



Brussel, 12 november 2025  
(OR. en)

15196/25  
ADD 1

JAI 1640  
MIGR 413  
FRONT 266  
RELEX 1441  
ASILE 101

### BEGELEIDENDE NOTA

---

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	11 november 2025
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2025) 795 final - ANNEX
Betreft:	BIJLAGE bij de MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD OVER HET EUROPEES JAARVERSLAG OVER ASIEL EN MIGRATIE (2025)

---

De delegaties vinden hierbij document COM(2025) 795 final - ANNEX.

---

Bijlage: COM(2025) 795 final - ANNEX



Brussel, 11.11.2025  
COM(2025) 795 final

ANNEX

**BIJLAGE**

*bij de*

**MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE  
RAAD OVER HET EUROPEES JAARVERSLAG OVER ASIEL EN MIGRATIE  
(2025)**

## BIJLAGE

*bij de*

### MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD OVER HET EUROPEES JAARVERSLAG OVER ASIEL EN MIGRATIE (2025)

#### **Tweede stand van zaken met betrekking tot de uitvoering van het migratie- en asielpact**

##### **INLEIDING**

De vorige stand van zaken met betrekking tot de uitvoering van het migratie- en asielpact werd in juni 2025<sup>1</sup> door de Commissie gepubliceerd. Deze tweede stand van zaken bestrijkt de periode daarna, die loopt tot begin oktober 2025.

In deze periode zijn de lidstaten, de Commissie en de agentschappen van de Unie samen met verschillende belanghebbenden en partners aan alle bouwstenen blijven werken om de voortgang in de uitvoering te waarborgen.

Er is verdere vooruitgang geboekt en er zijn belangrijke mijlpalen bereikt, waaronder de ontwikkeling van nationale strategieën en noodplannen, aanpassingen van nationale rechtskaders en de vaststelling van de uitvoeringsverordening voor Verordening (EU) 2024/1351, evenals voorbereidingen voor de uitvoering van de eerste jaarlijkse cyclus inzake migratiebeheer.

Tegelijkertijd blijven er uitdagingen bestaan, met name waar het gaat om Eurodac en de tijdige gereedheid van systemen, om de grensprocedure en de noodzaak om te voorzien in de infrastructuur, personele middelen en administratieve regelingen die nodig zijn om aan plannen te voldoen. Daarnaast moeten in de hele Unie regelingen voor screening worden voltooid en moet opvangcapaciteit worden aangepast aan de daadwerkelijke behoeften en het nieuwe kader. Tot slot moeten regelingen worden vastgesteld voor het toezicht op de grondrechten en voor juridisch advies.

In juli 2025 heeft de Commissie haar voorstel voor een nieuw meerjarig financieel kader gepresenteerd en heeft zij voorgesteld om de financiële steun van de Unie voor migratie, veiligheid en grensbeheer in de komende periode te verdrievoudigen, in combinatie met een aanzienlijke verruiming van de financiële middelen voor de agentschappen voor binnenlandse zaken. In totaal zou de voorgestelde extra financiële steun van de Unie voor binnenlandse zaken en migratie dan 81 miljard EUR bedragen.

---

<sup>1</sup> Zie het eerste verslag over de stand van zaken met betrekking tot de uitvoering van het migratie- en asielpact, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=CELEX%3A52025DC0319>.

## RESULTATEN OP UNIENIVEAU

Een eerste en essentiële fase in de planning begon in juni 2024 met de presentatie van het gemeenschappelijk uitvoeringsplan, dat voorzorg in een kader voor de ontwikkeling van de nationale uitvoeringsplannen van de lidstaten, en de vaststelling van de toepasselijke governanceregelingen<sup>2</sup>.

Op dit moment gaat bij de uitvoering van het pact alle aandacht uit naar de aanpassing van wetgeving, praktische operationalisering, en de middelen voor de noodzakelijke hervormingen. In deze fase functioneren de vastgestelde coördinatiemechanismen nog goed, op horizontaal niveau binnen het kader van het Strategisch Comité immigratie, grenzen en asiel (hierna “Scifa” genoemd), of in het kader van de speciaal opgezette bilaterale dialoog van de Commissie met de lidstaten. De meer algemene contacten met het Europees Parlement bleven plaatsvinden in het kader van de reguliere bijeenkomsten van de werkgroep Asiel — Uitvoering van het pact/Gemeenschappelijk Europees asielstelsel van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken.

De diverse wetgevingsvoorstellen die de Commissie in de afgelopen zeven maanden heeft gedaan om het pact te voltooien en aan te vullen zijn de wetgevingsprocedure ingegaan. Hiertoe behoren het voorstel voor een nieuwe terugkeerverordening, het voorstel voor het begrip “veilig derde land”, en de voorgestelde Unielijst van veilige landen van herkomst<sup>3</sup>. Het Europees Parlement heeft hiervoor de respectieve rapporteurs benoemd en de eerste technische vergaderingen hebben plaatsgevonden. De Raad is begonnen met het formuleren van zijn standpunten, waarbij de discussies in de bevoegde organen worden gevoerd. Ondertussen maken de contactcomités van de Commissie vorderingen met de uitvoeringshandelingen van de uit het pact voortvloeiende wetgeving (zie de bouwstenen in het volgende deel).

De diverse agentschappen van de Unie<sup>4</sup> hebben nauw met de Commissie en de lidstaten samengewerkt en hen binnen hun mandaat ondersteund bij de hervormingen. In algemene zin liggen de agentschappen op schema bij de ontwikkeling van de diverse richtsnoeren, modellen en opleidingsmaterialen die in het gemeenschappelijk uitvoeringsplan zijn omschreven. Daarnaast verlenen zij op verzoek ondersteuning aan diverse lidstaten en reageren zij op nieuwe en opkomende uitdagingen. Ter voorbereiding op de volledige uitrol van het meerjarig monitoringprogramma van het EUAA (vanaf 2026) voerde het EUAA samen met Estland en Nederland twee proefprojecten op het gebied van monitoring uit. In dat kader brachten twee door het EUAA, de Commissie en de lidstaten samengestelde teams met deskundigen in juni 2025 bezoeken aan locaties, vergezeld door waarnemers van het UNHCR. De definitieve verslagen met de bevindingen zijn voltooid en met de respectieve lidstaten gedeeld. Vanaf

---

<sup>2</sup> [Gemeenschappelijk uitvoeringsplan voor het migratie- en asielpact — Europese Commissie](#).

<sup>3</sup> Voorstel voor een Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een gemeenschappelijk systeem voor de terugkeer van illegaal in de Unie verblijvende onderdanen van derde landen en tot intrekking van Richtlijn 2008/115/EG van het Europees Parlement en de Raad, Richtlijn 2001/40/EG van de Raad en Beschikking 2004/191/EG van de Raad, COM(2025) 101 final [EUR-Lex — 52025PC0101 — NL — EUR-Lex](#), Voorstel voor een Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EU) 2024/1348 wat betreft de vaststelling van een lijst van veilige landen van herkomst op het niveau van de Unie, COM(2025) 186 final [EUR-Lex — 52025PC0186 — NL — EUR-Lex](#); Voorstel voor een Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EU) 2024/1348 wat betreft de toepassing van het begrip “veilig derde land”, COM(2025) 259 final [EUR-Lex — 52025PC0259 — NL — EUR-Lex](#).

<sup>4</sup> Met name het Asielagentschap van de Europese Unie, eu-LISA, Frontex, Europol en het Bureau voor de grondrechten.

juni 2026 zal de technische en operationele uitvoering van het pact in alle lidstaten in een vijfjaarlijkse cyclus worden gemonitord.

Met de programmering van de financiële steun voor de uitvoering van het pact is in permanent overleg met de lidstaten een begin gemaakt (zie deel 3.1). Hierbij gaat het om het extra bedrag van 3 miljard EUR dat voor de lidstaten beschikbaar is om de uitvoering van het pact te ondersteunen en om ontheemden uit Oekraïne op te vangen. De meeste lidstaten kwamen ook in aanmerking voor de aanvullende financiële middelen van in totaal 1,6 miljard EUR die beschikbaar zijn in het kader van de tussentijdse evaluatie van de fondsen voor binnenlandse zaken.

De parallelle steun voor lidstaten via het door de Commissie beheerde instrument voor technische ondersteuning duurt voort. Momenteel ontvangen de autoriteiten van negen lidstaten<sup>5</sup> steun op maat om in de tweejarige overgangperiode tot 2026 specifieke hervormingen uit te voeren die voortvloeien uit hun nationale uitvoeringsplannen.

Overleg met het maatschappelijk middenveld vond op Unieniveau plaats in diverse forums en door middel van bilaterale contacten. Bijzonder was in dit verband het overleg dat in de afgelopen maand met justitienetwerken plaatsvond ter bevordering van de samenwerking en de uitwisseling van informatie over de procedurele veranderingen die het pact met zich mee heeft gebracht, waaronder de toepasselijke nieuwe termijnen voor het afronden van de verschillende procedures<sup>6</sup>. De rol van de rechterlijke macht is met name van groot belang voor de werking van de verantwoordelijkheidsregels voor grensprocedures op het gebied van asiel en terugkeer (Verordening (EU) 2024/1351), besluiten tot inbewaringstelling, opvangcapaciteit, de aanstelling van vertegenwoordigers voor niet-begeleide minderjarigen, en juridische bijstand en vertegenwoordiging.

