



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2022. gada 24. novembrī
(OR. en)

15186/22

LIMITE

SCH-EVAL 163
COMIX 548
VISA 187

PRIEKŠLIKUMS

Sūtītājs:	Eiropas Komisijas ģenerālsekretāre, parakstījusi direktore <i>Martine DEPREZ</i>
Saņemšanas datums:	2022. gada 23. novembris
Saņēmējs:	Eiropas Savienības Padomes ģenerālsekretāre <i>Thérèse BLANCHET</i>
K-jas dok. Nr.:	COM(2022) 660 final
Temats:	Priekšlikums PADOMES ĪSTENOŠANAS LĒMUMS, ar ko izklāsta ieteikumu to (būtisko) trūkumu novēršanai, kuri konstatēti 2022. gada izvērtēšanā par to, kā Nīderlande piemēro Šengenas <i>acquis</i> kopējās vīzu politikas jomā

Pielikumā ir pievienots dokuments COM(2022) 660 *final*.

Pielikumā: COM(2022) 660 *final*



Briselē, 23.11.2022.
COM(2022) 660 final

2022/0385 (NLE)
SENSITIVE*

Priekšlikums

PADOMES ĪSTENOŠANAS LĒMUMS,

ar ko izklāsta ieteikumu to (būtisko) trūkumu novēršanai, kuri konstatēti 2022. gada izvērtēšanā par to, kā Nīderlande piemēro Šengenas *acquis* kopējās vīzu politikas jomā

* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

• Priekšlikuma pamatojums un mērķi

Padome 2013. gada 7. oktobrī pieņēma Regulu (ES) Nr. 1053/2013¹, ar ko izveido izvērtēšanas un uzraudzības mehānismu, lai pārbaudītu Šengenas *acquis* piemērošanu. Saskaņā ar šo regulu Komisija ir izstrādājusi daudzgadu izvērtēšanas programmu 2020.–2024. gadam² un gada izvērtēšanas programmu 2022. gadam³ ar detalizētiem plāniem apmeklējumiem uz vietas izvērtējamajās dalībvalstīs, izvērtējamajām jomām un apmeklējamajiem objektiem.

Izvērtējamās jomas aptver visus Šengenas *acquis* aspektus – it īpaši ārējo robežu pārvaldību, vīzu politiku, Šengenas Informācijas sistēmu, datu aizsardzību, policijas sadarbību, tiesu iestāžu sadarbību krimināllietās, kā arī robežkontroles neesību pie iekšējām robežām. Turklāt visos izvērtējumos ir ņemti vērā pamattiesību jautājumi un to iestāžu darbība, kuras piemēro attiecīgās Šengenas *acquis* daļas.

Pamatojoties uz daudzgadu un gada programmām, dalībvalstu un Komisijas ekspertu grupa 2022. gada 23.–28. jūnijā izvērtēja to, kā Nīderlande īsteno kopējo vīzu politiku. Izvērtēšanas ziņojumā⁴ ir izklāstīti ekspertu konstatējumi un izvērtējumi, ieskaitot paraugpraksi un izvērtēšanā konstatētos trūkumus.

Kopā ar ziņojumu ekspertu grupa sniedza ieteikumus par to, kādas korektīvās darbības veicamas, lai novērstu trūkumus. Šis priekšlikums atspoguļo minētos ieteikumus.

Ņemot vērā iepriekš minēto, šajā Padomes īstenošanas lēmuma priekšlikumā ir sniegti ieteikumi ar mērķi nodrošināt, ka Nīderlande visus Šengenas noteikumus kopējās vīzu politikas jomā piemēro pareizi un efektīvi.

• Saskaņība ar pašreizējiem noteikumiem konkrētajā politikas jomā

Šie ieteikumi palīdz īstenot konkrētajā politikas jomā spēkā esošos noteikumus.

• Saskaņība ar citām Savienības politikas jomām

Šie ieteikumi var būt saistīti ar citām svarīgām Savienības politikas jomām, ko izvērtē atbilstoši Šengenas izvērtēšanas mehānismam.

