

Брюксел, 8 ноември 2023 г.
(OR. en)

15187/23

Междуетноститутуционално досие:
2022/0902(APP)

AG 136
PE 138
INST 434
FREMP 316

БЕЛЕЖКА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Съвета
№ предх. док.:	9333/22 (EP proposal), 14904/23
Относно:	Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА за избирането на членовете на Европейския парламент чрез всеобщи преки избори и за отмяна на Решение 76/787/ЕОВС, ЕИО, Евратом на Съвета и на Акта за избирането на членовете на Европейския парламент чрез всеобщи преки избори, приложен към посоченото решение („Акт за европейските избори“) – Ориентационен дебат

1. На 3 май 2022 г. Европейският парламент прие проект на законодателно предложение за нов избирателен закон¹ въз основа на член 223 от ДФЕС.
2. На заседанието си от 7 ноември 2022 г. работна група „Общи въпроси“ обсъди основните елементи на предложението, по-специално разпоредбите, свързани с избирателния район, обхващащ цялата територия на Съюза, изборните прагове, равенството между половете и единния изборен ден.

¹ Док. 9333/22.

3. Съветът (Общи въпроси) обсъди този въпрос на два пъти — на 18 октомври 2022 г. и на 27 юни 2023 г. По време на последното шведското председателство представи резултатите от проучване², което потвърди големите различия между делегациите по широк кръг от характеристики. Испанското председателство (към онзи момент предстоящо) тогава беше заявило намерението си да продължи работата по предложението въз основа на проучването.
4. Както беше посочено на заседанието на Комитета на постоянните представители от 8 ноември, Съветът (Общи въпроси) ще проведе ориентационен дебат на 15 ноември 2023 г. въз основа на изготвения от председателството документ за обсъждане и въпросите, изложени в приложението.
-

² Док. 10278/2/23 REV 2.

„Акт за европейските избори“

— Документ на председателството за обсъждане при ориентационния дебат —

В началото на своя мандат испанското председателство обяви, че ще продължи работата по Акта за европейските избори. Председателството пое ангажимент, от една страна, да прикани държавите членки да проведат в рамките на Съвета по общи въпроси ориентационен дебат по най-важните от политическа гледна точка въпроси като европейския изборителен район и транснационалните листи. От друга страна, председателството се ангажира да проведе технически дебат, като обедини в клъстери членовете, по които съществува най-голям консенсус сред държавите членки във връзка с резултатите от проведеното от шведското председателство проучване.

Въз основа на този първи ангажимент и предвид значението, което ЕП отдава на това досие, както и връзката му с по-широкия дебат за бъдещето на Европа в светлината на заключенията на Конференцията за бъдещето на Европа, испанското председателство счита, че е целесъобразно политическият дебат да се проведе на заседанието на Съвета по общи въпроси на 15 ноември 2023 г. Целта на дебата е да се предоставят насоки за бъдещата работа по това предложение, по-специално по отношение на предложенията относно европейския изборителен район и транснационалните листи.

При предходните председателства вече бяха проведени предварителни обсъждания по тези въпроси. Значителен брой държави членки посочиха, че не са в състояние да подкрепят транснационални листи, докато за друга група е от съществено значение Съветът да разгледа задълбочено тези предложения. По-специално, първият и единствен политически дебат по предложения Акт за европейските избори се проведе по време на чешкото председателство на заседанието на Съвета по общи въпроси на 18 октомври 2022 г. Държавите членки изразиха първоначалните си позиции по тези въпроси. В рамките на проведеното от шведското председателство проучване относно членовете на предложения Акт за европейските избори, 13 до 15 държави членки окачествиха като „неприемливи“ всички параграфи на член 15 относно единния изборителен район, наред с другото, поради сериозни правни и институционални проблеми на национално равнище.

Испанското председателство счита, че хармонизирането на изборителните системи на държавите членки в изборите за Европейски парламент е разумна дългосрочна цел, като същевременно отчита необходимостта да се запазят изборителните принципи на различните държави членки, които често са свързани със съответната конституционна рамка.

Европейският парламент предлага създаването на изборителен район на Европейския съюз (член 15) със следните характеристики: 28 места (поне на първите избори), чиито титуляри ще бъдат избирани от европейските граждани чрез гласуване, различно от гласуването им за националните листи (член 12.1). При гласуването си за изборителния район на Европейския съюз, гражданите ще избират между редица транснационални листи, създадени от различните европейски изборни субекти (партии, коалиции, обединения и др.; член 2), които се кандидатира на изборите.

Транснационалните листи от 28 кандидати ще бъдат затворени листи, обозначени с логото на европейските изборни субекти върху бюлетината. Листите ще имат 3 секции с по 3 места и всяка секция ще бъде попълнена с кандидати от 3-те групи държави членки, създадени въз основа на броя на населението. И накрая, разпределението на местата ще се извършва по метода Д'Онт.

Испанското председателство възнамерява да продължи техническата работа въз основа на резултатите от проучването на шведското председателство. Следователно може да започне работа по членовете, свързани със забраната за двойно гласуване (членове 4.2 и 4.3) и достъпността на гласуването (член 7). При наличие на консенсус, би могло да се обмисли обсъждането на други клъстери от членове, отнасящи се до пола, предизборната кампания или обявяването на резултати. Следва да се отбележи, че при техническото обсъждане няма да се акцентира върху формулировката на членовете, а по-скоро върху това кои съществени елементи са приемливи, за да се постигне напредък в обсъжданията по текста.

Въпроси за обсъждане в Съвета

- *Считат ли държавите членки, че е възможно да се постигне напредък в обсъждането на въпросите с по-политически характер, свързани с Акта за европейските избори?*
 - *Съгласни ли са държавите членки с основната идея за транснационалните листи и европейския избирателен район? Проблемите основно от техническо естество ли са?*
-