



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 24. november 2022
(OR. en)

15186/22

LIMITE

SCH-EVAL 163
COMIX 548
VISA 187

ETTEPANEK

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	23. november 2022
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2022) 660 final
Teema:	Ettepanek: NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS, milles esitatakse soovitus, mis käsitleb 2022. aastal Madalmaades ühise viisapoliitika valdkonnas Schengeni <i>acquis</i> ' kohaldamise hindamise käigus tuvastatud puuduste kõrvaldamist

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2022) 660 final.

Lisatud: COM(2022) 660 final



EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 23.11.2022
COM(2022) 660 final

2022/0385 (NLE)
SENSITIVE*

Ettepanek:

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS,

milles esitatakse soovitus, mis käsitleb 2022. aastal Madalmaades ühise viisapoliitika valdkonnas Schengeni *acquis*' kohaldamise hindamise käigus tuvastatud puuduste kõrvaldamist

* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

- **Ettepaneku põhjused ja eesmärgid**

Nõukogu võttis 7. oktoobril 2013 vastu määruse (EL) nr 1053/2013,¹ millega kehtestatakse hindamis- ja järelevalvemehhanism Schengeni *acquis*' kohaldamise kontrollimiseks. Kooskõlas selle määrusega kehtestas komisjon 2020.–2024. aasta mitmeaastase hindamisprogrammi² ja 2022. aasta hindamisprogrammi³ koos üksikasjalike kavadega, mis käsitlevad kohapealseid kontrollkäike hinnatavatesse liikmesriikidesse, hinnatavaid valdkondi ja külastatavaid kohti.

Hinnatavad valdkonnad hõlmavad kõiki Schengeni *acquis*' aspekte ja eriti välispiiride haldamist, viisapoliitikat, Schengeni infosüsteemi, andmekaitset, politseikoostööd, õigusalasest koostööd kriminaalasjades ja piirikontrolli puudumist sisepiiridel. Peale selle võetakse kõikides hindamistes arvesse põhiõigustega seotud küsimusi ja Schengeni *acquis*' asjakohaseid osi kohaldavate ametiasutuste toimimist.

Mitmeaastase ja iga-aastaste programmide alusel hindas liikmesriikide ja komisjoni ekspertidest koosnev rühm 23.–28. juunini 2022 seda, kuidas Madalmaad on kohaldanud ühist viisapoliitikat. Rühm esitas hindamisaruandes⁴ oma järeldused ja hinnangud, sealhulgas hindamise käigus kindlaks tehtud parimad tavad ja puudused.

Lisaks aruandele esitas rühm ka soovitused, milliseid parandusmeetmeid tuleks puuduste kõrvaldamiseks võtta. Käesolev ettepanek kajastabki neid soovitusi.

Seetõttu on käesoleva ettepaneku (võtta vastu nõukogu rakendusotsus, milles sätestatakse soovitus) eesmärk tagada, et Madalmaad kohaldavad kõiki ühise viisapoliitika valdkonna Schengeni õigusnorme korrektset ja tulemuslikult.

- **Kooskõla poliitikavaldkonnas praegu kehtivate õigusnormidega**

Soovitused on mõeldud asjaomases poliitikavaldkonnas kehtivate õigusnormide rakendamiseks.

- **Kooskõla muude liidu tegevuspõhimõtetega**

Soovitused on seotud Schengeni hindamismehhanismi raames hinnatud muude oluliste liidu tegevuspõhimõtetega.

¹ ELT L 295, 6.11.2013, lk 27.

² Komisjoni 14. detsembri 2020. aasta rakendusotsus C(2020) 8045, millega muudetakse rakendusotsust C(2019) 3692, millega kehtestatakse mitmeaastane hindamisprogramm aastateks 2020–2024.

³ Komisjoni 4. novembri 2021. aasta rakendusotsus C(2021) 7727, millega kehtestatakse 2022. aastaks iga-aastase hindamisprogrammi esimene osa vastavalt nõukogu 7. oktoobri 2013. aasta määruse (EL) nr 1053/2013 (millega kehtestatakse hindamis- ja järelevalvemehhanism Schengeni *acquis*' kohaldamise kontrollimiseks) artiklile 6.

⁴ C(2022) 6600.