2. JURIDISKAIS PAMATS, SUBSIDIARITĀTE UN PROPORCIONALITĀTE

• Juridiskais pamats

Ar Padomes 2022. gada 9. jūnija Regulu (ES) 2022/922⁵, ko sāka piemērot 2022. gada 1. oktobrī, tika atcelta Regula (ES) Nr. 1053/2013 un ir izveidoti jauni noteikumi Šengenas izvērtēšanas un uzraudzības mehānisma darbībai. Tomēr saskaņā ar jaunās regulas 31. pantu

¹ OV L 295, 6.11.2013., 27. lpp.

² Komisijas Īstenošanas lēmums C(2020) 8045 (2020. gada 14. decembris), ar ko groza Īstenošanas lēmumu C(2019) 3692, ar kuru izveido daudzgadu izvērtēšanas programmu 2020.–2024. gadam.

³ Komisijas Īstenošanas lēmums C(2021) 7727 (2021. gada 4. novembris), ar kuru izveido gada izvērtēšanas programmas pirmo daļu 2022. gadam saskaņā ar 6. pantu Padomes 2013. gada 7. oktobra Regulā (ES) Nr. 1053/2013, ar ko izveido izvērtēšanas un uzraudzības mehānismu, lai pārbaudītu Šengenas *acquis* piemērošanu.

⁴ COM(2022) 6600.

⁵ Padomes Regula (ES) 2022/922 (2022. gada 9. jūnijs) par tāda izvērtēšanas un uzraudzības mehānisma izveidi un darbību, kura mērķis ir pārbaudīt Šengenas *acquis* piemērošanu, un ar ko atceļ Regulu (ES) Nr. 1053/2013 (OV L 160, 15.6.2022., 1.–27. lpp.).

3. punktu attiecībā uz izvērtēšanām, kas veiktas pirms 2023. gada 1. februāra, izvērtēšanas ziņojumi un ieteikumi arī turpmāk jāpieņem saskaņā ar Regulu (ES) Nr. 1053/2013.

- **Subsidiaritāte (neekskluzīvas kompetences gadījumā)**

Padomes Regulas (ES) Nr. 1053/2013 15. panta 2. punkts konkrēti nosaka, ka Komisija iesniedz Padomei priekšlikumu pieņemt ieteikumus par korektīvām darbībām ar mērķi novērst visus izvērtēšanā konstatētos trūkumus. Lai stiprinātu dalībvalstu savstarpējo uzticēšanos un nodrošinātu labāku koordināciju Savienības līmenī ar mērķi garantēt, ka dalībvalstis visus Šengenas noteikumus piemēro efektīvi, ir nepieciešama rīcība Savienības līmenī.

- **Proporcionalitāte**

Padomes Regulas (ES) Nr. 1053/2013 15. panta 2. punktā ir atspoguļotas Padomes konkrētās pilnvaras, kas nepieciešamas, lai savstarpēji izvērtētu, kā tiek īstenota Savienības politika brīvības, drošības un tiesiskuma telpā.

3. **EX POST IZVĒRTĒJUMU, APSPIEŠANOS AR IEINTERESĒTAJĀM PERSONĀM UN IETEKMES NOVĒRTĒJUMU REZULTĀTI**

- **Ex post izvērtējumi / spēkā esošo tiesību aktu atbilstības pārbaudes**

Nepiemēro.

- **Apspriešanās ar ieinteresētajām personām**

Dalībvalstis Šengenas komitejas, kas izveidota ar Padomes Regulas (ES) Nr. 1053/2013 21. pantu un pārņemta arī Padomes Regulas (ES) 2022/922 30. pantā, 2022. gada 4. oktobra sanāksmē sniedza pozitīvu atzinumu par izvērtēšanas ziņojumu.

- **Ekspertu atzinumu pieprasīšana un izmantošana**

Nepiemēro.

