



Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 24 listopada 2022 r.
(OR. en)

15186/22

LIMITE

SCH-EVAL 163
COMIX 548
VISA 187

WNIOSEK

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	23 listopada 2022 r.
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2022) 660 final
Dotyczy:	Wniosek dotyczący DECYZJI WYKONAWCZEJ RADY ustanawiającej zalecenie w sprawie wyeliminowania (poważnych) niedociągnięć stwierdzonych w toku przeprowadzonej w 2022 r. oceny stosowania przez Niderlandy dorobku Schengen w dziedzinie wspólnej polityki wizowej

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2022) 660 final.

Zał.: COM(2022) 660 final

Bruksela, dnia 23.11.2022 r.
COM(2022) 660 final

2022/0385 (NLE)
SENSITIVE*

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

**ustanawiająca zalecenie w sprawie wyeliminowania (poważnych) niedociągnięć
stwierdzonych w toku przeprowadzonej w 2022 r. oceny stosowania przez Niderlandy
dorobku Schengen w dziedzinie wspólnej polityki wizowej**

* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

- **Przyczyny i cele wniosku**

W dniu 7 października 2013 r. Rada przyjęła rozporządzenie (UE) nr 1053/2013¹ w sprawie ustanowienia mechanizmu oceny i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen. Zgodnie z tym rozporządzeniem Komisja ustanowiła wieloletni program ocen na lata 2020–2024² i roczny program ocen na 2022 r.³, który zawiera szczegółowe plany kontroli na miejscu w ocenianych państwach członkowskich, dziedziny podlegające ocenie i miejsca, gdzie zostaną przeprowadzone kontrole.

Dziedziny podlegające ocenie obejmują wszystkie aspekty dorobku Schengen, w szczególności zarządzanie granicami zewnętrznymi, politykę wizową, system informacyjny Schengen, ochronę danych, współpracę policyjną, współpracę wymiarów sprawiedliwości w sprawach karnych oraz brak kontroli granicznej na granicach wewnętrznych. Ponadto we wszelkich ocenach brane są pod uwagę kwestie związane z prawami podstawowymi i funkcjonowaniem organów, które stosują poszczególne części dorobku Schengen.

W oparciu o programy wieloletnie i roczne zespół składający się z ekspertów z państwa członkowskiego i Komisji przeprowadził w dniach od 23 do 28 czerwca 2022 r. ocenę stosowania przez Niderlandy wspólnej polityki wizowej. W sprawozdaniu z oceny⁴ zespół przedstawił swoje ustalenia i opinie, a także wskazał najlepsze praktyki oraz wszelkie niedociągnięcia stwierdzone w toku oceny.

Wraz ze sprawozdaniem zespół przygotował zalecenia w sprawie działań naprawczych mających na celu wyeliminowanie tych niedociągnięć. Niniejszy wniosek uwzględnia te zalecenia.

W tym kontekście niniejszy wniosek dotyczący decyzji wykonawczej Rady ustanawiającej zalecenie ma na celu zapewnienie prawidłowego i skutecznego stosowania przez Niderlandy wszystkich przepisów dorobku Schengen w dziedzinie wspólnej polityki wizowej.

- **Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki**

Zalecenia te służą wdrożeniu przepisów obowiązujących w tym obszarze polityki.

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Zalecenia te mają powiązania z innymi kluczowymi obszarami polityki Unii ocenianymi w ramach mechanizmu oceny Schengen.

¹ Dz.U. L 295 z 6.11.2013, s. 27.

² Decyzja wykonawcza Komisji C(2020) 8045 z dnia 14 grudnia 2020 r. zmieniająca decyzję wykonawczą C(2019) 3692 ustanawiającą wieloletni program ocen na lata 2020–2024.

³ Decyzja wykonawcza Komisji C(2021) 7727 z dnia 4 listopada 2021 r. ustanawiająca pierwszą część rocznego programu ocen na 2022 r. zgodnie z art. 6 rozporządzenia Rady (UE) nr 1053/2013 z dnia 7 października 2013 r. w sprawie ustanowienia mechanizmu oceny i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen.

⁴ C(2022) 6600.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

• Podstawa prawna

Rozporządzenie Rady (UE) 2022/922 z dnia 9 czerwca 2022 r.⁵, które weszło w życie 1 października 2022 r. oraz którym uchylono rozporządzenie (UE) nr 1053/2013 i ustanowiono nowe zasady działania mechanizmu oceny i monitorowania Schengen. Zgodnie z art. 31 ust. 3 nowego rozporządzenia w przypadku ocen przeprowadzonych przed dniem 1 lutego 2023 r. przyjęcie sprawozdań z oceny oraz zaleceń nadal jednak odbywa się zgodnie z rozporządzeniem (UE) nr 1053/2013.

• Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)

W art. 15 ust. 2 rozporządzenia Rady (UE) nr 1053/2013 w szczególności nakłada się na Komisję obowiązek przedłożenia Radzie wniosku dotyczącego przyjęcia zaleceń w sprawie działań naprawczych mających na celu wyeliminowanie wszelkich niedociągnięć stwierdzonych w toku oceny. Działania na poziomie Unii są niezbędne, by zwiększyć wzajemne zaufanie między państwami członkowskimi oraz zapewnić lepszą koordynację na szczeblu UE i w ten sposób zagwarantować, że wszystkie przepisy dorobku Schengen będą skutecznie stosowane przez państwa członkowskie.

• Proporcjonalność

Art. 15 ust. 2 rozporządzenia Rady (UE) nr 1053/2013 jest odzwierciedleniem uprawnień szczególnych nadanych Radzie w zakresie wzajemnej oceny wprowadzania w życie polityk Unii w obszarze wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości.

3. WYNIKI OCEN *EX POST*, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

• Oceny *ex post*/kontrole sprawności obowiązującego prawodawstwa

nie dotyczy

• Konsultacje z zainteresowanymi stronami

Państwa członkowskie wyraziły pozytywną opinię na temat sprawozdania z oceny na posiedzeniu komitetu ds. Schengen ustanowionego w art. 21 rozporządzenia Rady (UE) nr 1053/2013, a następnie w art. 30 rozporządzenia Rady (UE) 2022/922 z dnia 4 października 2022 r.

• Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy eksperckiej

nie dotyczy

• Ocena skutków

nie dotyczy

⁵ Rozporządzenie Rady (UE) 2022/922 z dnia 9 czerwca 2022 r. w sprawie ustanowienia i funkcjonowania mechanizmu oceny i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen oraz w sprawie uchylecia rozporządzenia (UE) nr 1053/2013, Dz.U. L 160 z 15.6.2022, s. 1.

- **Sprawność regulacyjna i uproszczenie**

nie dotyczy

- **Prawa podstawowe**

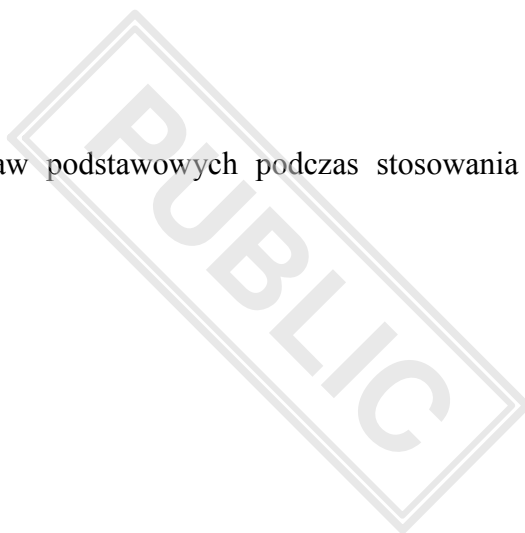
W procesie oceny wzięto pod uwagę ochronę praw podstawowych podczas stosowania dorobku Schengen.

4. WPLYW NA BUDŻET

nie dotyczy

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

nie dotyczy



Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

ustanawiająca zalecenie w sprawie wyeliminowania (poważnych) niedociągnięć stwierdzonych w toku przeprowadzonej w 2022 r. oceny stosowania przez Niderlandy dorobku Schengen w dziedzinie wspólnej polityki wizowej

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Rady (UE) 2022/922 z dnia 9 czerwca 2022 r.⁶ w sprawie ustanowienia i funkcjonowania mechanizmu oceny i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen oraz w sprawie uchylecia rozporządzenia (UE) nr 1053/2013, w szczególności jego art. 31 ust. 3, zgodnie z którym w przypadku ocen przeprowadzonych przed dniem 1 lutego 2023 r. przyjęcie sprawozdań z oceny oraz zaleceń odbywa się zgodnie z rozporządzeniem (UE) nr 1053/2013⁷ (w szczególności jego art. 15),

