



Brüsszel, 2025. november 12.  
(OR. en)

15196/25  
ADD 1

JAI 1640  
MIGR 413  
FRONT 266  
RELEX 1441  
ASILE 101

## FEDŐLAP

---

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPRez igazgató
Az átvétel dátuma:	2025. november 11.
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2025) 795 final - ANNEX
Tárgy:	MELLÉKLET a következőhöz: A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK AZ EURÓPAI ÉVES MENEKÜLTÜGYI ÉS MIGRÁCIÓS JELENTÉSRŐL (2025)

---

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: COM(2025) 795 final - ANNEX.

---

Melléklet: COM(2025) 795 final - ANNEX



Brüsszel, 2025.11.11.  
COM(2025) 795 final

ANNEX

**MELLÉKLET**

*a következőhöz:*

**A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A  
TANÁCSNAK AZ EURÓPAI ÉVES MENEKÜLTÜGYI ÉS MIGRÁCIÓS  
JELENTÉSRŐL (2025)**

## MELLÉKLET

*a következőhöz:*

### **A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK AZ EURÓPAI ÉVES MENEKÜLTÜGYI ÉS MIGRÁCIÓS JELENTÉSRŐL (2025)**

#### **A migrációs és menekültügyi paktum végrehajtásáról szóló második helyzetjelentés**

##### **BEVEZETÉS**

A Bizottság 2025 júniusában adta ki a migrációs és menekültügyi paktum végrehajtásáról szóló legutóbbi helyzetjelentést<sup>1</sup>. E második helyzetjelentés az azt követő és 2025. október elejéig tartó időszakot öleli fel.

Ezen időszak alatt a tagállamok, a Bizottság és az uniós ügynökségek – a különböző érdekelt felekkel és partnerekkel együttműködésben – az összes építőelem terén folytatták a munkát a végrehajtás folytatása érdekében.

További előrelépés történt, és fontos mérföldkövek teljesültek, ideértve a nemzeti stratégiák és készenléti tervek kidolgozását, a nemzeti jogi keretek kiigazítását, az (EU) 2024/1351 rendelet végrehajtási rendeletének elfogadását, valamint az első éves migrációkezelési ciklus megvalósításának előkészítését.

Ugyanakkor még mindig vannak kihívások, különösen az Eurodachoz kapcsolódóan és annak biztosítása terén, hogy a rendszerek időben készen álljanak, a határon folytatott eljárással, valamint azzal kapcsolatban, hogy az ütemterv betartása érdekében végre kell hajtani a nélkülözhetetlen infrastrukturális és személyi feltételeket és adminisztratív intézkedéseket. Emellett Uniószerre véglegesíteni kell az előszűrési intézkedéseket, és a befogadókapacitást össze kell hangolni a tényleges szükségletekkel és az új kerettel. Végezetül meg kell kötni az alapjogok tiszteletben tartásának nyomon követésére és a jogi tanácsadásra vonatkozó megállapodásokat.

2025 júliusában a Bizottság előterjesztette az új többéves pénzügyi keretre vonatkozó javaslatát, amelyben a következő időszakban a migrációhoz, a biztonsághoz és a határigazgatáshoz nyújtott uniós pénzügyi támogatás megháromszorozására, valamint a belügyi ügynökségek finanszírozásának jelentős növelésére tett javaslatot. A belügyek és a migráció területén javasolt további uniós pénzügyi támogatás összege így összesen 81 milliárd EUR-t tenne ki.

---

<sup>1</sup> Lásd a migrációs és menekültügyi paktum végrehajtásának aktuális állásáról szóló első jelentést: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HU/TXT/?uri=CELEX%3A52025DC0319>.

## UNIÓS SZINTŰ VÉGREHAJTÁS

Az első és alapvető tervezési szakasz a közös végrehajtási terv 2024. júniusi előterjesztésével kezdődött, amely keretet biztosított a tagállamok nemzeti végrehajtási terveinek kidolgozásához és a vonatkozó irányítási intézkedések meghozatalához<sup>2</sup>.

A paktum végrehajtásával kapcsolatos munka mostanra teljes mértékben a jogszabályok kiigazítására, a gyakorlati megvalósításra és a szükséges reformok erőforrásigényeinek teljesítésére összpontosít. Ebben a szakaszban továbbra is jól működnek a létrehozott koordinációs mechanizmusok, legyen szó a Bevándorlással, Határokkal és Menekültüggyel Foglalkozó Stratégiai Bizottság (SCIFA) által biztosított horizontális szintű keretről vagy a Bizottság által a tagállamokkal folytatott célzott kétoldalú párbeszédről. Az Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottság menekültüggyel – a paktum/közös európai menekültügyi rendszer végrehajtásával – foglalkozó munkacsoportjának rendszeres ülései keretében tovább folyt az általános információcsere az Európai Parlamenttel.

A Bizottság által az elmúlt hét hónapban a paktum megvalósítása és kiegészítése érdekében előterjesztett különböző jogalkotási javaslatok a jogalkotási eljárás keretében haladnak előre. Ezek közé tartozik az új visszaküldési rendeletre irányuló javaslat, a „biztonságos harmadik ország” elvére vonatkozó javaslat, valamint a biztonságos származási országok javasolt uniós jegyzéke<sup>3</sup>. Az Európai Parlament kijelölte a vonatkozó előadóit, és megkezdődtek a szakmai egyeztetések. A Tanács a maga részéről megkezdte álláspontjainak kidolgozását, és az érintett szervezetekben folyamatban vannak a megbeszélések. Eközben a Bizottság kapcsolattartó bizottságaiban folyamatban van a paktummal kapcsolatos jogszabályok végrehajtási jogi aktusaira irányuló munka (további információk építőelemenként az alábbi szakaszban található).

A különböző uniós ügynökségek<sup>4</sup> szorosan együttműködnek a Bizottsággal és a tagállamokkal, és megbízatásuk szerint támogatást nyújtanak a reformokhoz. Az ügynökségek általában véve jó haladnak a közös végrehajtási tervben előírányzott különböző iránymutatások, sablonok és képzési anyagok elkészítésével. Emellett kérésre támogatást nyújtanak több tagállamnak, és reagálnak az új és felmerülő kihívásokra. Észtországgal és Hollandiával két kísérleti ellenőrzési gyakorlatra került sor az Európai Unió Menekültügyi Ügynöksége (a továbbiakban: EUAA) többéves ellenőrzési programjának 2026-tól kezdődő teljes körű bevezetésére való felkészülés érdekében. A gyakorlatok részeként két – az EUAA, a Bizottság és a tagállamok szakértőiből, valamint az UNHCR megfigyelőiből álló – szakértői csoport 2025 júniusában helyszíni látogatásokat tett. Elkészültek a megállapításokat tartalmazó zárójelentések, és azokat megkapták az érintett tagállamok. 2026 júniusától kezdődően ötéves ciklusban valamennyi tagállamban nyomon követés tárgya lesz a paktum technikai és operatív végrehajtása.

---

<sup>2</sup> [A migrációs és menekültügyi paktumra vonatkozó közös végrehajtási terv – Európai Bizottság.](#)

<sup>3</sup> Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács rendelete az Unióban jogellenesen tartózkodó harmadik országbeli állampolgárok visszaküldésére vonatkozó közös rendszer létrehozásáról, valamint a 2008/115/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv, a 2001/40/EK tanácsi irányelv és a 2004/191/EK tanácsi határozat hatályon kívül helyezéséről, COM(2025) 101 final, [EUR-Lex – 52025PC0101 – HU – EUR-Lex.](#) Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács rendelete az (EU) 2024/1348 rendeletnek a biztonságos származási országok uniós szintű jegyzékének létrehozása tekintetében történő módosításáról, COM(2025) 186 final, [EUR-Lex – 52025PC0186 – HU – EUR-Lex.](#) Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács rendelete az (EU) 2024/1348 rendeletnek a „biztonságos harmadik ország” elvének alkalmazása tekintetében történő módosításáról, COM(2025) 259 final, [EUR-Lex – 52025PC0259 – HU – EUR-Lex.](#)

<sup>4</sup> Különösen az Európai Unió Menekültügyi Ügynöksége, az eu-LISA, a Frontex, az Europol és az Alapjogi Ügynökség.

A tagállamokkal való folyamatos együttműködés keretében megkezdődött a paktum végrehajtásához nyújtott pénzügyi támogatás programozása (lásd a 3.1. szakaszt). Ennek részét képezi az a további 3 milliárd EUR összeg is, amelyet az EU bocsát a tagállamok rendelkezésére a paktum végrehajtásának támogatására és a lakóhelyüket elhagyni kényszerült, Ukrajnából érkező személyek befogadására. A legtöbb tagállam a belügyi alapok félidős felülvizsgálata keretében rendelkezésre álló kiegészítő forrásokra is jogosulttá vált, amelyek további 1,6 milliárd EUR-t tesznek ki.

Folytatódik a Bizottság által irányított Technikai Támogatási Eszköz révén a tagállamoknak nyújtott párhuzamos támogatás. Jelenleg kilenc tagállam<sup>5</sup> hatásai részesülnek testre szabott támogatásban a nemzeti végrehajtási terveikből eredő konkrét reformok végrehajtásához a 2026-ig tartó kétéves átmeneti időszak alatt.

Uniói szinten különböző fórumokon, valamint kétoldalú kapcsolatfelvétel keretében együttműködésre került sor a civil társadalommal. Az elmúlt hónapban a kapcsolatfelvétel egyik konkrét eleme az igazságügyi hálózatokkal való együttműködés volt a paktum által bevezetett eljárási változtatásokkal – többek között a különböző eljárások lezárására vonatkozó új határidőkkel – kapcsolatos együttműködés és információcsere előmozdítása céljából<sup>6</sup>. Az igazságszolgáltatás szerepe különösen fontos a határon folytatott menekültügyi és visszaküldési eljárásokra vonatkozó felelősségi szabályok működése ((EU) 2024/1351 rendelet), az őrizetet elrendelő határozatok, a befogadókapacitások, a kísérő nélküli kiskorúak számára kijelölt képviselők, valamint a jogi segítségnyújtás és képviselő szemponyjából.

