele cazuri, statele membre trebuie să introducă modificări legislative, aflate în prezent în curs de elaborare<sup>58</sup>. În timp ce mai multe țări continuă să utilizeze mecanismele operaționale existente, majoritatea efectuează modificări, fie extinzând aceste mecanisme, fie instituind unele noi. Marea majoritate a statelor membre intenționează să colaboreze cu parteneri, agenții independente și/sau avocați/asociații care oferă servicii de asistență juridică<sup>59</sup>. De asemenea, majoritatea statelor membre au stabilit deja partenerii sau demersurile instituționale necesare pentru instituirea mecanismului de monitorizare a drepturilor fundamentale. În majoritatea cazurilor, această sarcină va fi atribuită ombudsmanilor în funcție<sup>60</sup>.

În ceea ce privește garanțiile, în septembrie 2025, EUAA a finalizat materialele privind furnizarea de informații referitoare la noile proceduri și a elaborat un ghid practic privind consilierea juridică gratuită în etapa administrativă a procedurii<sup>61</sup>. În special introducerea procedurii de screening a necesitat o atenție reînnoită din partea statelor membre și noi cursuri de formare dedicate identificării vulnerabilităților și răspunsului la acestea<sup>62</sup>. Sesiunile de formare organizate în prezent fac parte din acest efort. Pentru a sprijini identificarea timpurie și asigurarea unor răspunsuri adecvate și armonizate, noul set de instrumente privind procedura de screening menționat mai sus (secțiunea 3.3) include, de asemenea, o anexă practică privind efectuarea verificărilor preliminare ale vulnerabilității. În plus, au fost puse la dispoziție materiale de formare personalizate<sup>63</sup>. De asemenea, EUAA este pe punctul de a finaliza revizuirea modulului mai amplu de formare „Introducere în vulnerabilitate” pentru a reflecta legislația aferentă pactului. În ceea ce privește returnările, Frontex, în colaborare cu alte părți interesate, dezvoltă o aplicație mobilă privind interacțiunea cu grupurile vulnerabile, care include și o verificare a vulnerabilității. Agenția pentru Drepturi Fundamentale (denumită în continuare „FRA”) continuă să ofere consiliere instituțiilor Uniunii și guvernelor naționale cu privire la drepturile fundamentale.

Statele membre s-au concentrat, de asemenea, pe acțiuni ce vizează copiii, care includ măsuri de asigurare a unei primiri adecvate, în unele cazuri modificări ale procedurilor de evaluare a

<sup>58</sup> De exemplu, în Cipru, Austria, Finlanda, Spania, Bulgaria, Țările de Jos, Slovenia și Suedia.

<sup>59</sup> Cum ar fi Austria, Bulgaria, Estonia, Croația (deși se bazează pe sistemul actual), Cehia, Irlanda (Consiliul de asistență juridică), Italia, Letonia, Lituania, Portugalia, România, Slovacia (extinderea mecanismelor actuale), Slovenia, Spania, Țările de Jos, Germania și Finlanda se bazează pe mecanisme interne.

<sup>60</sup> În majoritatea cazurilor, această sarcină este sau va fi atribuită ombudsmanului în funcție (Austria, Bulgaria, Cipru, Cehia, Letonia, Lituania, Estonia, Polonia, Portugalia, România, Slovacia), deși există și unele excepții, cum ar fi în Croația și Țările de Jos. În România, ombudsmanul a preluat deja în mod oficial această sarcină. Irlanda propune instituirea unui mecanism de supraveghere independent, prin numirea unui inspector-șef pentru procedurile de azil și la frontieră, sprijinit de un consiliu consultativ.

<sup>61</sup> Până la sfârșitul anului, materialele privind furnizarea de informații vor fi traduse în 23 de limbi ale Uniunii și în 20 de limbi ce nu sunt limbi oficiale ale Uniunii.

<sup>62</sup> De exemplu, Austria a lansat o inițiativă de numire a unor responsabili pentru gestionarea cazurilor de vulnerabilitate și de consolidare a cooperării cu UNHCR.

<sup>63</sup> „*Vulnerability in the Pact on Migration and Asylum*” (Vulnerabilitatea în cadrul Pactului privind migrația și azilul), <https://euaa.europa.eu/publications/euaa-tailor-made-training-plan-pact-migration-and-asylum>.

vârstei, precum și un angajament suplimentar în ceea ce privește numirile de tatori și supravegherea acestora<sup>64</sup>.