- **Ietekmes novērtējums**

Nepiemēro.

- **Normatīvā atbilstība un vienkāršošana**

Nepiemēro.

- **Pamattiesības**

Izvērtēšanas procesā tika ņemts vērā tas, vai, piemērojot Šengenas *acquis*, tiek aizsargātas pamattiesības.

4. **IETEKME UZ BUDŽETU**

Nepiemēro.

5. **CITI ELEMENTI**

Nepiemēro.

Priekšlikums

PADOMES ĪSTENOŠANAS LĒMUMS,

ar ko izklāsta ieteikumu to (būtisko) trūkumu novēršanai, kuri konstatēti 2022. gada izvērtēšanā par to, kā Nīderlande piemēro Šengenas *acquis* kopējās vīzu politikas jomā

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību,

Ņemot vērā Padomes Regulu (ES) 2022/922⁶ (2022. gada 9. jūnijs) par tāda izvērtēšanas un uzraudzības mehānisma izveidi un darbību, kura mērķis ir pārbaudīt Šengenas *acquis* piemērošanu, un ar ko atceļ Regulu (ES) Nr. 1053/2013, un jo īpaši tās 31. panta 3. punktu, kurš attiecībā uz izvērtēšanām, kas veiktas pirms 2023. gada 1. februāra, nosaka, ka izvērtēšanas ziņojumus un ieteikumus pieņem saskaņā ar Regulu (ES) Nr. 1053/2013⁷ (un jo īpaši tās 15. pantu),

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) Šengenas izvērtēšana kopējās vīzu politikas jomā attiecībā uz Nīderlandi tika veikta 2022. gada 23.–28. jūnijā. Pēc izvērtēšanas pabeigšanas ar Komisijas Īstenošanas lēmumu C(2022) 6600 tika pieņemts ziņojums par konstatējumiem un izvērtējumiem, norādot izvērtēšanas laikā konstatēto paraugpraksi un trūkumus.
- (2) Būtu jāsniedz ieteikumi par korektīvām darbībām, kas jāveic, lai novērstu izvērtēšanas laikā konstatētos trūkumus. Ņemot vērā to, cik svarīgi ir pareizi īstenot noteikumus, piemēram, par vīzu pieteikumu iesniegšanu divu nedēļu laikā no apmeklējuma pieprasīšanas dienas, papīra formāta pieteikuma datņu drošu uzglabāšanu un iznīcināšanu, neatļautas piekļuves sensitīvai informācijai novēršanu un par tādu noteikumu ievērošanu, kas attiecas uz pieteikumu apstrādes laiku, prioritārā kārtā būtu jāīsteno šajā lēmumā sniegtais 4., 6., 7., 9., 12., 13., 15. un 18. ieteikums.
- (3) Šis lēmums būtu jānosūta Eiropas Parlamentam un dalībvalstu parlamentiem. Ar šo izvērtēšanu saistītiem pēcpasākumiem un uzraudzības darbībām, sākot ar rīcības plānu iesniegšanu, piemēro Padomes 2022. gada 9. jūnija Regulas (ES) 2022/922 noteikumus. Tāpēc, ņemot vērā to, ka izvērtēšanas ziņojumā tika konstatēts būtisks trūkums, viena mēneša laikā pēc ieteikumu pieņemšanas Nīderlandei, ievērojot minētās regulas 22. panta 6. punktu, būtu jāiesniedz Komisijai un Padomei rīcības plāns par to, kā tiks novērsti izvērtēšanas ziņojumā konstatētie trūkumi.
- (4) Lai pārbaudītu progresu, kas panākts, īstenojot ieteikumus saistībā ar būtisku trūkumu, Komisijai, ievērojot Padomes Regulas (ES) 2022/922 22. panta 7. punktu, būtu jāorganizē atkārtots apmeklējums, kas notiek ne vēlāk kā gadu pēc izvērtēšanas darbības dienas,

⁶ OV L 160, 15.6.2022., 1.–27. lpp.

