

Brusel 12. listopadu 2025  
(OR. en)

15196/25  
ADD 1

JAI 1640  
MIGR 413  
FRONT 266  
RELEX 1441  
ASILE 101

### PRŮVODNÍ POZNÁMKA

---

|                 |  |
|-----------------|--|
| Odesílatel:     | Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise                                       |
| Datum přijetí:  | 11. listopadu 2025   |
| Příjemce:       | Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie  |
| Č. dok. Komise: | COM(2025) 795 final - ANNEX  |
| Předmět:        | PŘÍLOHA<br>SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ O ROČNÍ<br>ZPRÁVĚ O AZYLU A MIGRACI V EVROPĚ (2025) |

---

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2025) 795 final - ANNEX.

---

Příloha: COM(2025) 795 final - ANNEX



EVROPSKÁ  
KOMISE

V Bruselu dne 11.11.2025  
COM(2025) 795 final

ANNEX

## **PŘÍLOHA**

**SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ O ROČNÍ ZPRÁVĚ O  
AZYLU A MIGRACI V EVROPĚ (2025)**

## PŘÍLOHA

### SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ O ROČNÍ ZPRÁVĚ O AZYLU A MIGRACI V EVROPĚ (2025)

#### Druhá zpráva o současném stavu provádění Paktu o migraci a azylu

##### ÚVOD

Komise vydala poslední zprávu o současném stavu provádění Paktu o migraci a azylu v červnu 2025<sup>1</sup>. Tato druhá zpráva o současném stavu se týká období od té doby do začátku října 2025.

V tomto období členské státy, Komise a agentury Unie společně s různými zúčastněnými stranami a partnery pokračovaly v práci na všech základních prvcích, aby zajistily pokračování provádění.

Bylo dosaženo dalšího pokroku a byly splněny důležité milníky, včetně vypracování vnitrostátních strategií a plánů pro nepředvídané události, úprav vnitrostátních právních rámců a přijetí prováděcího nařízení k nařízení (EU) 2024/1351, jakož i příprav na plnění prvního ročního cyklu řízení migrace.

Zároveň přetrvávají problémy, zejména v souvislosti se systémem Eurodac a zajištěním včasné připravenosti systémů, pokud jde o řízení na hranicích a potřebu zavést nezbytnou infrastrukturu, personální požadavky a správní ujednání, aby byly dodrženy harmonogramy. Kromě toho by měla být v celé Unii dokončena prověřovací opatření a přijímací kapacita by měla být přizpůsobena skutečným potřebám a novému rámci. A konečně, měla by být uzavřena ujednání týkající se monitorování základních práv a právního poradenství.

V červenci 2025 Komise předložila svůj návrh nového víceletého finančního rámce a navrhla v příštím období ztrojnásobit finanční podporu Unie pro migraci, bezpečnost a správu hranic a výrazně zvýšit finanční prostředky pro agentury v oblasti vnitřních věcí. Celková navrhovaná dodatečná finanční podpora Unie pro oblast vnitřních věcí a migrace by pak činila 81 miliard EUR.

---

<sup>1</sup> Viz první zpráva o současném stavu provádění Paktu o migraci a azylu, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=CELEX%3A52025DC0319>.

## PLNĚNÍ NA ÚROVNI UNIE

První a zásadní fáze plánování byla zahájena předložením společného prováděcího plánu v červnu 2024, který poskytl rámec pro vypracování vnitrostátních prováděcích plánů členských států a zavedení příslušných mechanismů řízení<sup>2</sup>.

V současné době se práce na provádění paktu plně soustředí na legislativní úpravy, praktickou realizaci a zajištění zdrojů pro nezbytné reformy. V této fázi nadále dobře fungují zavedené koordinační mechanismy, ať už na horizontální úrovni v rámci Strategického výboru pro přistěhovalce, hranice a azyl (dále jen „SCIFA“) nebo v rámci dvoustranného dialogu Komise s členskými státy, který byl zahájen za tímto účelem. Obecnější výměny názorů s Evropským parlamentem pokračovaly v rámci pravidelných zasedání pracovní skupiny pro azyl – provádění paktu / společného evropského azylového systému Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci.

Jednotlivé legislativní návrhy, které Komise předložila v posledních sedmi měsících s cílem dokončit a doplnit pakt, jsou projednávány v rámci legislativního postupu. Patří sem návrh nového nařízení o navracení, návrh týkající se pojmu „bezpečná třetí země“, jakož i navrhovaný unijní seznam bezpečných zemí původu<sup>3</sup>. Evropský parlament jmenoval své zpravodaje a byla zahájena technická jednání. Pokud jde o Radu, ta zahájila práci na svých postojích a probíhají jednání v rámci příslušných subjektů. V kontaktních výborech Komise mezitím pokračuje práce na prováděcích aktech vyplývajících z právních předpisů paktu (viz v oddíle níže podle základních prvků).

Jednotlivé agentury Unie<sup>4</sup> úzce spolupracují s Komisí a členskými státy a poskytují podporu reformám v souladu se svými mandáty. Agentury jsou obecně na dobré cestě k poskytování různých pokynů, šablon a školicích materiálů, které se předpokládají ve společném prováděcím plánu. Kromě toho poskytují podporu na vyžádání různým členským státům a reagují na nové a vznikající výzvy. V rámci přípravy na úplné zavedení víceletého monitorovacího programu EUAA (od roku 2026) se uskutečnily dva pilotní projekty monitorování EUAA s Estonskem a Nizozemskem. V rámci těchto monitorování provedly v červnu 2025 dvě skupiny odborníků složené z EUAA, Komise a členských států, jakož i UNHCR jako pozorovatelů, návštěvy na místě. Závěrečné zprávy se zjištěními byly dokončeny a předány příslušným členským státům. Od června 2026 budou všechny členské státy v pětiletém cyklu sledovány z hlediska technického a operativního provádění paktu.

Plánování finanční podpory na provádění paktu bylo zahájeno prostřednictvím průběžné spolupráce s členskými státy (viz oddíl 3.1). Zahrnuje další 3 miliardy EUR na podporu provádění paktu a přijímání vysídlených osob z Ukrajiny. Většina členských států rovněž splnila podmínky pro přístup k dalším finančním prostředkům, které jsou k dispozici v rámci

---

<sup>2</sup> [Společný prováděcí plán pro Pakt o migraci a azylu – Evropská komise](#).

<sup>3</sup> Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zavádí společný systém navracení státních příslušníků třetích zemí neoprávněně pobývajících v Unii a kterým se zrušují směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/115/ES, směrnice Rady 2001/40/ES a rozhodnutí Rady 2004/191/ES, COM(2025) 101 final, [EUR-Lex – 52025PC0101 – CS – EUR-Lex](#); návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) 2024/1348, pokud jde o vytvoření seznamu bezpečných zemí původu na úrovni Unie, COM(2025) 186 final, [EUR-Lex – 52025PC0186 – CS – EUR-Lex](#); návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) 2024/1348, pokud jde o uplatňování pojmu „bezpečná třetí země“, COM(2025) 259 final, [EUR-Lex – 52025PC0259 – CS – EUR-Lex](#).

<sup>4</sup> Zejména Agentura Evropské unie pro otázky azylu, agentura eu-LISA, Frontex, Europol a Agentura pro základní práva.

přezkumu fondů pro oblast vnitřních věcí v polovině období, a to ve výši dalších 1,6 miliardy EUR.

Pokračuje souběžná podpora členských států prostřednictvím Nástroje pro technickou podporu spravovaného Komisí. V současné době dostávají orgány devíti členských států<sup>5</sup> během dvouletého přechodného období do roku 2026 individualizovanou podporu na provádění konkrétních reforem vyplývajících z jejich vnitrostátních prováděcích plánů.

Spolupráce s občanskou společností probíhala na úrovni Unie na různých fórech, jakož i v rámci dvoustranných kontaktů. Zvláštním prvkem informační činnosti v posledním měsíci byla spolupráce se soudními síťmi s cílem podpořit spolupráci a výměnu informací týkajících se procesních změn zavedených paktem, včetně souvisejících nových lhůt pro ukončení různých řízení<sup>6</sup>. Úloha soudnictví je důležitá zejména pro fungování pravidel příslušnosti u řízení pro účely azylu a návratu na hranicích (nařízení (EU) 2024/1351), příkazů k zajištění, přijímacích kapacit, jmenování zástupců pro nezletilé osoby bez doprovodu a právní pomoci a zastupování.