### **Principalele provocări și etapele următoare**

Statele membre care nu au întreprins încă demersurile necesare legate de consilierea juridică<sup>65</sup> sau de instituirea unui mecanism independent de monitorizare a drepturilor fundamentale<sup>66</sup> ar trebui să facă acest lucru. Toate statele membre ar trebui să abordeze orice chestiuni nesoluționate legate de asigurarea competenței și a independenței adecvate și să definească linii clare de responsabilitate și răspundere. Acest lucru implică evitarea împărțirii acestui rol între diferiți actori sau, în cazul în care se optează pentru măsuri mixte, definirea clară a unui rol de lider. Bazându-se pe orientările sale din decembrie 2024 referitoare la instituirea mecanismului în sine, FRA elaborează în prezent orientări metodologice referitoare la activitatea viitorilor observatori desemnați.

Trebuie abordate provocările persistente în ceea ce privește grupurile vulnerabile găzduite în cadrul sistemului de primire, cum ar fi minorii neînsoțiți și victimele violenței de gen. Ar trebui instituite capacități de primire suficiente și adecvate pentru minorii neînsoțiți care, în principiu, nu ar trebui să fie cazați împreună cu adulții. Statele membre ar trebui să își intensifice eforturile pentru a asigura disponibilitatea în timp util a unor reprezentanți adecvați pentru minori pe parcursul tuturor etapelor procesului de azil, precum și accesul copiilor la educație și la servicii de sănătate, în conformitate cu pactul. În cazul sistemelor federale, este necesar să se acorde o atenție deosebită alinierii legislației și practicilor la toate nivelurile de guvernare.

Următoarea reuniune a grupului de experți al Comisiei privind copiii migranți se va concentra în principal pe reformele în materie de tutelă prevăzute de pact. În acest sens, FRA lucrează la actualizarea Manualului din 2014 privind tutela pentru copiii neînsoțiți, pentru a-l alinia la dispozițiile introduse de pact. În cursul acestui an, EUAA va publica o versiune actualizată a orientărilor din 2018 privind evaluarea vârstei (a treia ediție).

### **Elementul constitutiv 10 – Integrare și căi legale de acces la protecție**

**Relocare și căi legale:** Comisia și-a prezentat propunerea privind primul plan de relocare și de admisie umanitară al Uniunii pe doi ani (denumit în continuare „planul Uniunii”). Planul propus al Uniunii urmărește să stabilească numărul total de resortisanți ai țărilor terțe sau de apatrizi care au nevoie de protecție pe care statele membre intenționează să îi admită în Uniune în 2026 și 2027. Acesta reflectă discuțiile din cadrul reuniunilor Comitetului la nivel înalt privind relocarea și admisia umanitară, contribuțiile voluntare ale statelor membre participante și nevoile globale în materie de relocare preconizate de UNHCR. Planul propus al Uniunii identifică regiunile din care ar trebui să aibă loc admisia, cu scopul de a oferi alternative sigure viabile la deplasările ilegale și de a consolida și mai mult rolul relocării și al admisiei umanitare în clădirea de parteneriate cu țările terțe.

EUAA oferă sprijin statelor membre cu nevoi în acest domeniu și este pe punctul de a finaliza, înainte de termen, până la sfârșitul anului 2025, actualizarea modulelor sale de formare privind căile complementare și faza de selecție în contextul relocării și al admisiei umanitare.

---

<sup>64</sup> În acest caz, pactul contribuie la reforme mai ample: după o perioadă de supraaglomerare care a evidențiat necesitatea de extindere și de reformare a sistemului de primire, sistemul solid de protecție a copilului din Irlanda va fi consolidat prin punerea în aplicare a pactului.

<sup>65</sup> Grecia, Ungaria.

<sup>66</sup> Printre acestea se numără, din diferite motive: Danemarca, Finlanda, Grecia, Ungaria, Malta, Slovenia, Spania, Suedia.

**Integrarea beneficiarilor de protecție internațională:** majoritatea statelor membre au depus eforturi pentru a include dispoziții ale pactului referitoare la măsurile de integrare și de integrare timpurie în procesele lor naționale de punere în aplicare și de transpunere. Astfel cum s-a menționat în iunie, necesitatea de a investi mai mult sau de a sprijini noi măsuri de integrare, inclusiv prin instituirea unor măsuri de integrare timpurie și a unui proces mai eficient de recunoaștere a calificărilor și de validare a competențelor, a fost abordată de mai multe state membre în planurile lor naționale de punere în aplicare. Unele state membre au înregistrat progrese în ceea ce privește strategiile naționale de integrare<sup>67</sup> sau urmăresc să își intensifice eforturile în materie de integrare prin oferirea de cursuri noi de limbi străine sau de integrare mai timpurie<sup>68</sup>.

