



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 24. marraskuuta 2022
(OR. en)

15186/22

LIMITE

SCH-EVAL 163
COMIX 548
VISA 187

EHDOTUS

Lähtettäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	23. marraskuuta 2022
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2022) 660 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖKSEKSI suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta yhteisen viisumipolitiikan alalla Alankomaissa vuonna 2022 tehdyssä arvioinnissa havaittujen (vakavien) puutteiden korjaamiseksi

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2022) 660 final.

Liite: COM(2022) 660 final

Bryssel 23.11.2022
COM(2022) 660 final

2022/0385 (NLE)
SENSITIVE*

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

suosituksen antamisesta Schengenin säännöstön soveltamisesta yhteisen viisumipolitiikan alalla Alankomaissa vuonna 2022 tehdyssä arvioinnissa havaittujen (vakavien) puutteiden korjaamiseksi

* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

- **Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet**

Neuvosto antoi 7. lokakuuta 2013 asetuksen (EU) N:o 1053/2013¹ arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta Schengenin säännösten soveltamisen varmistamista varten. Komissio on asetuksen mukaisesti laatinut monivuotisen arviointiohjelman vuosiksi 2020–2024² ja vuotta 2022 koskevan vuotuisen arviointiohjelman³, johon kuuluu tarkat suunnitelmat arviointikäynneistä arvioitaviin jäsenvaltioihin, arvioitavista aloista ja paikoista, joissa on tarkoitus käydä.

Arviointi kattaa kaikki Schengenin säännösten näkökohdat: ulkorajojen valvonnan, viisumipolitiikan, Schengenin tietojärjestelmän, tietosuojan, poliisiyhteistyön, oikeudellisen yhteistyön rikosasioissa sekä sen, että sisärajoilla ei suoriteta rajavalvontaa. Lisäksi kaikissa arvioinneissa kiinnitetään huomiota perusoikeuskysymyksiin sekä niihin liittyviä Schengenin säännösten osia soveltavien viranomaisten toimintaan.

Jäsenvaltion ja komission asiantuntijoista koostuva ryhmä arvioi 23.–28. kesäkuuta 2022 monivuotisen ja vuotuisen ohjelman perusteella yhteisen viisumipolitiikan soveltamista Alankomaissa. Ryhmän laatimassa arviointikertomuksessa⁴ esitetään ryhmän havainnot ja arviot sekä arvioinnissa havaitut parhaat käytännöt ja mahdolliset puutteet.

Kertomuksen lisäksi ryhmä on antanut suosituksia toimenpiteistä puutteiden korjaamiseksi. Tässä ehdotuksessa on huomioitu kyseiset suositukset.

Tällä ehdotuksella suosituksen sisältäväksi neuvoston täytäntöönpanopäätökseksi pyritään varmistamaan, että Alankomaat soveltaa kaikkia yhteistä viisumipolitiikkaa koskevia Schengenin sääntöjä moitteettomasti ja tehokkaasti.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Suosituksilla pannaan täytäntöön tällä politiikan alalla voimassa olevat säännökset.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Suosituksukset voivat liittyä johonkin toiseen Schengenin arviointimekanismin puitteissa arvioituun unionin politiikkaan.

¹ EUVL L 295, 6.11.2013, s. 27.

² Komission täytäntöönpanopäätös C(2020) 8045, annettu 14 päivänä joulukuuta 2020, monivuotisen arviointiohjelman laatimisesta vuosiksi 2020–2024 annetun komission täytäntöönpanopäätöksen C(2019) 3692 muuttamisesta.

³ Komission täytäntöönpanopäätös C(2021) 7727, annettu 4 päivänä marraskuuta 2021, vuotta 2022 koskevan vuotuisen arviointiohjelman ensimmäisen osuuden laatimisesta arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta Schengenin säännösten soveltamisen varmistamista varten 7 päivänä lokakuuta 2013 annetun neuvoston asetuksen (EU) N:o 1053/2013 6 artiklan mukaisesti.

⁴ C(2022) 6600.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

• Oikeusperusta

Asetus (EU) N:o 1053/2013 on kumottu 9. kesäkuuta 2022 annetulla neuvoston asetuksella (EU) 2022/922⁵, jota alettiin soveltaa 1. lokakuuta 2022. Siinä vahvistetaan uudet säännöt Schengenin arviointi- ja valvontamekanismin toiminnalle. Ennen 1. helmikuuta 2023 tehtyjen arviointien osalta arviointikertomukset ja suositukset kuitenkin *hyväksytään* uuden asetuksen 31 artiklan 3 kohdan mukaan asetuksen (EU) N:o 1053/2013 mukaisesti.

• Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)

Neuvoston asetuksen (EU) N:o 1053/2013 15 artiklan 2 kohdassa edellytetään, että komissio toimittaa neuvoston hyväksyttäväksi ehdotuksen sellaisia toimia koskevista suosituksista, joilla korjataan arvioinnin aikana mahdollisesti havaitut puutteet. Unionin tason toimia tarvitaan jäsenvaltioiden keskinäisen luottamuksen lisäämiseksi ja unionin tason koordinoinnin parantamiseksi, jotta voidaan varmistaa, että jäsenvaltiot soveltavat tosiasiallisesti kaikkia Schengenin sääntöjä.

• Suhteellisuusperiaate

Neuvoston asetuksen (EU) N:o 1053/2013 15 artiklan 2 kohta kuvastaa neuvoston erityistä toimivaltaa vapauden, turvallisuuden ja oikeuden aluetta koskevien unionin politiikkojen täytäntöönpanon vastavuoroisessa arvioinnissa.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

• Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset

Ei sovelleta.

• Sidosryhmien kuuleminen

Jäsenvaltiot antoivat arviointikertomuksesta myönteisen lausunnon neuvoston asetuksen (EU) N:o 1053/2013 21 artiklalla perustetussa Schengen-komiteassa; artikla toistetaan 4. lokakuuta 2022 annetun neuvoston asetuksen (EU) 2022/922 30 artiklalla.

• Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö

Ei sovelleta.

• Vaikutustenarviointi

Ei sovelleta.

• Sääntelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen

Ei sovelleta.

• Perusoikeudet

Arvioinnissa kiinnitettiin huomiota perusoikeuksien suojeluun Schengenin säännösten soveltamisen yhteydessä.

⁵ Neuvoston asetus (EU) 2022/922, annettu 9 päivänä kesäkuuta 2022, arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta ja toiminnasta Schengenin säännösten soveltamisen varmistamista varten ja asetuksen (EU) N:o 1053/2013 kumoamisesta EUVL L 160, 15.6.2022, s. 1–27.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ei sovelleta.

5. LISÄTIEDOT

Ei sovelleta.



Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS**suosituksen antamisesta Schengenin säännöstön soveltamisesta yhteisen viisumipolitiikan alalla Alankomaissa vuonna 2022 tehdyssä arvioinnissa havaittujen (vakavien) puutteiden korjaamiseksi**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta ja toiminnasta Schengenin säännöstön soveltamisen varmistamista varten ja asetuksen (EU) N:o 1053/2013 kumoamisesta 9 päivänä kesäkuuta 2022 annetun neuvoston asetuksen (EU) 2022/922⁶ ja erityisesti sen 31 artiklan 3 kohdan, jonka mukaan arviointikertomukset ja suositukset hyväksytään ennen 1 päivää helmikuuta 2023 suoritettujen arviointien osalta asetuksen (EU) N:o 1053/2013⁷ (ja erityisesti sen 15 artiklan) mukaisesti,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Yhteistä viisumipolitiikkaa koskeva Schengen-arviointi tehtiin Alankomaiden osalta 23.–28. kesäkuuta 2022. Arvioinnista laadittu kertomus, joka sisältää havainnot ja arviot ja jossa luetellaan arvioinnissa havaitut parhaat käytännöt ja puutteet, on hyväksytty komission täytäntöönpanopäätöksellä C(2022) 6600.
- (2) Olisi annettava suosituksia korjaaviksi toimiksi, jotka on toteutettava arvioinnin yhteydessä havaittujen puutteiden korjaamiseksi. Koska on tärkeää panna asianmukaisesti täytäntöön säännökset, jotka koskevat muun muassa viisumihakemusten jättämistä kahden viikon kuluessa ajankohdasta, jona tapaamista pyydettiin; paperimuotoisten hakemustiedostojen suojattua tallentamista ja tuhoamista; luvattoman pääsyn estämistä arkaluonteisiin tietoihin; ja hakemusten käsittelyaikaa koskevien säännösten noudattamista, etusijalle olisi asetettava tämän päätöksen suositusten 4, 6, 7, 9, 12, 13, 15 ja 18 täytäntöönpano.
- (3) Tämä päätös olisi toimitettava Euroopan parlamentille ja jäsenvaltioiden parlamenteille. Tämän arvioinnin jatko- ja seurantatoimiin, alkaen toimintasuunnitelmien toimittamisesta, sovelletaan 9 päivänä kesäkuuta 2022 annetun neuvoston asetuksen (EU) 2022/922 säännöksiä. Koska arviointikertomuksessa todettiin vakava puute, Alankomaiden olisi kuukauden kuluessa suositusten hyväksymisestä toimitettava mainitun asetuksen 22 artiklan 6 kohdan nojalla komissiolle ja neuvostolle toimintasuunnitelmansa arviointikertomuksessa mainittujen puutteiden korjaamiseksi.
- (4) Vakavaan puutteeseen liittyvien suositusten täytäntöönpanon edistymisen varmistamiseksi komission olisi neuvoston asetuksen (EU) 2022/922 22 artiklan 7