Širší význam reforem je stále plně sledován: po uplynutí zákonné lhůty 12. června 2025 dokončilo své vnitrostátní strategie v oblasti migrace a azylu 22 členských států<sup>7</sup>. Tyto strategie odrážejí komplexní meziresortní strategický přístup k migraci a azylu. Budou následně podkladem pro první evropskou strategii pro řízení azylu a migrace, která má být předložena do konce roku.

#### **UVEDENÍ ZÁKLADNÍCH PRVKŮ DO PRAXE – AKTUÁLNÍ INFORMACE O DOSAŽENÉM POKROKU**

Počet vnitrostátních prováděcích plánů paktu zůstává od června 2025 nezměněn. Na úrovni členských států se dále vyvíjely systémy koordinace a správy, které byly rovněž založeny na určení důležitých zúčastněných stran a další výměně informací s nimi za účelem provádění reforem. To může například zahrnovat potřebu většího zapojení útvarů nebo ministerstev odpovědných za poskytování služeb, jako je vzdělávání nebo zdravotnictví, jakož i většího zapojení organizací občanské společnosti a prováděcích partnerů s cílem pokročit v provádění nezbytných dohod o partnerství. Členské státy, které tak dosud neučinily, by měly zvýšit zapojení, zejména v oblasti soudnictví, s cílem předvídat související potřeby.

Bude stále důležitější zajistit, aby zbývající milníky a průběžné cíle na vnitrostátní úrovni byly dobře definovány a sledovány, což pomůže zjistit a řešit případná zpoždění. Jedná se o obecnější problém, který byl zjištěn již v první zprávě o provádění paktu. Některé členské státy v tomto ohledu zavedly osvědčené postupy a procesy provádění<sup>8</sup>.

Legislativní reformy týkající se sladění vnitrostátních právních rámců s paktem a provedení směrnice (EU) 2024/1346 nyní v plném rozsahu probíhají. Malý počet členských států již přijal příslušné vnitrostátní právní předpisy, a to buď zcela, nebo částečně<sup>9</sup>. Stále více členských států již dokončilo přípravu právních předpisů nebo je v závěrečné fázi přípravy návrhů<sup>10</sup>. Ve většině

<sup>5</sup> Belgie, Česko, Estonsko, Irsko, Řecko, Itálie, Litva, Rumunsko a Slovensko.

<sup>6</sup> Například pracovní skupina pro azyl a přistěhovalectví v rámci Asociace evropských správních soudců (AEAJ).

<sup>7</sup> Chorvatsko, Maďarsko, Lucembursko a Rumunsko své strategie dosud nesdílely. Rumunsko sdílelo s Komisí návrh, který čeká na konečné přijetí, zatímco Lucembursko a Chorvatsko oznámily zpoždění.

<sup>8</sup> Například bulharské orgány vypracovaly šestiměsíční zprávu o provádění vnitrostátního prováděcího plánu a aktualizovaly svůj vnitrostátní prováděcí plán, který zohledňuje výsledek dialogu s Komisí o financování paktu a pokrok dosažený při praktickém provádění.

<sup>9</sup> Patří sem Česko a Řecko.

<sup>10</sup> Rakousko, Dánsko, Kypr, Estonsko, Litva, Nizozemsko, Portugalsko a Španělsko již návrh dokončily nebo jsou v závěrečné fázi jeho přípravy. Německo předložilo návrh parlamentu dne 12. září. V Bulharsku,

případů tento proces zahrnuje různé úrovně konzultací s občanskou společností a klíčovými zúčastněnými stranami<sup>11</sup>.

Členské státy, které stále přezkoumávají své legislativní rámce, by měly tento proces dokončit co nejdříve, aby bylo zajištěno dokončení přípravy návrhů a procesy přijímání mohly začít počátkem příštího roku<sup>12</sup>. Kontaktní výbory Komise vypracují další pokyny a budou se zabývat nově se objevujícími dotazy a otázkami.

### **Finanční podpora: vnitrostátní plánování**

Od poslední aktualizace Komise úzce spolupracovala se všemi členskými státy na plánování finanční podpory určené pro pakt. Tři miliardy EUR vyčleněné na tento úkol pomohou zajistit, aby klíčové prvky nového rámce byly dostatečně financovány, ať už z unijních nebo vnitrostátních finančních prostředků<sup>13</sup>. Všechny členské státy s výjimkou jednoho<sup>14</sup> předložily formuláře se svými návrhy, které jsou základem pro dialog o financování s útvary Komise. Tato pracovní metoda umožňuje Komisi prozkoumat problémy, kterým členské státy čelí, a pomoci jim při rozhodování o nejvhodnějším využití finančních prostředků Unie, které doplňují vnitrostátní rozpočet, v souladu s vnitrostátními prováděcími plány.

### **Hlavní výzvy a další kroky:**

V současné době několik členských států uzavřelo dialog o plánování dodatečných finančních prostředků a jsou na dobré cestě k dokončení procesu změny plánu do konce roku. Většina členských států se nachází v posledních fázích dialogu. Tento proces je třeba ukončit co nejdříve, aby bylo možné přejít do fáze pozměňovacích návrhů, která může trvat několik měsíců.

Celkově tato pracovní metoda umožnila velmi konstruktivní výměnu mezi členskými státy a útvary Komise v oblasti vnitrostátní přípravy, která doplňuje vnitrostátní prováděcí plány a vnitrostátní strategie, a zavedla osvědčený postup pravidelných kontaktů mezi členskými státy a útvary Komise v provozních záležitostech. Tato jednání rovněž poskytují pevný základ pro spolupráci a společné monitorování provádění paktu v nadcházejících letech. Pokračování pravidelného dialogu s členskými státy, včetně dialogu o pokroku při čerpání rozpočtu, pomůže sledovat problémy a případně poskytovat další přizpůsobenou podporu, ať už provozní nebo finanční. Část rozpočtu tematického nástroje AMIF na období 2026–2027 může být uvolněna na další podporu členských států na základě potřeb zjištěných během pokračující výměny informací o provádění paktu.

---

Chorvatsku, Finsku, Francii, Irsku, Itálii, na Maltě, Slovensku, ve Slovinsku a ve Švédsku probíhá příprava návrhu. Mezi členské státy, které dosud nedokončily přezkum právních předpisů pro všechny oblasti, na něž se pakt vztahuje, nebo pro jejich části, patří Belgie, Řecko a Rumunsko.

<sup>11</sup> Například v Rakousku, Bulharsku, Chorvatsku, na Kypru, v Dánsku, Estonsku, Finsku, Německu, Irsku, Litvě, Nizozemsku, Portugalsku, Slovinsku a Švédsku.

<sup>12</sup> Legislativní přezkum stále probíhá v Belgii a Rumunsku, částečně je nedořešen v Řecku, zpoždění jsou možná v Lotyšsku a Polsku.

<sup>13</sup> Například zavedení řízení a prověřování hranicích (včetně případných víceúčelových středisek); přiměřené investice do systému Eurodac a další úpravy související s informačními technologiemi (IT); zajištění odpovídajících přijímacích kapacit, a to i v souladu s právními závazky týkajícími se odpovídající kapacity každého členského státu na vnějších hranicích, a zřízení nezávislých a účinných vnitrostátních mechanismů pro monitorování základních práv a bezplatného právního poradenství.

<sup>14</sup> Maďarsko.

## Základní prvek 1 – Eurodac

Členské státy nadále úzce spolupracují s Komisí a agenturou eu-LISA, aby zajistily včasné zprovoznění systému Eurodac v červnu 2026. Na posledním zasedání poradní skupiny pro Eurodac členské státy obecně informovaly o dobrém pokroku: ve většině členských států byly na tento cíl vyčleněny finanční prostředky, ať už z vnitrostátních rozpočtů, čerpáním finančních prostředků Unie nebo jejich kombinací. V několika členských státech byli vybráni poskytovatelé příslušných služeb nebo byla urychlena zadávací řízení prostřednictvím rámcových smluv, zatímco v jiných členských státech bylo zadávací řízení zahájeno<sup>15</sup>.

