

Brussel, 12 december 2018
(OR. en)

15187/18

COVEME 5

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	14676/18 COVEME 4 + COR 1
Betreft:	Conclusies van de Raad over het mechanisme voor samenwerking en toetsing

Voor de delegaties gaan hierbij de conclusies van de Raad over het mechanisme voor samenwerking en toetsing die de Raad (Algemene Zaken) op 11 december 2018 heeft aangenomen.

Conclusies van de Raad over het mechanisme voor samenwerking en toetsing

1. De Raad bevestigt zijn vorige conclusies en is ingenomen met de verslagen van de Commissie over de vooruitgang die Bulgarije en Roemenië met betrekking tot het samenwerkings- en toetsingsmechanisme hebben geboekt. De Raad prijst de Commissie voor haar werk en voor de gevolgde methode, en is het algemeen gesproken eens met de objectieve en evenwichtige analyse van de vorderingen..
2. De Raad herhaalt dat hij hecht aan de waarden en beginselen van de EU, waaronder de rechtsstaat en de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht. In dit verband herinnert de Raad eraan dat de in het kader van het mechanisme geboekte vooruitgang onomkeerbaar moet zijn, zodat Bulgarije en Roemenië hun respectieve ijkpunten op bevredigende wijze halen en de uiteindelijke doelstellingen verwezenlijken. Op die manier wordt het goede functioneren van de EU-beleidsmaatregelen en de EU-instellingen gewaarborgd, zodat alle burgers ten volle kunnen profiteren van de mogelijkheden die lidmaatschap van de Unie te bieden heeft. Daartoe blijven overtuigende prestaties, doeltreffende uitvoering, en brede, volgehouden en ondubbelzinnige politieke steun voor de hervormingen van cruciaal belang.
3. De Raad is ingenomen met de positieve stappen die Bulgarije in de verslagperiode heeft gezet en met de vastberadenheid en ambitie van de Bulgaarse regering om het hervormingsproces voort te zetten om alle ijkpunten in het kader van het mechanisme te halen. De Raad neemt nota van het oordeel van de Commissie dat drie van de zes ijkpunten thans kunnen worden geacht voorlopig te zijn gesloten, alsmede van haar verwachting dat, indien de positieve tendens aanhoudt, het mechanisme zal worden afgesloten, en spoort Bulgarije aan om op het positieve elan voort te gaan en zijn hervormingsinspanningen voort te zetten, om de progressie zo op beslissende en onomkeerbare wijze te consolideren.

4. De Raad is ingenomen met het positieve verslag over de activiteiten van de Hoge Raad van Justitie (HRJ), en neemt er nota van dat het belangrijk is dat blijvend werk wordt gemaakt van een staat van dienst van onpartijdige en professionele besluitvorming, met name inzake hoge justitiële functies. De wijzigingen van de strafwetgeving die nu van kracht zijn, hebben het wettelijk kader verbeterd, conform de essentiële aanbevelingen van de Commissie. De Raad merkt op dat het belangrijk zal zijn bij beraadslagingen over mogelijke nadere wijzigingen, vooral die met potentiële gevolgen voor het algemene stelsel van strafrechtelijke onderzoeken en voor het evenwicht tussen de belangrijkste instellingen, zorgvuldig rekening te houden met belanghebbenden en hen te raadplegen. De integriteit en onafhankelijkheid van magistraten moet worden gewaarborgd, onder meer door doeltreffende verhaalmogelijkheden op alle relevante gebieden. Onevenwichtigheden in de werklastverdeling tussen rechtbanken moeten verder worden weggewerkt.

De Raad wijst erop hoe belangrijk het is het gerechtelijk apparaat verder te hervormen om het professionalisme, de verantwoordingsplicht en de efficiëntie verder te versterken, zoals de Commissie aanbeveelt.

5. De Raad is verheugd over de vaststelling van de alomvattende hervorming van de Bulgaarse anticorruptiewetgeving, waarin onder meer wordt voorzien in een nieuw eengemaakt anti-corruptieagentschap, dat nu volledig operationeel is. Voor het agentschap zal het belangrijk zijn om aan te tonen dat het onafhankelijk en onpartijdig is, en om zijn ruime takenpakket doeltreffend te beheren. Een solide staat van dienst consolideren inzake de strijd tegen corruptie, met name op hoog niveau, blijft een hoofdprioriteit.

