

Brusel 8. listopadu 2023
(OR. en)

15187/23

**Interinstitucionální spis:
2022/0902(APP)**

**AG 136
PE 138
INST 434
FREMP 316**

POZNÁMKA

Odesílatel: Generální sekretariát Rady

Příjemce: Rada

Č. předchozího
dokumentu: 9333/22 (EP proposal), 14904/23

Předmět: Návrh NAŘÍZENÍ RADY o volbě poslanců Evropského parlamentu ve všeobecných a přímých volbách, kterým se ruší rozhodnutí Rady 76/787/ESUO, EHS, Euratom a Akt o volbě členů Evropského parlamentu ve všeobecných a přímých volbách připojený k tomuto rozhodnutí („nařízení o evropském volebním právu“)
– politická rozprava

1. Dne 3. května 2022 přijal Evropský parlament předlohu legislativního návrhu týkajícího se evropského volebního práva¹ na základě článku 223 Smlouvy o fungování EU.
2. Pracovní skupina pro obecné záležitosti jednala na zasedání dne 7. listopadu 2022 o hlavních prvcích návrhu, zejména o ustanoveních týkajících se celounijního volebního obvodu, volebních prahů, genderové rovnosti a jednotného dne konání voleb.

¹ Dokument 9333/22.

3. Rada pro obecné záležitosti jednala o této záležitosti dvakrát, a to ve dnech 18. října 2022 a 27. června 2023. Na druhém zasedání švédské předsednictví představilo výsledky průzkumu², které potvrdily velké rozdíly mezi delegacemi, pokud jde o širokou škálu ustanovení. Nastupující španělské předsednictví poté uvedlo, že má v úmyslu na základě průzkumu na návrhu dále pracovat.
 4. Jak bylo uvedeno na zasedání Výboru stálých zástupců dne 8. listopadu, Rada pro obecné záležitosti uspořádá dne 15. listopadu 2023 na základě diskusního dokumentu předsednictví a otázek uvedených v příloze politickou rozpravu.
-

² Dokument 10278/2/23 REV 2.

„Evropské volební právo“

– diskusní dokument předsednictví pro účely politické rozpravy –

Španělské předsednictví na začátku svého semestru oznámilo, že bude pokračovat v práci na nařízení o evropském volebním právu. Jednak se zavázalo vyzvat členské státy, aby v Radě pro obecné záležitosti uspořádaly politickou rozpravu o politicky nejdůležitějších otázkách, jako je evropský volební obvod a nadnárodní kandidátní listiny. Rovněž se zavázalo, že povede technickou rozpravu prostřednictvím seskupení článků, na nichž se členské státy s ohledem na výsledky průzkumu švédského předsednictví nejvíce shodly, do souborů.

V návaznosti na tento první závazek a s ohledem na význam, který EP této věci přikládá, jakož i na její souvislost s širší rozpravou o budoucnosti Evropy s ohledem na závěry Konference o budoucnosti Evropy, považuje španělské předsednictví za vhodné uspořádat tuto politickou rozpravu na zasedání Rady pro obecné záležitosti dne 15. listopadu 2023. Cílem této rozpravy je poskytnout vodítko pro budoucí práci na tomto návrhu, zejména pokud jde o návrhy týkající se evropského volebního obvodu a nadnárodních kandidátních listin.

Tyto otázky byly předběžně řešeny během předchozích předsednictví. Značný počet členských států uvedl, že nadnárodní kandidátní listiny nemůže podpořit, zatímco jiná skupina považovala za zásadní, aby se Rada těmito návrhy zabývala podrobně. První a jediná politická rozprava o navrhovaném nařízení o evropském volebním právu se uskutečnila během českého předsednictví na zasedání Rady pro obecné záležitosti dne 18. října 2022. Členské státy vyjádřily své počáteční postoje k těmto otázkám. V rámci průzkumu švédského předsednictví týkajícího se článků navrhovaného nařízení o evropském volebním právu považovalo 13 až 15 členských států každý odstavec článku 15 – týkající se jediného volebního obvodu – za „nepřijatelný“, mimo jiné z důvodu závažných právních a institucionálních problémů na vnitrostátní úrovni.

Španělské předsednictví se domnívá, že harmonizace volebních systémů členských států v evropských volbách je rozumným dlouhodobým cílem, přičemž zároveň chápe potřebu zachovat volební zásady jednotlivých členských států, které jsou často spojeny s jejich příslušným ústavním rámcem. Evropský parlament navrhuje vytvoření volebního obvodu Evropské unie (článek 15) s těmito vlastnostmi: 28 křesel (alespoň v prvních volbách), jejichž držitele by evropští občané volili hlasováním odlišným od jejich hlasování na základě vnitrostátních kandidátních listin (čl. 12 odst. 1). Při hlasování do tohoto celounijního volebního obvodu by si občané vybírali z nadnárodních kandidátních listin sestavených různými evropskými volebními subjekty (strany, koalice, seskupení atd.; článek 2), které by se voleb účastnily.

Nadnárodní kandidátní listiny s 28 kandidáty by byly uzavřenými kandidátními listinami označenými na hlasovacím lístku logem evropských volebních subjektů. Kandidátní listiny by měly tři oddíly po třech místech a každý oddíl by byl obsazen kandidáty ze tří skupin členských států vytvořených podle demografické velikosti. Rozdělení křesel by se provádělo D'Hondtovou metodou.

Záměrem španělského předsednictví je pokračovat v technické práci na základě výsledků průzkumu švédského předsednictví. Proto by mohla být zahájena práce na článcích týkajících se zákazu dvojího hlasování (čl. 4 odst. 2 a 3) a přístupnosti hlasování (článek 7). V případě konsensu by mohla být zvážena diskuse o dalších souborech článků týkajících se genderu, volební kampaně nebo vyhlášení výsledků. Je třeba poznamenat, že technická diskuse se nezaměří na znění článků, ale spíše na to, které podstatné prvky jsou přijatelné, aby bylo možné pokročit v jednáních o znění.

Otázky pro rozpravu v Radě

- *Považují členské státy za uskutečnitelné pokročit v diskusi o političtějších otázkách nařízení o volebním právu?*
 - *Souhlasí členské státy se základní myšlenkou nadnárodních kandidátních listin a evropského volebního obvodu? Jedná se o problémy převážně technické povahy?*
-