2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS

- **Õiguslik alus**

Nõukogu 9. juuni 2022. aasta määrusega (EL) 2022/922,⁵ mida hakati kohaldama 1. oktoobril 2022, tunnistati kehtetuks määrus (EL) nr 1053/2013 ning kehtestati Schengeni hindamis- ja järelevalvemehhanismi toimimise uued eeskirjad. Ent kooskõlas uue määruse artikli 31 lõikega 3 võetakse enne 1. veebruari 2023 tehtud hindamiste korral hindamisaruanded ja soovitused jätkuvalt vastu määruse (EL) nr 1053/2013 kohaselt.

- **Subsidiaarsus (ainupädevusse mittekuuluva valdkonna puhul)**

Nõukogu määruse (EL) nr 1053/2013 artikli 15 lõikes 2 on konkreetselt nõutud, et komisjon esitaks nõukogule ettepaneku võtta vastu soovitused hindamise käigus tuvastatud puuduste kõrvaldamiseks võetavate parandusmeetmete kohta. Liidu tasandi meetmed on vajalikud liikmesriikide vastastikuse usalduse tugevdamiseks ja paremaks koordineerimiseks liidu tasandil, tagamaks, et liikmesriigid kohaldavad kõiki Schengeni õigusnorme tulemuslikult.

- **Proportsionaalsus**

Nõukogu määruse (EL) nr 1053/2013 artikli 15 lõige 2 kajastab nõukogule antud erivolitusi vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneva ala piires toimuva liidu poliitika rakendamise vastastikusel hindamisel.

3. JÄRELHINDAMISE, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED

- **Praegu kehtivate õigusaktide järelhindamine või toimivuse kontroll**

Ei kohaldata

- **Konsulteerimine sidusrühmadega**

Liikmesriigid kiitsid hindamisaruande heaks Schengeni komitees, mis loodi nõukogu määruse (EL) nr 1053/2013 artikliga 21 ja võeti üle nõukogu 4. oktoobri 2022. aasta määruse (EL) 2022/922 artikliga 30.

- **Eksperdiarvamuste kogumine ja kasutamine**

Ei kohaldata

- **Mõjuhindang**

Ei kohaldata

- **Õigusnormide toimivus ja lihtsustamine**

Ei kohaldata

⁵ Nõukogu 9. juuni 2022. aasta määrus (EL) 2022/922, mis käsitleb Schengeni *acquis*' kohaldamise kontrollimiseks hindamis- ja järelevalvemehhanismi kehtestamist ja toimimist ning millega tunnistatakse kehtetuks määrus (EL) nr 1053/2013 ELT L 160, 15.6.2022, lk 1–27.

- **Põhiõigused**

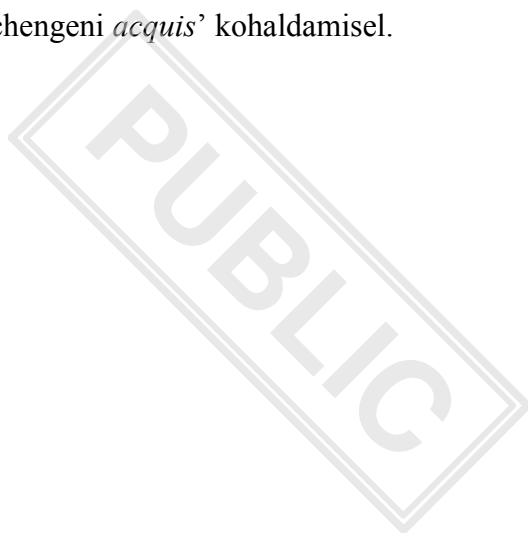
Hindamise käigus võeti arvesse põhiõiguste kaitset Schengeni *acquis*' kohaldamisel.

4. MÕJU EELARVELE

Ei kohaldata

5. MUU TEAVE

Ei kohaldata



Ettepanek:

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS,

milles esitatakse soovitus, mis käsitleb 2022. aastal Madalmaades ühise viisapoliitika valdkonnas Schengeni *acquis*' kohaldamise hindamise käigus tuvastatud puuduste kõrvaldamist