A reformok tágabb jelentősége továbbra is szembeűnő: A 2025. június 12-i jogszabályi határidőre 22 tagállam véglegesítette nemzeti migrációs és menekültügyi stratégiáját<sup>7</sup>. Ezek a stratégiák átfogó, összkormányzati stratégiai megközelítést tükröznek a migráció és a menekültügy vonatkozásában, és alapot fognak nyújtani az év végéig esedékes első európai menekültügyi és migrációkezelési stratégiához.

#### **AZ ÉPÍTŐELEMELK MŰKÖDŐKÉPESSÉ TÉTELE – AZ ELŐREHALADÁS AKTUÁLIS ÁLLÁSA**

A paktumra vonatkozó nemzeti végrehajtási tervek száma 2025 júniusa óta változatlan. Tagállami szinten tovább fejlődtek a koordinációs és irányítási rendszerek, többek között a reformok végrehajtása szempontjából jelentős érdekelt felek azonosítása és a velük folytatott további eszmecsere révén. Ennek részeként szükség lehet például a szolgáltatásnyújtásért – így az oktatásért vagy az egészségügyért – felelős osztályok vagy szakminisztériumok nagyobb mértékű bevonására, valamint a civil társadalmi szervezetekkel és a végrehajtó partnerekkel a szükséges partnerségi megállapodások gyakorlati megvalósításának előmozdítása érdekében folytatott fokozott együttműködésre. Azoknak a tagállamoknak, amelyek erre eddig nem kerítettek sort, fokozniuk kell az együttműködést – különösen az igazságszolgáltatással – a vonatkozó igények feltárása érdekében.

Az esetleges késedelmek azonosítása és kezelése érdekében egyre fontosabb lesz a fennmaradó nemzeti szintű mérföldkövek és köztes célok alapos meghatározása és nyomon követése. Ez egy általánosabb értelemben vett kihívást jelent, amelyet már a paktum végrehajtásáról szóló

<sup>5</sup> Belgium, Csehország, Észtország, Görögország, Írország, Litvánia, Olaszország, Románia és Szlovákia.

<sup>6</sup> Például az Európai Közigazgatási Bírák Szövetségének (AEAJ) menekültügyi és bevándorlási munkacsoportja.

<sup>7</sup> Horvátország, Luxemburg, Magyarország és Románia még nem nyújtotta be stratégiáját. Románia a végleges elfogadásra várva tervezetet nyújtott be a Bizottságnak, míg Luxemburg és Horvátország késedelmet jelentett be.

első jelentés is azonosított. Egyes tagállamok bevált gyakorlatokat és végrehajtási folyamatokat alakítottak ki ezt illetően<sup>8</sup>.

A nemzeti jogi keretek paktummal való összehangolására irányuló jogalkotási reformok és az (EU) 2024/1346 irányelv átültetése már jó ütemben haladnak. Néhány tagállam már részben vagy egészben elfogadta a vonatkozó nemzeti jogszabályokat<sup>9</sup>. Növekszik azon tagállamok száma, amelyek már befejezték a jogszabályok megszövegezését vagy a javaslatok előkészítésének végső szakaszába értek<sup>10</sup>. A legtöbb esetben ez a folyamat a civil társadalommal és a legfontosabb érdekelt felekkel folytatott különböző szintű konzultációkat foglal magában<sup>11</sup>.

Azoknak a tagállamoknak, amelyek még nem végeztek jogszabályi keretük felülvizsgálatával, a lehető leghamarabb le kell zárniuk ezt a folyamatot a megszövegezés véglegesítése és az elfogadási folyamatok jövő év eleji megkezdése érdekében<sup>12</sup>. A Bizottság kapcsolattartó bizottságaiban végzett munka további iránymutatást fog eredményezni, és kezelni fogja az újonnan felmerülő kérdéseket és felvetéseket.

### **Pénzügyi támogatás: nemzeti programozás**

A legutóbbi helyzetjelentés óta a Bizottság szorosan együttműködött valamennyi tagállammal a paktumhoz rendelt pénzügyi támogatás programozását illetően. Az erre elkülönített 3 milliárd EUR hozzá fog járulni annak biztosításához, hogy az új keret kulcsfontosságú elemei számára elegendő pénzeszköz álljon rendelkezésre uniós vagy nemzeti forrásokból<sup>13</sup>. Egy kivétellel<sup>14</sup> valamennyi tagállam benyújtotta javaslatait, amelyek alapul szolgálnak a Bizottság szolgálataival a finanszírozásról folytatott párbeszédhez. Ez a munkamódszer lehetővé teszi a Bizottság számára, hogy megvizsgálja a tagállamok előtt álló kihívásokat, és segítse őket az uniós forrásoknak a nemzeti költségvetést kiegészítő, a nemzeti végrehajtási tervekkel összhangban történő legmegfelelőbb felhasználásáról való döntésben.

### **Fő kihívások és következő lépések:**

Ez idáig több tagállam lezárta a kiegészítő források programozásáról szóló párbeszédet, és jó úton halad a programmódosítási folyamat év végéig történő véglegesítése felé. A legtöbb

---

<sup>8</sup> A bolgár hatóságok például hat hónapot felölelő jelentést készítettek a nemzeti végrehajtási terv végrehajtásáról, és aktualizálták nemzeti végrehajtási tervüket, amely így figyelembe veszi a paktum finanszírozásáról a Bizottsággal folytatott párbeszéd kimenetelét és a gyakorlati végrehajtás terén elért eredményeket.

<sup>9</sup> Csehország és Görögország tartozik ide.

<sup>10</sup> Ausztria, Ciprus, Dánia, Észtország, Hollandia, Litvánia, Portugália és Spanyolország véglegesítette a megszövegezést vagy annak végső szakaszába ért. Németország szeptember 12-én javaslatot nyújtott be a Parlamentnek. Bulgáriában, Finnországban, Franciaországban, Horvátországban, Írországon, Máltán, Olaszországban, Svédországban, Szlovákiában és Szlovéniában folyamatban van a megszövegezés. Belgium, Görögország és Románia még nem zárta le a paktum hatálya alá tartozó területek egészére vagy egy részére vonatkozó jogszabályok felülvizsgálatát.

<sup>11</sup> Például Ausztria, Bulgária, Ciprus, Dánia, Észtország, Finnország, Hollandia, Horvátország, Írorszag, Litvánia, Németország, Portugália, Svédország és Szlovénia esetében.

<sup>12</sup> Belgiumban és Romániában még folyamatban van a jogalkotási felülvizsgálat, Görögország részben nem zárta azt le, Lettorszag és Lengyelország esetében pedig lehetséges késedelmekkel kell számolni.

<sup>13</sup> Például a határon folytatott eljárások és az előszűrés kialakítása (adott esetben többcélú központokat is ideértve); megfelelő beruházás az Eurodacba és más informatikai vonatkozású kiigazításokba; megfelelő befogadókapacitások biztosítása, többek között az egyes tagállamok külső határokon rendelkezésre álló megfelelő kapacitásaira vonatkozó jogi kötelezettségekkel összhangban; valamint az alapjogok tiszteletben tartásának nyomon követésére vonatkozó független és hatékony nemzeti mechanizmusok és ingyenes jogi tanácsadás létrehozása.

<sup>14</sup> Magyarország.

tagállam a párbeszéd végső lépéseinél tart. Ezt a folyamatot a lehető leghamarabb le kell zárni az akár több hónapig is eltartó módosítási szakasz elindítása érdekében.

Összességében véve ez a munkamódszer igen konstruktív információcserét biztosított a tagállamok és a Bizottság szolgálatai között a nemzeti előkészítéshez, kiegészítve a nemzeti végrehajtási terveket és a nemzeti stratégiákat, továbbá bevált gyakorlatokat hozott létre a tagállamok és a Bizottság szolgálatai között az operatív kérdésekben folytatott rendszeres kapcsolattartásra. Ezek a megbeszélések emellett szilárd alapot biztosítanak az elkövetkező években az együttműködéshez és a paktum végrehajtásának közös nyomon követéséhez. A tagállamokkal rendszeresen fenntartott párbeszéd folytatása – többek között a költségvetés felhasználása terén elért eredményekről – segíteni fog a kihívások nyomon követésében, és adott esetben további, igényre szabott – operatív vagy pénzügyi – támogatás nyújtásában. Az MMIA tematikus eszköz 2026–2027-es időszakra szóló költségvetésének egy része mozgósítható a tagállamok további támogatása érdekében, a paktum végrehajtásával kapcsolatos folyamatos információcsere során azonosított szükségletek alapján.

### **1. építőelem – Eurodac**

A tagállamok továbbra is szorosan együttműködnek a Bizottsággal és az eu-LISA-val annak biztosítása érdekében, hogy az Eurodac-rendszer időben működésbe lépjen 2026 júniusában. Az Eurodac tanácsadó csoport legutóbbi ülésén a tagállamok általában véve jó előrehaladásról számoltak be: a legtöbb tagállamban pénzügyi előirányzatokat határoztak meg erre a célkitűzésre nemzeti költségvetések vagy uniós források igénybevétele, illetve ezek kombinációja révén. Számos tagállamban kiválasztották az érintett szolgáltatásokat nyújtó szervezeteket, vagy keretszerződések révén felgyorsították a közbeszerzési eljárásokat, míg más tagállamokban már elindult a közbeszerzés<sup>15</sup>.

A szeptemberi állapot szerint nyolc tagállam és az Europol jó ütemben haladt előre<sup>16</sup>. 18 tagállam jelezte, hogy még különböző kihívásokkal küzd, de várakozásai szerint időben meg tudja oldani a fennálló problémákat<sup>17</sup>. Egy tagállam esetében fennáll a veszélye annak, hogy nem készül el időben<sup>18</sup>. Az elmúlt hónapokban az eu-LISA lehetővé tette a tagállamok számára a műveletek tesztelését, a következő hónapokban pedig újabb tesztelésekre kerül majd sor.