⁶ EUVL L 160, 15.6.2022, s. 1–27.

⁷ EUVL L 295, 6.11.2013, s. 27.

kohdan nojalla järjestettävä uusi käynti, joka tehdään viimeistään vuoden kuluessa arvioinnin suorittamisesta,

SUOSITTAA:

Alankomaiden olisi

Yleistä

- (1) myönnettävä pitkäaikaiseen oleskeluun tarkoitettu viisumi hakijoille, jotka aikovat oleskella Alankomaissa yhtäjaksoisesti yli 90 päivää (lukuun ottamatta direktiivissä 2004/38/EY tarkoitettuja henkilöitä, joille voidaan myöntää ”maahantuloviisumi” lyhytaikaista oleskelua varten myönnettävän viisumin muodossa);
- (2) varmistettava, että sähköisen hakulomakkeen tulostettava versio vastaa viisumikäsitteilykirjan liitteessä 9 olevan yhtenäisen hakulomakkeen viimeisintä versiota;
- (3) varmistettava, että ainakin sähköisen hakemuslomakkeen käännös on saatavilla useilla kielillä (myös arabiaksi Saudi-Arabiassa jätettäviä hakemuksia varten);
- (4) varmistettava, että viisumihakijat voivat jättää hakemuksensa kahden viikon kuluessa siitä, kun tapaamista on pyydetty, esimerkiksi tehostamalla toimia konsuliedustustojen organisaation henkilöstömäärän lisäämiseksi ja myös keskustelemalla ulkoisen palveluntarjoajan tai ulkoisten palveluntarjoajien kanssa siitä, miten tapaamisten odotusaikaa voitaisiin parhaiten lyhentää silloin, kun viivästykset johtuvat (lähinnä) ulkoisten palveluntarjoajien henkilöstöpulasta;
- (5) varmistettava, että hakijat voivat toimittaa liiteasiakirjat sen maan virallisella kielellä, jossa he jättävät hakemuksen;
- (6) varmistettava viipymättä, että paperimuotoisia hakemustiedostoja ei hävitetä pian sen jälkeen, kun ulkoinen palveluntarjoaja on vastaanottanut viisumihakemukset, ja joka tapauksessa, että ne hävitetään ainoastaan konsulaattien valvonnassa ja asianmukaisten käytäntöjen mukaisesti;
- (7) varmistettava, että viisumin epäämistä varten käytetään vakioimuotoisen lomakkeen viimeisintä versiota;
- (8) varmistettava, että konsuliedustustojen organisaation ja konsulaattien henkilöstö soveltaa asianmukaisesti viisumien peruuttamista ja kumoamista sekä viisumitarrojen mitätöintiä koskevia säännöksiä; varmistettava asianmukaisten leimojen saatavuus konsulaateissa;
- (9) varmistettava, että viisumien käsittelyä koskeva tietojärjestelmä mahdollistaa viisumitietojärjestelmän tietojen muuttamisen myös sen jälkeen, kun hakemusta koskeva päätös on tehty;
- (10) tehostettava toimia viisumimenettelyjä koskevan koulutuksen järjestämiseksi konsulaateissa Schengen-viisumien käsittelyyn osallistuvalla henkilöstöllä ja varmistettava, että ulkomailla toimivien operatiivisten johtajien paikalta palkkaamaa henkilöstöä valvotaan asianmukaisesti;
- (11) tehostettava toimia operatiivisten johtajien kouluttamiseksi, jotta he voivat valvoa paikalta palkattua henkilöstöä ja ulkoisia palveluntarjoajia tehokkaammin;
- (12) varmistettava, että paikalta palkatulla henkilöstöllä ei ole pääsyä arkaluonteisiin tietoihin, kuten viisumien käsittelyä koskevassa tietojärjestelmässä tehtyjen hakujen

tuloksiin; rajoitettava pääsyoikeudet toimintoihin, jotka ovat ehdottoman välttämättömiä heidän tehtäviensä suorittamiseksi;