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W dniach 23–28 czerwca 2022 r. przeprowadzono ocenę stosowania przez Niderlandy dorobku Schengen w dziedzinie wspólnej polityki wizowej. W wyniku przeprowadzonej oceny decyzją wykonawczą Komisji C(2022) 6600 przyjęto sprawozdanie zawierające ustalenia i opinie, jak również wymieniające najlepsze praktyki oraz wskazujące niedociągnięcia stwierdzone w toku tej oceny.
- (2) Należy wydać zalecenia w sprawie działań naprawczych, które należy podjąć, aby zaradzić niedociągnięciom stwierdzonym w toku oceny. W świetle znaczenia, jakie ma prawidłowe wdrożenie przepisów dotyczących między innymi składania wniosków wizowych w ciągu dwóch tygodni od dnia, w którym zwrócono się o umówienie spotkania; bezpiecznego przechowywania i niszczenia papierowych akt dotyczących wniosku; zapobiegania nieuprawnionemu dostępowi do informacji szczególnie chronionych; oraz zgodności z przepisami dotyczącymi czasu rozpatrywania wniosków, priorytetowo należy potraktować wdrożenie zaleceń 4, 6, 7, 9, 12, 13, 15 i 18 zawartych w niniejszej decyzji.
- (3) Niniejszą decyzję należy przekazać Parlamentowi Europejskiemu i parlamentom narodowym państw członkowskich. W odniesieniu do działań następczych i działań w zakresie monitorowania dotyczących tej oceny, począwszy od przedłożenia planów działań, zastosowanie mają przepisy rozporządzenia Rady (UE) 2022/922 z dnia 9

⁶ Dz.U. L 160 z 15.6.2022, s. 1.

⁷ Dz.U. L 295 z 6.11.2013, s. 27.

czerwca 2022 r. W związku z tym, zważywszy, że w sprawozdaniu z oceny stwierdzono istnienie poważnego niedociągnięcia, zgodnie z art. 22 ust. 6 tego rozporządzenia w terminie miesiąca od przyjęcia zaleceń Niderlandy powinny przedłożyć Komisji i Radzie swój plan działań mający zaradzić niedociągnięciom, które wymieniono w sprawozdaniu z oceny.

- (4) Aby zweryfikować postępy poczynione w zakresie wdrażania zaleceń związanych z poważnym niedociągnięciem, Komisja powinna, zgodnie z art. 22 ust. 7 rozporządzenia Rady (UE) 2022/922, zorganizować ponowną wizytę, która powinna się odbyć nie później niż rok od dnia działania w zakresie oceny,

ZALECA:

Niderlandy powinny:

Kwestie ogólne

- 1) wydawać wize długoterminowe wnioskodawcom, którzy zamierzają pozostać w Niderlandach dłużej niż 90 kolejnych dni (z wyjątkiem beneficjentów dyrektywy 2004/38/WE, którzy kwalifikują się do otrzymania wize wjazdowej w postaci wize krótkoterminowej);
- 2) zapewnić, aby drukowana wersja formularza wniosku wizowego online odpowiadała najnowszej wersji jednolitego formularza wniosku określonej w załączniku 9 podręcznika wizowego;
- 3) zapewnić, aby tłumaczenie co najmniej formularza wniosku wizowego online było dostępne w kilku wersjach językowych (w tym w języku arabskim w przypadku wniosków składanych w Arabii Saudyjskiej);
- 4) zapewnić, aby osoby ubiegające się o wizę miały możliwość złożenia wniosku w ciągu dwóch tygodni od dnia, w którym zwróciły się o umówienie spotkania, na przykład przez zwiększenie starań, aby wzmocnić kadrowo Organizację Służby Konsularnej, jak również przez współpracę z usługodawcą zewnętrznym (usługodawcami zewnętrznymi), aby jak najskuteczniej skrócić czas oczekiwania na spotkanie w sytuacjach, gdy opóźnienia wynikają (głównie) z niedoboru pracowników u usługodawców zewnętrznych;
- 5) zapewnić, aby wnioskodawcy mogli składać dokumenty uzupełniające w języku urzędowym kraju, w którym składają wniosek;
- 6) bezzwłocznie zapewnić, aby papierowe akta dotyczące wniosku nie były niszczone krótko po otrzymaniu wniosku wizowego przez usługodawcę zewnętrznego, a w każdym przypadku zapewnić, aby akta były niszczone wyłącznie pod nadzorem konsulatów i zgodnie z odpowiednimi procedurami;
- 7) zapewnić, aby korzystano z najnowszej wersji standardowego formularza odmowy;
- 8) zapewnić, aby pracownicy Organizacji Służby Konsularnej i konsulatów prawidłowo stosowali przepisy dotyczące unieważnienia i cofnięcia wize, jak również przepisów

dotyczących unieważnienia naklejek wizowych; zapewnić dostępność odpowiednich znaczków w konsulatach;

