

Bruxelles, 8 novembre 2023
(OR. en)

15187/23

**Fascicolo interistituzionale:
2022/0902(APP)**

**AG 136
PE 138
INST 434
FREMP 316**

NOTA

Origine:	Segretariato generale del Consiglio
Destinatario:	Consiglio
n. doc. prec.:	9333/22 (EP proposal), 14904/23
Oggetto:	Proposta di REGOLAMENTO DEL CONSIGLIO relativo all'elezione dei membri del Parlamento europeo a suffragio universale diretto, che abroga la decisione del Consiglio 76/787/CECA, CEE, Euratom e l'Atto relativo all'elezione dei membri del Parlamento europeo a suffragio universale diretto allegato a tale decisione ("legge elettorale europea") - Dibattito orientativo

1. Il 3 maggio 2022 il Parlamento europeo ha adottato un progetto di proposta legislativa riguardante una nuova legge elettorale¹, basata sull'articolo 223 TFUE.
2. Nella riunione del 7 novembre 2022 il gruppo "Affari generali" ha discusso i principali elementi della proposta, in particolare le disposizioni relative alla circoscrizione elettorale a livello dell'Unione, alle soglie elettorali, alla parità di genere e alla data elettorale unica.

¹ Doc. 9333/22.

3. Il Consiglio "Affari generali" ha discusso la questione in due occasioni: il 18 ottobre 2022 e il 27 giugno 2023. In quest'ultima occasione, la presidenza svedese ha presentato i risultati di un'indagine² che ha confermato le ampie divergenze tra le delegazioni su una vasta serie di aspetti. La presidenza spagnola (allora entrante) ha quindi espresso l'intenzione di proseguire i lavori sulla proposta, sulla base dell'indagine.
4. Come indicato nella riunione del Comitato dei rappresentanti permanenti dell'8 novembre, il Consiglio "Affari generali" terrà un dibattito orientativo il 15 novembre 2023 sulla base del documento di riflessione della presidenza e dei quesiti riportati nell'allegato.

² Doc. 10278/2/23 REV 2.

"Legge elettorale europea"**- Documento di riflessione della presidenza per il dibattito orientativo -**

All'inizio del suo semestre, la presidenza spagnola ha annunciato che avrebbe proseguito i lavori sulla legge elettorale europea. Da un lato, si è impegnata a invitare gli Stati membri a tenere un dibattito orientativo in sede di Consiglio "Affari generali" sulle questioni di maggiore rilevanza politica, quali la circoscrizione elettorale europea e le liste transnazionali. Dall'altro, si è impegnata a tenere un dibattito tecnico raggruppando in poli tematici gli articoli che hanno registrato maggiore consenso tra gli Stati membri alla luce dei risultati dell'indagine della presidenza svedese.

A seguito di questo primo impegno e vista l'importanza attribuita dal PE al fascicolo in questione, nonché la sua correlazione con il più ampio dibattito sul futuro dell'Europa alla luce delle conclusioni della Conferenza sul futuro dell'Europa, la presidenza spagnola ritiene opportuno tenere il dibattito orientativo di cui sopra in occasione del Consiglio "Affari generali" del 15 novembre 2023. Tale dibattito è volto a fornire orientamenti sui futuri lavori inerenti alla proposta in oggetto, in particolare per quanto riguarda le proposte relative alla circoscrizione elettorale europea e alle liste transnazionali.

Dette questioni sono state affrontate in via preliminare durante le presidenze precedenti. Un numero considerevole di Stati membri ha fatto presente di non poter sostenere le liste transnazionali, mentre un altro gruppo ha ritenuto indispensabile che il Consiglio affronti tali proposte in maniera approfondita. Nello specifico, il primo e unico dibattito sulla proposta di legge elettorale europea si è svolto durante la presidenza ceca in occasione del Consiglio "Affari generali" del 18 ottobre 2022. Gli Stati membri hanno espresso le loro posizioni iniziali su tali questioni. Nel quadro dell'indagine della presidenza svedese sugli articoli della proposta di legge elettorale europea, da 13 a 15 Stati membri hanno ritenuto "non accettabile" ciascuno dei paragrafi dell'articolo 15 – riguardanti la circoscrizione elettorale unica – a causa, tra l'altro, di gravi problemi giuridici e istituzionali a livello nazionale.

La presidenza spagnola ritiene che l'armonizzazione dei sistemi elettorali degli Stati membri nelle elezioni europee sia un obiettivo duraturo ragionevole, pur riconoscendo la necessità di preservare i principi elettorali dei diversi Stati membri, spesso legati ai loro rispettivi quadri costituzionali.

Il Parlamento europeo propone la creazione di una circoscrizione dell'Unione europea (articolo 15), con le seguenti caratteristiche: 28 seggi (almeno alle prime elezioni), i cui titolari sarebbero eletti dai cittadini europei tramite un voto distinto da quello espresso per le liste nazionali (articolo 12, paragrafo 1). Nell'esprimere il loro voto nella circoscrizione elettorale a livello dell'Unione, i cittadini sceglierebbero tra una serie di liste transnazionali create dalle diverse entità elettorali europee (partiti, coalizioni, gruppi, ecc. (articolo 2)) candidate alle elezioni.

Le liste transnazionali, composte di 28 candidati, sarebbero liste chiuse, riconoscibili dal logo delle entità elettorali europee apposto sulla scheda elettorale. Le liste sarebbero suddivise in tre sezioni di tre seggi e ogni sezione sarebbe occupata da candidati provenienti dai tre gruppi di Stati membri costituiti in base alle dimensioni demografiche. Infine, la ripartizione dei seggi avverrebbe secondo il metodo D'Hondt.

La presidenza spagnola intende proseguire i lavori tecnici sulla base dei risultati dell'indagine della presidenza svedese. Pertanto, i lavori potrebbero iniziare a partire dagli articoli relativi al divieto di doppio voto (articolo 4, paragrafi 2 e 3) e all'accessibilità al voto (articolo 7). In caso di consenso si potrebbe prendere in considerazione una discussione su altri insiemi di articoli inerenti a temi quali il genere, la campagna elettorale o la proclamazione dei risultati. Si noti che la discussione tecnica non sarà incentrata sulla formulazione degli articoli, bensì sugli elementi sostanziali accettabili al fine di proseguire nelle discussioni sul testo.

Quesiti per il dibattito in sede di Consiglio

- *È possibile per gli Stati membri proseguire nella discussione delle questioni più politiche relative alla legge elettorale?*

 - *Concordano gli Stati membri sul concetto di base delle liste transnazionali e della circoscrizione elettorale europea? I problemi sono principalmente di natura tecnica?*
-