



Bruxelles, den 8. november 2023
(OR. en)

15187/23

**Interinstitutionel sag:
2022/0902(APP)**

**AG 136
PE 138
INST 434
FREMP 316**

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	Rådet
Tidl. dok. nr.:	9333/22 (EP proposal), 14904/23
Vedr.:	Forslag til RÅDETS FORORDNING om almindelige direkte valg af medlemmerne af Europa-Parlamentet og om ophævelse af Rådets afgørelse 76/787/EKSF, EØF, Euratom og akten om almindelige direkte valg af medlemmerne af Europa-Parlamentet knyttet til denne afgørelse ("europæisk valglov") – Orienterende debat

1. Den 3. maj 2022 vedtog Europa-Parlamentet et udkast til lovgivningsforslag til en ny valglov¹ baseret på artikel 223 i TEUF.
2. På mødet den 7. november 2022 drøftede Gruppen vedrørende Almindelige Anliggender forslaget hovedelementer, navnlig bestemmelserne vedrørende den fælles EU-valgkreds, spærregrænser, ligestilling mellem kønnene og den fælles valgdag.

¹ Dok. 9333/22.

3. Rådet (almindelige anliggender) drøftede dette spørgsmål ved to lejligheder, den 18. oktober 2022 og den 27. juni 2023. Ved sidstnævnte forelagde det svenske formandskab resultaterne af en undersøgelse², som havde bekræftet de store forskelle mellem delegationerne med hensyn til en lang række aspekter. Det (dengang kommende) spanske formandskab havde derefter tilkendegivet, at det agtede at arbejde videre med forslaget på grundlag af undersøgelsen.
 4. Som anført på mødet i De Faste Repræsentanternes Komité den 8. november vil Rådet (almindelige anliggender) have en orienterende debat den 15. november 2023 på grundlag af formandskabets oplæg og spørgsmålene i bilaget.
-

² Dok. 10278/2/23 REV 2.

Europæisk valglov**– Formandskabets oplæg med henblik på den orienterende debat –**

Det spanske formandskab meddelte i begyndelsen af sit halvår, at det ville fortsætte arbejdet med den europæiske valglov. Det påtog sig på den ene side at opfordre medlemsstaterne til at afholde en orienterende debat i Rådet for Almindelige Anliggender om de politisk vigtigste spørgsmål såsom den europæiske valgkreds og tværnationale lister. På den anden side påtog det sig at afholde en teknisk debat ved at gruppere de artikler, som medlemsstaterne var mest enige om ud fra resultaterne af det svenske formandskabs undersøgelse.

Efter dette første tilsagn og i lyset af den betydning, som Europa-Parlamentet tillægger denne sag, samt dens forbindelse til den bredere debat om Europas fremtid i lyset af konklusionerne fra konferencen om Europas fremtid, mener det spanske formandskab, at det er hensigtsmæssigt at afholde denne politiske debat i Rådet for Almindelige Anliggender den 15. november 2023. Formålet med debatten er at udstikke retningslinjer for det videre arbejde med dette forslag, navnlig med hensyn til forslagene om den europæiske valgkreds og tværnationale lister.

Disse spørgsmål har været til foreløbig behandling under tidligere formandskaber. Et betydeligt antal medlemsstater anførte, at de ikke kan støtte tværnationale lister, mens en anden gruppe fandt det afgørende, at Rådet behandler disse forslag indgående. Navnlig fandt den første og eneste politiske debat om den foreslåede europæiske valglov sted under det tjekkiske formandskab i Rådet for Almindelige Anliggender den 18. oktober 2022. Medlemsstaterne gav udtryk for deres første holdninger til disse spørgsmål. I forbindelse med det svenske formandskabs undersøgelse af artiklerne i den foreslåede europæiske valglov anså 13-15 medlemsstater samtlige stykker i artikel 15 – vedrørende den fælles valgkreds – for at være "uacceptable", bl.a. på grund af store juridiske og institutionelle problemer på nationalt plan.

Det spanske formandskab mener, at harmonisering af medlemsstaternes valgsystemer ved valg til Europa-Parlamentet er et fornuftigt langvarigt mål, samtidig med at det er opmærksomt på behovet for at bevare de forskellige medlemsstaters valgprincipper, som ofte er forbundet med deres respektive forfatningsmæssige rammer. Europa-Parlamentet foreslår, at der oprettes en EU-valgkreds (artikel 15) med følgende karakteristika: 28 pladser (i det mindste ved det første valg), som besættes af personer, der vælges af EU-borgerne ved en afstemning, der holdes ude fra deres stemme på de nationale lister (artikel 12, stk. 1). Ved stemmeafgivelsen i den fælles EU-valgkreds vil borgerne vælge mellem en række tværnationale lister udarbejdet af de forskellige europæiske valgheder (partier, koalitioner, grupperinger osv., artikel 2), der stiller op til valg.

De tværnationale lister med 28 kandidater vil være lukkede lister, hvor stemmesedlen er forsynet med de europæiske valgheders logo. Listerne vil bestå af tre afsnit med tre pladser, og hvert afsnit vil blive udfyldt med kandidater fra de tre grupper af medlemsstater, der er oprettet i henhold til befolkningsstørrelse. Endelig ville fordelingen af pladser ske efter D'Hondt-metoden.

Det spanske formandskab agter at fortsætte det tekniske arbejde på grundlag af resultaterne af det svenske formandskabs undersøgelse. Derfor kan arbejdet begynde med artiklerne om forbud mod dobbelt stemmeafgivelse (artikel 4, stk. 2 og 3) og adgang til stemmeafgivelse (artikel 7). Hvis der er opbakning til det, kan det overvejes at drøfte andre grupper af artikler i forbindelse med køn, valgkampagnen eller proklamationen af resultater. Det skal bemærkes, at de tekniske drøftelser ikke vil fokusere på ordlyden af artiklerne, men snarere på, hvilke væsentlige elementer der kan accepteres for at komme videre med drøftelserne af teksten.

Spørgsmål til debatten i Rådet

- *Mener medlemsstaterne, at det er muligt at gå videre med drøftelserne om valglovens mere politiske spørgsmål?*
 - *Er medlemsstaterne enige i den grundlæggende idé om tværnationale lister og den europæiske valgkreds? Er problemerne hovedsagelig af teknisk karakter?*
-