De bredere betekenis van de hervormingen blijft volledig zichtbaar: met inachtneming van de wettelijke termijn op 12 juni 2025 hadden 22 lidstaten hun nationale strategieën voor migratie en asiel<sup>7</sup> voltooid. Deze strategieën getuigen van een brede, geïntegreerde en strategische overheidsbenadering voor migratie en asiel. Zij zullen op hun beurt worden gebruikt voor de eerste Europese Strategie voor asiel- en migratiebeheer, die aan het eind van het jaar gereed moet zijn.

## **OPERATIONALISERING VAN DE BOUWSTENEN — VOORTGANGSRAPPORTAGE**

Het aantal nationale uitvoeringsplannen voor het pact is sinds juni 2025 ongewijzigd gebleven. Op lidstaatniveau is verder gewerkt aan coördinatie- en governanceregelingen, mede op basis van de inventarisatie van (en nader overleg met) belangrijke partijen voor de uitvoering van de hervormingen. Daarbij kan het bijvoorbeeld gaan om de noodzaak van grotere betrokkenheid van departementen of vakdepartementen die verantwoordelijk zijn voor de verlening van bepaalde diensten, bijvoorbeeld onderwijs of gezondheidszorg, en om meer overleg met organisaties uit het maatschappelijk middenveld en uitvoeringpartners om vooruitgang te boeken bij de operationalisering van de noodzakelijke samenwerkingsovereenkomsten. Lidstaten die dat niet hebben gedaan, moeten vooral hun overleg met de rechterlijke macht gaan intensiveren om op de desbetreffende behoeften te anticiperen.

---

<sup>5</sup> België, Tsjechië, Estland, Ierland, Griekenland, Italië, Litouwen, Roemenië en Slowakije.

<sup>6</sup> Bijvoorbeeld de werkgroep Asiel en Immigratie van de Vereniging van Europese bestuursrechters (Association of European Administrative Judges, AEAJ).

<sup>7</sup> Hongarije, Kroatië, Luxemburg en Roemenië hebben hun strategieën nog niet gedeeld. In afwachting van de definitieve vaststelling heeft Roemenië een ontwerp tekst met de Commissie gedeeld, terwijl Luxemburg en Kroatië hebben meegedeeld dat zij vertraging ondervonden.

Het wordt steeds belangrijker om ervoor te zorgen dat resterende mijlpalen en tussendoelen op nationaal niveau goed worden omschreven en bewaakt, om mede daardoor zicht krijgen op vertragingen en deze weg te werken. Dit was een meer algemene uitdaging die al werd geconstateerd in het eerste verslag over de uitvoering van het pact. Sommige lidstaten hebben in dit verband praktijkrichtlijnen en uitvoeringsprocedures opgesteld<sup>8</sup>.

De wetgevingshervormingen voor de aanpassing van nationale rechtskaders aan het pact en de omzetting van Richtlijn (EU) 2024/1346 zijn nu in volle gang. Een klein aantal lidstaten heeft al toepasselijke nationale wetgeving of onderdelen daarvan vastgesteld<sup>9</sup>. Steeds meer lidstaten hebben hun wetsontwerpen al voltooid of bevinden zich in de laatste stadia van voorbereiding<sup>10</sup>. In de meeste gevallen worden daarbij het maatschappelijk middenveld en belanghebbenden op diverse niveaus geraadpleegd<sup>11</sup>.

De lidstaten die nog aan herziening van hun wetgevingskaders werken, moeten dit proces zo snel mogelijk voltooien om te zorgen dat de wetsontwerpen klaar zijn en het vaststellingsproces begin volgend jaar van start kan gaan<sup>12</sup>. In de contactcomités van de Commissie zullen nadere richtsnoeren worden ontwikkeld en gerezen vragen worden behandeld.

### **Financiële steun: nationale programmering**

Sinds de vorige rapportage heeft de Commissie nauw met alle lidstaten samengewerkt aan de programmering van de financiële steun voor het pact. Met de 3 miljard EUR die hiervoor is uitgetrokken, komen voor belangrijke onderdelen van het nieuwe kader voldoende financiële middelen beschikbaar, uit fondsen van de Unie of nationale fondsen<sup>13</sup>. Op één na alle lidstaten<sup>14</sup> hebben formulieren met hun voorstellen ingediend. Deze fungeren als uitgangspunt voor de dialoog met de diensten van de Commissie over de financiering. Op deze manier kan de Commissie onderzoeken met welke uitdagingen de lidstaten te maken hebben en hen ondersteunen bij beslissingen over de beste manier om de financiële middelen van de Unie in te zetten, in aanvulling op de nationale begrotingsmiddelen en overeenkomstig de nationale uitvoeringsplannen.

### **Belangrijke uitdagingen en vervolgstappen**

Diverse lidstaten hebben op dit moment de dialoog over de programmering van de aanvullende financiële middelen afgerond en liggen op schema om de programmawijzigingen uiterlijk aan

---

<sup>8</sup> Zo hebben de Bulgaarse autoriteiten een halfjaarverslag opgesteld over de uitvoering van het nationaal uitvoeringsplan en hun eigen uitvoeringsplan geactualiseerd. In dat verslag worden de uitkomsten besproken van de dialoog met de Commissie over de financiële middelen voor het pact, maar ook de vooruitgang die is geboekt met betrekking tot de praktische uitvoering.

<sup>9</sup> Waaronder Griekenland en Tsjechië.

<sup>10</sup> Cyprus, Denemarken, Estland, Litouwen, Oostenrijk, Nederland, Portugal en Spanje zijn klaar of verkeren met hun voorstellen in een afrondend stadium. Duitsland heeft op 12 september een voorstel bij het parlement ingediend. In Bulgarije, Finland, Frankrijk, Kroatië, Ierland, Italië, Malta, Slovenië, Slowakije en Zweden zijn wetsontwerpen in voorbereiding. Tot de lidstaten die hun wetgeving voor alle gebieden dan wel delen ervan waarop het pact betrekking heeft nog moeten herzien, behoren België, Griekenland en Roemenië.

<sup>11</sup> Onder andere in Bulgarije, Cyprus, Denemarken, Duitsland, Estland, Finland, Ierland, Kroatië, Litouwen, Nederland, Oostenrijk, Portugal, Slovenië en Zweden.

<sup>12</sup> In België en Roemenië wordt nog gewerkt aan de herziening van wetgeving, terwijl deze in Griekenland voor een deel nog niet tot stand is gekomen. In Letland en Polen is mogelijk sprake van vertraging.

<sup>13</sup> Bijvoorbeeld het ontwikkelen van grensprocedures en screening (in voorkomend geval met multifunctionele centra), toereikende investeringen in Eurodac en andere IT-gerelateerde aanpassingen, het verzorgen van goede opvangcapaciteit, ook met inachtneming van de wettelijke verplichtingen voor toereikende capaciteit van lidstaten aan de buitengrens, en het opzetten van de onafhankelijke en doeltreffende nationale monitoringmechanismen voor grondrechten en kosteloos juridisch advies.

<sup>14</sup> Hongarije.

het eind van het jaar te voltooien. De meeste lidstaten bevinden zich in de laatste fasen van de dialoog. Dit proces moet zo snel mogelijk worden afgerond om een begin te kunnen maken met de wijzigingsfase, die meerdere maanden in beslag kan nemen.

In algemene zin heeft deze werkwijze tussen de lidstaten en de diensten van de Commissie geleid tot bijzonder constructief overleg over nationale voorbereidingen, in aanvulling op de nationale uitvoeringsplannen en nationale strategieën, en tot de goede gewoonte om tussen de lidstaten en de diensten van de Commissie geregelde contacten te onderhouden over operationele aangelegenheden. Deze discussies vormen ook een solide basis voor samenwerking en gezamenlijke monitoring van de uitvoering van het pact in de komende jaren. Door voortzetting van een geregelde dialoog met de lidstaten, onder andere over de voortgang bij de besteding van de begroting, kan zicht worden behouden op uitdagingen en, in voorkomend geval, aanvullende operationele of financiële steun op maat worden verleend. Een deel van de begroting 2026-2027 van de thematische faciliteit van het AMIF kan worden ingezet om lidstaten verder te ondersteunen, op basis van behoeften die worden geconstateerd tijdens de permanente uitwisseling van informatie over de uitvoering van het pact.

### **Bouwsteen 1 — Eurodac**

De lidstaten werken nog steeds nauw met de Commissie en eu-LISA samen om ervoor te zorgen dat het Eurodac-systeem in juni 2026 op tijd operationeel is. Tijdens de meest recente vergadering van de Eurodac-adviesgroep konden de lidstaten in het algemeen goede vooruitgang rapporteren: in de meeste lidstaten zijn voor dit doel financiële middelen uitgetrokken, uit nationale begrotingen, financiële middelen van de Unie of een combinatie daarvan. In diverse lidstaten zijn aanbieders voor relevante diensten geselecteerd of werden aanbestedingsprocedures versneld door middel van raamovereenkomsten, terwijl in andere lidstaten de aanbesteding is gestart<sup>15</sup>.

In september meldden acht lidstaten en Europol dat zij volledig op schema lagen<sup>16</sup>. 18 lidstaten gaven aan dat zij nog met diverse uitdagingen te kampen hadden, maar verwachtten de nog lopende kwesties tijdig te kunnen oplossen<sup>17</sup>. Eén lidstaat is mogelijk niet op tijd klaar<sup>18</sup>. In de afgelopen maanden heeft eu-LISA de lidstaten de mogelijkheid geboden om de werking te testen, en in de komende maanden zullen lidstaten nog meer kunnen testen.