Unió szinten a Bizottság létrehozta az Eurodac szabályozó bizottságot, és folytatódott az Eurodachoz kapcsolódó nem jogalkotási aktusokkal, különösen az integrált statisztikákkal és az interoperabilitás biztosításával kapcsolatos munka. Minden adott ahhoz, hogy a jogi aktusok elfogadása még ebben az évben megtörténjen<sup>19</sup>.

---

<sup>15</sup> Belgium, Németország (keretszerződések alkalmazása), Bulgária és Horvátország (közbeszerzés elindult).

<sup>16</sup> Csehország, Észtország, Görögország, Hollandia, Horvátország, Románia, Spanyolország, Svédország.

<sup>17</sup> Ausztria, Belgium, Bulgária, Ciprus, Dánia, Finnország, Franciaország, Írország, Lengyelország, Lettország, Litvánia, Luxemburg, Málta, Németország, Olaszország, Portugália, Szlovákia és Szlovénia.

<sup>18</sup> Magyarország.

<sup>19</sup> Július 24-én megszavazták a következő jogi aktusok módosításait, és azok hamarosan elfogadásra kerülnek: C(2021) 6176 és C(2021) 6174 bizottsági végrehajtási határozat az (EU) 2019/817 rendelet 28. cikkének (7) bekezdése és az (EU) 2019/818 európai parlamenti és tanácsi rendelet 28. cikkének (7) bekezdése értelmében a különböző uniós információs rendszerekből származó adatok közötti kapcsolatok létrehozására vonatkozó technikai szabályok megállapításáról; valamint C(2023) 645 és C(2023) 649 bizottsági végrehajtási határozat az egységes üzenetformátum (UMF) szabványának az (EU) 2019/817 rendelet és az (EU) 2019/818 európai parlamenti és tanácsi rendelet szerinti meghatározásáról és fejlesztéséről. Késedelem mutatkozik a 767/2008/EK európai parlamenti és tanácsi rendeletnek a (rövid távú tartózkodásra jogosító vízumok, a hosszú távú tartózkodásra jogosító vízumok és a tartózkodási engedélyek vonatkozásában) a lekérdezésekhez, ellenőrzésekhez és értékelésekhez szükséges eljárásoknak és szabályoknak egy kézikönyvben történő

## **Fő kihívások és következő lépések:**

Az Eurodac-rendszer végrehajtása még mindig eltérő szintű a tagállamokban, ami azt jelzi, hogy az egyes tagállamok különböző szintű előrehaladást tettek. Sürgősen kezelni kell a még fennálló kihívásokat, mivel a paktum alkalmazásának megkezdése előtti utolsó szakaszba lépünk. Számos esetben kihívást jelent a még fennálló konnektivitási kérdések kezelése, a tesztelés befejezésére vonatkozó egyértelmű célok meghatározása, a még hátralevő közbeszerzési eljárások elindítása, valamint a hozzáférési pont kijelölésével kapcsolatos szabályok pontosítása<sup>20</sup>.

A Bizottság határozottan a tesztelés mihamarabbi megkezdésére ösztönzi a tagállamokat, mivel ez lehetővé teszi az eu-LISA és a tagállam számára egyaránt, hogy korai szakaszban azonosítsák az esetleges problémákat, elegendő időt hagyva azok megoldására. Öt tagállam és Svájc már megkezdte, számos tagállam pedig az elkövetkező hónapokban hamarosan elindítja a tényleges működés tesztelését<sup>21</sup>. A tagállamok többsége még nem indította el a folyamatokat, ami egyes esetekben arra vezethető vissza, hogy nem végezték el a – műveletek tesztelésének előfeltételét jelentő – konnektivitási tesztet<sup>22</sup>. A Bizottság és az eu-LISA fenntartja a szakmai párbeszédet a tagállamokkal ebben a kérdésben, és az eu-LISA szükség esetén továbbra is támogatni fogja az összes tagállamot.

## **2. építőelem – Új rendszer a migráció kezelésére az Unió külső határain**

Folytatódik az előrehaladás a határon folytatott kötelező menekültügyi és visszaküldési eljárások bevezetése terén. A paktum végrehajtására vonatkozó helyzetjelentésről szóló júniusi közlemény óta tovább nőtt azoknak a tagállamoknak száma, amelyek már rendelkeznek a megfelelő kapacitás eléréséhez szükséges befogadó létesítményekkel és emberi erőforrásokkal, illetve amelyek hamarosan rendelkezni fognak azokkal<sup>23</sup>. Több tagállam jelenleg alakítja ki és szervezi meg az új kötelező előszűrést, a képzési ütemtervek elkészítését is ideértve<sup>24</sup>.

Folytatódott a munka az illetékes bizottságokban, és ennek eredményeként egyebek mellett külön bizottsági iránymutatás készült a határon folytatott menekültügyi és visszaküldési eljárásokról, valamint a Határőrök gyakorlati kézikönyvének kiegészítésével rendszeresen frissült az előszűrésre vonatkozó iránymutatás. A bizottsági ülések közelmúltban tárgyalt témái között szerepelt a nagy méretű IT-rendszerek biztonsági és személyazonosság-ellenőrzés céljából történő használata is. Tekintettel arra, hogy a határon folytatott visszaküldési eljárás sikere az elutasított kérelmezők visszaküldését lehetővé tevő képességen múlik, a Bizottságnak a Vízumkódex 25a. cikke szerinti, 2025-re vonatkozó éves értékelése első alkalommal kiemelt figyelmet fordított azokra a származási országokra, amelyek állampolgárai a határon folytatott eljárás hatálya alá tartoznának.

---

meghatározása céljából való kiegészítéséről szóló, a 9h. és 22b. cikk alapján elkészített felhatalmazáson alapuló határozat módosításában.

<sup>20</sup> Az érintett tagállamok közé tartozik Ausztria, Görögország, Málta és Szlovénia.

<sup>21</sup> Szeptemberben a következő tagállamok számoltak be arról az eu-LISA-nak, hogy már elindították a tesztelést: Franciaország, Írország, Luxemburg, Románia és Svédország.

<sup>22</sup> Belgium, Bulgária, Ciprus, Dánia, Finnország, Hollandia, Lettország, Litvánia, Magyarország, Málta, Portugália, Spanyolország, Szlovénia.

<sup>23</sup> A paktum végrehajtásáról szóló első helyzetjelentésben említett Belgium, Ciprus, Csehország, Finnország, Franciaország, Hollandia, Luxemburg és Málta mellett Ausztria, Írország, Litvánia, Portugália és Svédország is már elérte a megfelelő kapacitást vagy jó előrehaladást tett annak elérése felé.

<sup>24</sup> Ausztria, Belgium, Bulgária, Ciprus, Csehország, Észtország, Franciaország, Görögország, Hollandia, Horvátország, Írország, Lengyelország, Litvánia és Spanyolország jelenleg úgy tekinthető, hogy jó úton halad az előszűrés végrehajtása felé.

Az EUAA és a Frontex szoros együttműködésben harmonizált képzési kínálatot dolgozott ki az előszűréshez. Ezt az előzetes modult szeptember végén a felhasználók rendelkezésére bocsátották. Az előszűrésről szóló átfogó képzési modul 2026 márciusától lesz elérhető. A Frontex, az EUAA és a Bizottság által az Europol és a tagállamok szakértőinek támogatásával közösen kidolgozott előszűrési eszköztár várhatóan az év végére készül el. Az eszköztár kiegészíti a Bizottság iránymutatását, és felhasználóbarát sablonokat, útmutató anyagokat és gyakorlati forrásokat tartalmaz<sup>25</sup>. Az eszköztár operatív tesztelése a tervek szerint 2025 októberében kezdődik.

### **Fő kihívások és következő lépések:**

Az előrehaladás ellenére az előző jelentésben azonosított kihívások közül több továbbra is fennáll. A függőben lévő szervezeti kérdések közé tartozik a nemzeti jogszabályok kiigazítása, az eljárási standardok és iránymutatások felülvizsgálata vagy kidolgozása, az elegendő személyzet biztosítása, a létesítmények építésére vagy felújítására irányuló közbeszerzési eljárások lefolytatása, a szökés kockázatának csökkentésére irányuló hatékony intézkedések végrehajtása, illetve az informatikai adatbázisok további integrálásának szükségessége<sup>26</sup>. Adott esetben átmeneti áthidaló intézkedésekre lenne szükség<sup>27</sup>. Ebben a szakaszban egyes tagállamok esetében továbbra is veszélyben van a megfelelő kapacitás teljes körű és időben történő kiépítése<sup>28</sup>. Jóllehet a tagállamoknak 2026. április 11-ig kell bejelenteniük a határon folytatott eljárások helyszíneit, a Bizottság azt kéri a tagállamoktól, hogy a lehető leghamarabb jelöljék ki a helyszíneket, hogy megkönnyítsék létrehozásuk tervezését.

Az előszűrést illetően számos tagállamnak még egyértelműbben meg kell határoznia a nemzeti struktúrákon belüli feladatmegosztást, illetve harmonizálnia kell az eljárásokat és/vagy felül kell vizsgálnia az interoperabilitási követelményeket. Egyes tagállamokban már vannak előszűrő állomások, mivel eddig is alkalmaztak érkezési eljárásokat<sup>29</sup>. Más tagállamok azon terveinek, hogy központosított helyszíneket hoznak létre, figyelembe kell venniük, hogy ezek 2026 júniusára esetleg nem készülnek el teljeskörűen. Voltak tagállamok, amelyek decentralizált megközelítést választottak, különösen a területen belüli előszűrésre vonatkozóan. Számos esetben még meg kell határozni az egészségügyi ellenőrzésekre vonatkozó szabályokat, többek között az egészségügyi szolgálatokkal való együttműködésre alapozva.