### **Principalele provocări și etapele următoare**

Consiliul va trebui să adopte Planul de relocare și de admisie umanitară al Uniunii, pe baza propunerii Comisiei, până la sfârșitul anului. Comisia este pregătită să sprijine statele membre la punerea în aplicare a planului.

O politică de integrare funcțională și coerentă, care să includă măsuri de integrare timpurie, rămâne o condiție prealabilă pentru a sprijini autonomia solicitanților, pentru a promova coeziunea socială și pentru a permite participarea beneficiarilor de protecție internațională la societățile-gazdă cât mai curând posibil<sup>69</sup>. Aceasta contribuie, de asemenea, la descurajarea deplasărilor neautorizate.

În pofida importanței lor critice, măsurile de sprijinire a integrării variază încă într-o foarte mare măsură, iar mai multe state membre trebuie să își intensifice eforturile, în special în ceea ce privește sprijinul pentru accesul la locuințe adecvate, sprijinul pentru integrarea pe piața forței de muncă, recunoașterea calificărilor și instituirea unor măsuri de integrare timpurie<sup>70</sup>. Pentru un sprijin mai eficace, statele membre ar trebui să depună eforturi suplimentare pentru a lua măsuri adaptate nevoilor specifice și pentru a elimina obstacolele cu care se confruntă unele grupuri-țintă, cum ar fi femeile migrante, copiii sau persoanele cu nevoi legate de sănătatea mintală, astfel cum se subliniază în evaluarea la jumătatea perioadei a Planului de acțiune privind integrarea și incluziunea.

Comisia continuă să sprijine politicile de integrare ale statelor membre prin acordarea de finanțare (inclusiv pentru integrarea pe termen lung prin intermediul fondurilor de coeziune ale Uniunii), prin elaborarea de orientări și prin promovarea de parteneriate pe mai multe niveluri cu implicarea migranților, a comunităților-gazdă, a autorităților locale și regionale, a partenerilor sociali și economici, a societății civile și a sectorului privat.

### **CONCLUZIE**

În următoarele opt luni, sunt necesare progrese susținute pentru a asigura punerea în aplicare cu succes a reformelor prevăzute de pact, oferind o bază stabilă pentru viitoarele acțiuni ale Uniunii legate de gestionarea migrației și a azilului. Acest lucru necesită eforturi în prezent și va necesita acțiuni colective în viitor.

---

<sup>67</sup> În ianuarie 2025, Malta a lansat Strategia și planul de acțiune privind integrarea (2025-2030).

<sup>68</sup> De exemplu, Austria, Cehia, Estonia, Italia, Luxemburg, Slovenia.

<sup>69</sup> Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Plan de acțiune privind integrarea și incluziunea pentru perioada 2021-2027, COM(2020) 758 final, [EUR-Lex - 52020DC0758 - RO - EUR-Lex](#).

<sup>70</sup> De exemplu, Bulgaria, Croația, Cipru, Grecia, Ungaria, Letonia, Slovacia, România.

Ar trebui să se pună accentul pe provocările evidențiate în prezentul raport, pentru a se asigura că sistemele de solidaritate și responsabilitate funcționează, că sistemele Eurodac sunt pregătite, că sunt instituite măsuri pentru procedura la frontieră și că sunt asigurate capacități de primire adecvate în toate statele membre. Alte elemente importante ale pactului sunt monitorizarea drepturilor fundamentale, consilierea juridică și noi garanții pentru grupurile vulnerabile.

Comisia rămâne pe deplin angajată pe această cale și va continua să depună eforturi atât la nivel orizontal, cât și bilateral, prin activitatea echipelor dedicate pentru fiecare țară.

Odată cu lansarea ciclului anual de gestionare a migrației, trebuie realizate progrese în ceea ce privește abordarea deficiențelor existente în sistemul Dublin și pregătirea deplină a aplicării cadrului de responsabilitate prevăzut în Regulamentul (UE) 2024/1351. În paralel, vor fi continuate eforturile legate de punerea în aplicare a rezervei de solidaritate.

Un rezultat important la nivelul Uniunii va fi adoptarea, în decembrie 2025, a unei strategii europene de gestionare a azilului și migrației. Această strategie se va baza pe strategiile naționale pe care statele membre le-au transmis Comisiei în iunie, incluzând atât dimensiunea internă, cât și cea externă a migrației într-o abordare cuprinzătoare și integrată.

Comisia va prezenta Parlamentului European și Consiliului o situație actualizată a punerii în aplicare a pactului în martie 2026.