



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 24 november 2022
(OR. en)

15186/22

LIMITE

SCH-EVAL 163
COMIX 548
VISA 187

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	23 november 2022
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2022) 660 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT med en rekommendation för att avhjälpa de (allvarliga) brister som konstaterades vid 2022 års utvärdering av Nederländernas tillämpning av Schengenregelverket i fråga om den gemensamma viseringspolitiken

För delegationerna bifogas dokument – COM(2022) 660 final.

Bilaga: COM(2022) 660 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 23.11.2022
COM(2022) 660 final

2022/0385 (NLE)
SENSITIVE*

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

med en rekommendation för att avhjälpa de (allvarliga) brister som konstaterades vid 2022 års utvärdering av Nederländernas tillämpning av Schengenregelverket i fråga om den gemensamma viseringspolitiken

* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

- **Motiv och syfte med förslaget**

Den 7 oktober 2013 antog rådet förordning (EU) nr 1053/2013¹ om inrättande av en utvärderings- och övervakningsmekanism för kontroll av tillämpningen av Schengenregelverket. Kommissionen har i enlighet med förordningen inrättat ett flerårigt utvärderingsprogram för 2020–2024² och ett årligt utvärderingsprogram för 2022³ med detaljerade planer för besök i de medlemsstater som ska utvärderas, för områden som ska utvärderas och för de platser som ska besökas.

De områden som ska utvärderas omfattar samtliga aspekter av Schengenregelverket, särskilt förvaltning av de yttre gränserna, viseringspolitik, Schengens informationssystem, dataskydd, polissamarbete, straffrättsligt samarbete samt avsaknaden av gränskontroller vid de inre gränserna. Vid alla utvärderingar beaktas dessutom frågor om grundläggande rättigheter och hur de myndigheter som tillämpar relevanta delar av Schengenregelverket fungerar.

Med utgångspunkt i de fleråriga och årliga programmen utvärderade en grupp experter från medlemsstaterna och kommissionen mellan den 23 och den 28 juni 2022 hur Nederländerna tillämpar den gemensamma viseringspolitiken. Deras utvärderingsrapport⁴ innehåller resultat och bedömningar, inbegripet en redogörelse för bästa praxis och eventuella brister som konstaterats vid utvärderingen.

I samband med rapporten rekommenderade expertgruppen åtgärder för att avhjälpa bristerna. Detta förslag återspeglar dessa rekommendationer.

Syftet med detta förslag till rådets genomförandebeslut om fastställande av en rekommendation är därför att se till att Nederländerna korrekt och effektivt tillämpar alla Schengenbestämmelser i fråga om den gemensamma viseringspolitiken.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Rekommendationerna ska understödja genomförandet av befintliga bestämmelser på området.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Dessa rekommendationer har kopplingar till andra viktiga politikområden som utvärderas inom ramen för utvärderingsmekanismen för Schengen.

¹ EUT L 295, 6.11.2013, s. 27.

² Kommissionens genomförandebeslut C(2020) 8045 av den 14 december 2020 om ändring av genomförandebeslut C(2019) 3692 om inrättande av ett flerårigt utvärderingsprogram för 2020–2024.

³ Kommissionens genomförandebeslut C(2021) 7727 av den 4.11.2021 om inrättande av den första delen av ett årligt utvärderingsprogram för 2022 i enlighet med artikel 6 i rådets förordning (EU) nr 1053/2013 om inrättande av en utvärderings- och övervakningsmekanism för kontroll av tillämpningen av Schengenregelverket.