V září osm členských států a Europol uvedly, že jsou plně na správné cestě<sup>16</sup>. Osmnáct členských států uvedlo, že se stále potýkají s různými problémy, očekávají však, že se jim podaří vyřešit zbývající otázky včas<sup>17</sup>. Jednomu členskému státu hrozí, že nebude včas připraven<sup>18</sup>. V uplynulých měsících agentura eu-LISA umožnila členským státům testovat operace, přičemž v následujících měsících bude členským státům zpřístupněno další testování.

Na úrovni Unie zřídila Komise regulativní výbor pro Eurodac a pokročila práce na nelegislativních aktech souvisejících se systémem Eurodac, zejména na statistikách napříč systémy a na zajištění interoperability. Akty jsou na dobré cestě k přijetí ještě letos<sup>19</sup>.

### Hlavní výzvy a další kroky:

Zavádění systému Eurodac se v jednotlivých členských státech stále liší a odráží různé fáze pokroku. Je třeba urychleně řešit stávající problémy, neboť vstupujeme do poslední fáze před vstupem paktu v účinnost. V několika případech patří mezi problémy řešení zbývajících otázek konektivity, stanovení jasných cílů pro dokončení testování, zahájení zbývajících zadávacích řízení a vyjasnění postupů souvisejících s určením přístupového místa<sup>20</sup>.

Členským státům se důrazně doporučuje zahájit testování co nejdříve, protože to agentuře eu-LISA i členským státům umožní včas zjistit případné problémy a mít dostatek času na jejich řešení. Pět členských států a Švýcarsko již zahájily testování skutečného provozu a značný počet se jej chystá zahájit v nadcházejících měsících<sup>21</sup>. Většina členských států se však zatím nezapojila, což je v některých případech způsobeno tím, že ještě nedokončily testování konektivity, které je nezbytným předpokladem pro testování operací<sup>22</sup>. Komise a agentura eu-

---

<sup>15</sup> Belgie, Německo (využívání rámcových smluv), Bulharsko a Chorvatsko (zahájené zadávací řízení).

<sup>16</sup> Chorvatsko, Česko, Estonsko, Řecko, Nizozemsko, Rumunsko, Španělsko, Švédsko.

<sup>17</sup> Belgie, Bulharsko, Dánsko, Finsko, Francie, Irsko, Itálie, Kypr, Litva, Lotyšsko, Lucembursko, Malta, Německo, Polsko, Portugalsko, Rakousko, Slovensko a Slovinsko.

<sup>18</sup> Maďarsko.

<sup>19</sup> Dne 24. července byly odhlasovány změny následujících aktů, které budou brzy přijaty: prováděcí rozhodnutí Komise C(2021) 6176 a C(2021) 6174, kterými se stanoví technická pravidla pro vytváření propojení mezi údaji z různých informačních systémů EU podle čl. 28 odst. 7 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/817 a čl. 28 odst. 7 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/818, a prováděcí rozhodnutí Komise C(2023) 645 a C(2023) 649, kterými se stanoví a vypracovává norma univerzálního formátu pro zprávy (UMF) podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/817 a (EU) 2019/818. Změna rozhodnutí v přenesené pravomoci, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 767/2008, pokud jde o příručku k postupům a pravidlům nezbytným pro dotazy, ověřování a posuzování (u krátkodobých víz, dlouhodobých víz a povolení k pobytu), vypracovanou podle článků 9h a 22b, se zpožďuje.

<sup>20</sup> Mezi dotčené členské státy patří Rakousko, Malta, Slovinsko a Řecko.

<sup>21</sup> Členskými státy, které v září oznámily agentuře eu-LISA, že již zahájily testování, jsou Francie, Irsko, Lucembursko, Rumunsko a Švédsko.

<sup>22</sup> Belgie, Bulharsko, Dánsko, Finsko, Kypr, Litva, Lotyšsko, Maďarsko, Malta, Nizozemsko, Portugalsko, Slovinsko, Španělsko.

LISA pokračují v úzkém technickém dialogu s členskými státy o této záležitosti a agentura eu-LISA bude v případě potřeby i nadále podporovat všechny členské státy.

## **Základní prvek 2 – Nový systém pro řízení migrace na vnějších hranicích Unie**

Postupuje se dále v zavádění povinných řízení pro účely azylu a návratu na hranicích. Od červnového sdělení o současném stavu provádění paktu se dále zvýšil počet členských států, které buď již mají k dispozici přijímací zařízení i lidské zdroje k dosažení odpovídající kapacity, nebo se tak brzy stane<sup>23</sup>. Několik členských států zavádí a organizuje nové povinné prověřování, včetně přípravy harmonogramů školení<sup>24</sup>.

V příslušných výborech pokračovala práce, jejímž výsledkem je mimo jiné příprava zvláštních pokynů Komise k řízením pro účely azylu a návratu na hranicích a pravidelná aktualizace pokynů k prověřování, které doplňují Praktickou příručku pro příslušníky pohraniční stráže. Nedávná témata projednávaná na schůzích výborů se týkala také využívání rozsáhlých informačních systémů pro účely bezpečnostních kontrol a kontrol totožnosti. Vzhledem k tomu, že řízení o návratu na hranicích je založeno na schopnosti zajistit navrácení odmítnutých žadatelů, věnovala Komise ve svém každoročním posouzení z roku 2025 podle článku 25a vízového kodexu poprvé zvláštní pozornost zemím původu, na jejichž státní příslušníky by se vztahovalo řízení na hranicích.

Agentury EUAA a Frontex vypracovaly v úzké vzájemné spolupráci harmonizovanou nabídku školení v oblasti prověřování. Tento předběžný modul byl uživatelům zpřístupněn koncem září. Od března 2026 bude k dispozici komplexní vzdělávací modul v oblasti prověřování. Soubor nástrojů pro prověřování, který společně vyvinuly agentury Frontex, EUAA a Komise za podpory Europolu a odborníků z členských států, se očekává do konce roku. Soubor nástrojů doplňuje pokyny Komise a obsahuje sadu uživatelsky přívětivých šablon, poradenských materiálů a praktických zdrojů<sup>25</sup>. Očekává se, že provozní testování souboru nástrojů bude zahájeno v říjnu 2025.

### **Hlavní výzvy a další kroky:**

Navzdory pokroku přetrvává několik problémů uvedených v předchozí zprávě. Mezi nevyřešené organizační otázky patří úprava vnitrostátních právních předpisů, revize nebo vypracování standardních operačních postupů a pokynů, zajištění dostatečného počtu zaměstnanců, provádění zadávacích řízení na výstavbu nebo rekonstrukci zařízení, provádění účinných opatření ke zmírnění rizika útěků nebo nutnost další integrace IT databází<sup>26</sup>. V

---

<sup>23</sup> Kromě Belgie, Finska, Lucemburska, Česka, Kypru, Francie, Malty a Nizozemska, jež byly zmíněny v první zprávě o současném stavu provádění paktu, dosáhly přiměřené kapacity nebo dobrého pokroku Rakousko, Irsko, Portugalsko, Švédsko a Litva.

<sup>24</sup> Rakousko, Belgie, Bulharsko, Chorvatsko, Česko, Kypr, Estonsko, Francie, Řecko, Irsko, Litva, Nizozemsko a Polsko a Španělsko jsou v současné době na dobré cestě k provádění prověřování.

<sup>25</sup> Soubor nástrojů pro prověřování obsahuje šablony prověřovacích formulářů a přílohu popisující konzultační proces pro příslušné databáze, dále šablonu pro poskytování informací na základě článku 11 nařízení (EU) 2024/1356 a praktickou přílohu o provádění předběžného posouzení zranitelnosti. Obsahuje také podrobné pokyny, které popisují provádění prověřování krok za krokem a poskytují praktickou pomoc při používání šablon a orientaci v procesu prověřování, jakož i popis nabídek školení ze strany agentur Frontex a EUAA v souvislosti s prověřováním.

<sup>26</sup> Patří mezi ně Dánsko, Německo, Finsko, Itálie, Litva, Slovinsko a Portugalsko, které se potýkají s jedním nebo více z uvedených problémů.

případě potřeby by byla nutná některá dočasná překlenovací opatření<sup>27</sup>. V této fázi je v některých členských státech stále ohroženo úplné a včasné zavedení odpovídající kapacity<sup>28</sup>. Členské státy mají sice oznámit místa pro vedení řízení na hranicích v zákonné lhůtě 11. dubna 2026, vyzývají se však, aby tak učinily co nejdříve, a usnadnily tak naplánování jejich zavedení.