- 9) zapewnić, aby system informatyczny służący do rozpatrywania wniosków wizowych umożliwiał zmianę danych w wizowym systemie informacyjnym również po wydaniu decyzji w sprawie wniosku;
- 10) zintensyfikować działania w celu zapewnienia szkoleń na temat procedur wizowych dla pracowników zajmujących się rozpatrywaniem wniosków o wydanie wizy Schengen w konsulatach oraz zapewnić odpowiedni nadzór nad miejscowymi pracownikami przez kierowników operacyjnych oddelegowanych za granicę;
- 11) zintensyfikować działania w zakresie szkolenia kierowników operacyjnych, tak aby mogli oni sprawować nadzór nad miejscowymi pracownikami i monitorować usługodawców zewnętrznych w bardziej wydajny sposób;
- 12) zapewnić, aby miejscowi pracownicy nie mieli dostępu do informacji szczególnie chronionych, takich jak wyniki konsultacji w systemie informatycznym służącym do rozpatrywania wniosków wizowych; ograniczyć prawa dostępu tych pracowników do funkcji, które są absolutnie niezbędne do wykonywania ich obowiązków;

Organizacja Służby Konsularnej

- 13) dostosować obieg zadań Organizacji Służby Konsularnej, możliwie przez powierzenie urzędnikom ds. rejestracji zadania polegającego na kontroli dopuszczalności oraz właściwości miejscowej przed utworzeniem pliku w wizowym systemie informacyjnym;
- 14) zapewnić, aby pracownicy Organizacji Służby Konsularnej posiadali wystarczające umiejętności językowe do rozpatrywania wniosków oraz aby nie polegali w nadmiernym stopniu na tłumaczeniach maszynowych;
- 15) zintensyfikować działania, aby zatrudniać decydentów z wcześniejszym doświadczeniem w służbach konsularnych; rozważyć krótkookresowe oddelegowanie nowo zatrudnionych osób do usługodawców zewnętrznych lub konsulatów, aby osoby te zdobyły doświadczenie praktyczne;
- 16) nadal zapewniać, aby decydenci rozważali wynik przeszukiwania bazy danych do celów oceny wniosków pod względem jego zasadności oraz aby algorytmy stanowiące podstawę tej bazy danych podlegały regularnym aktualizacjom;
- 17) zapewnić, aby kontrole w systemie informacyjnym Schengen nie były przeprowadzane w celu sprawdzenia, czy osoby ubiegające się o wizę lotniskową podlegają zakazowi wjazdu;
- 18) zapewnić, aby czas rozpatrywania wniosków wizowych nigdy nie przekraczał 45 dni kalendarzowych i był przedłużany jedynie o 15 dni kalendarzowych w indywidualnych przypadkach, w szczególności, jeżeli konieczna jest dalsza analiza wniosku, oraz dokonać przeglądu instrukcji roboczych dotyczących rozmów w odniesieniu do czasu rozpatrywania wniosków przez utworzenie wykazu wyjątkowych przypadków, w których przedłużenie czasu rozpatrywania może być uzasadnione;

- 19) zapewnić, aby decydenci optymalnie wykorzystywali możliwość wydawania wiz wielokrotnego wjazdu o dłuższym okresie ważności osobom podróżującym często i w dobrej wierze, w tym na podstawie art. 24 ust. 2c rozporządzenia (WE) nr 810/2009 (kodeksu wizowego)⁸;

Rijad

- 20) zapewnić wnioskodawcom odpowiedni poziom prywatności w poczekalni w ośrodku przyjmowania wniosków wizowych, na przykład przez zwrócenie się do usługodawcy zewnętrznego o przedłużenie, w szczególności w okresach szczytowych, godzin otwarcia na potrzeby przyjmowania wniosków wizowych;
- 21) zwrócić się do ośrodka przyjmowania wniosków wizowych o zapewnienie bardziej odpowiedniej przestrzeni do wykonywania zadań w ramach zaplecza administracyjnego;
- 22) zapewnić, aby usługodawca zewnętrzny informował obywateli w jaśniejszy i bardziej zrozumiały sposób o usługach dodatkowych oraz o powiązanych opłatach, oraz aby do usług dodatkowych włączyć dostarczanie paszportu do domu;
- 23) zapewnić, aby procedury w ośrodku przyjmowania wniosków wizowych były zgodne z załącznikiem X kodeksu wizowego;
- 24) zapewnić, aby odciski palców pobrane od wnioskodawcy jako część jego wcześniejszego wniosku wizowego i po raz pierwszy wprowadzone do wizowego systemu informacyjnego mniej niż 59 miesięcy przed dniem wpłynięcia nowego wniosku, były kopiowane do kolejnych wniosków oraz aby wszyscy właściwi pracownicy ośrodka przyjmowania wniosków wizowych byli świadomi tego wymogu;
- 25) zapewnić kierownikowi operacyjnemu w Rijadzie (a także w innych konsulatach) dalsze wsparcie oraz odpowiednie instrukcje i podsumowanie informacyjne, tak aby kierownicy ci mogli uczestniczyć w posiedzeniach w ramach lokalnej współpracy schengenńskiej w bardziej wydajny sposób.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*

⁸ Dz.U. L 243 z 15.9.2009, s. 1.