---

<sup>25</sup> Az előszűrési eszköztár előszűrési formanyomtatványra vonatkozó sablonokat és a releváns adatbázisok lekérdezési folyamatait ismertető mellékletet, az (EU) 2024/1356 rendelet 11. cikkén alapuló információszolgáltatási sablont, továbbá a kiszolgáltatottságra vonatkozó előzetes ellenőrzés lefolytatásáról szóló gyakorlati mellékletet tartalmaz. Az eszköztár részét képezi továbbá az előszűrés végzéséről szóló részletes, az egyes lépéseket bemutató iránymutatás, amely gyakorlati segítséget nyújt a sablonok használatához és az előszűrési folyamat lefolytatásához, valamint a Frontex és az EUAA által az előszűréssel kapcsolatban biztosított képzési ajánlatok leírása.

<sup>26</sup> Idetartozik Dánia, Finnország, Litvánia, Németország, Olaszország, Portugália és Szlovénia, amelyek mindegyike a felsoroltak közül egy vagy több kihívással küzd.

<sup>27</sup> Erre Észtország, Horvátország, Írország, Lettország, Olaszország és Románia esetében lehet szükség az ideiglenes létesítményekkel vagy a személyzetre vonatkozó intézkedésekkel kapcsolatban. Bulgária és Görögország el fogja érni a megfelelő kapacitást; azonban biztosítani kell a létesítmények színvonalát.

<sup>28</sup> Lettország, Németország, Románia, Szlovákia és Szlovénia esetében késedelem merülhet fel, mivel még nem történt meg a létesítmények kiválasztása, illetve még nem indultak el a közbeszerzési eljárások.

<sup>29</sup> Például: Ciprus, Görögország, Olaszország, Spanyolország.

### 3. építőelem – A befogadás újragondolása

Számos tagállam mind mennyiségi, mind minőségi szempontból javítani igyekszik a befogadókapacitást. További lépéseket tettek a kapacitásbeli hiányosságok kezelésére vagy az új rendelkezések működőképessé tételére. Ez magában foglalja új létesítmények építését és a meglévő létesítmények újjáépítését és/vagy korszerűsítését. Sok tagállam konkretizálta terveit, közülük néhány új, többcélú központok létrehozására összpontosít<sup>30</sup>. Az EUAA és a Bizottság által kidolgozott modellek és tervek hasznosak e tekintetben, mivel a központok a tervek szerint különféle szolgáltatásokat nyújtanak a személyazonosítástól és a regisztrációtól kezdve a különböző kategóriákba tartozó személyekre szabott befogadó létesítményekig, valamint a szociális munkások és a jogi tanácsadási szolgáltatások rendelkezésre állásáig.

Egyes tagállamok szimulációs gyakorlatokat alkalmaznak arra, hogy értékeljék befogadórendszerüknek a paktum szerinti új eljárások/tevékenységek – például a határon folytatott eljárás és az előszűrés – bevezetésére való felkészültségét<sup>31</sup>.

Az (EU) 2024/1346 irányelvben vázolt, a kérelmezők különböző típusain és csoportjain alapuló eltérő befogadási módozatok lehetőségét is igénybe veszik. A tagállamok konkrét intézkedéseket vezetnek be vagy konszolidálnak a felelősségátadási esetekre vonatkozóan<sup>32</sup>, de a befogadó állomásokon tartózkodó, kiszolgáltatott helyzetben lévő személyek vagy családok szükségleteinek jobb kezelésén is munkálkodnak<sup>33</sup>. Több tagállam az ügyviteli rendszereket és a folyamatok digitalizálását is továbbfejlesztette az adatokhoz való hozzáférés és az adatcsere javítása, illetve a paktum követelményeihez való egyéb alkalmazkodás érdekében<sup>34</sup>.

Összességében a legutóbbi, júniusi helyzetjelentés óta a tagállamok és az EUAA jelentős erőfeszítéseket tettek a befogadással kapcsolatos adatgyűjtés hiányosságainak kiküszöbölésére<sup>35</sup>. A nemzeti befogadórendszerek azonban nagyon összetettek és heterogének. Részletesebb adatokra van szükség az összes tagállamtól ahhoz, hogy a Bizottság az éves migrációkezelési ciklus céljából átfogóbb és összehasonlíthatóbb képet tudjon alkotni a rendelkezésre álló uniós és tagállami befogadókapacitásokról. Az első két (2025. és 2026. évi) éves ciklusra vonatkozóan a Bizottság és az EUAA fokozatos megközelítést határozott meg, amely szerint a tagállamoknak alapvető mutatókra vonatkozóan kell jelenteniük a befogadási adatokat<sup>36</sup>. 2027-től kezdődően a tagállamok teljes körű befogadási mutatókra vonatkozóan fognak adatokat szolgáltatni az EUAA számára.

---

<sup>30</sup> Idetartozik Horvátország, Lettország, Litvánia, Luxemburg, Portugália, Románia, Szlovákia és Szlovénia.

<sup>31</sup> Például: Írország, Románia, Svédország.

<sup>32</sup> Ezt mérlegeli Belgium, Bulgária, Csehország, Németország, Portugália, Svédország, Szlovákia és Szlovénia.

<sup>33</sup> Idetartozik Ausztria, Ciprus, Csehország, Litvánia, Olaszország, Portugália és Szlovénia.

<sup>34</sup> Például Bulgária, Csehország, Észtország, Franciaország, Horvátország, Olaszország, Portugália, Spanyolország.

<sup>35</sup> A rendelkezésre álló adatok alapján most már betekintést nyerhetünk a tagállamok hivatalos nemzeti befogadórendszereiben fogadott személyek számába, azaz az (EU) 2024/1346 irányelv szerinti, a menedékkérők befogadására vonatkozóan bevezetett rendelkezésekbe. A jelenlegi adatok azonban nem tükrözik az átmeneti védelemben részesülő személyeknek az (EU) 2024/1346 irányelv rendszerén kívül nyújtott lakhatási támogatást, és nem is eléggé részletesek ahhoz, hogy össze lehessen hasonlítani a különböző tagállamokon belüli befogadási helyzeteket.

<sup>36</sup> A befogadórendszeren belüli személyek (a befogadórendszerbe felvett személyek összlétszáma, többek között a befogadott személyek jogi státusza és a kísérő nélküli kiskorúak száma szerinti bontásban); valamint a befogadórendszer kapacitása (a referencia-időszak végén rendelkezésre álló teljes ágyszám).

A tagállamok és a Bizottság szolgálatai folytatják a találkozókat a befogadási kapcsolattartó bizottságban, hogy előkészítsék az (EU) 2024/1346 irányelv átültetését és tisztázzák a lezáratlan kérdéseket. A közelmúltbeli megbeszélések olyan kérdésekkel foglalkoztak, mint a korai integrációs intézkedések, a mozgás szabadságának korlátozása, az őrizet és az őrizet alternatívái, valamint általánosabban a paktum más elemeivel való kölcsönhatás. Az EUAA befogadási hálózata folytatja az operatív kihívások azonosítására és a bevált gyakorlatok megosztására irányuló munkáját. Mindezek a megbeszélések alapot nyújtanak az EUAA előírásokra és mutatókra vonatkozó, hamarosan elkészülő felülvizsgált iránymutatásához is. Az érkezési központok és befogadó állomások felállításáról és irányításáról szóló ügynökségi gyakorlati útmutató szintén hamarosan elkészül.

#### **Fő kihívások és következő lépések:**

A nemzeti befogadórendszerekben továbbra is fennáll néhány kulcsfontosságú kihívás. Az újonnan épülő létesítmények kivitelezésének időben el kell készülnie, és szükség esetén köztes intézkedéseket kell bevezetni az (EU) 2024/1346 irányelvnek való megfelelés biztosítása, valamint annak garantálása érdekében, hogy a paktum működésbe lépésének idejére elegendő megfelelő kapacitás álljon rendelkezésre<sup>37</sup>. Továbbra is vannak kihívások a befogadórendszereken belül fogadott, kiszolgáltatott helyzetben lévő csoportokkal, például a kísérő nélküli kiskorúakkal és a nemi alapú erőszak áldozataival kapcsolatban (3.10. szakasz).

Azoknak a tagállamoknak, amelyek a többcélú központok korai tervezési szakaszában tartanak, fel kell venniük a kapcsolatot – ha arra még nem kerítettek sort – az EUAA-val a kifejezetten a paktum rendelkezéseivel és elveivel való összhang biztosítása érdekében kidolgozott tervek és modellek mérlegelése céljából.

Összességében véve az irányítási rendszerek kapacitásával és integrációjával kapcsolatos kihívások a stratégiai erőforrás-elosztás folyamatos szükségességét jelzik. Ennek a folyamata számos tagállam esetében még nem zárult le. A Bizottság továbbra is kiemelt figyelmet fordít azokra az esetekre, amikor a tagállamok befogadókapacitásuk csökkentését tervezik vagy kezdik, hogy az ilyen intézkedések összhangban legyenek a jól előkészített rendszerek iránti általános igénnyel. A Bizottság egyúttal azt is tanácsolja a tagállamoknak, hogy a paktum jogszabályaival teljes összhangban csak végső eszközként rendeljenek el őrizetet.

Tovább kell javítani a nemzeti befogadórendszerre vonatkozó adatszolgáltatást és annak részletességét, hogy az alapul szolgálhasson az európai éves menekültügyi és migrációs jelentés keretében a befogadási helyzetről készített értékeléshez<sup>38</sup>. Tekintettel a befogadás központi szerepére, további munkára lesz szükség a befogadási statisztikák kellő mértékű összehasonlíthatóságának és teljességének biztosításához, hogy teljesebb értékelést lehessen végezni.