Op Unieniveau heeft de Commissie het regelgevend comité voor Eurodac ingesteld en werd vooruitgang geboekt met de niet-wetgevingshandelingen die met Eurodac verband houden, met name op het gebied van systeemoverschrijdende statistieken en de waarborging van interoperabiliteit. De handelingen zullen waarschijnlijk nog dit jaar worden vastgesteld<sup>19</sup>.

---

<sup>15</sup> België, Duitsland (met raamovereenkomsten), Bulgarije en Kroatië (aanbesteding van start gegaan).

<sup>16</sup> Estland, Griekenland, Kroatië, Nederland, Roemenië, Spanje, Tsjechië en Zweden.

<sup>17</sup> België, Bulgarije, Cyprus, Denemarken, Duitsland, Finland, Frankrijk, Ierland, Italië, Letland, Litouwen, Luxemburg, Malta, Oostenrijk, Polen, Portugal, Slovenië en Slowakije.

<sup>18</sup> Hongarije.

<sup>19</sup> Op 24 juli werden de wijzigingen van de volgende handelingen aangenomen en, zij zullen binnenkort worden vastgesteld: C(2021) 6176 final en C(2021) 6174 final, Uitvoeringsbesluiten van de Commissie tot vaststelling van de technische voorschriften voor het koppelen van gegevens uit verschillende EU-informatiesystemen overeenkomstig artikel 28, lid 7, van Verordening (EU) 2019/817 en artikel 28, lid 7, van Verordening (EU) 2019/818 van het Europees Parlement en de Raad, en C(2023) 645 final en C(2023) 649 final Uitvoeringsbesluiten van de Commissie tot vaststelling en ontwikkeling van het Universal Message Format (UMF) overeenkomstig Verordening (EU) 2019/817 en Verordening (EU) 2019/818 van het Europees Parlement en de Raad. Bij de wijziging van het Gedelegeerd besluit tot aanvulling van Verordening (EG) nr. 767/2008 van het Europees Parlement en de Raad, wat betreft het handboek met procedures en

## **Belangrijke uitdagingen en vervolgstappen**

De implementatie van het Eurodac-systeem verschilt nog steeds per lidstaat en verkeert in diverse stadia van vooruitgang. Bestaande moeilijkheden moeten op korte termijn worden opgelost omdat wij aan het begin staan van de laatste fase voordat het pact van toepassing wordt. In diverse gevallen zijn er moeilijkheden met het oplossen van resterende connectiviteitsproblemen, het vaststellen van duidelijke doelen voor de voltooiing van testen, het starten van nog niet gedane aanbestedingen en het verduidelijken van uitvoeringsbepalingen met betrekking tot de keuze van een toegangspunt<sup>20</sup>.

De lidstaten worden nadrukkelijk verzocht om zo spoedig mogelijk met testen te beginnen, omdat zowel eu-LISA als de lidstaten eventuele problemen dan vroegtijdig kunnen constateren en voldoende tijd hebben om ze op te lossen. Vijf lidstaten en Zwitserland zijn al begonnen met het testen van de werking in de praktijk, en een flink aantal zal dat in de komende maanden ook gaan doen<sup>21</sup>. In de meeste lidstaten is dat echter nog niet het geval, soms omdat zij hun connectiviteitstest nog niet hebben voltooid, en dat is een essentieel vereiste om de werking te kunnen testen<sup>22</sup>. De Commissie en eu-LISA blijven hierover in nauw technisch overleg met de lidstaten en eu-LISA zal de lidstaten waar nodig ook blijven ondersteunen.

## **Bouwsteen 2 — Een nieuw systeem voor het beheer van migratiestromen aan de buitengrenzen van de Unie**

Er wordt nog steeds vooruitgang geboekt met de invoering van de verplichte grensprocedures voor asiel en terugkeer. Sinds de mededeling uit juni over de stand van zaken met de uitvoering van het pact beschikken meer lidstaten al over zowel de opvangfaciliteiten als de personele middelen die nodig zijn voor een toereikende capaciteit, of zullen daar binnenkort over beschikken<sup>23</sup>. Diverse lidstaten werken aan het opzetten en organiseren van de nieuwe verplichte screening, ook door het voorbereiden van opleidingsplanningen<sup>24</sup>.

In de betrokken comités hebben de lopende werkzaamheden onder andere geresulteerd in het opstellen van speciale richtsnoeren van de Commissie voor de grensprocedures op het gebied van asiel en terugkeer, en in geregelde updates van de richtsnoeren voor screening, in aanvulling op het Praktisch handboek voor grenswachten. In de afgelopen tijd is in de comitévergaderingen daarnaast onder andere het gebruik van grootschalige IT-systemen voor veiligheids- en identiteitscontroles aan de orde gekomen. Aangezien afgewezen verzoekers in het kader van de terugkeergrensprocedure moeten kunnen worden teruggestuurd, werd in de jaarlijkse beoordeling ingevolge artikel 25 bis van de Visumcode in 2025 door de Commissie

---

voorschriften voor vragen, controles en beoordelingen (voor visa voor kort verblijf, visa voor verblijf van langere duur en verblijfstitels), opgesteld overeenkomstig artikel 9 nonies en artikel 22 ter, is vertraging ontstaan.

<sup>20</sup> Griekenland, Malta, Oostenrijk, Slovenië.

<sup>21</sup> De lidstaten die in september aan eu-LISA meldden dat zij al met testen waren begonnen, zijn Frankrijk, Ierland, Luxemburg, Roemenië en Zweden.

<sup>22</sup> België, Bulgarije, Cyprus, Denemarken, Finland, Hongarije, Letland, Litouwen, Malta, Nederland, Portugal, Slovenië en Spanje.

<sup>23</sup> Naast België, Cyprus, Finland, Frankrijk, Luxemburg, Malta, Nederland en Tsjechië, die al in de eerste stand van zaken van de uitvoering van het pact werden genoemd, beschikken nu ook Ierland, Litouwen, Oostenrijk, Portugal en Zweden over toereikende capaciteit of hebben zij op dat gebied goede vorderingen gemaakt.

<sup>24</sup> België, Bulgarije, Cyprus, Estland, Frankrijk, Griekenland, Ierland, Kroatië, Litouwen, Nederland, Oostenrijk, Polen, Spanje en Tsjechië worden momenteel gezien als landen die goed op schema liggen met de invoering van de screening.

voor het eerst bijzondere aandacht geschonken aan landen van herkomst waarvan onderdanen onder de grensprocedure vallen.

Het EUAA en Frontex hebben in nauwe samenwerking een geharmoniseerd opleidingsaanbod voor screening ontwikkeld. Deze voorlopige module is eind september aan gebruikers beschikbaar gesteld. Een uitvoerige opleidingsmodule over screening zal vanaf maart 2026 beschikbaar zijn. De screeningtoolbox die met steun van Europol en deskundigen uit de lidstaten gezamenlijk wordt ontwikkeld door Frontex, het EUAA en de Commissie, wordt aan het eind van dit jaar verwacht. Deze toolbox is een aanvulling op de richtsnoeren van de Commissie en bestaat uit een aantal gebruikersvriendelijke modellen, leidraden en praktische hulpmiddelen<sup>25</sup>. Naar verwachting zal de toolbox vanaf oktober 2025 operationeel worden getest.

### **Belangrijke uitdagingen en vervolgstappen**

Hoewel er vooruitgang is geboekt, is er nog geen oplossing voor een aantal uitdagingen die in het vorige verslag werden geconstateerd. Tot deze organisatorische kwesties behoren de aanpassing van nationale wetgeving, de herziening of de ontwikkeling van operationele standaardprocedures en richtsnoeren, de werving van voldoende personeel, aanbestedingen voor de bouw of de renovatie van faciliteiten, de invoering van doeltreffende maatregelen om de kans op onderduiken te beperken, of verdere integratie van IT-databanken<sup>26</sup>. Waar nodig zullen in enkele gevallen tijdelijke overbruggingsmaatregelen moeten worden getroffen<sup>27</sup>. In dit stadium is het voor sommige lidstaten nog onzeker of er tijdig toereikende capaciteit beschikbaar zal zijn<sup>28</sup>. Aangezien de wettelijke termijn waarbinnen de lidstaten de locaties voor de grensprocedure moeten opgeven op 11 april 2026 verstrijkt, worden de lidstaten verzocht om die locaties zo spoedig mogelijk door te geven om de planning voor het opzetten ervan te vergemakkelijken.

Met betrekking tot screening moet een aantal lidstaten de verdeling van taken tussen nationale instanties nog duidelijker omschrijven, procedures harmoniseren en/of interoperabiliteitsvereisten herzien. Sommige lidstaten beschikken al over screeningcentra omdat zij al aankomstprocessen toepassen<sup>29</sup>. Voor andere moet er in plannen voor centrale locaties rekening mee worden gehouden dat deze in juni 2026 wellicht niet volledig gereed zijn. Andere lidstaten hebben voor een gedecentraliseerde aanpak gekozen, met name voor screening binnen het grondgebied. In meerdere gevallen moeten nog regelingen voor gezondheidscontroles worden opgesteld, onder andere op basis van samenwerking met medische diensten.

---

<sup>25</sup> De screeningtoolbox bevat modellen voor screeningformulieren en een bijlage over het bevragen van relevante databanken, een model voor het verstrekken van informatie op basis van artikel 11 van Verordening (EU) 2024/1356, en een praktische bijlage over het uitvoeren van eerste kwetsbaarheidsbeoordelingen. Ook bevat de toolbox een uitvoerige stapsgewijze leidraad voor het uitvoeren van screenings, met praktische ondersteuning voor het gebruik van de modellen en het doorlopen van het screeningproces, naast een beschrijving van het opleidingsaanbod van Frontex en het EUAA op het gebied van screening.