Pokud jde o prověřování, řada členských států musí ještě jasněji definovat rozdělení úkolů v rámci vnitrostátních struktur a harmonizovat postupy a/nebo přezkoumat požadavky na interoperabilitu. Některé členské státy už mají prověřovací střediska, protože již uplatňují postupy pro příchody<sup>29</sup>. U jiných bude třeba v plánech na zavedení centralizovaných míst počítat s tím, že tato místa nemusí být do června 2026 plně připravena. Jiné členské státy se rozhodly pro decentralizovaný přístup – zejména pro prověřování v rámci území. V několika případech je třeba ještě definovat opatření týkající se zdravotních prohlídek, a to i na základě spolupráce se zdravotnickými službami.

### **Základní prvek 3 – Přehodnocení přijímání**

Mnoho členských států zlepšuje své přijímací kapacity, a to jak z hlediska kvantity, tak kvality. Podnikly další kroky k řešení nedostatků v kapacitě nebo k zajištění toho, aby nová ustanovení mohla být uvedena do praxe. Zahrnuje to výstavbu nových a rekonstrukci a/nebo modernizaci stávajících zařízení. Mnoho členských států své plány konkretizovalo, přičemž některé se zaměřily na zřízení nových víceúčelových středisek<sup>30</sup>. V tomto ohledu jsou užitečné modely a plány vypracované agenturou EUAA a Komisí, protože střediska jsou navržena tak, aby poskytovala řadu služeb, od identifikace a registrace až po přijímací zařízení pro různé kategorie osob, jakož i přístup k sociálním pracovníkům a službám právního poradenství.

Některé členské státy využívají simulační cvičení k posouzení připravenosti svého přijímacího systému na zavedení nových postupů/činností v rámci paktu, jako je řízení na hranicích a prověřování na hranicích<sup>31</sup>.

Byla rovněž využita možnost mít různé systémy přijímání na základě různých typů a skupin žadatelů, která je uvedena ve směrnici (EU) 2024/1346. Členské státy zavádějí nebo konsolidují zvláštní opatření pro případy přenesení odpovědnosti<sup>32</sup>, ale také pracují na lepším řešení potřeb zranitelných osob nebo rodin v přijímacích střediscích<sup>33</sup>. Několik členských států rovněž pokročilo v oblasti systémů řízení případů a digitalizace procesů s cílem zlepšit přístup k údajům a jejich výměnu nebo se jinak přizpůsobit požadavkům paktu<sup>34</sup>.

Od poslední aktualizace v červnu členské státy a agentura EUAA celkově vyvinuly značné úsilí, aby zaplnily nedostatky ve shromažďování údajů o přijímání<sup>35</sup>. Vnitrostátní přijímací

---

<sup>27</sup> To se může týkat Chorvatska, Irska, Estonska, Itálie, Lotyšska a Rumunska a souviset s dočasnými zařízeními nebo ujednáními o personálním obsazení. Řecko a Bulharsko dosáhnou odpovídající kapacity; bude však třeba zajistit kvalitu zařízení.

<sup>28</sup> Vzhledem k dosud neuzavřenému výběru zařízení nebo nezahájeným zadávacím řízením může hrozit zpoždění v Německu, Lotyšsku, Rumunsku, na Slovensku a ve Slovinsku.

<sup>29</sup> Například: Řecko, Itálie, Španělsko, Kypr.

<sup>30</sup> Patří sem Chorvatsko, Lotyšsko, Litva, Lucembursko, Portugalsko, Rumunsko, Slovensko, Slovinsko.

<sup>31</sup> Například: Irsko, Rumunsko a Švédsko.

<sup>32</sup> Zvažují to Belgie, Bulharsko, Česko, Německo, Portugalsko, Slovensko, Slovinsko a Švédsko.

<sup>33</sup> Patří sem Rakousko, Kypr, Česko, Itálie, Litva, Portugalsko, Slovinsko.

<sup>34</sup> Například Česko, Estonsko, Itálie, Chorvatsko, Francie, Bulharsko, Portugalsko, Španělsko.

<sup>35</sup> Na základě dostupných údajů je nyní možné získat přehled o počtu osob přijatých ve formálních vnitrostátních přijímacích systémech členských států, čímž se rozumí soubor opatření zavedených za účelem ubytování žadatelů o azyl podle směrnice (EU) 2024/1346. Současné údaje však nezachycují podporu při ubytování

systemy jsou však velmi složité a různorodé. Jsou zapotřebí podrobnější údaje ze všech členských států, aby Komise mohla pro účely ročního cyklu řízení migrace poskytnout ucelenější a srovnatelnější obraz o přijímací kapacitě v Unii a v členských státech. Pro první dva roční cykly (2025 a 2026) stanovily Komise a agentura EUAA postupný přístup, podle kterého jsou členské státy povinny vykazovat údaje o přijímání týkající se hlavních ukazatelů<sup>36</sup>. Od roku 2027 budou členské státy agentuře EUAA vykazovat údaje o úplném souboru ukazatelů přijímání.

Členské státy a útvary Komise se nadále setkávají v kontaktním výboru pro přijímání s cílem připravit provedení směrnice (EU) 2024/1346 v právních předpisech a vyjasnit nevyřešené otázky. Nedávná jednání se zabývala otázkami, jako jsou opatření v rané fázi integrace, omezení svobody pohybu, zajištění a alternativy k zajištění, jakož i obecnějším propojením s dalšími prvky paktu. Přijímací síť agentury EUAA pokračuje ve své práci na zjišťování provozních problémů a sdílení osvědčených postupů. Všechna tato jednání jsou také podkladem pro připravovanou revizi příručky agentury EUAA týkající se standardů a ukazatelů. Brzy bude rovněž dokončena praktická příručka agentury týkající se zřízení a správy střediska pro nově příchozí a přijímacího střediska.

### **Hlavní výzvy a další kroky:**

Některé klíčové problémy ve vnitrostátních přijímacích systémech přetrvávají. Nová výstavba by měla probíhat včas a v případě potřeby musí být zavedena přechodná opatření s cílem zajistit soulad se směrnicí (EU) 2024/1346 a zaručit dostatečné odpovídající kapacity před nabytím účinnosti paktu<sup>37</sup>. Stále existují problémy v souvislosti se zranitelnými skupinami, které se nacházejí v přijímacích systémech, jako jsou nezletilé osoby bez doprovodu a oběti genderové podmíněného násilí (oddíl 3.10).

Členské státy, které se nacházejí v počátečních fázích plánování víceúčelových středisek, by měly spolupracovat s agenturou EUAA, pokud tak dosud neučinily, na zvážení plánu a modelů vypracovaných specificky s cílem zajistit soulad s ustanoveními a zásadami paktu.

Celkově lze říci, že problémy související s kapacitou a s integrací systémů řízení poukazují na trvalou potřebu strategického přidělování zdrojů. Tento proces v řadě členských států stále probíhá. Komise nadále věnuje velkou pozornost případům, kdy členské státy plánují nebo již zahájily omezování své přijímací kapacity, aby bylo zajištěno, že všechna tato opatření jsou v souladu s celkovou potřebou mít dobře připravené systémy. Členským státům se rovněž doporučuje, aby postupovaly v plném souladu s právními předpisy paktu, podle něhož musí zajištění být krajním opatřením.

Je třeba dále zlepšit vykazování údajů o vnitrostátních systémech přijímání a úroveň jejich podrobnosti, aby mohly sloužit jako podklad pro posouzení situace v oblasti přijímání, které je součástí roční zprávy o azylu a migraci v Evropě<sup>38</sup>. Vzhledem k ústřední roli přijímání bude

---

poskytovanou osobám požívajícím dočasné ochrany mimo rámec směrnice (EU) 2024/1346 a nejsou ani dostatečně podrobné, aby bylo možné porovnat situaci v oblasti přijímání v jednotlivých členských státech.

<sup>36</sup> Osoby v přijímacím systému (celkový počet osob v přijímacím systému včetně rozdělení podle právního postavení osob v přijímacím systému a počtu nezletilých osob bez doprovodu) a kapacita přijímacího systému (celkový počet lůžek, která jsou k dispozici na konci vykazovaného období).

<sup>37</sup> Obavy se týkají například Belgie, kde soudy stále zjišťují nedostatek odpovídajících podmínek pro přijetí. Další obavy se týkají Bulharska, Kypru, Chorvatska, Lotyšska, Řecka a Nizozemska.