⁷ OV L 295, 6.11.2013., 27. lpp.

IESAKA.

Nīderlandei būtu:

Vispārīgi

- (1) jāizsniedz ilgtermiņa vīzas tiem pieteikuma iesniedzējiem, kuri plāno Nīderlandē uzturēties ilgāk par 90 secīgām dienām (izņemot saņēmējus, uz ko attiecas Direktīva 2004/38/EK un kas ir tiesīgi saņemt "ieceļošanas vīzas" īstermiņa vīzas veidā);
- (2) jānodrošina, ka tiešsaistes pieteikuma veidlapas drukātā versija atbilst Vīzu kodeksa rokasgrāmatas 9. pielikumā iekļautās vienotās vīzas pieteikuma veidlapas jaunākajai versijai;
- (3) jānodrošina, ka vismaz tiešsaistes pieteikuma veidlapai ir pieejams tulkojums vairākās valodās (tostarp arābu valodā pieteikumiem, ko iesniedz Saūda Arābijā);
- (4) jānodrošina, ka vīzas pieteikuma iesniedzēji pieteikumu var iesniegt divu nedēļu laikā no apmeklējuma pieprasīšanas dienas, piemēram, jāpastiprina centieni palielināt konsulārā dienesta darbinieku skaitu, un gadījumos, kad kavējumi (galvenokārt) ir saistīti ar ārpakalpojumu sniedzēju darbinieku trūkumu, jāsadarbojas ar ārpakalpojumu sniedzēju(-iem) un jānoskaidro, kā vislabāk samazināt apmeklējumu gaidīšanas laiku;
- (5) jānodrošina, ka pieteikuma iesniedzēji apliecinošos dokumentus var iesniegt tās valsts oficiālajā valodā, kurā viņi iesniedz pieteikumu;
- (6) nekavējoties jānodrošina, ka papīra formāta pieteikuma datnes netiek iznīcinātas neilgi pēc tam, kad ārpakalpojumu sniedzējs ir saņēmis vīzu pieteikumus, un ka tās jebkurā gadījumā tiek iznīcinātas tikai konsulātu uzraudzībā un saskaņā ar attiecīgiem protokoliem;
- (7) jānodrošina, ka tiek izmantota atteikuma standartveidlapas jaunākā versija;
- (8) jānodrošina, ka konsulārā dienesta un konsulātu darbinieki pareizi piemēro noteikumus par vīzas anulēšanu un atcelšanu, kā arī par vīzas uzlīmes atzīšanu par nederīgu; jānodrošina, ka konsulātos ir pieejami attiecīgi spiedogi;
- (9) jānodrošina, ka IT sistēma vīzu apstrādei Vīzu informācijas sistēmā esošos datus ļauj grozīt arī pēc lēmuma par vīzas pieteikumu pieņemšanas;
- (10) jāpastiprina centieni nodrošināt apmācību par vīzu procedūrām konsulātu darbiniekiem, kas iesaistīti Šengenas vīzu apstrādē, un jānodrošina, ka vietējos darbiniekus pienācīgi uzrauga nosūtītie operatīvie vadītāji;
- (11) jāpastiprina centieni apmācīt operatīvos vadītājus, lai viņi varētu efektīvāk uzraudzīt vietējos darbiniekus un ārpakalpojumu sniedzējus;
- (12) jānodrošina, ka vietējiem darbiniekiem nav piekļuves sensitīvai informācijai, piemēram, aplūkošanas rezultātiem IT sistēmā vīzu apstrādei; jāierobežo šo darbinieku piekļuves tiesības, tās piešķirot tikai attiecībā uz tām funkcijām, kas ir absolūti nepieciešamas viņu pienākumu veikšanai;

Konsulārais dienests

- (13) jāpielāgo konsulāro dienestu darbplūsma, iespējams, nosakot, ka reģistrācijas darbiniekiem ir pienākums pieņemt atbildību un teritoriālo kompetenci pārbaudīt pirms datņu izveides Vīzu informācijas sistēmā;