⁴ C(2022) 6600.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Genom rådets förordning (EU) 2022/922 av den 9 juni 2022⁵, som trädde i kraft den 1 oktober 2022, upphävdes förordning (EU) nr 1053/2013 och infördes nya regler för användningen av utvärderings- och övervakningsmekanismen för Schengen. För utvärderingar som genomförts före den 1 februari 2023 ska dock, enligt artikel 31.3 i den nya förordningen, utvärderingsrapporter och rekommendationer fortfarande antas i enlighet med förordning (EU) nr 1053/2013.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Enligt artikel 15.2 i rådets förordning (EU) nr 1053/2013 ska kommissionen lämna in ett förslag till rådet om antagande av rekommendationer till åtgärder för att avhjälpa eventuella brister som konstaterats under utvärderingen. Det krävs åtgärder på unionsnivå för att stärka det ömsesidiga förtroendet mellan medlemsstaterna och säkerställa bättre samordning på unionsnivå för att garantera att alla Schengenbestämmelser tillämpas på ett effektivt sätt av medlemsstaterna.

- **Proportionalitetsprincipen**

Artikel 15.2 i rådets förordning (EU) nr 1053/2013 återspeglar rådets specifika befogenheter när det gäller ömsesidig utvärdering av hur unionens politik genomförs inom området med frihet, säkerhet och rättvisa.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt.

- **Samråd med berörda parter**

Medlemsstaterna yttrade sig positivt om utvärderingsrapporten i den Schengenkommitté som inrättats genom artikel 21 i rådets förordning (EU) nr 1053/2013, ersatt av artikel 30 i rådets förordning (EU) 2022/922 av den 4 oktober 2022.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Ej tillämpligt.

- **Konsekvensbedömning**

Ej tillämpligt.

⁵ Rådets förordning (EU) 2022/922 av den 9 juni 2022 om inrättande och användning av en utvärderings- och övervakningsmekanism för att kontrollera tillämpningen av Schengenregelverket och om upphävande av förordning (EU) nr 1053/2013, EUT L 160, 15.6.2022, s. 1.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Ej tillämpligt.

- **Grundläggande rättigheter**

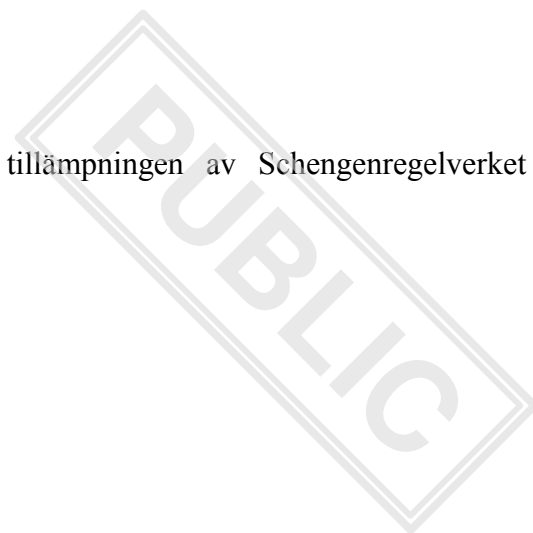
Skyddet av de grundläggande rättigheterna vid tillämpningen av Schengenregelverket beaktades under utvärderingen.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Ej tillämpligt.

5. ÖVRIGA INSLAG

Ej tillämpligt.



Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

med en rekommendation för att avhjälpa de (allvarliga) brister som konstaterades vid 2022 års utvärdering av Nederländernas tillämpning av Schengenregelverket i fråga om den gemensamma viseringspolitiken