#### **4. építőelem – Méltányos, hatékony és konvergens menekültügyi eljárások**

A paktummal kapcsolatos jogszabályok reformjainak tárgyalása továbbra is napirenden van az érintett fórumokon. Az EUAA a nemzetközi védelem iránti kérelmek nyilvántartásba vételéről és benyújtásáról szóló gyakorlati útmutatóval együtt aktualizálta a menekültügyi eljárásokra

---

<sup>37</sup> Aggályok merülnek fel például Belgium esetében, ahol a bíróságok folyamatosan a megfelelő befogadási feltételek hiányát állapítják meg. Szintén aggályok merülnek fel Bulgáriával, Ciprussal, Görögországgal, Hollandiával, Horvátországgal és Lettországgal kapcsolatban.

<sup>38</sup> Tágabb értelemben véve a befogadórendszerek szervezete eltér az Unión belül. A tagállami adatszolgáltatásban nem szerepelnek azok az átmeneti védelemben részesülő személyek, akik e rendszeren kívül részesültek lakhatási támogatásban.

vonatkozó iránymutatást, műveleti előírásokat és mutatókat, amelyeket az év végéig véglegesíteni kell.

Számos tagállam intézkedéseket tesz a menedékjogi ügyekben fennálló hátralék kezelésére és ügyvitelük javítására. Ez a személyzet bővítésétől a folyamatok digitalizáción és integrált ügyviteli rendszereken keresztül történő megreformálásán át a különböző érdekelt felekkel fenntartott munkafolyamatok és eljárások harmonizálásáig terjed<sup>39</sup>. Több tagállam is igénybe veszi az EUAA által nyújtott támogatást, például eljárások közös kidolgozásához, kirendelések kérelmezéséhez vagy képzésekhez, illetőleg közvetlen operatív támogatáshoz<sup>40</sup>. A menedékjog iránti kérelmek számának folyamatos csökkenése az Unióban tovább fogja segíteni a tagállamokat abban, hogy csökkentsék a menedékjogi ügyekben fennálló hátralékokat.

A legtöbb tagállam biztosította az igazságügyi szervekkel való együttműködést a végrehajtási munka során<sup>41</sup>. Ez elengedhetetlen a nemzeti igazságszolgáltatási gyakorlatok és a paktum rendelkezései közötti összhang biztosításához, az igazságszolgáltatási rendszerek hatékonyá tételéhez és ezáltal a kérelmek feldolgozási idejének csökkentéséhez, valamint a fellebbezések feldolgozására irányuló kapacitások bővítéséhez.

Amint fent is szerepel, a biztonságos harmadik ország koncepciójával és a biztonságos származási országok jegyzékének összeállításával kapcsolatos, az eljárásokat megkönnyítő bizottsági javaslatokra vonatkozó jogalkotási eljárás folyamatban van<sup>42</sup>.

### **Fő kihívások és következő lépések:**

A meghozott intézkedések ellenére további erőfeszítésekre van szükség az ügyhátralék csökkentése és az újabb hátralékok felhalmozódásának elkerülése érdekében<sup>43</sup>. Ez magában foglalhatja az – ideiglenes vagy hosszú távú szerződésekre irányuló – munkaerő-felvételi eljárások, valamint a személyzetnek az új keretet ismertető, adott esetben az EUAA-val együttműködve tartott képzések időben történő elindítását. A tagállamok csak ügyhátralékuk csökkentése révén kerülhetik el, hogy 2026 júniusát követően párhuzamosan két rendszert működtessenek (az egyfelől az addigra már régi vívmánynak számító 2013/32/EU irányelven, másfelől a 2026. június 12. után beérkezett ügyek esetében az (EU) 2024/1348 rendeleten alapuló rendszert).

A Bizottság arra ösztönzi valamennyi tagállamot, hogy helyezzen nagyobb hangsúlyt az igazságszolgáltatással való együttműködésre, és kezelje a túlterhelt igazságszolgáltatási rendszerek és a munkaerőhiány lehetséges kockázatait, figyelemmel arra is, hogy az új eljárásokra rövidebb határidők vonatkoznak.

<sup>39</sup> Jelenleg Belgium, Ciprus, Finnország, Írország, Németország, Málta és Olaszország folytat ilyen reformokat.

<sup>40</sup> Például Ausztria, Belgium, Ciprus, Észtország, Görögország, Litvánia és Németország és Olaszország.

<sup>41</sup> Több tagállam – köztük Ausztria, Csehország, Észtország, Finnország, Litvánia, Luxemburg – nagyobb hangsúlyt helyezett az igazságszolgáltatás megerősítésére. Ausztriában például a szövetségi közigazgatási bíróság elindította a „Ready 4 GEAS” elnevezésű belső bírósági projektet.

<sup>42</sup> Az előbbire vonatkozóan az Európai Parlament kijelölte elnökét, az első szakmai egyeztetésre pedig szeptember 25-én került sor. A Tanács megkezdte az álláspontjával kapcsolatos munkát, és a menekültügyi munkacsoport keretében folynak a megbeszélések. A biztonságos származási országok uniós jegyzékére vonatkozó javaslattal kapcsolatban a Tanácsban folytatódnak a megbeszélések, és a dán elnökségnek egy kompromisszumos javaslattal sikerült előrehaladást elérnie. Az Európai Parlament kinevezte elnökét, és szeptemberben két szakmai egyeztetésre került sor.

<sup>43</sup> Ezzel kapcsolatos kihívásokkal szembesül Belgium, Észtország, Görögország, Hollandia, Horvátország, Lengyelország, Luxemburg, Németország, Olaszország, Portugália és Spanyolország. Ugyanakkor számos tagállamban, többek között Ausztriában, Bulgáriában, Cipruson, Finnországban, Horvátországban, Litvániában, Máltán, Németországban, Svédországban és Szlovákiában a lezáratlan ügyek száma 24–50 %-kal csökkent a 2024 júniusa és 2025 júniusa közötti időszakban.

Rendszereik kiigazítása mellett a tagállamoknak fenn kell tartaniuk a menekültügyi eljárásokhoz való tényleges hozzáférés biztosítását és a visszaküldés tilalmának alkalmazását is.

A migráció fegyverként való felhasználásából eredő hibrid fenyegetésekkel szembeni fellépésről és az EU külső határai biztonságának megerősítéséről szóló COM(2024) 570 közleménnyel összhangban a Belarusszal és Oroszországgal közös határokon a migráció fegyverként való felhasználásának kezelése érdekében hozott, az alapvető jogokba – például a menedékjogba és a kapcsolódó garanciákba – súlyosan beavatkozó intézkedéseknek ideiglenesnek és arányosnak kell lenniük, illetve a feltétlenül szükséges mértékre kell korlátozódnuk, de emellett biztosítani kell e jogok lényegi tartalmának tiszteletben tartását, valamint az Unió által elismert általános érdekű célkitűzések megvalósítását.

## **5. építőelem – Hatékonyabb és méltányosabb visszaküldési eljárások**

Az adminisztratív eljárások egyszerűsítésére és korszerűsítésére irányuló közös erőfeszítések részeként, valamint azért, hogy az elutasító menekültügyi határozatokat kiutasítási határozatokkal együtt hozzák meg<sup>44</sup>, a tagállamok korszerűsítik nemzeti visszaküldési ügyviteli rendszereiket, és lépéseket tesznek a visszaküldési folyamat hatékonyabbá tétele érdekében.

Több tagállam tervezi visszatérési tanácsadási kapacitásának növelését. További intézkedések is folyamatban vannak, így például a támogatott önkéntes visszatérési programok megerősítése, a kiutasítási eljárásokat kezelő hatóságok humánkapacitásainak növelésére irányuló tervek, vagy visszatérési irodák létrehozása az intézményközi kapcsolatok megkönnyítése és a kiutasítási eljárások hatékonyságának növelése érdekében<sup>45</sup>.

A Frontex a tagállamok kérésének megfelelően tovább fogja erősíteni tanácsadási támogatását, különösen azon harmadik országbeli állampolgárokat megcélózva, akik számára az elutasító menekültügyi határozatokkal szembeni fellebbezés jogot biztosított a területen való maradásra az elsőfokú felülvizsgálat lezárultáig<sup>46</sup>. Emellett a Frontex visszaküldési szakértőknek szóló képzést állít össze a harmadik országokkal való együttműködésről, a visszaküldési informatikai rendszerekről, valamint a visszatérési és reintegrációs tanácsadásról. Valamennyi tagállam továbbra is aktívan alkalmazza a Frontex uniós reintegrációs programját.

### **Fő kihívások és következő lépések:**

A Bizottság továbbra is prioritásként kezeli a visszaküldésről szóló rendeletjavaslatról<sup>47</sup> folytatott tárgyalások előmozdítását, hogy mindenképpen még a paktum 2026. júniusi alkalmazását megelőzően gyors megállapodás jöjjön létre az Európai Parlament és a Tanács között. A visszaküldési koordinátor a határon folytatott visszaküldési eljárásra vonatkozó hatékony munkafolyamatokról szóló kézikönyvet tervez még idén kidolgozni. Ezzel párhuzamosan, továbbá a szükséges kapacitások és eljárások fejlesztése érdekében a Bizottság szolgálatai a tagállamokkal szoros együttműködésben megvizsgálják az azokat a tagállamokat

<sup>44</sup> Az (EU) 2024/1348 rendelet 37. cikke szerint.

<sup>45</sup> Például Ausztria, Olaszország, Románia, Szlovénia (tanácsadás), Bulgária, Ciprus és Csehország (támogatott önkéntes visszatérés és reintegráció), Bulgária, Svédország (visszatérési irodák).

<sup>46</sup> Lásd az (EU) 2024/1348 rendelet 38. és 68. cikkét.

<sup>47</sup> Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács rendelete az Unióban jogellenesen tartózkodó harmadik országbeli állampolgárok visszaküldésére vonatkozó közös rendszer létrehozásáról, valamint a 2008/115/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv, a 2001/40/EK tanácsi irányelv és a 2004/191/EK tanácsi határozat hatályon kívül helyezéséről, [EUR-Lex – 52025PC0101 – HU – EUR-Lex](#).

támogató mechanizmusok létrehozásának lehetőségét, amelyek még nem hoznak kiutasítási határozatot az elutasító menekültügyi határozatokkal egyidejűleg.