Wat de strijd tegen georganiseerde criminaliteit betreft, heeft Bulgarije aanzienlijke vooruitgang geboekt, en de Raad pleit ervoor de staat van dienst op dit gebied, onder meer wat betreft de daadwerkelijke inbeslagneming en confiscatie van illegale vermogensbestanddelen, verder te consolideren.

6. Herinnerend aan de aanmerkelijke positieve prestaties van Roemenië in het kader van het mechanisme de voorgaande jaren benadrukt de Raad dat het van cruciaal belang is de reeds geboekte vooruitgang veilig te stellen en verder te consolideren. De Raad merkt op dat in het verslag van de Commissie wordt gewezen op een aantal ernstige zorgpunten en negatieve stappen die vraagtekens plaatsen bij de onomkeerbaarheid en duurzaamheid van de hervormingen. Om het pad te effenen voor een succesvolle afsluiting van het mechanisme voor Roemenië in de nabije toekomst, moeten de in het verslag vermelde negatieve stappen en zorgpunten volledig en op beslissende wijze worden aangepakt, onder meer door gehoor te geven aan de aanbevelingen van de Commissie van Venetië van de Raad van Europa en de Greco, alsmede aan alle essentiële aanbevelingen die door de Commissie worden gedaan.
7. Roemenië moet de positieve hervormingsdynamiek herstellen en onmiddellijk optreden, met name wat betreft de aanvullende, door de Commissie geformuleerde essentiële aanbevelingen in verband met de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht en de justitiële hervorming, de strijd tegen corruptie op alle niveaus, en andere integriteitskwesaties waarop in het verslag wordt gewezen. In dit verband wijst de Raad nogmaals op het belang van een ondubbelzinnige, volgehouden en breed gedragen politieke inzet voor het verwezenlijken van de in het mechanisme beschreven doelstellingen, waaronder met name een politieke eensgezindheid om de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht te respecteren, conform de essentiële aanbevelingen van de Commissie. In dit verband beklemtoont de Raad ook het belang van het nationale directoraat voor corruptiebestrijding (DNA).
8. De Raad blijft van Bulgarije en Roemenië verwachten dat zij onverkort gevolg geven aan alle resterende respectievelijk aan hen gerichte essentiële aanbevelingen in de Commissie-verslagen, hetgeen zal leiden tot de voorlopige sluiting van individuele ijkpunten, tenzij er zich in de respectieve landen ontwikkelingen voordoen waardoor de gemaakte vooruitgang duidelijk in gevaar komt of teruggedraaid wordt. Eraan herinnerend dat de snelheid van het proces alleen zal afhangen van de respectieve vorderingen van Bulgarije en Roemenië, merkt de Raad op dat, mits in de nabije toekomst geheel en op onomkeerbare en duurzame wijze aan alle respectieve ijkpunten is voldaan, het mechanisme vervolgens moet worden afgesloten. De Raad beklemtoont in dit verband dat aan alle essentiële aanbevelingen ter zake van de Commissie moet zijn voldaan opdat de ijkpunten kunnen worden afgesloten.

9. De Raad herhaalt dat het mechanisme voor samenwerking en toetsing van essentieel belang blijft voor vooruitgang. Het blijft een geschikt instrument om Bulgarije en Roemenië te helpen bij hun respectieve hervormingsinspanningen, opdat ze allebei concrete en blijvende resultaten boeken die vereist zijn om de doelstellingen van het mechanisme te verwezenlijken. De Raad wijst er nogmaals op dat hij bereid blijft de inspanningen van Bulgarije en Roemenië ter zake met EU- en bilaterale bijstand te ondersteunen. Totdat alle respectieve ijkpunten via een substantieel en duurzaam hervormingsproces op bevredigende wijze worden gehaald, hetgeen de Raad in dit kader verwacht, blijft het mechanisme van kracht. De Raad verzoekt de Commissie in de tussentijd verder te rapporteren, en ziet uit naar haar volgende verslagen over Bulgarije en Roemenië, die in de tweede helft van 2019 zijn gepland. De Raad verwelkomt het voornemen van de Commissie om de situatie in Bulgarije en Roemenië nauwlettend te blijven volgen en de Raad op gezette tijden daarover te informeren.
-