Konsuliedustustojen organisaatio

- (13) mukautettava konsuliedustustojen organisaation työnkulkua, mahdollisesti antamalla rekisteröintivirkailijoille tehtäväksi tarkistaa käsiteltäväksi ottamisen edellytysten täytyminen ja alueellinen toimivalta ennen kuin hakemuksista luodaan tiedosto viisumitietojärjestelmään;
- (14) varmistettava, että konsuliedustustojen henkilöstöllä on riittävä kielitaito hakemusten käsittelyyn ilman, että se on liian riippuvainen konekäännöksistä;
- (15) tehostettava toimia sellaisten päätöksentekijöiden palkkaamiseksi, joilla on aiempaa kokemusta konsulteista; harkittava uusien työntekijöiden lähettämistä lyhyeksi ajaksi ulkoisten palveluntarjoajien ja/tai konsulaattien palvelukseen saamaan kokemusta kentällä;
- (16) varmistettava edelleen, että päätöksentekijät harkitsevat arviointisovellustietokannassa (*Assessment application database*) tehdyn haun tulosten sisältöä ja että tietokannan taustalla olevia algoritmeja tarkastellaan säännöllisesti uudelleen;
- (17) varmistettava, että Schengenin tietojärjestelmässä ei tehdä tarkastuksia sen tarkistamiseksi, onko lentokentän kauttakulkuviisumin hakijoille asetettu maahantulokielto;
- (18) varmistettava, että viisumihakemusten käsittelyaika ei koskaan ylitä 45:tä kalenteripäivää ja että sitä jatketaan 15 kalenteripäivän jälkeen vain yksittäisissä tapauksissa, erityisesti jos hakemusta on tarpeen tutkia tarkemmin, ja tarkistettava haastattelujen työohjeet käsittelyajan osalta luettelemalla poikkeustapaukset, joissa käsittelyajan pidentäminen voi olla perusteltua;
- (19) varmistettava, että päätöksentekijät hyödyntävät parhaalla mahdollisella tavalla mahdollisuutta myöntää toistuvaviisumeja, joiden voimassaoloaika on pidempi, henkilöille, jotka matkustavat usein ja vilpittömässä mielessä, myös asetuksen (EY) N:o 810/2009 (viisumisäännöstö)⁸ 24 artiklan 2 c kohdan perusteella;

Riad

- (20) varmistettava riittävä yksityisyys viisumikeskuksen odotusalueella esimerkiksi tekemällä yhteistyötä ulkoisen palveluntarjoajan kanssa viisumihakemusten vastaanottamisen aukioloaikojen pidentämiseksi erityisesti ruuhka-aikoina;
- (21) pyydettyä viisumikeskusta järjestämään enemmän tilaa tukitoimintoja varten;
- (22) varmistettava, että ulkoinen palveluntarjoaja tiedottaa yleisölle selkeämmin ja kattavammin valinnaisista palveluista ja niihin liittyvistä maksuista ja että passien toimittamisesta kotiin tulee valinnainen palvelu;
- (23) varmistettava, että viisumikeskuksen menettelyt ovat viisumisäännöstön liitteen X mukaiset;
- (24) varmistettava, että kun hakijoilta on kerätty aiemman hakemuksen yhteydessä sormenjäljet, jotka on tallennettu viisumitietojärjestelmään ensimmäistä kertaa alle 59 kuukautta ennen uuden hakemuksen päiväystä, ne kopioidaan myöhempään

⁸ EUVL L 243, 15.9.2009, s. 1–58.

hakemuksiin, ja että kaikki asianomaiset viisumikeskuksen henkilöstön jäsenet ovat tietoisia tästä vaatimuksesta;

- (25) annettava lisätukea ja asianmukaiset ohjeet ja taustatiedot Riadissa toimivalle operatiiviselle johtajalle (ja myös muille konsulaateille), jotta he voivat osallistua paikallisen Schengen-yhteistyön kokouksiin tehokkaammin.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*