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets förordning (EU) 2022/922 av den 9 juni 2022 om inrättande och användning av en utvärderings- och övervakningsmekanism för att kontrollera tillämpningen av Schengenregelverket och om upphävande av förordning (EU) nr 1053/2013⁶, särskilt artikel 31.3, enligt vilken utvärderingsrapporter och rekommendationer ska antas i enlighet med förordning (EU) nr 1053/2013⁷ (särskilt artikel 15) för utvärderingar som genomförts före den 1 februari 2023,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) En Schengenutvärdering av Nederländernas tillämpning av den gemensamma viseringspolitiken genomfördes den 23–28 juni 2022. Efter utvärderingen antogs genom kommissionens genomförandebeslut C(2022) 6600 en rapport som innehåller resultat och bedömningar samt en redogörelse för bästa praxis och brister som konstaterades under utvärderingen.
- (2) Rekommendationer bör lämnas om vilka åtgärder som bör vidtas för att avhjälpa de brister som konstaterades under utvärderingen. Med tanke på vikten av ett korrekt genomförande av bestämmelserna om bland annat inlämnande av viseringsansökningar inom två veckor från den dag då en tid för besök begärdes, om säker lagring och förstöring av ansökningsakter i pappersform, om förhindrande av obehörig tillgång till känslig information, och om efterlevnaden av bestämmelserna om handläggningstiden för ansökningar, bör prioritet ges åt genomförandet av rekommendationerna 4, 6, 7, 9, 12, 13, 15 och 18 i detta beslut.
- (3) Detta beslut bör överlämnas till Europaparlamentet och de nationella parlamenten i medlemsstaterna. Bestämmelserna i rådets förordning (EU) 2022/922 av den 9 juni 2022 ska tillämpas på uppföljningen och övervakningen av denna utvärdering, från och med inlämnandet av handlingsplanerna. Eftersom en allvarlig brist konstaterades i utvärderingsrapporten bör Nederländerna, inom en månad från det att

⁶ EUT L 160, 15.6.2022, s. 1.

⁷ EUT L 295, 6.11.2013, s. 27.

rekommendationerna antagits, i enlighet med artikel 22.6 i den förordningen till kommissionen och rådet lämna in sin handlingsplan för att avhjälpa de brister som konstaterats i utvärderingsrapporten.

- (4) För att kontrollera de framsteg som gjorts i genomförandet av de rekommendationer som avser den allvarliga bristen bör kommissionen, i enlighet med artikel 22.7 i rådets förordning (EU) 2022/922 anordna ett återbesök som ska äga rum senast ett år efter dagen för utvärderingsverksamheten.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS FÖLJANDE.

Nederländerna bör göra följande:

Allmänt

- (1) Utfärda viseringar för längre vistelse för sökande som avser att vistas längre än 90 dagar i följd i Nederländerna (med undantag för personer som omfattas av direktiv 2004/38/EG och som är berättigade till inresevisering i form av visering för kortare vistelse).
- (2) Säkerställa att den utskrivna versionen av ansökningsformuläret på nätet motsvarar den senaste versionen av det enhetliga ansökningsformuläret i bilaga 9 till handledningen om viseringskodexen.
- (3) Säkerställa att åtminstone översättningen av ansökningsformuläret på nätet finns tillgänglig på flera språk (även på arabiska för ansökningar som lämnas in i Saudiarabien).
- (4) Säkerställa att viseringssökande kan lämna in sin ansökan inom två veckor från den dag då en tid för besök begärdes, till exempel genom att intensifiera insatserna för att utöka personalstyrkan i organisationen för konsulära tjänster och även genom att samarbeta med den externa tjänsteleverantören eller de externa tjänsteleverantörerna om hur man på bästa sätt kan minska väntetiden för besök då dröjsmålen (i huvudsak) beror på personalbrist hos externa tjänsteleverantörer.
- (5) Säkerställa att sökande kan lämna in styrkande handlingar på det officiella språket i det land där de lämnar in sin ansökan.
- (6) Utan dröjsmål säkerställa att ansökningsakter i pappersform inte förstörs strax efter det att den externa tjänsteleverantören tagit emot viseringsansökan, och under alla omständigheter att de endast förstörs under överinseende av konsulaten och i enlighet med relevanta protokoll.
- (7) Säkerställa att den senaste versionen av standardformuläret vid avslag används.
- (8) Säkerställa att personalen i organisationen för konsulära tjänster och konsulaten korrekt tillämpar bestämmelserna om upphävande och återkallande av viseringar samt om makulering av ett viseringsmärke. Säkerställa att ändamålsenliga stämplars finns tillgängliga vid konsulaten.