<sup>38</sup> Obecněji řečeno, organizace přijímacích systémů se v Unii liší. Osoby požívající dočasné ochrany, kterým je poskytována podpora na ubytování mimo tento systém, se do vykazování údajů členskými státy nezapočítávají.

třeba dále pracovat na tom, aby statistiky o přijímání byly dostatečně srovnatelné a úplné, a umožňovaly tak úplnější posouzení.

#### **Základní prvek 4 – Spravedlivá, účinná a konvergentní azylová řízení**

Reformy týkající se právních předpisů paktu jsou nadále projednávány na příslušných fórech. Agentura EUAA aktualizovala příslušné pokyny a operativní standardy a indikátory týkající se azylového řízení, které by měly být dokončeny do konce roku, spolu s praktickou příručkou o registraci a podávání žádostí o mezinárodní ochranu.

Různé členské státy přijímají opatření k řešení stávajících nevyřízených azylových případů a ke zlepšení jejich řízení. Jde o celou škálu opatření, od přijímání dalších zaměstnanců až po reformu procesů prostřednictvím digitalizace a integrovaných systémů řízení případů a harmonizaci pracovních postupů a procesů mezi různými zúčastněnými stranami<sup>39</sup>. Různé členské státy využívají podpory agentury EUAA, např. ke společnému vypracování postupů, podávání žádostí o vyslání či školení nebo k řízení operativní podpory<sup>40</sup>. Pokračující pokles počtu žádostí o azyl v Unii pomůže členským státům dále snižovat počet nevyřízených azylových případů.

Většina členských států zajistila při své prováděcí činnosti spolupráci se soudními orgány<sup>41</sup>. To má zásadní význam pro zajištění souladu mezi vnitrostátními soudními postupy a ustanoveními paktu, aby díky efektivním soudním systémům bylo možné zkrátit dobu vyřizování žádostí a rozšířit kapacity pro vyřizování odvolání.

Jak bylo uvedeno výše, probíhá legislativní postup týkající se návrhů Komise o pojmu bezpečná třetí země a vytvoření seznamu bezpečných zemí původu, který usnadní příslušné postupy<sup>42</sup>.

#### **Hlavní výzvy a další kroky:**

Navzdory přijatým opatřením je třeba dále usilovat o snížení počtu nevyřízených případů a zabránit hromadění dalších<sup>43</sup>. To může zahrnovat včasné zahájení nábory zaměstnanců, ať už pro dočasná nebo dlouhodobá opatření, a školení nezbytných k seznámení zaměstnanců s novým rámcem, případně ve spolupráci s agenturou EUAA. Pouze snížením počtu nevyřízených případů budou členské státy schopny co nejvíce omezit situaci, kdy budou po červnu 2026 souběžně fungovat dva systémy (jeden založený na tehdejší *acquis* směrnice 2013/32/EU a druhý založený na nařízení (EU) 2024/1348 pro případy přijaté po 12. červnu 2026).

---

<sup>39</sup> Mezi členské státy, které v současné době provádějí tyto různé reformy, patří Belgie, Kypr, Finsko, Německo, Irsko, Itálie a Malta.

<sup>40</sup> Například Rakousko, Belgie, Kypr, Estonsko a Německo, Řecko, Itálie, Litva.

<sup>41</sup> Na posílení soudnictví se zaměřily různé členské státy včetně Rakouska, Česka, Litvy, Lucemburska, Finska, Estonska. Například v Rakousku zahájil Spolkový správní soud interní projekt „Ready 4 GEAS“.

<sup>42</sup> V prvním případě Evropský parlament jmenoval svého zpravodaje a dne 25. září se konalo první technické jednání. Rada zahájila práci na svém postoji, přičemž probíhají jednání v rámci Pracovní skupiny pro azyl. Pokud jde o návrh unijního seznamu bezpečných zemí původu, jednání v Radě pokračují, přičemž dánské předsednictví pokročilo v přípravě kompromisního návrhu. Evropský parlament jmenoval svého zpravodaje a v září se konala dvě technická jednání.

<sup>43</sup> Mezi členské státy, které se potýkají se souvisejícími problémy, patří Belgie, Chorvatsko, Estonsko, Německo, Řecko, Itálie, Lucembursko, Nizozemsko, Polsko, Portugalsko a Španělsko. Zároveň se v řadě členských států, včetně Rakouska, Bulharska, Chorvatska, Kypru, Finska, Německa, Litvy, Malty, Slovenska a Švédska, počet nevyřízených případů v období od června 2024 do června 2025 snížil o 24 % až 50 %.

Všechny členské státy se vyzývají, aby kladly větší důraz na spolupráci se soudními orgány a řešily možná rizika přetížení soudních systémů a nedostatku zaměstnanců, a to i s ohledem na zkrácení lhůt v rámci nových postupů.

Při úpravě svých systémů musí členské státy rovněž nadále zajišťovat účinný přístup k azylovému řízení a uplatňování zásady nenavrácení.

V souladu se sdělením 2024/570 o boji proti hybridním hrozbám vyplývajícím ze zneužívání migrace jako zbraně a o posilování bezpečnosti na vnějších hranicích Unie musí být opatření přijatá k řešení tohoto zneužívání migrace jako zbraně na hranicích s Běloruskem a Ruskem, která představují závažné zásahy do základních práv (jako je právo na azyl a související záruky), dočasná, přiměřená a omezená na to, co je nezbytně nutné, a musí zajistit, aby byla respektována podstata těchto práv a zároveň byly splněny cíle obecného zájmu uznané Uníí.

### **Základní prvek 5 – Účinnější a spravedlivější řízení o navrácení**

V rámci společného úsilí o zjednodušení a zefektivnění správních postupů, spolu s vydáváním zamítavých rozhodnutí o azylu společně s rozhodnutími o návratu<sup>44</sup>, členské státy modernizují své vnitrostátní systémy řízení případů navrácení a přijímají opatření ke zvýšení účinnosti procesu navrácení.

Několik členských států plánuje zvýšit svou kapacitu pro poradenství v oblasti navrácení. Mezi další opatření patří posílení programů asistovaného dobrovolného návratu, plány na zvýšení lidských zdrojů orgánů spravujících řízení o navrácení nebo zřízení úřadů pro navrácení, aby se usnadnily vztahy mezi institucemi a zvýšila účinnost řízení o navrácení<sup>45</sup>.

Agentura Frontex na žádost členských států dále posílí svou poradenskou podporu konkrétně zaměřenou na státní příslušníky třetích zemí, kterým bylo na základě odvolání proti zamítavému rozhodnutí o azylu přiznáno právo setrvat na území do doby, než bude proveden přezkum v prvním stupni<sup>46</sup>. Kromě toho agentura Frontex pracuje na školení pro specialisty na navrácení v oblasti spolupráce se třetími zeměmi, IT systémů pro navrácení a poradenství v oblasti navrácení a opětovného začlenění. Všechny členské státy nadále aktivně využívají program EU pro opětovné začlenění pod vedením agentury Frontex.

### **Hlavní výzvy a další kroky:**

Komise nadále klade důraz na pokrok v jednáních o navrhovaném nařízení o navrácení<sup>47</sup>, aby mohla být dosažena rychlá dohoda mezi Evropským parlamentem a Radou, a to v každém případě před nabytím použitelnosti paktu v červnu 2026. Koordinátor pro navrácení pracuje na tom, aby letos vznikla příručka o účinných pracovních postupech v rámci řízení o návratu na hranicích. Souběžně s tím útvary Komise v úzké spolupráci s členskými státy zkoumají možnost vytvoření mechanismů na podporu těch členských států, které dosud nevydávají rozhodnutí o návratu současně se zamítavými rozhodnutími o azylu, aby si vytvořily kapacity a postupy, které jim to umožní.

Agentura Frontex bude pokračovat v mapování IT systémů členských států pro řízení případů navrácení tím, že bude provádět analýzy nedostatků a poskytovat poradenství ohledně dalšího

<sup>44</sup> Podle článku 37 nařízení (EU) 2024/1348.

<sup>45</sup> Patří sem Rakousko, Itálie, Rumunsko, Slovinsko (poradenství), Kypr, Bulharsko a Česko (asistovaný dobrovolný návrat a opětovné začlenění), a pokud jde o úřady pro navrácení, Bulharsko a Švédsko.

<sup>46</sup> Viz články 38 a 68 nařízení (EU) 2024/1348.

<sup>47</sup> Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zavádí společný systém navrácení státních příslušníků třetích zemí neoprávněně pobývajících v Unii a kterým se zrušují směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/115/ES, směrnice Rady 2001/40/ES a rozhodnutí Rady 2004/191/ES, [EUR-Lex – 52025PC0101 – CS – EUR-Lex](#).

zlepšování, jakož i usilovat o vytvoření propojení mezi IT systémy pro řízení případů navrácení agentury Frontex a členských států. Obecněji řečeno, agentura Frontex v současné době vyhodnocuje, jak nejlépe přizpůsobit svou podporu členským státům při provádění nucených a dobrovolných návratů v rámci paktu. To může znamenat zřízení dalších návratových tras, usnadnění odletů z okrajových letišť a schopnost pružně reagovat na požadavky na charterové lety oznámené s krátkým časovým předstihem. Na žádost členských států může agentura Frontex rovněž vyslat pracovníky doprovodu a podpory při nuceném navrácení a společné mobilní týmy specialistů na navrácení. Agentura rovněž rozšíří zeměpisné pokrytí programu EU pro opětovné začlenění.

### **Základní prvek 6 – Zajistit, aby pravidla příslušnosti fungovala**

Na horizontální úrovni byla v červenci dokončena nová prováděcí pravidla k nařízení (EU) 2024/1351, přičemž jejich konečné přijetí je plánováno na říjen. Pravidla zahrnují jak pravidla příslušnosti, tak prvky mechanismu solidarity. Definují způsoby výměny informací mezi členskými státy, jakož i praktické podrobnosti pro účinné provádění pravidel příslušnosti stanovených v uvedeném nařízení („dublinská pravidla“) a mechanismu solidarity, čímž účinně plní několik klíčových milníků v rámci šestého a sedmého základního prvku společného prováděcího plánu.

Na podporu reforem pravidel příslušnosti podle nařízení (EU) 2024/1351 zveřejnila agentura EUAA v dubnu 2025 dva vzory formulářů pro vyhledávání rodinných příslušníků<sup>48</sup>, Praktickou příručku pro vyhledávání rodinných příslušníků<sup>49</sup> a Pokyny k pohovorům na dálku<sup>50</sup>. Agentura rovněž pracuje na revizi „Příručky k dublinskému systému: operativní standardy a indikátory“ agentury EUAA, plánované na rok 2026.

Členské státy pokračují v reformách, posilují své personální obsazení, poskytují školení týkající se nových pravidel příslušnosti, zřizují specializovaná zařízení, zdokonalují postupy pro zranitelné skupiny nebo rodiny a modernizují svou IT infrastrukturu<sup>51</sup>. Členské státy rovněž přijímají opatření ke snížení možností a pobídek k neoprávněnému pohybu, a to prostřednictvím reforem svého přijímacího systému (viz oddíl 3.4 výše), například vytvořením dublinských středisek, a prostřednictvím legislativních změn, které využívají nová ustanovení o omezení svobody pohybu, ale také prostřednictvím větší dvoustranné spolupráce.

### **Hlavní výzvy a další kroky:**

Na úrovni členských států přetrvávají systémové problémy, zejména nedostatek pracovníků, hromadění nevyřízených případů, nedostatečné přijímací kapacity pro přicházející přemístěné osoby a útky žadatelů. Pro zajištění plného provádění nového systému je nezbytné vyslat jasný signál, že pravidla příslušnosti nelze obcházet.

Vzhledem k tomu, že jsou vytvořeny podmínky pro fungování přemístění do všech členských států a z nich, a s ohledem na platná pravidla by se tato přemístění měla uskutečňovat do všech

---

<sup>48</sup> [Formulář pro vyhledávání rodinných příslušníků – dítě | Agentura Evropské unie pro azyl](#) a [formulář pro vyhledávání rodinných příslušníků – dospělý | Agentura Evropské unie pro azyl](#).

<sup>49</sup> Praktická příručka pro vyhledávání rodinných příslušníků, část I: <https://euaa.europa.eu/publications/practical-guide-family-tracing-part-i-principles-practices>; Praktická příručka pro vyhledávání rodinných příslušníků, část II: <https://euaa.europa.eu/publications/practical-guidefamily-tracing-part-ii-tracing-AMMR>.

<sup>50</sup> Pokyny agentury EUAA k pohovorům na dálku: <https://euaa.europa.eu/publications/guidance-remote-interviews>.

<sup>51</sup> Patří mezi ně Rakousko, Belgie, Bulharsko, Chorvatsko, Kypr, Česko, Estonsko, Německo, Irsko, Itálie, Litva, Malta, Portugalsko.

členských států. To je důležité pro účinný přechod na nová pravidla a pro účinné fungování ročního cyklu solidarity.

Jak je zdůrazněno v roční zprávě o azylu a migraci v Evropě i v předchozím sdělení o současném stavu provádění paktu, členské státy se musí zabývat všemi nedořešenými provozními nebo kapacitními omezeními. To se vztahuje i na opatření týkající se dalších klíčových základních prvků, zejména podmínek přijímání a možností integrace v rané fázi. Rovněž to úzce souvisí s účinným prováděním nařízení (EU) 2024/1358.

Na základě nových pravidel nyní agentura eu-LISA připravuje technická a provozní opatření pro komunikaci mezi členskými státy prostřednictvím sítě DubliNet. Kromě toho agentura EUAA zveřejní revizi *Příručky EUAA k dublinskému systému: operativní standardy a indikátory*.

### **Základní prvek 7 – Zajištění toho, aby solidarita fungovala**

Zahájení prvního ročního cyklu řízení migrace a zřízení prvního rezervoáru solidarity je klíčovým výsledkem paktu, který se prolíná s částí reforem týkající se příslušnosti. Roční zpráva o azylu a migraci v Evropě, která zahrnuje i prognózu počtu příchozích, poskytuje faktické podklady pro prováděcí rozhodnutí Komise a návrh prováděcího aktu Rady předložený Komisí<sup>52</sup>.

V rámci platformy solidarity pokračovaly přípravné práce na provádění mechanismu solidarity a příprava praktické příručky agentury EUAA pro operativní provádění relokací a kompenzací v oblasti příslušnosti, která by měla být dokončena v březnu 2026. Probíhající společná práce Komise, agentur Unie a členských států v rámci sítě zřízené plánem<sup>53</sup> vedla k uspokojivému výsledku při předávání a shromažďování údajů pro účely ročního cyklu řízení migrace a poskytla solidní a objektivní datový základ pro posouzení situace v oblasti migrace v Unii.

#### **Hlavní výzvy a další kroky:**

Další kroky jsou definovány v roční zprávě o azylu a migraci v Evropě. Členské státy se zejména budou muset dohodnout na celkové úrovni solidarity a definovat své závazky na Fóru solidarity Unie na vysoké úrovni s cílem dosáhnout dohody o rezervoáru solidarity. Souběžně s tím probíhají přípravy na uvedení mechanismu solidarity do praxe v rámci Komise, zejména prostřednictvím práce na zřízení fóra solidarity na technické úrovni, jakož i v členských státech.

Pro úspěšné provádění paktu je stále zásadní společná faktická základna a sdílení údajů. Členské státy se vyzývají, aby pokračovaly ve spolupráci s agenturami Unie a Eurostatem na shromažďování a předávání přesných a včasných údajů a dodržovaly stanovené lhůty a společně dohodnuté definice ukazatelů. Probíhá racionalizace údajů o mezinárodní ochraně s cílem zajistit jednotný soubor oficiálních evropských statistik o mezinárodní ochraně<sup>54</sup>. Zlepšování shromažďování údajů a jejich kvality bude pokračovat i díky přijetí nařízení (EU) 2024/1358.

<sup>52</sup> Viz články 9, 11 a 12 nařízení (EU) 2024/1351.

<sup>53</sup> Síť zřízená plánem, která je jedním z prvních výsledků paktu, je operačním rámcem, který sdružuje příslušné zúčastněné strany Unie za účelem monitorování a předvídaní migračních toků a situací. Byla zřízena na základě doporučení Komise (EU) 2020/1366 ze dne 23. září 2020 o mechanismu EU pro připravenost a řešení krizí v souvislosti s migrací, [EUR-Lex – 32020H1366 – CS – EUR-Lex](#).