- (14) jānodrošina, ka konsulāro dienestu darbinieku valodu prasmes ir pietiekamas, lai viņi varētu apstrādāt pieteikumus un nebūtu pārāk atkarīgi no automatizētas tulkošanas;
- (15) jāpastiprina centieni pieņemt darbā tādus lēmumu pieņēmējus, kuriem jau ir konsulāra pieredze; jāapsver iespēja jaunus darbiniekus uz īsu termiņu nodarbināt pie ārpakalpojumu sniedzējiem un/vai konsulātos, lai viņi iegūtu pieredzi uz vietas;
- (16) jāturpina nodrošināt, ka lēmumu pieņēmēji, izdarot vaicājumus "Pieteikumu novērtēšanas datubāzē", apsver iegūto rezultātu pamatotību, un ka šīs datubāzes pamatā esošie algoritmi tiek regulāri pārskatīti;
- (17) jānodrošina, ka pārbaudes Šengenas Informācijas sistēmā netiek veiktas ar mērķi pārbaudīt, vai uz lidostas tranzītvīzas pieteikuma iesniedzējiem attiecas ieceļošanas aizliegums;
- (18) jānodrošina, ka vīzas pieteikumu apstrādes laiks nekad nepārsniedz 45 kalendārās dienas un ka tas tikai atsevišķos gadījumos tiek pagarināts par vairāk nekā 15 kalendārām dienām, proti, ja pieteikums ir jāpārbauda rūpīgāk, un jāpārskata darba norādījumi par pārrunām attiecībā uz to apstrādes laiku, uzskaitot izņēmuma gadījumus, kad apstrādes laika pagarināšana varētu būt pamatota;
- (19) jānodrošina, ka lēmumu pieņēmēji optimāli izmanto iespēju bieži ceļojošiem *bona fide* ceļotājiem izsniegt vairākkārtējas ieceļošanas vīzas ar ilgāku derīguma termiņu, tostarp pamatojoties uz Regulas (EK) Nr. 810/2009⁸ (Vīzu kodekss) 24. panta 2.c punktu;

Rijāda

- (20) jānodrošina pieteikuma iesniedzējiem pienācīgs privātums vīzu pieteikumu centra uzgaidāmajā zonā, piemēram, jāiesaista ārpakalpojumu sniedzējs un jo īpaši lielas slodzes periodos jāpagarina darba laiks vīzu pieteikumu pieņemšanai;
- (21) jāpieprasa vīzu pieteikumu centram nodrošināt piemērotāku vietu noformējuma nodaļas uzdevumu veikšanai;
- (22) jānodrošina, ka ārpakalpojumu sniedzējs skaidrāk un visaptverošāk informē sabiedrību par fakultatīvajiem pakalpojumiem un attiecīgajām maksām un ka pasu piegāde uz mājām kļūst par fakultatīvu pakalpojumu;
- (23) jānodrošina, ka vīzu pieteikumu centra procedūras atbilst Vīzu kodeksa X pielikumam;
- (24) jānodrošina, ka tad, ja pirkstu nospiedumi, kas no pieteikuma iesniedzējiem iegūti kā daļa no agrāk iesniegta pieteikuma, ir iekļauti Vīzu informācijas sistēmā pirms mazāk nekā 59 mēnešiem, skaitot no jaunā pieteikuma iesniegšanas dienas, nākamo pieteikumu vajadzībām tiek izmantotas to kopijas, un ka visi attiecīgie vīzu pieteikumu centra darbinieki ir informēti par šo prasību;
- (25) jāsniedz turpmāks atbalsts, atbilstoši norādījumi un vispārīga informācija operatīvajam vadītājam Rijādā (un arī citos konsulātos), lai šie vadītāji varētu efektīvāk piedalīties vietējās Šengenas sadarbības sanāksmēs.

⁸ OV L 243, 15.9.2009., 1.–58. lpp.

Briselē,

*Padomes vārdā –
priekšsēdētājs*