<sup>26</sup> Dit betreft Denemarken, Duitsland, Finland, Italië, Litouwen Portugal en Slovenië, die alle met een of meer van de genoemde moeilijkheden te kampen hebben.

<sup>27</sup> Mogelijk gaat het hierbij om Estland, Ierland, Italië, Kroatië, Letland en Roemenië, en om tijdelijke voorzieningen of regelingen voor hun personeelsbezetting. Bulgarije en Griekenland zullen in toereikende capaciteit voorzien maar de kwaliteit van voorzieningen moet worden gewaarborgd.

<sup>28</sup> Omdat faciliteiten nog niet zijn geselecteerd of aanbestedingen nog niet van start zijn gegaan, zal in Duitsland, Letland, Roemenië, Slovenië en Slowakije wellicht vertraging ontstaan.

<sup>29</sup> Bijvoorbeeld Cyprus, Griekenland, Italië en Spanje.

### Bouwsteen 3 — Anders denken over opvang

Veel lidstaten verbeteren hun opvangcapaciteit in zowel kwantitatieve als kwalitatieve zin. Zij hebben nadere maatregelen genomen om ontoereikende capaciteit aan te pakken of om te zorgen dat nieuwe bepalingen in praktijk kunnen worden gebracht. Dit betreft onder meer de bouw van nieuwe accommodatie en de vervanging en/of renovatie van bestaande accommodatie. Veel lidstaten hebben hun plannen uitgewerkt, en sommige richten zich daarbij met name op de bouw van nieuwe multifunctionele centra<sup>30</sup>. De door het EUAA en de Commissie ontwikkelde modellen en blauwdrukken zijn in dit verband nuttig, omdat de centra worden ontworpen voor meerdere diensten, uiteenlopend van identificatie en registratie tot opvang voor verschillende categorieën personen, maar ook voor toegang tot maatschappelijk werkers en juridische adviesdiensten.

Sommige lidstaten beoordelen met behulp van simulaties in hoeverre hun opvangstelsel gereed is voor de invoering van de nieuwe procedures/activiteiten in het kader van het pact, waaronder de grensprocedure en screening<sup>31</sup>.

Er wordt ook gebruikgemaakt van de mogelijkheid die in Richtlijn (EU) 2024/1346 wordt geboden om voor verschillende soorten en groepen verzoekers ook verschillende opvangregelingen te hebben. De lidstaten voeren specifieke regelingen in of versterken bestaande regelingen voor de gevallen waarin verantwoordelijkheid wordt overgedragen<sup>32</sup>, maar proberen ook beter aan te sluiten bij de behoeften van gezinnen of kwetsbare personen in opvangcentra<sup>33</sup>. Daarnaast vorderden meerdere lidstaten met de dossierbeheersystemen en de digitalisering van processen om de toegang tot, en de uitwisseling van gegevens te verbeteren of om anderszins te voldoen aan de vereisten van het pact<sup>34</sup>.

Over het geheel bezien hebben de lidstaten en het EUAA sinds de vorige rapportage in juni aanzienlijke inspanningen geleverd om tekortkomingen in de vergaring van gegevens over opvang weg te werken<sup>35</sup>. Nationale opvangstelsels zijn echter zeer complex en divers. Van alle lidstaten zijn fijnmaziger gegevens nodig, wil de Commissie ten behoeve van de jaarlijkse cyclus inzake migratiebeheer een breder en beter vergelijkbaar beeld kunnen geven van de opvangcapaciteit in de Unie en in de lidstaten. Voor de eerste twee jaarlijkse cyclussen (2025 en 2026) hebben de Commissie en het EUAA gekozen voor een geleidelijke aanpak, die inhoudt dat de lidstaten alleen voor kernindicatoren opvanggegevens moeten aanleveren<sup>36</sup>. Met ingang van 2027 zullen de lidstaten gegevens voor een volledige reeks opvangindicatoren bij het EUAA aanleveren.

---

<sup>30</sup> Kroatië, Letland, Litouwen, Luxemburg, Portugal, Roemenië, Slovenië en Slowakije.

<sup>31</sup> Bijvoorbeeld Ierland, Roemenië en Zweden.

<sup>32</sup> België, Bulgarije, Duitsland, Portugal, Slovenië, Slowakije, Tsjechië en Zweden overwegen dit.

<sup>33</sup> Waaronder Cyprus, Italië, Litouwen, Oostenrijk, Portugal, Slovenië en Tsjechië.

<sup>34</sup> Bijvoorbeeld Bulgarije, Estland, Frankrijk, Italië, Kroatië, Portugal en Spanje en Tsjechië.

<sup>35</sup> Op basis van de beschikbare gegevens kan nu een overzicht worden gegeven van de aantallen personen die zijn ondergebracht in de formele nationale opvangstelsels van de lidstaten, waaronder de regelingen moeten worden verstaan die zijn getroffen om asielzoekers te huisvesten overeenkomstig Richtlijn (EU) 2024/1346. De huidige gegevens bieden echter geen inzicht in de huisvestingssteun die buiten Richtlijn (EU) 2024/1346 om aan begunstigden van tijdelijke bescherming wordt verleend, en zijn evenmin fijnmazig genoeg om de opvangsituatie in de verschillende lidstaten te kunnen vergelijken.

<sup>36</sup> Personen in het opvangstelsel (totaal aantal personen in het opvangstelsel, ook uitgesplitst naar de juridische status van personen in de opvang en het aantal niet-begeleide minderjarigen), en capaciteit van het opvangstelsel (totaal aantal beschikbare bedden aan het eind van de verslagperiode).

De lidstaten en de diensten van de Commissie blijven elkaar in het contactcomité opvang ontmoeten om de omzetting van Richtlijn (EU) 2024/1346 voor te bereiden en nog niet opgeloste kwesties te bespreken. In dat verband is recentelijk onder andere gesproken over maatregelen voor snelle integratie, beperking van de vrijheid van verkeer, bewaring en alternatieven daarvoor, en in meer algemene zin over de wisselwerking met andere onderdelen van het pact. Het opvangnetwerk van het EUAA blijft operationele uitdagingen in kaart brengen en goede praktijkvoorbeelden delen. Al deze discussies worden ook verwerkt in de herziene EUAA-richtsnoeren voor normen en indicatoren die binnenkort zullen verschijnen. Daarnaast is de praktische gids van het agentschap over het opzetten en beheren van een aankomst- en opvangcentrum nagenoeg voltooid.

### **Belangrijke uitdagingen en volgende stappen**

Nationale opvangstelsels hebben nog steeds met enkele grote uitdagingen te maken. Nieuwbouw moet altijd tijdig plaatsvinden en indien nodig moeten tijdelijke maatregelen worden getroffen om te zorgen dat Richtlijn (EU) 2024/1346 wordt nageleefd en om voldoende adequate capaciteit te waarborgen voor het moment waarop het pact in werking treedt<sup>37</sup>. Er zijn nog steeds uitdagingen met betrekking tot kwetsbare groepen die binnen de opvangstelsels worden gehuisvest, waaronder niet-begeleide minderjarigen en slachtoffers van gendergerelateerd geweld (punt 3.10).

Lidstaten die nog maar net zijn begonnen met hun planning voor multifunctionele centra en dat nog niet hebben gedaan, moeten in overleg met het EUAA de blauwdruk en de modellen onderzoeken die speciaal zijn ontwikkeld om de naleving van de bepalingen en beginselen van het pact te waarborgen.

Over het geheel bezien maken uitdagingen op het gebied van capaciteit en integratie van beheersystemen duidelijk dat middelen steeds strategisch moeten worden toegewezen. Dit proces is in een aantal lidstaten nog niet voltooid. De Commissie blijft bijzondere aandacht schenken aan gevallen waarin lidstaten voornemens zijn om hun opvangcapaciteit te verkleinen of daar al mee zijn begonnen, om te zorgen dat dergelijke maatregelen altijd in overeenstemming zijn met de algemene behoefte om over goed voorbereide stelsels te beschikken. De lidstaten worden ook geadviseerd om te voorzien in bewaringsmogelijkheden die geheel in overeenstemming met de wetgeving van het pact zijn, voor gevallen waarin bewaring een uiterste maatregel is.

De aanlevering en de fijnmazigheid van gegevens over nationale opvangstelsels moeten verder worden verbeterd met het oog op de beoordeling van de opvangsituatie in het Europees jaarverslag over asiel en migratie<sup>38</sup>. Gezien de centrale rol die opvang vervult, zal meer moeten worden gedaan om te zorgen dat opvangstatistieken voldoende vergelijkbaar en volledig zijn, om de volledigheid van de beoordeling te kunnen vergroten.

### **Bouwsteen 4 — Eerlijke, efficiënte en convergente asielprocedures**

De hervormingen in verband met de wetgeving van het pact blijven onderwerp van gesprek in de desbetreffende forums. De toepasselijke richtsnoeren en operationele normen en indicatoren voor de asielprocedures die aan het eind van het jaar moeten zijn voltooid, zijn door het EUAA

---

<sup>37</sup> Zo zijn er zorgen over België, waar rechtbanken nog steeds constateren dat er een gebrek is aan toereikende opvangvoorzieningen. Ook is er bezorgdheid over Bulgarije, Cyprus, Griekenland, Kroatië, Letland en Nederland.