- (9) Säkerställa att det i it-systemet för handläggning av viseringar går att ändra uppgifter i informationssystemet för viseringar även efter det att ett beslut har fattats om en ansökan.
- (10) Öka insatserna för att tillhandahålla utbildning om viseringsförfaranden för personal vid konsulat som arbetar med handläggning av Schengenviseringar och säkerställa att de utlandsstationerade operativa cheferna utför tillsynen av lokalt anställd personal på lämpligt sätt.
- (11) Öka insatserna för att utbilda de operativa cheferna så att de blir effektivare i sin tillsyn av lokalt anställd personal och sin övervakning av externa tjänsteleverantörer.
- (12) Säkerställa att lokalt anställd personal inte får tillgång till känslig information, t.ex. resultat av sökningar i it-systemet för handläggning av viseringar. Begränsa deras åtkomsträttigheter till de funktioner som är absolut nödvändiga för att de ska kunna utföra sina uppgifter,

Organisationen för konsulära tjänster

- (13) Anpassa arbetsflödet i organisationen för konsulära tjänster, eventuellt genom att ge registreringstjänstemännen i uppdrag att kontrollera tillåtligheten och den territoriella behörigheten innan akterna skapas i informationssystemet för viseringar.
- (14) Säkerställa att personalen i organisationen för konsulära tjänster har tillräckliga språkkunskaper för att kunna handlägga ansökningar utan att vara alltför beroende av automatisk översättning.
- (15) Öka ansträngningarna för att anställa beslutsfattande personal med tidigare konsulär erfarenhet. Överväga att placera ut nyanställda hos externa tjänsteleverantörer och/eller på konsulat på kortare tid för att de ska få erfarenhet på fältet.
- (16) Fortsätta säkerställa att beslutsfattande personal beaktar resultatet av sökningar i databasen för bedömning av ansökningar från fall till fall och att de underliggande algoritmerna i databasen regelbundet ses över.
- (17) Säkerställa att kontroller i Schengens informationssystem inte utförs för att kontrollera om sökande som ansöker om visering för flygplatstransitering omfattas av inreseförbud.
- (18) Säkerställa att handläggningstiden för viseringsansökningar aldrig överstiger 45 kalenderdagar och att den förlängs utöver 15 kalenderdagar endast i enskilda fall, t.ex. när ytterligare granskning av ansökan behövs, och se över arbetsinstruktionerna för intervjuer vad gäller handläggningstiden genom att förteckna de undantagsfall då det kan vara motiverat att förlänga handläggningstiden.
- (19) Säkerställa att den beslutsfattande personalen på bästa sätt utnyttjar möjligheten att utfärda viseringar för flera inresor med längre giltighetstid för personer som reser regelbundet och har ärligt uppsåt, bland annat på grundval av artikel 24.2 c i förordning (EG) nr 810/2009 (viseringskodexen)⁸.

⁸ EUT L 243, 15.9.2009, s. 1.

Riyadh

- (20) Säkerställa tillräcklig integritet för sökande i väntområdet vid centrumet för viseringsansökningar, till exempel genom att samarbeta med den externa tjänsteleverantören för att förlänga öppettiderna då viseringsansökningar tas emot, särskilt under perioder med hög belastning.
- (21) Begära att centrumet för viseringsansökningar tillhandahåller lämpligare utrymmen för back office-uppgifter.
- (22) Säkerställa att den externa tjänsteleverantören informerar allmänheten på ett tydligare och mer heltäckande sätt om valfria tjänster och avgifterna för dessa och att hemleverans av pass blir en valfri tjänst.
- (23) Säkerställa att förfarandena vid centrumet för viseringsansökningar uppfyller kraven i bilaga X till viseringskodexen.
- (24) Säkerställa att när fingeravtryck tagits av sökande inom ramen för en tidigare ansökan och för första gången förts in i informationssystemet för viseringar mindre än 59 månader före dagen för den nya ansökan ska dessa kopieras till efterföljande ansökningar och att all berörd personal vid centrumet för viseringsansökningar är medveten om detta krav.
- (25) Ge ytterligare stöd och lämpliga instruktioner och bakgrundsinformation till den operativa chefen i Riyadh (och även vid andra konsulat) så att de på ett effektivare sätt kan delta i möten inom det lokala Schengensamarbetet.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande