



Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2022 m. lapkričio 24 d.
(OR. en)

15186/22

LIMITE

SCH-EVAL 163
COMIX 548
VISA 187

PASIŪLYMAS

nuo:	Europos Komisijos generalinės sekretorės, kurios vardu pasirašo direktorė Martine DEPREZ
gavimo data:	2022 m. lapkričio 23 d.
kam:	Europos Sąjungos Tarybos generalinei sekretorei Thérèse BLANCHET
Komisijos dok. Nr.:	COM(2022) 660 final
Dalykas:	Pasiūlymas dėl TARYBOS ĮGYVENDINIMO SPRENDIMO, kuriame pateikiama rekomendacija dėl (didelių) trūkumų, nustatytų 2022 m. vertinant, kaip Nyderlandai taiko Šengeno <i>acquis</i> nuostatas bendros vizų politikos srityje, šalinimo

Delegacijoms pridedamas dokumentas COM(2022) 660 final.

Priedama: COM(2022) 660 final



Briuselis, 2022 11 23
COM(2022) 660 final

2022/0385 (NLE)
SENSITIVE*

Pasiūlymas

TARYBOS ĮGYVENDINIMO SPRENDIMAS

kuriame pateikiama rekomendacija dėl (didelių) trūkumų, nustatytų 2022 m. vertinant, kaip Nyderlandai taiko Šengeno *acquis* nuostatas bendros vizų politikos srityje, šalinimo

* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

- **Pasiūlymo pagrindimas ir tikslai**

2013 m. spalio 7 d. Taryba priėmė Reglamentą (ES) Nr. 1053/2013¹, kuriuo sukuriamas tikrinimo, kaip taikoma Šengeno *acquis*, vertinimo ir stebėsenos mechanizmas. Pagal šį reglamentą Komisija parengė 2020–2024 m. daugiametę vertinimo programą² ir 2022 m. metinę vertinimo programą³, kuriose nustatė išsamius patikrinimų vietoje vertintinose valstybėse narėse planus, vertintinas sritis ir lankytinas vietas.

Vertintinos sritys apima visus Šengeno *acquis* aspektus: visų pirma išorės sienų valdymą, vizų politiką, Šengeno informacinę sistemą, duomenų apsaugą, policijos bendradarbiavimą, teisminį bendradarbiavimą baudžiamosiose bylose, taip pat vidaus sienų kontrolės nebuvimą. Be to, atliekant visus vertinimus atsižvelgiama į pagrindinių teisių klausimus ir į tai, kaip veikia atitinkamas Šengeno *acquis* dalis taikančios valdžios institucijos.

Remdamasi daugiamete ir metine programomis, valstybės narės ir Komisijos ekspertų grupė 2022 m. birželio 23–28 d. vertino, kaip Nyderlandai taiko bendrą vizų politiką. Jos vertinimo ataskaitoje⁴ pateiktos išvados ir įvertinimas, be kita ko, nurodyta atliekant vertinimą nustatyta geriausia praktika ir trūkumai.

Kartu su ataskaita grupė pateikė rekomendacijų dėl taisomųjų veiksmų trūkumams pašalinti. Šiame pasiūlyme atsižvelgta į tas rekomendacijas.

Šiomis aplinkybėmis šiuo pasiūlymu dėl Tarybos įgyvendinimo sprendimo, kuriame pateikiama rekomendacija, siekiama užtikrinti, kad Nyderlandai visas Šengeno taisykles bendros vizų politikos srityje taikytų tinkamai ir veiksmingai.

- **Suderinamumas su toje pačioje politikos srityje galiojančiomis nuostatomis**

Šiomis rekomendacijomis siekiama įgyvendinti toje politikos srityje galiojančias nuostatas.

- **Suderinamumas su kitomis Sąjungos politikos sritimis**

Šios rekomendacijos gali būti susijusios su kitomis svarbiomis Sąjungos politikos sritimis, vertinamomis pagal Šengeno vertinimo mechanizmą.

2. TEISINIS PAGRINDAS, SUBSIDIARUMO IR PROPORCINGUMO PRINCIPAI

- **Teisinis pagrindas**

2022 m. birželio 9 d. Tarybos reglamentu (ES) 2022/922⁵, kuris pradėtas taikyti 2022 m. spalio 1 d., panaikintas Reglamentas (ES) Nr. 1053/2013 ir nustatytos naujos Šengeno

¹ OL L 295, 2013 11 6, p. 27.

² 2020 m. gruodžio 14 d. Komisijos įgyvendinimo sprendimas C(2020) 8045, kuriuo iš dalies keičiamas Įgyvendinimo sprendimas C(2019) 3692, kuriuo nustatoma 2020–2024 m. daugiametė vertinimo programa.

³ 2021 m. lapkričio 4 d. Komisijos įgyvendinimo sprendimas C(2021) 7727, kuriuo pagal 2013 m. spalio 7 d. Tarybos reglamento (ES) Nr. 1053/2013, kuriuo sukuriamas tikrinimo, kaip taikoma Šengeno *acquis*, vertinimo ir stebėsenos mechanizmas, 6 straipsnį nustatoma pirmoji 2022 m. metinės vertinimo programos dalis.

⁴ C(2022) 6600.

⁵ 2022 m. birželio 9 d. Tarybos reglamentas (ES) 2022/922 dėl tikrinimo, kaip taikoma Šengeno *acquis*, vertinimo ir stebėsenos mechanizmo sukūrimo ir veikimo, kuriuo panaikinamas Reglamentas (ES) Nr. 1053/2013, OL L 160, 2022 6 15, p. 1–27.

vertinimo ir stebėsenos mechanizmo veikimo taisyklės. Tačiau vadovaujantis naujojo reglamento 31 straipsnio 3 dalimi, vertinimų, atliktų anksčiau nei 2023 m. vasario 1 d., atveju vertinimo ataskaitos ir rekomendacijos tebepriimamos pagal Reglamentą (ES) Nr. 1053/2013.

- **Subsidiarumo principas (neišimtinės kompetencijos atveju)**

Tarybos reglamento (ES) Nr. 1053/2013 15 straipsnio 2 dalyje aiškiai nustatyta, kad Komisija turėtų pateikti pasiūlymą Tarybai priimti rekomendacijas dėl taisomųjų veiksmų, kuriais siekiama pašalinti trūkumus, nustatytus atliekant vertinimą. Siekiant sustiprinti valstybių narių tarpusavio pasitikėjimą ir užtikrinti geresnę koordinavimą Sąjungos lygmeniu, kad valstybės narės veiksmingai taikytų visas Šengeno taisykles, būtina imtis Sąjungos lygmens veiksmų.

- **Proporcingumo principas**

Tarybos reglamento (ES) Nr. 1053/2013 15 straipsnio 2 dalis atitinka konkrečius Tarybos įgaliojimus, susijusius su tarpusavio vertinimu, kaip įgyvendinama Sąjungos politika laisvės, saugumo ir teisingumo erdvėje.

3. **EX POST VERTINIMO, KONSULTACIJŲ SU SUINTERESUOTOSIOMIS ŠALIMIS IR POVEIKIO VERTINIMO REZULTATAI**

- **Galiojančių teisės aktų *ex post* vertinimas / tinkamumo patikrinimas**

Netaikoma.

- **Konsultacijos su suinteresuotosiomis šalimis**

Valstybės narės Šengeno komitete, įsteigtame pagal Tarybos reglamento (ES) Nr. 1053/2013 21 straipsnį ir pakartotinai įtvirtintame pagal 2022 m. spalio 4 d. Tarybos reglamento (ES) 2022/922 30 straipsnį, pateikė teigiamą nuomonę dėl vertinimo ataskaitos.

- **Tiriamųjų duomenų rinkimas ir naudojimas**

Netaikoma.

- **Poveikio vertinimas**

Netaikoma.

- **Reglamentavimo tinkamumas ir supaprastinimas**

Netaikoma.

- **Pagrindinės teisės**

Vertinant atsižvelgta į pagrindinių teisių apsaugą taikant Šengeno *acquis*.

4. **POVEIKIS BIUDŽETUI**

Netaikoma.

5. **KITI ELEMENTAI**

Netaikoma.

Pasiūlymas

TARYBOS ĮGYVENDINIMO SPRENDIMAS

kuriame pateikiama rekomendacija dėl (didelių) trūkumų, nustatytų 2022 m. vertinant, kaip Nyderlandai taiko Šengeno *acquis* nuostatas bendros vizų politikos srityje, šalinimo

EUROPOS SAJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo,

atsižvelgdama į 2022 m. birželio 9 d. Tarybos reglamentą (ES) 2022/922⁶ dėl tikrinimo, kaip taikoma Šengeno *acquis*, vertinimo ir stebėsenos mechanizmo sukūrimo ir veikimo, kuriuo panaikinamas Reglamentas (ES) Nr. 1053/2013, ypač į jo 31 straipsnio 3 dalį, kuria vadovaujantis, vertinimų, atliktų anksčiau nei 2023 m. vasario 1 d., atveju vertinimo ataskaitos ir rekomendacijos tebepriimamos pagal Reglamentą (ES) Nr. 1053/2013⁷ (ypač į jo 15 straipsnį),

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

- (1) 2022 m. birželio 23–28 d. buvo atliktas vertinimas, kaip Nyderlandai taiko Šengeno *acquis* bendros vizų politikos srityje. Atlikus vertinimą, Komisijos įgyvendinimo sprendimu C(2022) 6600 priimta ataskaita, kurioje pateiktos išvados bei įvertinimas ir nurodyta atliekant vertinimą nustatyta geriausia praktika ir trūkumai;
- (2) turėtų būti pateikta rekomendacijų dėl taisomųjų veiksčių, kurių reikia imtis, kad būtų pašalinti vertinimo metu nustatyti trūkumai. Atsižvelgiant į tai, kad svarbu tinkamai įgyvendinti nuostatas, susijusias, be kita ko, su prašymų išduoti vizą pateikimu per dvi savaites nuo prašymo skirti susitikimą pateikimo dienos; saugiu popierinių prašymų bylų saugojimu ir sunaikinimu; kelio neteisėtai prieigai prie neskelbtinos informacijos užkirtimu ir su nuostatų dėl paraiškų nagrinėjimo laiko laikymusi, pirmiausia turėtų būti įgyvendinamos šio sprendimo 4, 6, 7, 9, 12, 13, 15 ir 18 rekomendacijos;
- (3) šis sprendimas turėtų būti perduotas Europos Parlamentui ir valstybių narių parlamentams. Su šiuo vertinimu susijusiai tolesnei ir stebėsenos veiklai, pradedant nuo veiksčių planų pateikimo, taikomos 2022 m. birželio 9 d. Tarybos reglamento (ES) 2022/922 nuostatos. Todėl, atsižvelgiant į tai, kad vertinimo ataskaitoje nustatytas didelis trūkumas, Nyderlandai per vieną mėnesį nuo rekomendacijų priėmimo turėtų pagal to reglamento 22 straipsnio 6 dalį pateikti Komisijai ir Tarybai vertinimo ataskaitoje nustatytų trūkumų pašalinimo veiksčių planą;
- (4) siekdama patikrinti pažangą, padarytą įgyvendinant rekomendacijas, susijusias su dideliu trūkumu, Komisija pagal Tarybos reglamento (ES) 2022/922 22 straipsnio 7 dalį turėtų surengti pakartotinį vizitą, kuris turi įvykti ne vėliau kaip per vienus metus nuo dienos, kai atlikta vertinimo veikla,

⁶ OL L 160, 2022 6 15, p. 1–27.

⁷ OL L 295, 2013 11 6, p. 27.

REKOMENDUOJA:

Nyderlandams imtis toliau nurodytų veiksmų.

Bendrosios rekomendacijos

- (1) Išduoti ilgalaikes vizas prašymą išduoti vizą pateikiantiems asmenims, ketinantiems būti Nyderlanduose ilgiau nei 90 dienų iš eilės (išskyrus asmenis, kuriems taikoma Direktyva 2004/38/EB ir kurie turi teisę gauti trumpalaikių vizų formos atvykimo vizas).
- (2) Užtikrinti, kad atspausdinta elektroninė prašymo forma atitiktų Vizų kodekso vadovo 9 priede pateiktą naujausią vienodos prašymo formos versiją.
- (3) Užtikrinti, kad būtų galima gauti bent elektroninės prašymo formos vertimą į kelias kalbas (įskaitant arabų kalbą, kai prašymai išduoti vizą pateikiami Saudo Arabijoje).
- (4) Užtikrinti, kad prašymą išduoti vizą pateikiantys asmenys galėtų pateikti prašymą per dvi savaites nuo tos dienos, kai buvo paprašyta paskirti susitikimą, pavyzdžiui, dėti daugiau pastangų siekiant padidinti konsulinės tarnybos darbuotojų skaičių ir, jei vėluojama daugiausiai dėl išorės paslaugų teikėjų darbuotojų trūkumo, aptarti su išorės paslaugų teikėju (-ais), kaip geriausiai sutrumpinti susitikimų laukimo laiką.
- (5) Užtikrinti, kad prašymą išduoti vizą pateikiantys asmenys galėtų pateikti patvirtinamuosius dokumentus oficialiaja šalis, kurioje jie pateikia prašymą, kalba.
- (6) Nedelsiant užtikrinti, kad išorės paslaugų teikėjas popierinių prašymų bylų nesunaikintų netrukus po to, kai gauna prašymus išduoti vizą, ir kad jos bet kuriuo atveju būtų sunaikinamos tik prižiūrint konsulatams ir laikantis atitinkamų protokolų.
- (7) Užtikrinti, kad būtų naudojama naujausia standartinės atsisakymo išduoti vizą formos versija.
- (8) Užtikrinti, kad konsulinės tarnybos ir konsulatų darbuotojai tinkamai taikytų nuostatas dėl vizų panaikinimo ir atšaukimo, taip pat dėl vizų įklijų pripažinimo negaliojančiomis. Užtikrinti, kad konsulatuose būtų tinkami antspaudai.
- (9) Užtikrinti, kad vizų tvarkymo IT sistema leistų keisti Vizų informacinės sistemos duomenis ir po to, kai priimamas sprendimas dėl prašymo išduoti vizą.
- (10) Dėti daugiau pastangų rengiant mokymus vizų procedūrų klausimais konsulatuose dirbantiems darbuotojams, susijusiems su Šengeno vizų tvarkymu, ir užtikrinti, kad užsienyje dirbantys veiklos vadovai tinkamai prižiūrėtų vietoje įdarbintus darbuotojus.
- (11) Dėti daugiau pastangų rengiant mokymus veiklos vadovams, kad jie galėtų vykdyti vietoje įdarbintų darbuotojų priežiūrą ir veiksmingiau stebėti išorės paslaugų teikėjus.
- (12) Užtikrinti, kad vietoje įdarbinti darbuotojai negalėtų susipažinti su neskelbtina informacija, pavyzdžiui, su užklausų vizų tvarkymo IT sistemoje rezultatais. Suteikti jiems tik tas prieigos teises, kurios susijusios su jų pareigoms atlikti būtinomis funkcijomis.

Konsulinė tarnyba

- (13) Pritaikyti konsulinės tarnybos darbo srautą, galbūt pavedant registracijos pareigūnams patikrinti priimtinumą ir teritorinę kompetenciją prieš kuriant bylas Vizų informacinėje sistemoje.

- (14) Užtikrinti, kad konsulinės tarnybos darbuotojai turėtų pakankamai kalbinių įgūdžių, kad galėtų tvarkyti prašymus ir nebūtų pernelyg priklausomi nuo mašininio vertimo.
- (15) Dėti daugiau pastangų, kad būtų samdomi sprendimus priimančios asmenys, turintys konsulinio darbo patirties. Apsvarstyti galimybę išsiųsti naujus darbuotojus pas išorės paslaugų teikėjus ir (arba) į konsulatus, kad įgytų patirties vietoje.
- (16) Toliau užtikrinti, kad sprendimus priimančios asmenys atsižvelgtų į užklausų vertinimo programų duomenų bazėje rezultatų pagrįstumą ir kad pagrindiniai šios duomenų bazės algoritmai būtų reguliariai peržiūrimi.
- (17) Užtikrinti, kad Šengeno informacinėje sistemoje nebūtų atliekami patikrinimai siekiant patikrinti, ar prašymą išduoti oro uosto tranzitinę vizą pateikiantiems asmenims taikomas draudimas atvykti.
- (18) Užtikrinti, kad prašymai išduoti vizą niekada nebūtų tvarkomi ilgiau kaip 45 kalendorines dienas, ir tik atskirais atvejais, visų pirma, kai prašymą reikia išnagrinėti išsamiau, šis laikotarpis gali būti pratęstas daugiau nei 15 kalendorinių dienų; taip pat dėl nagrinėjimo laiko peržiūrėti darbo instrukcijas, susijusias su pokalbiais, išvardijant išimtinus atvejus, kai nagrinėjimo laiko pratęsimas galėtų būti pagrįstas.
- (19) Užtikrinti, kad sprendimus priimančios asmenys optimaliai pasinaudotų galimybe, be kita ko, pagal Reglamento (EB) Nr. 810/2009⁸ (Vizų kodekso) 24 straipsnio 2c dalį, dažnai besilankantiems *bona fide* keliautojams išduoti ilgesnės trukmės daugkartines visas.

Rijadas

- (20) Užtikrinti tinkamą išduoti vizą prašančių asmenų privatumą prašymų išduoti vizą centro laukimo zonoje, pavyzdžiui, bendradarbiaujant su išorės paslaugų teikėju, kad būtų pratęstas prašymų išduoti vizą priėmimo laikas, ypač tais laikotarpiais, kai darbo krūvis didžiausias.
- (21) Prašyti prašymų išduoti vizą centro skirti tinkamesnę vietą netiesioginio aptarnavimo užduotims atlikti.
- (22) Užtikrinti, kad išorės paslaugų teikėjas aiškiau ir išsamiau informuotų visuomenę apie neprivalomas paslaugas ir atitinkamus mokesčius ir kad pasų pristatymas į namus taptų neprivaloma paslauga.
- (23) Užtikrinti, kad prašymų išduoti vizą centro procedūros atitiktų Vizų kodekso X priedą.
- (24) Užtikrinti, kad pirštų atspaudai, kurie iš prašymą išduoti vizą pateikiančių asmenų buvo paimti anksčiau ir įvesti į Vizų informacinę sistemą dėl ankstesnio prašymo, pateikto prieš mažiau nei 59 mėnesius iki naujojo prašymo pateikimo dienos, būtų nukopijuojami į vėlesnį prašymą ir visi atitinkami prašymų išduoti vizą centro darbuotojai žinotų apie šį reikalavimą.
- (25) Teikti papildomą paramą, tinkamus nurodymus ir bendrąją informaciją veiklos vadovui Rijade (taip pat kituose konsulatuose), kad susiję asmenys galėtų veiksmingiau dalyvauti vietoje vykstančiuose bendradarbiavimo Šengeno klausimais posėdžiuose.

⁸ OL L 243, 2009 9 15, p. 1–58.

Priimta Briuselyje

*Tarybos vardu
Pirmininkas*