<sup>38</sup> In bredere zin zijn opvangstelsels niet overal in de Unie op dezelfde manier georganiseerd. Begunstigden van tijdelijke bescherming die buiten dit stelsel ondersteuning bij huisvesting krijgen, worden niet meegeteld in de gegevens die de lidstaten aanleveren.

geactualiseerd, evenals de praktische gids voor de registratie en indiening van verzoeken om internationale bescherming.

Diverse lidstaten nemen maatregelen om bestaande achterstanden in asielzaken weg te werken en hun dossierbeheer te verbeteren. Dat doen zij door extra personeel aan te trekken om processen te hervormen door middel van digitalisering en systemen voor geïntegreerd dossierbeheer, en door harmonisatie van werkstromen en procedures bij verschillende belanghebbenden<sup>39</sup>. Diverse lidstaten maken gebruik van ondersteuning door het EUAA, bijvoorbeeld om gezamenlijk procedures te ontwikkelen of inzet of opleidingen aan te vragen, of om operationele ondersteuning te leiden<sup>40</sup>. De aanhoudende afname van het aantal asielverzoeken in de Unie biedt de lidstaten de gelegenheid om achterstanden in asielzaken verder te verkleinen.

De meeste lidstaten hebben samenwerking met rechterlijke instanties bij hun uitvoeringswerkzaamheden gewaarborgd<sup>41</sup>. Dit is van het grootste belang om de afstemming van de nationale gerechtelijke praktijk op de bepalingen van het pact te waarborgen, om efficiënte gerechtelijke systemen mogelijk te maken en verzoeken sneller te kunnen behandelen en de capaciteit voor de behandeling van beroepszaken te vergroten.

Zoals reeds aangegeven, is een begin gemaakt met de wetgevingsprocedure voor de voorstellen van de Commissie met betrekking tot het begrip “veilig derde land” en de samenstelling van een lijst met veilige landen van herkomst, hetgeen procedures zal vergemakkelijken<sup>42</sup>.

### **Belangrijke uitdagingen en vervolgstappen**

Ondanks de genomen maatregelen zijn nadere inspanningen nodig om achterstanden weg te werken en te voorkomen dat nieuwe achterstanden ontstaan<sup>43</sup>. Daarvoor moeten wellicht tijdig wervingsprocedures worden gestart voor tijdelijke of langlopende regelingen, en moeten de opleidingen worden gegeven die nodig zijn om personeel met het nieuwe kader vertrouwd te maken, mogelijk in samenwerking met het EUAA. Alleen als zij hun achterstanden verkleinen, zullen de lidstaten zoveel mogelijk kunnen voorkomen dat er na juni 2026 een situatie ontstaat waarin twee systemen naast elkaar bestaan (het ene gebaseerd op het dan oude acquis van Richtlijn 2013/32/EU, en het andere op basis van Verordening (EU) 2024/1348, voor zaken die na 12 juni 2026 zijn ontvangen).

Alle lidstaten worden aangemoedigd om meer nadruk te leggen op de samenwerking met de rechterlijke macht en om maatregelen te nemen tegen de mogelijke risico's van overbelaste

---

<sup>39</sup> Lidstaten die momenteel aan deze diverse hervormingen werken, zijn België, Cyprus, Duitsland, Finland, Ierland, Italië en Malta.

<sup>40</sup> Bijvoorbeeld België, Cyprus, Duitsland, Estland, Griekenland, Italië, Litouwen en Oostenrijk.

<sup>41</sup> Diverse lidstaten richten zich met name op versterking van de rechterlijke macht, waaronder Estland, Finland, Litouwen, Luxemburg, Oostenrijk en Tsjechië. Zo is in Oostenrijk bij het hoogste federale administratieve gerecht een intern project onder de titel “Ready 4 GEAS” van start gegaan.

<sup>42</sup> Voor het eerstgenoemde heeft het Europees Parlement zijn rapporteur benoemd en heeft op 25 september een eerste technische vergadering plaatsgevonden. De Raad is van start gegaan met de werkzaamheden aan zijn standpunt en de discussies worden gevoerd in het kader van de Groep asiel. Met betrekking tot het voorstel voor een Unielijst van veilige landen van herkomst vordert de discussie in de Raad en werkt het Deense voorzitterschap aan een compromisvoorstel. Het Europees Parlement heeft zijn rapporteur benoemd en in september hebben twee technische vergaderingen plaatsgevonden.

<sup>43</sup> België, Duitsland, Estland, Griekenland, Italië, Kroatië, Luxemburg, Nederland, Polen, Portugal en Spanje hebben met soortgelijke uitdagingen te kampen. Tegelijkertijd nam in een aantal lidstaten, waaronder Bulgarije, Cyprus, Duitsland, Finland, Kroatië, Litouwen, Malta, Oostenrijk, Slowakije en Zweden, het aantal lopende zaken in de periode juni 2024-juni 2025 met 24 % tot 50 % af.

rechterlijke systemen en personeelstekorten, ook met het oog op de kortere termijnen in de nieuwe procedures.

Bij het aanpassen van hun systemen moeten de lidstaten ook blijven zorgen voor daadwerkelijke toegang tot asielprocedures en voor toepassing van het beginsel van non-refoulement.

Overeenkomstig Mededeling 2024/570 over de bestrijding van hybride dreigingen die voortvloeien uit de inzet van migratie als wapen en de versterking van de veiligheid aan de buitengrenzen van de EU, moeten maatregelen die worden genomen om deze instrumentalisering van migratie aan de grenzen met Belarus en Rusland tegen te gaan en kunnen leiden tot ernstige beperkingen van de grondrechten, waaronder het recht op asiel en aanverwante waarborgen, tijdelijk van aard zijn, evenredig, en beperkt tot hetgeen strikt noodzakelijk is, en waarborgen dat de wezenlijke inhoud van die rechten wordt geëerbiedigd en dat aan door de Unie erkende doelstellingen van algemeen belang wordt beantwoord.

### **Bouwsteen 5 — Efficiënte en eerlijke terugkeerprocedures**

In het kader van de gezamenlijke inspanningen om administratieve procedures te vereenvoudigen en te stroomlijnen, naast het afgeven van negatieve asielbeslissingen in combinatie met terugkeerbesluiten<sup>44</sup>, verbeteren de lidstaten hun nationale beheersystemen voor terugkeerdossiers en nemen zij maatregelen om het terugkeerproces doeltreffender te maken.

Meerdere lidstaten hebben plannen ontwikkeld om hun capaciteit voor terugkeeradvisie te vergroten. Andere maatregelen voorzien in versterking van programma's voor ondersteuning bij vrijwillige terugkeer, plannen om de personele middelen voor de instanties die terugkeerprocedures beheren te verruimen of om terugkeerbureaus op te zetten om interinstitutionele relaties te vergemakkelijken en terugkeerprocedures doeltreffender te maken<sup>45</sup>.

Op verzoek van de lidstaten zal Frontex zijn ondersteuning in de vorm van advisering verder versterken, met name voor onderdanen van derde landen die in beroep gaan tegen een negatief asielbesluit en vervolgens het recht hebben om op het grondgebied te blijven in afwachting van een herziening in eerste aanleg<sup>46</sup>. Daarnaast werkt Frontex aan een opleiding voor terugkeerspecialisten over samenwerking met derde landen, IT-systemen voor terugkeer, en advisering op het gebied van terugkeer en re-integratie. Alle lidstaten blijven actief gebruikmaken van het re-integratieprogramma van de EU van Frontex.

### **Belangrijke uitdagingen en vervolgstappen**

De Commissie blijft voorrang geven aan voortgang bij de onderhandelingen over de voorgestelde terugkeerverordening<sup>47</sup>, zodat snel overeenstemming tussen het Europees Parlement en de Raad kan worden bereikt, in ieder geval voordat het pact in juni 2026 van toepassing wordt. De terugkeercoördinator werkt aan de ontwikkeling van een handboek voor effectieve werkstromen in de terugkeergrensprocedure dit jaar. Tegelijkertijd onderzoeken de

<sup>44</sup> Overeenkomstig artikel 37 van Verordening (EU) 2024/1348.

<sup>45</sup> Waaronder Italië, Oostenrijk, Roemenië en Slovenië (adviesing), Cyprus, Bulgarije en Tsjechië (ondersteuning bij vrijwillige terugkeer en re-integratie; voor terugkeerbureaus: Bulgarije en Zweden).

<sup>46</sup> Zie de artikelen 38 en 68 van Verordening (EU) 2024/1348.

<sup>47</sup> Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een gemeenschappelijk systeem voor de terugkeer van illegaal in de Unie verblijvende onderdanen van derde landen en tot intrekking van Richtlijn 2008/115/EG van het Europees Parlement en de Raad, Richtlijn 2001/40/EG van de Raad en Beschikking 2004/191/EG van de Raad [EUR-Lex — 52025PC0101 — NL — EUR-Lex](#).

diensten van de Commissie in nauwe samenwerking met de lidstaten de mogelijkheid om mechanismen op te zetten waarmee lidstaten die bij een negatieve asielbeslissing nog niet meteen een terugkeerbesluit afgeven worden ondersteund bij de ontwikkeling van capaciteit en procedures op dat gebied.

