



Svet
Evropske unije

Bruselj, 24. november 2022
(OR. en)

15186/22

LIMITE

SCH-EVAL 163
COMIX 548
VISA 187

PREDLOG

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	23. november 2022
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2022) 660 final
Zadeva:	Predlog IZVEDBENEGA SKLEPA SVETA o priporočilu za odpravo (resnih) pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2022 med ocenjevanjem uporabe schengenskega pravnega reda pri skupni vizumski politiki na Nizozemskem

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2022) 660 final.

Priloga: COM(2022) 660 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 23.11.2022
COM(2022) 660 final

2022/0385 (NLE)
SENSITIVE*

Predlog

IZVEDBENI SKLEP SVETA

o priporočilu za odpravo (resnih) pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2022 med ocenjevanjem uporabe schengenskega pravnega reda pri skupni vizumski politiki na Nizozemskem

* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

- **Razlogi za predlog in njegovi cilji**

Svet je 7. oktobra 2013 sprejel Uredbo (EU) št. 1053/2013¹ o vzpostavitvi ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda. Komisija je v skladu s to uredbo določila večletni ocenjevalni program za obdobje 2020–2024² in letni ocenjevalni program za leto 2022³ s podrobnimi načrti za obiske na kraju samem v državah članicah, ki se ocenijo, za področja, ki se ocenijo, in za kraje, ki se obiščejo.

Področja, ki se ocenijo, zajemajo vse vidike schengenskega pravnega reda: zlasti upravljanje zunanjih meja, vizumsko politiko, Schengenski informacijski sistem, varstvo podatkov, policijsko sodelovanje, pravosodno sodelovanje v kazenskih zadevah in neizvajanje nadzora na notranjih mejah. Poleg tega se pri vsakem ocenjevanju upoštevajo vprašanja v zvezi s temeljnimi pravicami in delovanje organov, ki uporabljajo ustrezne dele schengenskega pravnega reda.

Skupina strokovnjakov držav članic in Komisije je na podlagi večletnega in letnega programa med 23. in 28. junijem 2022 ocenila, kako Nizozemska uporablja pravila v zvezi s skupno vizumsko politiko. Ocenjevalno poročilo skupine⁴ vsebuje ugotovitve in ocene, vključno z dobrimi praksami in pomanjkljivostmi, ugotovljenimi med ocenjevanjem.

Skupina je ob poročilu predložila priporočila za ukrepe za odpravo pomanjkljivosti. Ta predlog odraža navedena priporočila.

Glede na navedeno je namen tega predloga izvedbenega sklepa Sveta o priporočilu zagotoviti, da bo Nizozemska pravilno in učinkovito uporabljala vsa schengenska pravila v zvezi s skupno vizumsko politiko.

- **Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike**

Ta priporočila prispevajo k izvajanju veljavnih predpisov na področju politike.

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Ta priporočila so povezana z drugimi ključnimi politikami Unije, ocenjevanimi v okviru mehanizma za ocenjevanje uporabe schengenskega pravnega reda.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

- **Pravna podlaga**

Uredba Sveta (EU) 2022/922 z dne 9. junija 2022⁵, ki se je začela uporabljati 1. oktobra 2022, razveljavlja Uredbo (EU) št. 1053/2013 in določa nova pravila za delovanje schengenskega ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma. Vendar se v skladu s členom 31(3) nove

¹ UL L 295, 6.11.2013, str. 27.

² Izvedbeni sklep Komisije C(2020) 8045 z dne 14. decembra 2020 o spremembi Izvedbenega sklepa C(2019) 3692 o določitvi večletnega ocenjevalnega programa za obdobje 2020–2024.

³ Izvedbeni sklep Komisije C(2021) 7727 z dne 4. novembra 2021 o določitvi prvega oddelka letnega ocenjevalnega programa za leto 2022 v skladu s členom 6 Uredbe Sveta (EU) št. 1053/2013 z dne 7. oktobra 2013 o vzpostavitvi ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda.

⁴ C(2022) 6600.