<sup>54</sup> Zavádí se společný projekt agentury EUAA a Eurostatu, jehož cílem je zefektivnit statistiky o mezinárodní ochraně.

## **Základní prvek 8 – Přípravenost a plánování pro nepředvídané události**

Většina členských států přijala a oznámila své vnitrostátní plány pro nepředvídané události pro přijímání a azyl agentuře EUAA<sup>55</sup> poté, co byly v šabloně poskytnuté agenturou EUAA stanoveny společné a srovnatelné standardy. Splnily tak další důležitý milník stanovený v právních předpisech.

Většina vnitrostátních plánů pro nepředvídané události oznámených agentuře EUAA odráží základní prvky šablony (azyl, přijímání a nezletilé osoby bez doprovodu), i když s různou mírou úplnosti a jasnosti<sup>56</sup>. Většina plánů rovněž obsahovala podrobné scénáře s jasnými ukazateli a prahovými hodnotami, jakož i vazby mezi scénáři a opatřeními v oblasti reakce. Většina plánů vysvětluje postup aktivace/deaktivace příslušných scénářů<sup>57</sup>. Přehled systémů správy se rovněž lišil, přičemž některé členské státy se podrobněji zabývaly tím, jak byly různé orgány zapojeny do vypracování plánu a jak budou zapojeny do jeho aktivace v různých scénářích a oblastech.

### **Hlavní výzvy a další kroky:**

Komise a agentura EUAA jsou v kontaktu s členskými státy ohledně toho, jak posílit úplnost a jasnost plánů. Některé obecné oblasti zlepšení se týkají lepšího určování dobře formulovaných a měřitelných ukazatelů pro jednotlivé scénáře. Kromě toho by plány měly zahrnovat jasná opatření pro reakci v jednotlivých oblastech a scénářích. To zahrnuje i možné využití podpory agentury EUAA. Měla by být přijata opatření v oblasti připravenosti (např. příprava logistiky a zásobování, vytváření zásob, školení nebo nárazníková přijímací kapacita), aby se zajistily kapacity, které lze mobilizovat flexibilním a účinným způsobem, a tato opatření by měla být uvedena v plánu pro nepředvídané události. Ačkoli téměř všechny členské státy uvedly propojení s dalšími příslušnými plány pro nepředvídané události (např. hranice, navracení), ne všechny tyto odkazy poskytly. Většina plánů nevysvětluje proces a aktéry, kteří by byli zapojeni do zajištění povinných revizí stanovených ve směrnici (EU) 2024/1346.

Jak uvedly některé členské státy, probíhající legislativní a administrativní přípravy vstupu paktu v účinnost by ještě mohly ovlivnit obsah jejich plánů pro nepředvídané události. Komise proto vyzývá členské státy, aby v případě potřeby zajistily aktualizaci svých plánů a oznámily je agentuře EUAA před vstupem paktu v účinnost. Bylo by také vhodné zajistit budování kapacit a testování plánů.

## **Základní prvek 9 – Nové záruky pro žadatele o mezinárodní ochranu a zranitelné osoby a intenzivnější monitorování základních práv**

V posledních několika měsících většina členských států vyjasnila svá opatření týkající se právního poradenství. V některých případech musí členské státy zavést legislativní změny, které se v současné době připravují<sup>58</sup>. Zatímco na operativní úrovni několik zemí pokračuje ve stávajících opatřeních, většina z nich provádí změny, a to rozšířením stávajících nebo

<sup>55</sup> Polsko a Maďarsko své plány pro nepředvídané události agentuře EUAA dosud neoznámily.

<sup>56</sup> Problémy se týkají například nezačlenění oblasti azylu do plánu (Francie), chybějících nebo nejasných opatření souvisejících s nezletilými osobami bez doprovodu (Kypr, Estonsko, Nizozemsko, Portugalsko a Španělsko), opatření v oblasti připravenosti a reakce (Kypr), nejasnosti opatření podle scénářů (Estonsko, Nizozemsko). Většina těchto členských států potvrdila, že hodlá plány revidovat a doplnit, aby byly lépe sladěny se šablonou agentury EUAA. Kypr, Estonsko a Nizozemsko již své plány s podporou agentury EUAA revidují.

<sup>57</sup> Dne 30. července 2025 byly členským státům rozeslány společné pokyny, jak oznamovat Komisi a agentuře EUAA aktivaci a deaktivaci plánu v případech stanovených ve směrnici (EU) 2024/1346.

<sup>58</sup> Patří mezi ně Kypr, Rakousko, Finsko, Španělsko, Bulharsko, Nizozemsko, Slovinsko, Švédsko.

zavedením nových opatření. Velká většina členských států plánuje spolupracovat s partnery, nezávislými agenturami a/nebo právníky / sdruženími právní pomoci<sup>59</sup>. Podobně většina členských států již určila partnery nebo institucionální opatření pro zavedení mechanismu monitorování základních práv. Ve většině případů bude tento úkol svěřen stávajícím veřejným ochráncům práv<sup>60</sup>.

Pokud jde o záruky, agentura EUAA dokončila v září 2025 materiály pro poskytování informací týkající se nových řízení a vydala praktickou příručku pro bezplatné právní poradenství ve správní fázi řízení<sup>61</sup>. Zejména zavedení prověřování si v členských státech vyžádalo obnovenou pozornost a školení, zejména pokud jde o zjišťování zranitelnosti a reakci na ni<sup>62</sup>. V rámci tohoto úsilí se pořádají školení. Na podporu včasné identifikace a přiměřených a harmonizovaných reakcí obsahuje výše zmíněný nový soubor nástrojů pro prověřování (oddíl 3.3) také praktickou přílohu o provádění předběžného posouzení zranitelnosti. Kromě toho bylo k dispozici školení přizpůsobené na míru<sup>63</sup>. Agentura EUAA rovněž dokončuje revizi širšího vzdělávacího modulu „Úvod do problematiky zranitelnosti“ s cílem zohlednit právní předpisy paktu. V souvislosti s navrácením vyvíjí agentura Frontex ve spolupráci s dalšími zúčastněnými stranami mobilní aplikaci pro práci se zranitelnými skupinami, jejíž součástí je i posouzení zranitelnosti. Agentura pro základní práva (dále jen „FRA“) nadále poskytuje poradenství orgánům Unie a vládám členských států v oblasti základních práv.

Členské státy se rovněž zaměřily na opatření týkající se dětí, která zahrnují kroky k zajištění odpovídajícího přijímání, v některých případech změny postupů posuzování věku, jakož i další zapojení týkající se jmenování poručníků či opatrovníků a dohledu nad nimi<sup>64</sup>.

### **Hlavní výzvy a další kroky:**

Členské státy, které dosud nestanovily opatření týkající se právního poradenství<sup>65</sup> nebo nezávislého mechanismu pro základní práva<sup>66</sup>, by tak měly učinit. Všechny členské státy by se měly zabývat veškerými nevyřešenými otázkami týkajícími se zajištění způsobilosti a odpovídající nezávislosti a vymezit jasné hranice příslušnosti a odpovědnosti. To znamená vyhnout se rozdělení této úlohy mezi různé aktéry nebo v případě, že je zvolena složená varianta, jasně definovat vedoucí úlohu. V návaznosti na pokyny z prosince 2024 týkající se zřízení samotného mechanismu vypracovává agentura FRA v současné době metodické pokyny pro práci budoucích určených pozorovatelů.

---

<sup>59</sup> Například Rakousko, Bulharsko, Estonsko, Chorvatsko (avšak s návazností na stávající systém), Česko, Irsko (Rada pro právní pomoc), Itálie, Lotyšsko, Litva, Portugalsko, Rumunsko, Slovensko (rozšíření stávajícího systému), Slovinsko, Španělsko, Nizozemsko, Německo a Finsko.

<sup>60</sup> Ve většině případů je nebo bude tento úkol svěřen stávajícímu veřejnému ochránci práv (Rakousko, Bulharsko, Kypr, Česko, Lotyšsko, Litva, Estonsko, Polsko, Portugalsko, Rumunsko, Slovensko), existují však i výjimky jako Chorvatsko a Nizozemsko. V Rumunsku již veřejný ochránce práv tento úkol formálně převzal. Irsko navrhuje zřízení nezávislého mechanismu dohledu prostřednictvím vrchního inspektora pro azylové a hraniční řízení, který by byl podporován poradním výborem.

