



Bruxelles, 8 noiembrie 2023
(OR. en)

15187/23

**Dosar interinstituțional:
2022/0902(APP)**

**AG 136
PE 138
INST 434
FREMP 316**

NOTĂ

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Consiliul
Nr. doc. ant.:	9333/22 (EP proposal), 14904/23
Subiect:	Propunere de REGULAMENT AL CONSILIULUI privind alegerea membrilor Parlamentului European prin vot universal direct, de abrogare a Deciziei (76/787/CECO, CEE, Euratom) a Consiliului și a Actului privind alegerea membrilor Parlamentului European prin vot universal direct anexat la decizie („Legea electorală europeană”) – Dezbateri de orientare

1. La 3 mai 2022, Parlamentul European a adoptat un proiect de propunere legislativă privind o nouă lege electorală¹ întemeiată pe articolul 223 din TFUE.
2. În cadrul reuniunii sale din 7 noiembrie 2022, Grupul de lucru pentru afaceri generale a discutat principalele elemente ale propunerii, în special dispozițiile referitoare la circumscripția de la nivelul Uniunii, pragurile electorale, egalitatea de gen și o zi unică pentru alegeri.

¹ Documentul 9333/22.

3. Consiliul (Afaceri Generale) a discutat această chestiune în două rânduri, la 18 octombrie 2022 și la 27 iunie 2023. În cadrul ultimei reuniuni menționate, președinția suedeză a prezentat rezultatele unui sondaj² care au confirmat existența unor mari divergențe între delegații cu privire la o gamă largă de elemente. Plecând de la acest sondaj, următoarea (în acel moment) președinție, cea spaniolă, și-a exprimat intenția de a continua lucrările cu privire la propunere.

4. Astfel cum s-a indicat în cadrul reuniunii Comitetului Reprezentanților Permanenți din 8 noiembrie, Consiliul (Afaceri Generale) va desfășura o dezbateră de orientare la 15 noiembrie 2023 pe baza documentului de reflecție al președinției și a întrebărilor care figurează în anexă.

² Documentul 10278/2/23 REV 2.

„Legea electorală europeană”**– Document de reflecție al președinției pentru dezbaterile de orientare –**

Președinția spaniolă a anunțat la începutul semestrului său că va continua lucrările privind Legea electorală europeană. Aceasta s-a angajat, pe de o parte, să invite statele membre să desfășoare o dezbateri de orientare în cadrul Consiliului Afaceri Generale (CAG) cu privire la chestiunile cele mai importante din punct de vedere politic, cum ar fi circumscripția europeană și listele transnaționale. Pe de altă parte, președinția s-a angajat să organizeze o dezbateri tehnică, împărțind în grupuri articolele care s-au bucurat de cel mai mult consens printre statele membre, pe baza rezultatelor sondajului președinției suedeze.

Ca urmare a acestui prim angajament și având în vedere importanța pe care Parlamentul European o acordă acestui dosar, precum și legătura sa cu dezbaterile mai ample privind viitorul Europei în lumina concluziilor Conferinței privind viitorul Europei, președinția spaniolă consideră oportună organizarea acestei dezbateri politice în cadrul CAG din 15 noiembrie 2023. Dezbaterile este menită să ofere orientări cu privire la lucrările viitoare referitoare la această propunere, în special în ceea ce privește propunerile privind circumscripția europeană și listele transnaționale.

Aceste chestiuni au fost abordate la nivel preliminar în cursul președințiilor anterioare. Un număr semnificativ de state membre au indicat că nu pot sprijini listele transnaționale, în timp ce un alt grup a considerat că este esențial ca Consiliul să examineze în mod aprofundat aceste propuneri. În special, prima și singura dezbateri politică cu privire la propunerea privind Legea electorală europeană a avut loc în cursul președinției cehe, în cadrul CAG din 18 octombrie 2022. Statele membre și-au exprimat pozițiile inițiale cu privire la aceste chestiuni. În cadrul sondajului președinției suedeze referitor la articolele din propunerea privind Legea electorală europeană, între 13 și 15 state membre au considerat fiecare dintre alineatele de la articolul 15 – referitor la circumscripția electorală unică – ca fiind „inacceptabil”, printre altele, din cauza unor probleme juridice și instituționale majore la nivel național.

Președinția spaniolă consideră că armonizarea sistemelor electorale ale statelor membre în cadrul alegerilor europene constituie un obiectiv de lungă durată rezonabil, ținând seama totodată de necesitatea de a se menține principiile electorale ale diferitelor state membre, care sunt adesea legate de cadrul constituțional al fiecărui stat în parte. Parlamentul European propune crearea unei circumscripții a Uniunii Europene (articolul 15), cu următoarele caracteristici: 28 de locuri (cel puțin la primele alegeri), care ar urma să fie ocupate de candidați aleși de cetățenii europeni printr-un vot distinct față de votul lor pentru listele naționale [articolul 12 alineatul (1)]. Votând în cadrul unei circumscripții de la nivelul Uniunii, cetățenii ar urma să aleagă între o serie de liste transnaționale create de diferitele entități electorale europene (partide, coaliții, grupări etc.; articolul 2) care prezintă candidaturi la alegeri.

Listele transnaționale, alcătuite din 28 de candidați, ar urma să fie liste închise, identificate cu logoul entităților electorale europene de pe buletinul de vot. Listele ar urma să aibă trei secțiuni cu trei locuri, iar fiecare secțiune ar urma să cuprindă candidați provenind din cele trei grupuri de state membre create în funcție de importanța demografică. În cele din urmă, repartizarea locurilor ar fi realizată prin metoda D'Hondt.

Președinția spaniolă intenționează să continue lucrările tehnice pe baza rezultatelor sondajului președinției suedeze. Prin urmare, ar putea debuta lucrările cu privire la articolele referitoare la interzicerea votului dublu [articolul 4 alineatele (2) și (3)] și la accesibilitatea votului (articolul 7). În cazul în care există un consens, ar putea fi luată în considerare o discuție privind alte grupe de articole referitoare la gen, la campania electorală sau la anunțarea rezultatelor. Ar trebui remarcat faptul că discuția tehnică nu se va axa pe formularea articolelor, ci mai degrabă pe elementele de fond acceptabile pentru a se avansa în discuțiile privind textul.

Întrebări pentru dezbateră din cadrul Consiliului

- *Consideră statele membre că este fezabil să se avanseze în ceea ce privește discutarea chestiunilor mai politice ale Legii electorale?*
 - *Sunt statele membre de acord cu ideea de bază a listelor transnaționale și a circumscripției europene? Există problemele în principal de natură tehnică?*
-