Frontex blijft de IT-systemen van de lidstaten voor het beheer van terugkeerdossiers inventariseren door onderzoek te doen naar lacunes en advies te geven over verdere verbeteringen, maar ook door de mogelijkheden te onderzoeken voor koppelingen tussen de systemen van Frontex en de nationale IT-systemen van de lidstaten voor het beheer van terugkeerdossiers. In bredere zin onderzoekt Frontex momenteel hoe het zijn ondersteuning van lidstaten bij de uitvoering van gedwongen en vrijwillige terugkeer in het kader van het pact zo goed mogelijk kan aanpassen. Dit kan leiden tot de instelling van extra terugkeerroutes, het vergemakkelijken van vertrek vanaf perifere luchthavens, en de capaciteit om flexibel in te spelen op de vraag naar last-minute chartervluchten. Op verzoek van de lidstaten kan Frontex bij terugkeer ook begeleidend en ondersteunend personeel (Return Escort and Support Officers, Freso) inzetten, evenals gezamenlijke mobiele teams met terugkeerspecialisten. Daarnaast zal het agentschap de geografische dekking van het re-integratieprogramma van de EU uitbreiden.

### **Bouwsteen 6 — Waarborgen dat de nieuwe verantwoordelijkheidsregels werken**

Op horizontaal niveau werden de nieuwe uitvoeringsvoorschriften voor Verordening (EU) 2024/1351 in juli voltooid, en zij zullen in oktober definitief worden vastgesteld. Deze voorschriften hebben betrekking op zowel de verantwoordelijkheidsregels als op onderdelen van het solidariteitsmechanisme. Zij beschrijven de wijze waarop door de lidstaten informatie wordt uitgewisseld, evenals de praktische details voor een doeltreffende uitvoering van de verantwoordelijkheidsregels uit die verordening (de “Dublinregels”) en het solidariteitsmechanisme, en dragen zo daadwerkelijk bij aan diverse belangrijke mijlpalen uit de bouwstenen 6 en 7 van het gemeenschappelijk uitvoeringsplan.

Ter ondersteuning van de hervormingen van de verantwoordelijkheidsregels uit Verordening (EU) 2024/1351 heeft het EUAA in april 2025 twee modelformulieren voor het opsporen van familieleden<sup>48</sup>, een praktische gids voor het opsporen van familieleden<sup>49</sup>, en de richtsnoeren voor gesprekken op afstand<sup>50</sup> gepubliceerd. Het agentschap werkt ook aan de herziening van de “Guidance on the Dublin procedure: operational standards and indicators” (Richtsnoeren voor de Dublinprocedure: operationele normen en indicatoren) van het EUAA, die voor 2026 gepland staat.

De lidstaten blijven hervormingen bevorderen, en daarbij versterken zij hun personeelsbezettingen, verzorgen zij opleidingen over de nieuwe verantwoordelijkheidsregels, ontwikkelen zij speciale voorzieningen, verfijnen zij procedures voor kwetsbare groepen of gezinnen, en verbeteren zij hun IT-infrastructuur<sup>51</sup>. Ook ondernemen de lidstaten actie om mogelijkheden en stimulansen voor niet-toegestane verplaatsingen te beperken door

---

<sup>48</sup> [Family Tracing Form — Child \(Formulier voor het opsporen van familieleden — Kind\) | Asielagentschap van de Europese Unie](#) en [Family Tracing Form — Adult \(Formulier voor het opsporen van familieleden — Volwassene\) | Asielagentschap van de Europese Unie](#).

<sup>49</sup> [Practical Guide on Family Tracing Part I \(Praktische gids voor het opsporen van familieleden, deel I\): https://euaa.europa.eu/publications/practical-guide-family-tracing-part-i-principles-practices](https://euaa.europa.eu/publications/practical-guide-family-tracing-part-i-principles-practices); [Practical Guide on Family Tracing Part II \(Praktische gids voor het opsporen van familieleden, deel II\): https://euaa.europa.eu/publications/practical-guide-family-tracing-part-ii-tracing-AMMR](https://euaa.europa.eu/publications/practical-guide-family-tracing-part-ii-tracing-AMMR).

<sup>50</sup> [EUAA Guidance on Remote Interviews \(Richtsnoeren van het EUAA voor gesprekken op afstand\): https://euaa.europa.eu/publications/guidance-remote-interviews](https://euaa.europa.eu/publications/guidance-remote-interviews).

<sup>51</sup> Onder andere België, Bulgarije, Cyprus, Duitsland, Estland, Ierland, Italië, Kroatië, Litouwen, Malta, Oostenrijk, Portugal en Tsjechië.

hervormingen in hun opvangstelsel (zie punt 3.4), waaronder de instelling van Dublincentra, en door wetswijzigingen die gebruikmaken van de nieuwe bepalingen over de beperking van het recht op vrij verkeer, maar ook door meer bilaterale samenwerking.

### **Belangrijke uitdagingen en vervolgstappen**

In de lidstaten blijven systemische uitdagingen bestaan, waaronder met name tekorten aan personeel, oplopende achterstanden, onvoldoende opvangcapaciteit voor inkomende overdrachten, en onderduiken van verzoekers. Om de volledige uitvoering van het nieuwe stelsel te waarborgen, is het van het grootste belang dat een duidelijk signaal wordt afgegeven dat de verantwoordelijkheidsregels niet kunnen worden omzeild.

Aangezien de voorwaarden aanwezig zijn om overdrachten van en naar alle lidstaten te laten functioneren, en ook met het oog op de toepasselijke regels, moeten deze opdrachten naar alle lidstaten plaatsvinden. Dit is van belang voor een effectieve overgang naar de nieuwe regels en voor een doeltreffende werking van de jaarlijkse solidariteitscyclus.

Zoals benadrukt in zowel het Europees jaarverslag over asiel en migratie als in de vorige mededeling over de stand van zaken met betrekking tot de uitvoering van het pact, moeten de lidstaten gaan voldoen aan alle nog niet vervulde randvoorwaarden op operationeel of capaciteitsgebied. Daaronder vallen ook maatregelen die bij andere cruciale bouwstenen horen, waaronder met name opvangomstandigheden en kansen voor snelle integratie. Dit houdt ook nauw verband met een doeltreffende uitvoering van Verordening (EU) 2024/1358.

Op basis van de nieuwe regels ontwikkelt eu-LISA op dit moment de technische en operationele maatregelen voor de communicatie tussen de lidstaten via DubliNet. Daarnaast zal het EUAA de herziening publiceren van zijn *EUAA Guidance on the Dublin procedure: operational standards and indicators (Richt snoeren van het EUAA voor de Dublinprocedure: operationele normen en indicatoren)*.

### **Bouwsteen 7 — Samen solidair**

De start van de eerste jaarlijkse cyclus inzake migratiebeheer en de instelling van de eerste solidariteitspool zijn belangrijke uitkomsten van het pact, die nauw zijn verweven met het verantwoordelijkheidsaspect van de hervormingen. Het Europees jaarverslag over asiel en migratie, waarin ook een prognose voor het aantal aankomsten is opgenomen, levert de empirische grondslag voor het uitvoeringsbesluit van de Commissie en het voorstel van de Commissie voor een uitvoeringshandeling van de Raad<sup>52</sup>.

De voorbereidingen voor de uitvoering van het solidariteitsmechanisme werden voortgezet in het kader van het solidariteitsplatform, evenals de voorbereidingen voor de praktische gids van het EUAA voor de operationele uitvoering van hervestiging en verantwoordelijkheidscompensatie, die naar verwachting in maart 2026 zal verschijnen. De lopende gezamenlijke werkzaamheden van de Commissie, de agentschappen van de Unie en de lidstaten in het kader van het Blauwdruknetwerk<sup>53</sup> hadden bevredigende uitkomsten op het gebied van de doorgifte en de vergaring van gegevens ten behoeve van de jaarlijkse cyclus inzake migratiebeheer, en vormden een solide en objectief empirisch fundament voor de beoordeling van de migratiesituatie in de Unie.

---

<sup>52</sup> Zie de artikelen 9, 11 en 12 van Verordening (EU) 2024/1351.

<sup>53</sup> Het Blauwdruknetwerk was een van de eerste uitkomsten van het pact, en is het operationele kader waarbinnen betrokken belanghebbenden uit de EU samenwerken om migratiestromen en -situaties te monitoren en daarop te anticiperen. Het werd ingesteld bij Aanbeveling (EU) 2020/1366 van de Commissie van 23 september 2020 over een EU-mechanisme voor paraatheid en crisisbeheer in verband met migratie (Blauwdruk paraatheid en crisisbeheer in verband met migratie), [EUR-Lex — 32020H1366 — NL — EUR-Lex](#).

## **Belangrijke uitdagingen en vervolgstappen**

De volgende stappen worden omschreven in het Europees jaarverslag over asiel en migratie. Het is vooral van belang dat de lidstaten in overleg het algehele niveau van solidariteit vaststellen en hun toezeggingen tijdens het solidariteitsforum op hoog niveau formuleren, om tot overeenstemming over de solidariteitspool te komen. Tegelijkertijd wordt binnen de Commissie, maar ook in de lidstaten, de operationalisering van het solidariteitsmechanisme voorbereid, met name door te werken aan de instelling van het solidariteitsforum op technisch niveau.

Een gemeenschappelijke empirische grondslag en de uitwisseling van gegevens blijven essentieel voor een succesvolle uitvoering van het pact. De lidstaten worden aangemoedigd om met Eurostat en de agentschappen van de Unie te blijven samenwerken om binnen de gestelde termijnen en met inachtneming van de gezamenlijk vastgestelde definitie van de indicatoren tijdig accurate gegevens te vergaren en aan te leveren. Gegevens over internationale bescherming worden momenteel gestroomlijnd om één enkel pakket met officiële Europese statistieken over internationale bescherming samen te stellen<sup>54</sup>. De verbetering van de vergaring en de kwaliteit van gegevens zal doorgaan, ook door de vaststelling van Verordening (EU) 2024/1358.