⁵ Uredba Sveta (EU) 2022/922 z dne 9. junija 2022 o vzpostavitvi in delovanju ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda in razveljavitvi Uredbe (EU) št. 1053/2013 (UL L 160, 15.6.2022, str. 1.)

uredbe ocenjevalna poročila in priporočila na podlagi ocenjevanj, opravljenih pred 1. februarjem 2023, še vedno *sprejmejo* v skladu z Uredbo (EU) št. 1053/2013.

- **Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

Člen 15(2) Uredbe Sveta (EU) št. 1053/2013 izrecno določa, da Komisija Svetu predloži predlog za sprejetje priporočil za ukrepe, namenjene odpravi morebitnih pomanjkljivosti, ki so bile ugotovljene med ocenjevanjem. Zaradi krepitve medsebojnega zaupanja med državami članicami in zagotovitve boljšega usklajevanja na ravni Unije je potrebno ukrepanje na ravni Unije, da se zagotovi, da države članice učinkovito uporabljajo vsa schengenska pravila.

- **Sorazmernost**

Člen 15(2) Uredbe Sveta (EU) št. 1053/2013 odraža posebna pooblastila Sveta na področju medsebojnega ocenjevanja izvajanja politik Unije na območju svobode, varnosti in pravice.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA

- **Naknadne ocene/preverjanja primernosti obstoječe zakonodaje**

Ni relevantno.

- **Posvetovanja z deležniki**

Države članice so v okviru schengenskega odbora, ustanovljenega v skladu s členom 21 Uredbe Sveta (EU) št. 1053/2013 oz. zdaj členom 30 Uredbe Sveta (EU) 2022/922 z dne 4. oktobra 2022, podale pozitivno mnenje o ocenjevalnem poročilu.

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

Ni relevantno.

- **Ocena učinka**

Ni relevantno.

- **Primernost in poenostavitev ureditve**

Ni relevantno.

- **Temeljne pravice**

Varstvo temeljnih pravic pri uporabi schengenskega pravnega reda se je med postopkom ocenjevanja upoštevalo.

4. PRORAČUNSKÉ POSLEDICE

Ni relevantno.

5. DRUGI ELEMENTI

Ni relevantno.

Predlog

IZVEDBENI SKLEP SVETA

o priporočilu za odpravo (resnih) pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2022 med ocenjevanjem uporabe schengenskega pravnega reda pri skupni vizumski politiki na Nizozemskem

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe Sveta (EU) 2022/922 z dne 9. junija 2022⁶ o vzpostavitvi in delovanju ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda in razveljavitvi Uredbe (EU) št. 1053/2013 ter zlasti člena 31(3) Uredbe, v skladu s katerim se ocenjevalna poročila in priporočila na podlagi ocenjevanja, opravljenega pred 1. februarjem 2023, sprejmejo v skladu z Uredbo (EU) št. 1053/2013⁷ (ter zlasti v skladu s členom 15 Uredbe),

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Za Nizozemsko je bilo med 23. in 28. junijem 2022 opravljeno schengensko ocenjevanje na področju skupne vizumske politike. Po ocenjevanju je bilo z Izvedbenim sklepom Komisije C(2022) 6600 sprejeto poročilo, ki vsebuje ugotovitve in ocene ter navaja dobre prakse in pomanjkljivosti, ugotovljene med ocenjevanjem.
- (2) Podati bi bilo treba priporočila za ukrepe, ki bi jih bilo treba sprejeti za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih med ocenjevanjem. Glede na pomen pravilnega izvajanja določb, ki med drugim zadevajo možnost vložitve vloge za izdajo vizuma v dveh tednih od datuma, ko je prosilec zaprosil za termin sestanka, varno shranjevanje in uničenje dosjejev v papirni obliki, preprečevanje nepooblaščenega dostopa do občutljivih informacij ter skladnost z določbami o času obravnave vlog, bi bilo treba dati prednost izvajanju priporočil 4, 6, 7, 9, 12, 13, 15 in 18 iz tega sklepa.
- (3) Ta sklep bi bilo treba poslati Evropskemu parlamentu in nacionalnim parlamentom držav članic. Za dejavnosti nadaljnega ukrepanja in spremljanja v okviru tega ocenjevanja, začeni s predložitvijo akcijskih načrtov, se uporabljajo določbe Uredbe Sveta (EU) 2022/922 z dne 9. junija 2022. Ker je bila v ocenjevalnem poročilu ugotovljena resna pomanjkljivost, bi morala Nizozemska v skladu s členom 22(6) navedene uredbe v enem mesecu od sprejetja priporočil Komisiji in Svetu predložiti akcijski načrt za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih v ocenjevalnem poročilu.
- (4) Za preverjanje napredka pri izvajanju priporočil, povezanih z resno pomanjkljivostjo, bi morala Komisija v skladu s členom 22(7) Uredbe Sveta (EU) 2022/922 organizirati ponovni obisk, ki se izvede najpozneje eno leto po datumu dejavnosti ocenjevanja –