A Frontex folytatja a tagállami visszaküldési ügyviteli informatikai eszközök hiányelemzések révén megvalósuló feltérképezését, és tanácsadással szolgál a további fejlesztésekkel kapcsolatban, emellett törekszik a Frontex és a tagállamok nemzeti visszaküldési ügyviteli informatikai eszközeinek összekapcsolására. Általánosabban véve a Frontex jelenleg annak értékelését végzi, hogy miként lehetne a legjobban kiigazítani a tagállamok számára a paktum keretében zajló kitoloncolások és önkéntes visszatérések végrehajtásához nyújtott támogatást. Ez magában foglalhatja további visszatérési útvonalak létrehozását, a periférikus repülőterekről való indulás megkönnyítését, valamint a charterjáratok esetében alkalmazott rövid határidős követelményekkel kapcsolatos rugalmas reagálási képességet. A tagállamok kérésére a Frontex a kitoloncolást végrehajtó hatósági kíséző és támogató tisztviselőkből (FRESO) és visszaküldési szakértékből álló közös mobilcsapatokat is bevetet. Az ügynökség emellett ki fogja terjeszteni az uniós reintegrációs program földrajzi hatókörét is.

## **6. építőelem – A felelősségvállalás működőképessé tétele**

Horizontális szinten az (EU) 2024/1351 rendelet új végrehajtási szabályai júliusban öltöttek végleges formát, végleges elfogadásuk pedig októberre várható. A szabályok kiterjednek mind a felelősségi szabályokra, mind a szolidaritási mechanizmus elemeire. Meghatározzák a tagállamok közötti információcsere módozatait, valamint az említett rendeletben megállapított felelősségi szabályok (a dublini szabályok) és a szolidaritási mechanizmus hatékony végrehajtásának gyakorlati részleteit, hatékonyan megvalósítva a közös végrehajtási terv hatodik és hetedik építőelemének több kulcsfontosságú mérföldkővét.

A felelősségi szabályok (EU) 2024/1351 rendelet szerinti reformjának támogatása érdekében az EUAA 2025 áprilisában közzétette a családfelkutatási űrlapokra vonatkozó két sablont<sup>48</sup>, a családfelkutatásáról szóló gyakorlati útmutatót<sup>49</sup>, valamint a távinterjúkra vonatkozó iránymutatást<sup>50</sup>. Az ügynökség emellett „Az EUAA iránymutatása a dublini rendszerről: műveleti előírások és mutatók” című dokumentum felülvizsgálatát végzi, amely a tervek szerint 2026-ban készül el.

A tagállamok folytatják az előrehaladást a reformokkal, megerősítik a személyzeti állományt, képzést biztosítanak az új felelősségi szabályokról, célzott létesítményeket hoznak létre, finomítják az eljárásokat a kiszolgáltatott csoportokra vagy családokra vonatkozóan, és korszerűsítik informatikai infrastruktúrájukat<sup>51</sup>. A tagállamok a befogadórendszerük reformjával (lásd a fenti 3.4. szakaszt) – például dublini központok létrehozásával –, valamint a szabad mozgás korlátozására vonatkozó új rendelkezéseket alkalmazó jogszabályi változtatásokkal, továbbá fokozottabb kétoldalú együttműködéssel is igyekeznek csökkenteni a szabálytalan továbbutazás lehetőségét és ösztönzőit.

## **Fő kihívások és következő lépések:**

<sup>48</sup> [Családfelkutatási űrlap – Gyermekek](#) | [Az Európai Unió Menekültügyi Ügynöksége és Családfelkutatási űrlap – Felnőtt](#) | [Az Európai Unió Menekültügyi Ügynöksége](#).

<sup>49</sup> Gyakorlati útmutató a családfelkutatásról, I. rész: <https://euaa.europa.eu/publications/practical-guide-family-tracing-part-i-principles-practices>; Gyakorlati útmutató a családfelkutatásról, II. rész: <https://euaa.europa.eu/publications/practical-guidefamily-tracing-part-ii-tracing-AMMR>.

<sup>50</sup> Az EUAA távinterjúkra vonatkozó iránymutatása: <https://euaa.europa.eu/publications/guidance-remote-interviews>.

<sup>51</sup> Idetartozik Ausztria, Belgium, Bulgária, Ciprus, Csehország, Észtország, Horvátország, Írország, Litvánia, Málta, Németország, Olaszország, Portugália.

Tagállami szinten továbbra is rendszerszintű kihívásokkal – különösen munkaerőhiánnyal, felhalmozódó ügghátralékkal, az átadandó személyek fogadásához képest elégtelen befogadókapacitással, valamint a kérelmezők szökésével – kell szembenézni. Az új rendszer teljes körű végrehajtásának biztosítása érdekében fontos egyértelművé tenni, hogy a felelősségi szabályokat nem lehet megkerülni.

Mivel a feltételek adottak ahhoz, hogy valamennyi tagállamba irányulóan és onnan kiindulóan lehetséges legyen az átadás, valamint figyelemmel az alkalmazandó szabályokra, az átadást valamennyi tagállam tekintetében alkalmazni kell. Ez fontos az új szabályokra való hatékony átálláshoz és az éves migrációkezelési ciklus hatékony működéséhez.

Amint azt az európai éves menekültügyi és migrációs jelentés, valamint a paktum végrehajtásáról kiadott helyzetjelentésről szóló előző közlemény is hangsúlyozza, a tagállamoknak kezelniük kell a fennálló operatív vagy kapacitásbeli korlátokat. Ez más kulcsfontosságú építőelemeket érintő, különösen a befogadási feltételekkel és a korai integráció lehetőségével kapcsolatos intézkedésekre is kiterjed. Szorosan kapcsolódik az (EU) 2024/1358 rendelet hatékony végrehajtásához is.

Az új szabályok alapján az eu-LISA jelenleg végzi a tagállamok közötti, DubliNet-en keresztüli kommunikációra vonatkozó technikai és operatív intézkedések kidolgozását. Emellett az EUAA közzé fogja tenni „Az EUAA iránymutatása a dublini rendszerről: műveleti előírások és mutatók” című dokumentum felülvizsgálatát.

## **7. építőelem – A szolidaritás működőképessé tétele**

Az első éves migrációkezelési ciklus elindítása és az első éves szolidaritási vállalásalap létrehozása a paktum kulcsfontosságú eredménye, amely egybefonódik a reformok felelősségre vonatkozó ágával. Az európai éves menekültügyi és migrációs jelentés, amely az érkezésekre vonatkozóan is tartalmaz előrejelzést, tényalapként szolgál a bizottsági végrehajtási határozathoz és a tanácsi végrehajtási jogi aktusra irányuló bizottsági javaslatához<sup>52</sup>.

A szolidaritási platform keretében folytatódtak a szolidaritási mechanizmus végrehajtásának előkészítő munkálatai, csakúgy, mint az áthelyezések operatív végrehajtásáról és a felelősséggel kapcsolatos kiegyensúlyozó intézkedésekről szóló, 2026 márciusára várható EUAA gyakorlati útmutató előkészítése. A Bizottság, az uniós ügynökségek és a tagállamok között a migrációs felkészültségi és válságkezelési hálózat<sup>53</sup> keretében folyamatban lévő közös munka kielégítő eredményhez vezetett az éves migrációkezelési ciklus céljából történő adattovábbítás és adatgyűjtés terén, ami szilárd és objektív alapot biztosított az uniós migrációs helyzet értékeléséhez.

### **Fő kihívások és következő lépések:**

A következő lépéseket az európai éves menekültügyi és migrációs jelentés határozza meg. Ami a legfontosabb, hogy a tagállamoknak meg kell állapodniuk a szolidaritás általános szintjéről, és a magas szintű uniós szolidaritási fórumon meg kell határozniuk vállalásaikat azzal a céllal, hogy megállapodásra jussanak a szolidaritási vállalásalapról. Ezzel párhuzamosan folyamatban vannak a szolidaritási mechanizmus működőképessé tételére irányuló előkészületek a

<sup>52</sup> Lásd az (EU) 2024/1351 rendelet 9., 11. és 12. cikkét.

<sup>53</sup> A paktum korai eredménye, a migrációs felkészültségi és válságkezelési hálózat olyan operatív keret, amely összefogja az érintett uniós érdekelt feleket a migrációs áramlások és helyzetek nyomon követése és előrejelzése érdekében. A hálózatot a migrációval kapcsolatos felkészültségi és válságkezelési uniós mechanizmusról szóló, 2020. szeptember 23-i (EU) 2020/1366 bizottsági ajánlással (EUR-Lex – 32020H1366 – EN – EUR-Lex) hozták létre.

Bizottságon belül – különösen a technikai szintű szolidaritási fórum létrehozására irányuló munka révén –, valamint a tagállamokban.

A paktum sikeres végrehajtásához továbbra is elengedhetetlen a közös tényalap és az adatmegosztás. A Bizottság arra ösztönzi a tagállamokat, hogy folytassák az együttműködést az uniós ügynökségekkel és az Eurostattal a pontos és időszerű adatok gyűjtése és továbbítása érdekében, tiszteletben tartva a felállított határidőket és a mutatók közösen elfogadott meghatározását. Folyamatban van a nemzetközi védelemre vonatkozó adatok észszerűsítése azzal a céllal, hogy a nemzetközi védelemre vonatkozóan egységes hivatalos európai statisztikák jöjjenek létre<sup>54</sup>. Folytatódni fog az adatgyűjtés és -minőség javítása, többek között az (EU) 2024/1358 rendelet elfogadása révén.