## **Bouwsteen 8 — Paraatheid en noodplanning**

De meeste lidstaten hebben hun nationale noodplannen voor opvang en asiel vastgesteld en bij het EUAA aangemeld<sup>55</sup> op basis van de gemeenschappelijke en vergelijkbare normen uit het door het EUAA verstrekte model. Daarmee werd een andere belangrijke mijlpaal uit de wetgeving bereikt.

In de meeste nationale noodplannen die bij het EUAA zijn aangemeld, zijn de belangrijkste onderdelen van het model overgenomen (asiel, opvang en niet-begeleide minderjarigen), zij het niet in alle gevallen even volledig en duidelijk<sup>56</sup>. De meeste plannen bevatten ook uitvoerige scenario's met duidelijke indicatoren en drempelwaarden, evenals koppelingen tussen de scenario's en responsmaatregelen. In de meeste plannen is een toelichting opgenomen op de procedure voor het activeren/deactiveren van de desbetreffende scenario's<sup>57</sup>. Daarnaast waren er in die zin verschillen in het overzicht van governanceregelingen dat sommige lidstaten uitvoeriger ingingen op de wijze waarop verschillende autoriteiten betrokken waren bij het schrijven van het plan en op welke wijze zij betrokken zullen zijn bij de activering ervan in verschillende scenario's en op verschillende gebieden.

## **Belangrijke uitdagingen en volgende stappen**

De Commissie en het EUAA overleggen met de lidstaten over de wijze waarop de volledigheid en de duidelijkheid van de plannen kan worden verbeterd. Sommige algemene terreinen van

---

<sup>54</sup> Het EUAA en Eurostat zijn van start gegaan met een gezamenlijk project om statistieken over internationale bescherming te stroomlijnen.

<sup>55</sup> Polen en Hongarije moeten hun noodplannen nog bij het EUAA aanmelden.

<sup>56</sup> Problematisch is bijvoorbeeld het ontbreken van asiel in het plan (Frankrijk), het ontbreken van, of het gebrek aan duidelijkheid over responsmaatregelen met betrekking tot niet-begeleide minderjarigen (Cyprus, Estland, Nederland, Portugal en Spanje), maatregelen voor paraatheid en respons (Cyprus) en onvoldoende duidelijkheid over maatregelen per scenario (Estland en Nederland). In de meeste gevallen bevestigden deze lidstaten dat zij het voornemen hebben om de plannen te herzien en aan te vullen om ze beter te laten aansluiten bij het model van het EUAA. Cyprus, Estland en Nederland zijn, met steun van het EUAA, al begonnen met de herziening van hun plannen.

<sup>57</sup> Op 30 juli 2025 werd de lidstaten in een circulaire verzocht om de Commissie en het EUAA in kennis te stellen van de activering en deactivering van het plan in de gevallen die zijn voorzien in Richtlijn (EU) 2024/1346.

verbetering houden in dat voor elk scenario goed omschreven en meetbare indicatoren moeten worden vastgesteld. Daarnaast moeten de plannen voorzien in duidelijke responsmaatregelen per gebied en scenario. Daaronder valt ook het mogelijke gebruik van ondersteuning door het EUAA. Er moeten paraatheidsmaatregelen (bv. op het gebied van logistiek, inkoop, voorraden, opleidingen, of buffercapaciteit in de opvang) worden getroffen om te zorgen voor capaciteit die flexibel en efficiënt kan worden ingezet, en deze maatregelen moeten in het noodplan worden opgenomen. Hoewel nagenoeg alle lidstaten wezen op koppelingen met andere toepasselijke noodplannen (bv. grenzen, terugkeer), zijn deze verwijzingen niet in alle gevallen opgenomen. De meeste plannen gaan niet in op het proces en de partijen die betrokken moeten zijn voor de waarborging van de verplichte herzieningen als bedoeld in Richtlijn (EU) 2024/1346.

Zoals door sommige lidstaten aangegeven, kunnen lopende wetgevende en administratieve voorbereidingen voor het van toepassing worden van het pact nog gevolgen hebben voor de inhoud van hun noodplannen. De Commissie verzoekt de lidstaten daarom ervoor te zorgen dat hun plannen, indien nodig, worden bijgewerkt, en uiterlijk bij het van toepassing worden van het pact bij het EUAA zijn aangemeld. Ook verdient het aanbeveling om te zorgen voor de opbouw van capaciteit en het testen van de plannen.

### **Bouwsteen 9 — Nieuwe waarborgen voor verzoekers om internationale bescherming en kwetsbare personen, en meer toezicht op de grondrechten**

In de afgelopen maanden hebben de meeste lidstaten hun regelingen voor juridisch advies verduidelijkt. In sommige gevallen moeten de lidstaten wetswijzigingen doorvoeren, die momenteel in voorbereiding zijn<sup>58</sup>. Hoewel diverse landen op operationeel niveau bestaande regelingen in stand houden, werken de meeste lidstaten aan wijzigingen in de vorm van uitbreiding van bestaande regelingen of vaststelling van nieuwe. Een ruime meerderheid van de lidstaten is voornemens om samen te werken met partners, onafhankelijke bureaus en/of organisaties van advocaten/rechtshulpverleners<sup>59</sup>. Ook hebben de meeste lidstaten inmiddels geïnventariseerd welke partners of institutionele regelingen nodig zijn voor de invoering van het mechanisme voor toezicht op de grondrechten. In de meeste gevallen zal deze taak bij bestaande ombudspersonen worden ondergebracht<sup>60</sup>.

Met betrekking tot waarborgen heeft het EUAA het informatiemateriaal voor de nieuwe procedures in september 2025 voltooid en een praktische gids uitgebracht voor kosteloos juridisch advies in de administratieve fase van de procedure<sup>61</sup>. In de lidstaten vereist met name de invoering van screening hernieuwde aandacht en moet er worden voorzien in opleidingen op dat gebied, vooral met betrekking tot de identificatie van kwetsbare personen en het omgaan met kwetsbaarheden<sup>62</sup>. In het kader hiervan worden opleidingssessies georganiseerd. Om vroegtijdige identificatie en een adequate en geharmoniseerde respons te ondersteunen, omvat

---

<sup>58</sup> Onder andere in Bulgarije, Cyprus, Finland, Nederland, Oostenrijk, Slovenië, Spanje en Zweden.

<sup>59</sup> Zo maken Bulgarije, Estland, Kroatië, Oostenrijk (zij het op basis van het huidige systeem), Ierland, Tsjechië (raad voor rechtsbijstand) Italië, Letland, Litouwen, Portugal, Roemenië, Slowakije (uitbreiding van bestaande regelingen), Duitsland, Finland, Nederland, Slovenië en Spanje gebruik van interne regelingen.

<sup>60</sup> In de meeste gevallen wordt deze taak ondergebracht bij een bestaande ombudspersoon (Bulgarije, Cyprus, Estland, Letland, Litouwen, Oostenrijk, Polen, Portugal, Roemenië, Slowakije en Tsjechië), maar er zijn enkele uitzonderingen, waaronder Kroatië en Nederland. In Roemenië heeft de ombudspersoon deze taak al formeel aanvaard. Ierland stelt voor om een onafhankelijk toezichtmechanisme in het leven te roepen met een hoofdinspecteur voor asiel- en grensprocedures, die wordt ondersteund door een adviesraad.

<sup>61</sup> Aan het eind van het jaar zal het informatiemateriaal in 23 talen van de Unie en 20 andere talen zijn vertaald.

<sup>62</sup> Zo is in Oostenrijk een initiatief gestart om kwetsbaarheidsambtenaren aan te stellen en de samenwerking met het UNHCR te versterken.

de reeds genoemde nieuwe screeningtoolbox (punt 3.3) ook een praktische bijlage voor het uitvoeren van eerste kwetsbaarheidschecks. Daarnaast zijn opleidingen op maat beschikbaar<sup>63</sup>. Het EUAA voltooit momenteel ook de herziening van de bredere opleidingsmodule “Inleiding kwetsbaarheden”. In deze herziene versie wordt de wetgeving van het pact verwerkt. Met betrekking tot terugkeer ontwikkelt Frontex in samenwerking met andere belanghebbenden een mobiele app over het werken met kwetsbare groepen, waarin ook een kwetsbaarheidscheck is opgenomen. Het Bureau voor de grondrechten (Fundamental Rights Agency, FRA) blijft de instellingen van de Unie en nationale regeringen adviseren over grondrechten.

De lidstaten hebben ook gewerkt aan maatregelen voor kinderen, onder andere met het oog op adequate opvang, incidentele aanpassingen in procedures voor het beoordelen van leeftijden, en nader overleg met betrekking tot de aanstelling van, en het toezicht op voogden<sup>64</sup>.

### **Belangrijke uitdagingen en volgende stappen**

De lidstaten die nog geen regelingen voor juridisch advies<sup>65</sup> of het onafhankelijke mechanisme voor grondrechten<sup>66</sup> hebben opgesteld, moeten dat doen. Alle lidstaten moeten eventuele nog niet geregelde kwesties met betrekking tot bevoegdheden en voldoende onafhankelijkheid oplossen en duidelijke lijnen van verantwoordelijkheid en controleerbaarheid vaststellen. Dit betekent dat deze rol over verschillende partijen moet worden verdeeld of, als voor gecombineerde regelingen wordt gekozen, dat duidelijk moet worden vastgesteld welke partij een leidende rol vervult. Op basis van zijn richtsnoeren uit december 2024 voor het opzetten van het eigenlijke mechanisme ontwikkelt het FRA op dit moment methodologische richtsnoeren voor het werk van de toezichthouders die zullen worden benoemd.