⁶ UL L 160, 15.6.2022, str. 1.

⁷ UL L 295, 6.11.2013, str. 27.

PRIPOROČA:

Nizozemska bi morala:

Splošno

- (1) izdajati vizume za dolgoročno bivanje prosilcem, ki nameravajo na Nizozemskem ostati dlje od 90 zaporednih dni (z izjemo upravičencev na podlagi Direktive 2004/38/ES, ki so upravičeni do „vstopnega vizuma“ v obliki vizuma za kratkoročno bivanje);
- (2) zagotoviti, da spletni obrazec vloge, ki se lahko natisne, ustreza najnovejši različici enotnega obrazca vloge iz Priloge 9 k Priročniku za vizumski zakonik;
- (3) zagotoviti, da je vsaj spletni obrazec vloge na voljo v več jezikovnih različicah (vključno z arabščino za vloge, ki se vložijo v Saudovi Arabiji);
- (4) zagotoviti, da lahko prosilci za vizum dobijo termin za vložitev vloge v dveh tednih od dne, ko so zaprosili za sestanek, in sicer bi si morala država močnejše prizadevati za povečanje osebja Organizacije konzularnih služb (*Consulaire Service Organisatie*) ter z zunanjimi ponudniki storitev poiskati rešitev, kako najbolje skrajšati čakalno dobo za sestanke, kadar so zamude (prvenstveno) posledica pomanjkanja osebja pri zunanjih ponudnikih storitev;
- (5) zagotoviti, da lahko prosilci predložijo dokazila v uradnem jeziku države, v kateri vložijo vlogo;
- (6) nemudoma zagotoviti, da se dosjeji prosilcev v papirni obliki ne uničijo kmalu po tem, ko je zunanji ponudnik storitev prejel vloge za izdajo vizuma, in da se vedno uničijo le pod nadzorom konzulatov in v skladu z ustreznimi protokoli;
- (7) zagotoviti uporabo najnovejše različice standardnega obrazca za zavrnitev;
- (8) zagotoviti, da osebje Organizacije konzularnih služb in konzulatov pravilno uporablja določbe o razveljavitvi in preklicu vizumov ter o razveljavitvi vizumskih nalepk; zagotoviti, da so na konzulatih na voljo ustrezni žigi;
- (9) zagotoviti, da informacijski sistem za obdelavo vizumskih vlog omogoča spreminjanje podatkov v Vizumskem informacijskem sistemu tudi po tem, ko je bila odločitev o vlogi že sprejeta;
- (10) povečati prizadevanja za zagotavljanje usposabljanja o vizumskih postopkih za konzularno osebje, ki sodeluje pri obdelavi vlog za schengenske vizume, in zagotoviti, da operativni vodje na delu v tujini izvajajo ustrezen nadzor nad zaposlenim lokalnim osebjem;
- (11) okrepiti prizadevanja za usposabljanje operativnih vodij, da bodo lahko učinkoviteje nadzorovali zaposleno lokalno osebje in spremljali zunanje ponudnike storitev;
- (12) zagotoviti, da zaposleno lokalno osebje ne more dostopati do občutljivih informacij, kot so rezultati posvetovanj v informacijskem sistemu za obravnavo vizumskih vlog, ter omejiti pravice dostopa tega osebja na funkcionalnosti, ki so nujno potrebne za opravljanje njihovih nalog;