<sup>61</sup> Do konce roku budou informační materiály přeloženy do 23 jazyků Unie a 20 jazyků, které nejsou jazyky Unie.

<sup>62</sup> Rakousko například zahájilo iniciativu, jejímž cílem je zřídit úředníky pro otázky zranitelnosti a posílit spolupráci s UNHCR.

<sup>63</sup> „Zranitelnost v Paktu o migraci a azylu“, <https://euaa.europa.eu/publications/euaa-tailor-made-training-plan-pact-migration-and-asylum>.

<sup>64</sup> Pakt zde přispívá k širším reformám: po období přeplněnosti, které zdůraznilo potřebu rozšířit a reformovat přijímací systém, bude silný irský systém ochrany dětí posílen prostřednictvím provádění paktu.

<sup>65</sup> Řecko, Maďarsko.

<sup>66</sup> K těm druhým patří z různých důvodů: Dánsko, Finsko, Řecko, Maďarsko, Malta, Slovinsko, Španělsko, Švédsko.

Problémy je také stále třeba řešit v souvislosti se zranitelnými skupinami, které se nacházejí v přijímacím systému, jako jsou nezletilé osoby bez doprovodu a oběti genderově podmíněného násilí. Pro nezletilé osoby bez doprovodu, které by v zásadě neměly být ubytovány společně s dospělými, by měly být k dispozici dostatečné a odpovídající přijímací kapacity. Členské státy by měly zvýšit úsilí o zajištění včasného a přiměřeného zastupování nezletilých osob ve všech fázích azylového řízení a o zajištění přístupu dětí ke vzdělání a zdravotním službám v souladu s paktem. Ve federálních (spolkových) systémech je třeba věnovat zvláštní pozornost sladění právních předpisů a praxe na všech úrovních veřejné správy.

Příští zasedání skupiny odborníků Komise pro migrující děti se zaměří především na reformy poručenství, které pakt vyžaduje. V tomto ohledu pracuje agentura FRA na aktualizaci příručky o poručenství dětí bez doprovodu z roku 2014 v souladu s ustanoveními zavedenými paktem. Ještě letos zveřejní agentura EUAA aktualizaci pokynů pro posuzování věku z roku 2018 (3. vydání).

### **Základní prvek 10 – Začleňování a právní cesty k ochraně**

**Přesídlení a legální možnosti migrace:** Komise předložila svůj návrh prvního dvouletého plánu Unie pro přesídlování a humanitární přijímání (dále jen „plán Unie“). Cílem návrhu plánu Unie je stanovit celkový počet státních příslušníků třetích zemí nebo osob bez státní příslušnosti, které potřebují ochranu a které členské státy hodlají v Unii přijmout v letech 2026 a 2027. Odráží jednání vedené na zasedáních Výboru na vysoké úrovni pro otázky přesídlování a humanitárního přijímání, dobrovolné příspěvky zúčastněných členských států a prognóza UNHCR týkající se celosvětových potřeb v oblasti přesídlování. Navrhovaný plán Unie určuje regiony, z nichž by mělo docházet k přijímání, s cílem poskytnout životaschopné bezpečné alternativy k nelegálním cestám a dále posílit úlohu přesídlování a humanitárního přijímání při budování partnerství se třetími zeměmi.

Agentura EUAA poskytuje podporu členským státům v souvisejících potřebách a dokončuje aktualizaci svých vzdělávacích modulů týkajících se doplňkových možností a fáze výběru v souvislosti s přesídlováním a humanitárním přijímáním, a to v předstihu do konce roku 2025.

**Integrace osob požívajících mezinárodní ochrany** Většina členských států pracovala na začlenění ustanovení paktu týkajících se integrace a opatření v rané fázi integrace do svých vnitrostátních postupů provedení ve vnitrostátním právu a uplatňování. Jak bylo uvedeno v červnu, několik členských států se ve svých vnitrostátních prováděcích plánech zabývalo potřebou zvýšit investice nebo podporu dalších integračních opatření, včetně rozvoje opatření v rané fázi integrace a účinnějšího procesu uznávání kvalifikací a ověřování dovedností. Některé členské státy pokročily ve svých vnitrostátních integračních strategiích<sup>67</sup> nebo se snaží rozšířit integrační úsilí o nové nebo dřívější integrační a jazykové kurzy<sup>68</sup>.

### **Hlavní výzvy a další kroky:**

Rada bude muset do konce roku přijmout plán Unie pro přesídlování a humanitární přijímání, který vychází z návrhu Komise. Komise je připravena podpořit členské státy v jeho provádění.

Fungující a soudržná integrační politika, včetně opatření v rané fázi integrace, je i nadále nezbytným předpokladem pro podporu soběstačnosti žadatelů, podporu sociální soudržnosti a

<sup>67</sup> V lednu 2025 zahájila Malta integrační strategii a akční plán (2025–2030).

<sup>68</sup> Například Rakousko, Česko, Estonsko, Itálie, Lucembursko, Slovinsko.

umožnění toho, aby osoby požívající mezinárodní ochrany co nejdříve přispívaly k rozvoji hostitelských společností<sup>69</sup>. Přispívá také ke snížení motivace k neoprávněnému pohybu.

Opatření na podporu integrace se navzdory jejich zásadnímu významu stále velmi liší a některé členské státy musí ještě zvýšit své úsilí, zejména pokud jde o podporu přístupu k přiměřenému bydlení, podporu integrace na trhu práce, uznávání kvalifikací a zavádění opatření v rané fázi integrace<sup>70</sup>. V zájmu zvýšení účinnosti své podpory by členské státy měly vyvinout další úsilí o poskytování opatření přizpůsobených specifickým potřebám a odstraňování překážek pro cílové skupiny, jako jsou migrující ženy, děti nebo osoby s potřebami v oblasti duševního zdraví, jak bylo zdůrazněno v přezkumu Akčního plánu pro integraci a začleňování v polovině období.

Komise nadále podporuje integrační politiky členských států poskytováním finančních prostředků (včetně prostředků na dlouhodobou integraci v rámci fondů soudržnosti Unie), vypracováváním pokynů a podporou víceúrovňových partnerství zahrnujících migranty, hostitelské komunity, místní a regionální orgány, sociální a hospodářské partnery, občanskou společnost a soukromý sektor.

## ZÁVĚR

Během příštích osmi měsíců je třeba dosáhnout trvalého pokroku, aby se zajistilo úspěšné zahájení uplatňování reforem paktu a poskytl se stabilní základ pro budoucí opatření Unie v oblasti řízení migrace a azylu. To vyžaduje úsilí nyní a bude to vyžadovat společnou práci i v budoucnu.

Je třeba se zaměřit na problémy uvedené v této zprávě a zajistit, aby fungovaly systémy solidarity a odpovědnosti, aby byly připraveny systémy Eurodac, aby byla zavedena opatření pro řízení na hranicích a aby byly ve všech členských státech zajištěny odpovídající přijímací kapacity. Dalšími důležitými prvky paktu jsou monitorování základních práv, právní poradenství a nová ustanovení o zárukách pro zranitelné skupiny.

Komise se na této cestě nadále plně angažuje a bude pokračovat ve své práci na horizontální i bilaterální úrovni prostřednictvím práce specializovaných týmů pro jednotlivé země.

Se zahájením ročního cyklu řízení migrace je třeba pokročit v řešení stávajících nedostatků dublínského systému a připravit se na plné uplatňování rámce příslušnosti podle nařízení (EU) 2024/1351. Současně budou probíhat práce na provádění rezervoáru solidarity.

Na úrovni Unie bude důležitým výsledkem přijetí evropské strategie řízení azylu a migrace v prosinci 2025. Tato strategie bude vycházet z vnitrostátních strategií předaných členskými státy Komisi v červnu, které budou v rámci komplexního a integrovaného přístupu pokrývat vnitřní i vnější rozměr migrace.

Další zprávu o současném stavu provádění paktu předloží Komise Evropskému parlamentu a Radě v březnu 2026.

---

<sup>69</sup> Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů, Akční plán pro integraci a začleňování na období 2021–2027, COM(2020) 758 final, [EUR-Lex – 52020DC0758 – CS – EUR-Lex](#).

<sup>70</sup> Například Bulharsko, Chorvatsko, Kypr, Řecko, Maďarsko, Lotyšsko, Slovensko, Rumunsko.