## **8. építőelem – Felkészültség és készenléti tervezés**

A legtöbb tagállam elfogadta és az EUAA-nak bejelentette a befogadásra és menekültügyre vonatkozó nemzeti készenléti terveit<sup>55</sup>, az ügynökség által rendelkezésre bocsátott, közös és összehasonlítható előírásokat meghatározó sablont alapul véve. Ennek révén egy újabb, jogszabályban meghatározott fontos mérföldkövet teljesítettek.

Az EUAA-nak bejelentett nemzeti készenléti tervek többsége tükrözi a sablon alapvető elemeit (menekültügy, befogadás és kísérő nélküli kiskorúak), bár teljességük és egyértelműségük eltérő szintű<sup>56</sup>. A tervek többsége továbbá egyértelmű mutatókat és küszöbértékeket meghatározó részletes forgatókönyveket tartalmazott, valamint kapcsolatokat állított fel a forgatókönyvek és a válaszintézkedések között. A tervek többsége ismerteti a vonatkozó forgatókönyvek aktiválására/inaktiválására vonatkozó eljárást<sup>57</sup>. Az irányítási rendszerek által nyújtott áttekintés szintén eltérő volt: néhány tagállam részletesebben foglalkozott azzal, hogy a különböző hatóságok miként vettek részt a terv kidolgozásában, és milyen szerepet fognak vállalni a terv különböző forgatókönyveket és területeket érintő aktiválásában.

### **Fő kihívások és következő lépések:**

A Bizottság és az EUAA együttműködik a tagállamokkal azt illetően, hogy hogyan lehet javítani a tervek teljességét és egyértelműségét. Általánosan fejlesztésre szoruló terület az egyes forgatókönyvekre vonatkozó jól kidolgozott és mérhető mutatók azonosításának javítása. A terveknek továbbá területenként és forgatókönyvenként egyértelmű válaszintézkedéseket kell tartalmazniuk. Ez magában foglalja az EUAA által nyújtott támogatás lehetséges felhasználását is. Felkészültségi intézkedéseket kell hozni (például logisztika és beszerzések előkészítése, készletfelhalmozás, képzés vagy puffer-befogadókapacitás) annak érdekében, hogy a kapacitásokat rugalmas és hatékony módon lehessen mozgósítani, és ezeket az intézkedéseket meg kell jeleníteni a készenléti tervben. Bár szinte minden tagállam jelezte az egyéb vonatkozó készenléti tervekkel (például határigazgatás, visszaküldés) fennálló kapcsolatokat, nem minden tervben szerepelnek a kapcsolódó hivatkozások. A legtöbb terv

<sup>54</sup> Az EUAA az Eurostattal közösen projektet fog végrehajtani a nemzetközi védelemre vonatkozó statisztikák észszerűsítése érdekében.

<sup>55</sup> Lengyelország és Magyarország még nem jelentette be készenléti terveit az EUAA-nak.

<sup>56</sup> Problémát jelent például, hogy a terv nem foglalkozik a menedékjoggal (Franciaország), nincsenek kísérő nélküli kiskorúakkal kapcsolatos intézkedések, vagy azok nem egyértelműek (Ciprus, Észtország, Hollandia, Portugália és Spanyolország), hiányoznak vagy nem egyértelműek a felkészültségi és válaszintézkedések (Ciprus), nem egyértelműek a forgatókönyvek szerinti intézkedések (Észtország, Hollandia). E tagállamok többsége megerősítette, hogy felül kívánja vizsgálni és ki kívánja egészíteni a terveket annak érdekében, hogy azok jobban igazodjanak az EUAA sablonjához. Ciprus, Észtország és Hollandia – az EUAA támogatásával – már dolgozik terveik felülvizsgálatán.

<sup>57</sup> 2025. július 30-án a tagállamok közös értesítést kaptak a Bizottságnak és az EUAA-nak a terv aktiválásáról és inaktiválásáról az (EU) 2024/1346 irányelvben előírt esetekben nyújtandó tájékoztatásról.

nem ismerteti azokat a folyamatokat és szereplőket, amelyeket az (EU) 2024/1346 irányelvben előírt kötelező felülvizsgálatok biztosítása érdekében mozgósítanak.

Amint azt néhány tagállam jelezte, a paktum alkalmazásának megkezdésére irányuló, folyamatban lévő jogalkotási és adminisztratív előkészületek még befolyásolhatják készenléti terveik tartalmát. A Bizottság ezért felkéri a tagállamokat, hogy a paktum alkalmazásának kezdő időpontjáig biztosítsák terveik szükség szerinti aktualizálását és az EUAA-nak történő bejelentését. Tanácsos lenne továbbá kapacitásépítésről és a tervek teszteléséről gondoskodni.

## **9. építőelem – Új biztosítékok a nemzetközi védelmet kérelmezők és a kiszolgáltatott személyek számára, valamint az alapvető jogok tiszteletben tartásának fokozott nyomon követése**

Az elmúlt néhány hónapban a legtöbb tagállam egyértelműsítette a jogi tanácsadással kapcsolatos megállapodásait. Egyes esetekben a tagállamoknak jogszabályi változtatásokat kell bevezetniük, ezek kidolgozása jelenleg folyamatban van<sup>58</sup>. Operatív szinten, míg számos ország a meglévő megállapodásokat tartja fenn, a legtöbb tagállam változtatásokat vezet be a meglévő megállapodások kiterjesztése vagy újak létrehozása révén. A tagállamok nagy többsége partnerekkel, független ügynökségekkel és/vagy ügyvédekkel/jogi segítségnyújtással foglalkozó szövetségekkel tervez együttműködni<sup>59</sup>. Hasonlóképpen, a legtöbb tagállam mostanára beazonosította a partnereket, illetőleg létrehozta az intézményi hátteret az alapjogok tiszteletben tartásának nyomon követésére szolgáló mechanizmus bevezetéséhez. A legtöbb esetben ezt a feladatot a meglévő ombudsmanok fogják ellátni<sup>60</sup>.

Ami a biztosítékokat illeti, az EUAA 2025 szeptemberében véglegesítette az új eljárásokkal kapcsolatos tájékoztató anyagokat, és gyakorlati útmutatót adott ki az eljárás adminisztratív szakaszában biztosítandó ingyenes jogi tanácsadáshoz<sup>61</sup>. A tagállamok részéről különösen az előszűrés bevezetése igényelt ismételt figyelmet és képzést, mindenekelőtt a kiszolgáltatottság azonosításával és az arra adott válaszlépésekkel kapcsolatban<sup>62</sup>. Ennek az erőfeszítésnek a részeként képzéseket szerveznek. A korai azonosítás, valamint a megfelelő és összehangolt reagálás támogatása érdekében a fent említett új előszűrés eszköztár (3.3. szakasz) gyakorlati mellékletet is tartalmaz a kiszolgáltatottságra vonatkozó előzetes ellenőrzések lefolytatásáról. Emellett személyre szabott képzések is elérhetőek<sup>63</sup>. Ezenkívül az EUAA jelenleg munkálkodik a kiszolgáltatottsággal foglalkozó tágabb bevezető képzési modul felülvizsgálatán a paktum jogszabályainak megjelenítése érdekében. Ami a visszaküldéseket illeti, a Frontex más érdekelt felekkel együttműködve mobilalkalmazást fejleszt ki a kiszolgáltatott helyzetben lévő csoportokkal való együttműködésre vonatkozóan, a

<sup>58</sup> Idetartozik Ausztria, Bulgária, Ciprus, Finnország, Hollandia, Spanyolország, Svédország és Szlovénia.

<sup>59</sup> Például Ausztria, Bulgária, Észtország, Horvátország (bár a jelenlegi rendszerre alapozva), Csehország, Írország (jogi segítségnyújtással foglalkozó tanács), Lettország, Litvánia, Olaszország, Portugália, Románia, Szlovákia (a jelenlegi megállapodások kiterjesztése), Hollandia, Finnország, Németország, Spanyolország és Szlovénia belső megállapodásokra támaszkodik.

<sup>60</sup> A legtöbb esetben ezt a feladatot a meglévő ombudsmanok fogják ellátni (Ausztria, Bulgária, Ciprus, Csehország, Észtország, Lengyelország, Lettország, Litvánia, Portugália, Románia, Szlovákia), bár vannak kivételek, például Hollandia és Horvátország. Romániában az ombudsman már hivatalosan át is vette ezt a feladatot. Írország független felügyeleti mechanizmus létrehozását javasolja a menekültügyel és a határon folytatott eljárással foglalkozó, egy tanácsadó testület által támogatott főfelügyelőn keresztül.

<sup>61</sup> A tájékoztató anyagokat az év végéig 23 uniós és 20 nem uniós nyelvre fordítják le.

<sup>62</sup> Ausztria például kezdeményezést indított kiszolgáltatottsággal foglalkozó tisztviselői posztok létrehozására és az UNHCR-rel való együttműködés megerősítésére.

<sup>63</sup> „Kiszolgáltatottság a migrációs és menekültügyi paktumban”, <https://euaa.europa.eu/publications/euaa-tailor-made-training-plan-pact-migration-and-asylum>.

kiszolgáltatottságra vonatkozó ellenőrzést is ideértve. Az Európai Unió Alapjogi Ügynöksége (a továbbiakban: FRA) továbbra is tanácsadással szolgál az uniós intézmények és a nemzeti kormányok számára az alapvető jogokkal kapcsolatban.

A tagállamok gyermekekkel kapcsolatos intézkedésekre is összpontosítottak, amelyek magukban foglalják a megfelelő befogadás biztosítására irányuló lépéseket, egyes esetekben az életkor meghatározására irányuló eljárások változtatásait, valamint a gyámok kijelölésével és azok felügyeletével kapcsolatos további szerepvállalást<sup>64</sup>.

### **Fő kihívások és következő lépések:**

Azoknak a tagállamoknak, amelyek még nem határozták meg a jogi tanácsadással kapcsolatos megállapodásokat<sup>65</sup> vagy az alapjogok tiszteletben tartásának nyomon követésére szolgáló független mechanizmust<sup>66</sup>, ezt meg kell tenniük. Valamennyi tagállamnak foglalkoznia kell a kompetencia és a megfelelő függetlenség biztosításával kapcsolatos lezáratlan kérdésekkel, és egyértelmű szabályokat kell meghatározni a felelősségi körökre és az elszámoltathatóságra vonatkozóan. Ez azt jelenti, hogy el kell kerülni e feladat különböző szereplők közötti felosztását, vagy összetett megoldás választása esetén egyértelműsíteni kell a vezető szerepét. A mechanizmus létrehozásával kapcsolatos, 2024. decemberi iránymutatására építve az FRA jelenleg munkálkodik a jövőbeli felügyelők munkájára vonatkozó módszertani iránymutatás összeállításán.

Megoldásra várnak még a befogadórendszereken belül fogadott, kiszolgáltatott helyzetben lévő csoportokkal, például a kísérő nélküli kiskorúakkal és a nemi alapú erőszak áldozataival kapcsolatos kihívások. Elegendő és megfelelő befogadókapacitást kell biztosítani a kísérő nélküli kiskorúak számára, akiket főszabályként nem szabad felnőttekkel együtt elszállásolni. A tagállamoknak fokozniuk kell az arra irányuló erőfeszítéseiket, hogy a menekültügyi eljárás valamennyi szakaszában biztosítsák a kiskorúak időben történő és megfelelő képviseletét, valamint hogy a paktummal összhangban biztosítsák a gyermekek hozzáférését az oktatáshoz és az egészségügyi szolgáltatásokhoz. A szövetségi rendszerekben különös figyelmet kell fordítani a jogszabályok és a gyakorlat minden kormányzati szinten történő összehangolására.

A migráns gyermekekkel foglalkozó bizottsági szakértői csoport következő ülése elsősorban a paktum által előírt gyámsági reformokra fog összpontosítani. E tekintetben az FRA a kísérő nélküli gyermekek gyámságáról szóló 2014. évi kézikönyv aktualizálásán dolgozik a paktum által bevezetett rendelkezések megjelenítése érdekében. Az EUAA még ebben az évben közzéteszi az életkor meghatározásáról szóló 2018. évi iránymutatás (3. kiadás) frissített változatát.

### **10. építőelem – Integráció és a védelemhez vezető jogszerű lehetőségek**

**Áttelepítés és jogszerű lehetőségek:** A Bizottság előterjesztette az első kétéves uniós áttelepítési és humanitárius befogadási tervre (a továbbiakban: az uniós terv) vonatkozó javaslatát. Az uniós tervre irányuló javaslat célja, hogy meghatározza azon védelemre szoruló harmadik országbeli állampolgárok vagy hontalan személyek teljes célszámát, akiket a tagállamok 2026-ban és 2027-ben befogadnak az Unióba. Tükrözi a Magas Szintű Áttelepítési és Humanitárius Befogadási Bizottság ülésein folytatott megbeszéléseket, a részt vevő tagállamok önkéntes hozzájárulásait, valamint a globális áttelepítési szükségletekre vonatkozó

<sup>64</sup> A paktum itt szélesebb körű reformokat támogat: a befogadórendszer bővítésének és reformjának szükségességére rávilágító, túlsúlyossággal jellemzett időszakot követően Írországban a paktum végrehajtása révén meg fogják szilárdítani az erős gyermekvédelmi rendszert.

<sup>65</sup> Görögország, Magyarország.

<sup>66</sup> Idetartozik, különböző okokból: Dánia, Finnország, Görögország, Magyarország, Málta, Spanyolország, Svédország és Szlovénia.

UNHCR-előrejelzést. A javasolt uniós terv meghatározza azokat a régiókat, ahonnan befogadásra sor kerülhet, hogy életképes, biztonságos alternatívákat biztosítson a szabálytalan utazások helyett, és tovább erősítse az áttelepítés és a humanitárius befogadás szerepét a harmadik országokkal létrehozott partnerségek kialakításában.

Az EUAA támogatást nyújt az ehhez kapcsolódó igényekkel rendelkező tagállamoknak, továbbá a határidő előtt, 2025 végéig véglegesíti az áttelepítéssel és a humanitárius befogadással összefüggésben a kiegészítő lehetőségekre, valamint a kiválasztási szakaszra vonatkozó képzési moduljainak aktualizálását.

**A nemzetközi védelemben részesülő személyek integrációja:** A legtöbb tagállam igyekezett belefoglalni a paktum integrációs és korai integrációs intézkedésekre vonatkozó rendelkezéseit a nemzeti végrehajtási és átültetési folyamataiba. A júniusban leírtak szerint számos tagállam jelezte nemzeti végrehajtási tervében, hogy több beruházásra vagy további integrációs intézkedések támogatására van szükség, többek között korai integrációs intézkedések kidolgozása, valamint a képzések elismerésére és a készségek érvényesítésére irányuló hatékonyabb folyamat révén. Néhány tagállam előrelépést tett a nemzeti integrációs stratégiák terén<sup>67</sup>, vagy arra törekszik, hogy új vagy korai integrációval és nyelvtanfolyamokkal bővítse az integrációs erőfeszítéseket<sup>68</sup>.

### **Fő kihívások és következő lépések:**

A Tanácsnak a Bizottság javaslata alapján az év végéig el kell fogadnia az uniós áttelepítési és humanitárius tervet. A Bizottság készen áll arra, hogy a terv végrehajtásában támogassa a tagállamokat.

A jól működő és koherens integrációs politika – ideértve a korai integrációs intézkedéseket – továbbra is előfeltétel a kérelmezők önellátásának támogatásához, a társadalmi kohézió előmozdításához, valamint ahhoz, hogy a nemzetközi védelemben részesülő személyek a lehető leghamarabb hozzájárulhassanak a befogadó társadalmakhoz<sup>69</sup>. Hozzájárul továbbá a szabálytalan továbbutazás ösztönzőinek csökkentéséhez.

Az integrációt támogató intézkedések – kritikus jelentőségük ellenére – továbbra is igen eltérőek, és számos tagállamnak még fokoznia kell erőfeszítéseit, különösen a megfelelő lakhatáshoz való hozzáférés támogatása, a munkaerőpiaci integráció támogatása, a képzések elismerése és a korai integrációs intézkedések bevezetése terén<sup>70</sup>. Támogatásuk hatékonyságának növelése érdekében a tagállamoknak további erőfeszítéseket kell tenniük a sajátos igényekhez igazított intézkedések meghozatala és az olyan célcsoportok előtt álló akadályok felszámolása terén, mint a migráns nők, a gyermekek vagy a mentális egészséggel kapcsolatos szükségletekkel rendelkező személyek, amint azt az integrációról és a befogadról szóló cselekvési terv féldíjs felülvizsgálata is kiemelte.

A Bizottság továbbra is támogatja a tagállamok integrációs politikáit azáltal, hogy finanszírozást biztosít (többek között hosszú távú integrációhoz az uniós kohéziós alapok keretében), iránymutatást dolgoz ki, és előmozdítja a migránsokat, a befogadó közösségeket, a helyi és regionális hatóságokat, a szociális és gazdasági partnereket, a civil társadalmat és a magánszektor bevonó többszintű partnerségeket.

<sup>67</sup> Málta 2025 januárjában elindította az integrációs stratégiát és cselekvési tervet (2025–2030).

<sup>68</sup> Például Ausztria, Csehország, Észtország, Luxemburg, Olaszország, Szlovénia.

<sup>69</sup> A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának – Cselekvési terv az integrációról és a befogadról a 2021–2027-es időszakra, COM(2020) 758 final, [EUR-Lex – 52020DC0758 – HU – EUR-Lex](#).

<sup>70</sup> Például Bulgária, Ciprus, Görögország, Horvátország, Lettország, Magyarország, Románia és Szlovákia.

## **KÖVETKEZTETÉS**

A következő nyolc hónapban tartós előrelépésre van szükség ahhoz, hogy sikerrel megkezdődhessen a paktum reformjainak alkalmazása, ezáltal szilárd alapot biztosítva a migráció és a menekültügy kezelésére irányuló jövőbeli uniós fellépéshez. Ez most erőfeszítéseket, a jövőben pedig kollektív munkát tesz szükségessé.

A figyelem középpontjában az e jelentésben felvázolt kihívásoknak kell állniuk, biztosítva, hogy a szolidaritási és felelősségi rendszerek működőképesek legyenek, az Eurodac-rendszerek készen álljanak, megszülessenek a határon folytatott eljárásra vonatkozó intézkedések, és valamennyi tagállamban megfelelő befogadókapacitás álljon rendelkezésre. A paktum további fontos elemeit jelentik az alapvető jogok tiszteletben tartásának nyomon követése, a jogi tanácsadás és a kiszolgáltatott helyzetben levő csoportokra vonatkozó új biztosítékok.

A Bizottság továbbra is teljes mértékben elkötelezett e téren, és folytatja munkáját horizontális és bilaterális szinten egyaránt az erre a célra létrehozott országcsoportok tevékenysége révén.

Az éves migrációkezelési ciklus elindításával előrelépést kell tenni a dublini rendszer fennálló hiányosságainak kezelése és az (EU) 2024/1351 rendelet szerinti felelősségi keret teljes körű alkalmazásának előkészítése terén. Ezzel párhuzamosan folytatódni fog a szolidaritási vállalásalap végrehajtására irányuló munka.

Uniós szinten fontos eredmény lesz az európai menekültügyi és migrációkezelési stratégia 2025. decemberi elfogadása. Ez a stratégia a tagállamok által a Bizottságnak júniusban továbbított nemzeti stratégiákra fog épülni, továbbá átfogó és integrált megközelítést fog kiterjeszteni a migráció belső és külső dimenziójára egyaránt.

A Bizottság 2026 márciusában ismerteti majd az Európai Parlamenttel és a Tanáccsal a paktum végrehajtásáról szóló következő helyzetjelentést.