Organizacija konzularnih služb

- (13) prilagoditi potek dela v Organizaciji konzularnih služb, po možnosti tako, da se uradnikom za registracijo vlog naloži preverjanje dopustnosti in ozemeljske pristojnosti, še preden se dosje ustvari v Vizumskem informacijskem sistemu;

- (14) zagotoviti, da ima osebje Organizacije konzularnih služb zadostno jezikovno znanje za obdelavo vlog in ni preveč odvisno od strojnega prevajanja;
- (15) okrepiti prizadevanja za zaposlitev nosilcev odločanja, ki imajo predhodne delovne izkušnje na konzulatih; razmisliti o kratkoročni napotitvi novih uslužbencev v zunanje ponudnike storitev in/ali konzulate, da bi pridobili izkušnje na terenu;
- (16) še naprej zagotavljati, da nosilci odločanja rezultate poizvedovanja v „podatkovni zbirki za oceno vlog“ upoštevajo šele, ko so jih ustrezno preučili, in da se osnovni algoritmi te podatkovne zbirke redno pregledujejo;
- (17) zagotoviti, da se Schengenski informacijski sistem ne uporablja za preverjanje, ali za prosilce za letališko tranzitni vizum velja prepoved vstopa;
- (18) zagotoviti, da čas obravnave vlog za izdajo vizuma nikoli ne presega 45 koledarskih dni in da se podaljša na več kot 15 koledarskih dni samo v posameznih primerih, to je, kadar je potreben nadaljnji pregled vloge, ter dopolniti delovna navodila za razgovore, tako da se navedejo izjemni primeri, ko bi bilo podaljšanje časa za obravnavo lahko upravičeno;
- (19) zagotoviti, da nosilci odločanja čim bolj izkoristijo možnost izdaje vizumov za večkratni vstop z daljšim obdobjem veljavnosti za pogoste dobroverne potnike, tudi na podlagi člena 24(2c) Uredbe (ES) št. 810/2009 (Vizumski zakonik)⁸;

Riad

- (20) zagotoviti ustrezno zasebnost prosilcev v čakalnem prostoru centra za sprejem vizumskih vlog, na primer tako, da se v sodelovanju z zunanjim ponudnikom storitev zagotovi, da se zlasti v obdobjih največje obremenitve podaljša delovni čas za sprejem vizumskih vlog;
- (21) zahtevati, naj center za sprejem vizumskih vlog zagotovi ustrežnejši prostor za administrativne podporne naloge;
- (22) zagotoviti, da zunanji ponudnik storitev bolj jasno in celovito obvešča javnost o izbirnih storitvah in ustreznih pristojbinah ter da postane dostava potnih listov na dom izbirna storitev;
- (23) zagotoviti, da so postopki v centru za sprejem vizumskih vlog skladni s Prilogo X k vizumskemu zakoniku;
- (24) zagotoviti, da se prstni odtisi, ki so bili prosilcem odvzeti v okviru predhodne vloge in prvič vneseni v Vizumski informacijski sistem manj kot 59 mesecev pred datumom nove vloge, kopirajo v naslednje vloge in da so vsi ustrezni uslužbenci centra za sprejem vizumskih vlog seznanjeni s to zahtevo;
- (25) zagotavljati nadaljnjo podporo ter ustrezna navodila in osnovne informacije operativnemu vodji v Riadu (in tudi operativnim vodjem na drugih konzulatih), da bodo lahko učinkoviteje sodelovali na sestankih v okviru lokalnega schengenskega sodelovanja.

⁸ UL L 243, 15.9.2009, str. 1.

V Bruslju,

*Za Svet
predsednik*