Er liggen ook nog steeds uitdagingen met betrekking tot kwetsbare groepen die binnen het opvangstelsel worden gehuisvest, waaronder niet-begeleide minderjarigen en slachtoffers van gendergerelateerd geweld. Er moet voldoende adequate opvangcapaciteit aanwezig zijn voor niet-begeleide minderjarigen, die in beginsel niet samen met volwassenen behoren te worden gehuisvest. De lidstaten moeten meer doen om in alle fasen van het asielp proces tijdig te zorgen voor bekwame vertegenwoordigers van minderjarigen, en om te waarborgen dat kinderen overeenkomstig het pact toegang hebben tot onderwijs en gezondheidszorg. In federale stelsels moet bijzondere aandacht worden geschonken aan afstemming van wetgeving en praktijk op alle overheidsniveaus.

De volgende vergadering van de deskundigengroep van de Commissie over migrerende kinderen zal met name gaan over de hervormingen op het gebied van voogdij die door het pact worden voorgeschreven. In dit verband werkt het FRA aan een geactualiseerde versie van het handboek uit 2014 over voogdij over niet-begeleide kinderen, overeenkomstig de met het pact ingevoerde bepalingen. Nog dit jaar zal het EUAA een geactualiseerde versie publiceren van de richtsnoeren voor leeftijdsbeoordeling uit 2018 (derde editie).

### **Bouwsteen 10 — Integratie en legale trajecten voor bescherming**

**Hervestiging en legale trajecten:** De Commissie heeft haar voorstel gepresenteerd voor het eerste tweejarigenplan van de Unie voor hervestiging en toelating op humanitaire gronden

---

<sup>63</sup> “Vulnerability in the Pact on Migration and Asylum”, <https://euaa.europa.eu/publications/euaa-tailor-made-training-plan-pact-migration-and-asylum>.

<sup>64</sup> In dit verband draagt het pact bij aan bredere hervormingen: na een periode van overbevolkte opvang, waarin duidelijk werd dat het opvangstelsel moet worden uitgebreid en hervormd, zal de uitvoering van het pact het toch al sterke Ierse stelsel voor kindbescherming verder verbeteren.

<sup>65</sup> Griekenland en Hongarije.

<sup>66</sup> Tot de laatstgenoemde behoren, om verschillende redenen: Denemarken, Finland, Griekenland, Hongarije, Malta, Slovenië, Spanje en Zweden.

(hierna het “Unieplan” genoemd). Het voorstel voor het Unieplan is bedoeld om vast te stellen hoeveel onderdanen van derde landen of staatlozen die bescherming nodig hebben de lidstaten in totaal voornemens zijn in 2026 en 2027 in de Unie toe te laten. Het is de weerslag van de discussie die heeft plaatsgevonden in de vergaderingen van het Comité op hoog niveau voor hervestiging en toelating op humanitaire gronden, de op eigen initiatief aangedragen zienswijzen van de deelnemende lidstaten, en de prognose voor de wereldwijde behoefte aan hervestiging van het UNHCR. Het voorgestelde Unieplan inventariseert vanuit welke regio’s mensen zouden worden toegelaten en is bedoeld om uitvoerbare veilige alternatieven voor irregulier reizen te bieden en de rol van hervestiging en toelating op humanitaire gronden bij de opbouw van partnerschappen met derde landen te versterken.

Het EUAA ondersteunt de lidstaten die op dit gebied behoeften hebben en zal de geactualiseerde versie van zijn opleidingsmodules over aanvullende trajecten en over de selectiefase in het kader van hervestiging en toelating op humanitaire gronden nog voor de geplande datum aan het eind van 2025 voltooien.

**Integratie van begunstigen van internationale bescherming:** De meeste lidstaten hebben getracht de bepalingen van het pact met betrekking tot integratie en maatregelen voor snelle integratie in hun nationale uitvoerings- en omzettingsprocessen te verwerken. Zoals in juni aangegeven, hebben diverse lidstaten in hun nationale uitvoeringsplannen gewezen op de noodzaak om meer te investeren in, of door te gaan met het ondersteunen van integratiemaatregelen, onder meer door het ontwerpen van maatregelen voor snelle integratie en van een efficiënter proces voor de erkenning van kwalificaties en de validatie van vaardigheden. Sommige lidstaten hebben vooruitgang geboekt met nationale integratiestrategieën<sup>67</sup> of willen op het gebied van integratie meer gaan doen door nieuwe of snellere integratie en taalcursussen<sup>68</sup>.

### **Belangrijke uitdagingen en volgende stappen**

De Raad moet het op het voorstel van de Commissie gebaseerde Unieplan voor hervestiging en toelating op humanitaire gronden uiterlijk aan het eind van dit jaar vaststellen. De Commissie is bereid om de lidstaten te ondersteunen bij de uitvoering ervan.

Een functionerend en samenhangend integratiebeleid, waarvan ook maatregelen voor snelle integratie deel uitmaken, is een essentieel vereiste voor ondersteuning van de zelfredzaamheid van verzoekers, bevordering van sociale cohesie en mogelijkheden voor begunstigen van internationale bescherming om zo snel mogelijk een bijdrage te gaan leveren aan de ontvangende samenlevingen<sup>69</sup>. Bovendien maakt dergelijk beleid niet-toegestane verplaatsingen minder aantrekkelijk.

Hoewel maatregelen ter bevordering van integratie van groot belang zijn, bestaan er op dit gebied nog steeds grote verschillen en is het nog steeds nodig dat een aantal lidstaten zijn inspanningen opvoert, met name als het gaat om ondersteuning bij de toegang tot adequate huisvesting, ondersteuning van integratie op de arbeidsmarkt, erkenning van kwalificaties, en de ontwikkeling van maatregelen voor snelle integratie<sup>70</sup>. Om hun ondersteuning doeltreffender te maken, moeten de lidstaten meer doen om maatregelen te treffen die zijn afgestemd op de specifieke behoeften, en die belemmeringen wegnemen voor doelgroepen als

---

<sup>67</sup> Malta ging in januari 2025 van start met zijn strategie en actieplan voor integratie (2025-2030).

<sup>68</sup> Bijvoorbeeld Estland, Italië, Oostenrijk en Slovenië en Tsjechië.

<sup>69</sup> Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio’s Actieplan voor integratie en inclusie 2021-2027, COM(2020) 758 final, [EUR-Lex — 52020DC0758 — NL — EUR-Lex](#).

<sup>70</sup> Waaronder Bulgarije, Cyprus, Griekenland, Hongarije, Kroatië, Letland, Roemenië en Slowakije.

migrantenvrouwen, kinderen of personen met behoeften op het gebied van geestelijke gezondheid, zoals aangegeven in de tussentijdse evaluatie van het actieplan voor integratie en inclusie.

De Commissie blijft het integratiebeleid van de lidstaten ondersteunen door middel van financiering (ook voor integratie op de lange termijn in het kader van de cohesiefondsen van de Unie), de ontwikkeling van richtsnoeren en de stimulering van partnerschappen op verschillende niveaus met migrantenorganisaties, gastgemeenschappen, lokale en regionale autoriteiten, sociale en economische partners, het maatschappelijk middenveld en de particuliere sector.

## **CONCLUSIE**

In de komende acht maanden is aanhoudende vooruitgang nodig om te zorgen dat de hervormingen van het pact met succes van toepassing kunnen worden en om zo een stabiel fundament te leggen voor toekomstige maatregelen van de Unie voor het beheer van migratie en asiel. Daarvoor zijn op dit moment inspanningen nodig en moet in de toekomst gezamenlijk worden gewerkt.

De aandacht zou met name uit moeten gaan naar de uitdagingen die in dit verslag worden beschreven, en daarbij moet ervoor worden gezorgd dat stelsels voor solidariteit en verantwoordelijkheid goed functioneren, dat de Eurodac-systemen gereed zijn, dat regelingen voor de grensprocedure zijn getroffen, en dat toereikende opvangcapaciteit in alle lidstaten is gewaarborgd. Andere belangrijke onderdelen van het pact zijn het toezicht op grondrechten, juridisch advies, en nieuwe waarborgen voor kwetsbare groepen.

De Commissie blijft zich hiervoor volledig inzetten en zal haar werkzaamheden zowel op horizontaal als op bilateraal niveau voortzetten in de speciale landenteams.

Nu de jaarlijkse cyclus inzake migratiebeheer van start gaat, moet vooruitgang worden geboekt bij de aanpak van bestaande tekortkomingen in het Dublinsysteem en om de toepassing van het verantwoordelijkheidskader van Verordening (EU) 2024/1351 volledig voor te bereiden. Tegelijkertijd zal verder worden gewerkt aan de uitvoering van de solidariteitspool.

Op Unieniveau zal de vaststelling van een Europese strategie voor asiel- en migratiebeheer in december 2025 een belangrijk resultaat vormen. Deze strategie zal voortbouwen op de nationale strategieën die de lidstaten in juni aan de Commissie hebben toegezonden, en die zowel de interne als de externe dimensie van migratie bestrijken in een alomvattende en geïntegreerde aanpak.

De Commissie zal de volgende stand van zaken over de uitvoering van het pact in maart 2026 aan het Europees Parlement en de Raad aanbieden.