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

Võttes arvesse nõukogu 9. juuni 2022. aasta määrust (EL) 2022/922, mis käsitleb Schengeni *acquis*' kohaldamise kontrollimiseks hindamis- ja järelevalvemehhanismi kehtestamist ja toimimist ning millega tunnistatakse kehtetuks määrus (EL) nr 1053/2013,⁶ eriti selle artikli 31 lõiget 3, mille kohaselt võetakse enne 1. veebruari 2023 tehtud hindamiste korral hindamisaruanded ja soovitused vastu määruse (EL) nr 1053/2013⁷ (eriti selle artikli 15) kohaselt,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) 23.–28. juunil 2022 korraldati Madalmaades Schengeni hindamine ühise viisapoliitika valdkonnas. Pärast hindamist võeti komisjoni rakendusotsusega C(2022) 6600 vastu aruanne, milles käsitletakse järeldusi ja hinnanguid, samuti hindamise käigus kindlaks tehtud parimaid tavaid ja puudusi.
- (2) Tuleks esitada soovitused parandusmeetmete kohta, mida tuleks võtta hindamise käigus tuvastatud puuduste kõrvaldamiseks. Arvestades, kui oluline on rakendada nõuetekohaselt sätteid, mis käsitlevad muu hulgas viisataotluste esitamist kahe nädala jooksul alates kuupäevast, mil kohtumist taotleti; paber kandjal taotlustoimikute turvalist säilitamist ja hävitamist; tundlikule teabele loata juurdepääsu takistamist ning sätteid taotluste menetlemise aja kohta, tuleks esmajärjekorras rakendada käesoleva otsuse 4., 6., 7., 9., 12., 13., 15. ja 18. soovitus.
- (3) Käesolev otsus tuleks edastada Euroopa Parlamendile ja liikmesriikide parlamentidele. Hindamise järeelmeetmete ja järelevalvetoimingute suhtes kohaldatakse juba tegevuskavade esitamisest alates nõukogu 9. juuni 2022. aasta määruse (EL) 2022/922 sätteid. Arvestades, et hindamisaruandes osutati tõsisele puudusele, peaksid Madalmaad ühe kuu jooksul alates soovitude vastuvõtmisest esitama komisjonile ja nõukogule kõnealuse määruse artikli 22 lõike 6 kohaselt tegevuskava hindamisaruandes osutatud puuduste kõrvaldamiseks.

⁶ ELT L 160, 15.6.2022, lk 1–27.

⁷ ELT L 295, 6.11.2013, lk 27.

- (4) Selleks et kontrollida tõsise puudusega seotud soovitude rakendamisel tehtud edusamme, korraldab komisjon nõukogu määruse (EL) 2022/922 artikli 22 lõike 7 kohaselt korduskontrollkäigu, mis peab aset leidma hiljemalt ühe aasta jooksul pärast hindamistoimingu tegemise kuupäeva,

SOOVITAB JÄRGMIST:

Madalmaad peaksid:

üldküsimumused

- (1) andma pikaajalisi viisasid taotlejatele, kes kavatsevad viibida Madalmaades kauem kui 90 päeva (välja arvatud direktiivi 2004/38/EÜ alusel soodustatud isikud, kellel on õigus lühiajalise viisa vormis sissesõiduviisale);
- (2) tagama, et elektroonilise taotlusvormi prinditud versioon vastab viisakäsiraamatu 9. lisas esitatud ühtse taotlusvormi viimasele versioonile;
- (3) tagama, et vähemalt elektroonilise taotlusvormi tõlge on kättesaadav mitmes keeles (Saudi Araabias esitatud taotluste puhul sealhulgas araabia keeles);
- (4) tagama, et viisataotlejad saavad taotluse esitada kahe nädala jooksul alates kuupäevast, mil kohtumist taotleti, ja näiteks tegema selleks rohkem jõupingutusi konsulaaresinduse töötajate arvu suurendamiseks ja suhtlema ka välis(t)e teenuseosutaja(te)ga, et leida viise kohtumiste ooteaegade vähendamiseks, kui viivitused on (peamiselt) tingitud väliste teenuseosutajate töötajate nappusest;
- (5) tagama, et taotlejad saavad esitada tõendavad dokumendid selle riigi ametlikus keeles, kus nad taotluse esitavad;
- (6) tagama viivitamata, et paberkandjal taotlustoimikuid ei hävitata varsti pärast seda, kui väline teenuseosutaja on viisataotlused vastu võtnud, ning et igal juhul hävitatakse need üksnes konsulaatide järelevalve all ja kooskõlas asjakohaste protokollidega;
- (7) tagama, et viisa andmisest keeldumise korral kasutatakse standardvormi viimast versiooni;
- (8) tagama, et konsulaaresinduse ja konsulaatide töötajad kohaldavad nõuetekohaselt viisade tühistamise ja kehtetuks tunnistamise sätteid, samuti viisakleebiste kehtetuks tunnistamise sätteid; tagama konsulaatides asjakohaste templete kättesaadavuse;
- (9) tagama, et viisade menetlemise IT-süsteem võimaldab muuta viisainfosüsteemis andmeid ka pärast taotluse kohta otsuse tegemist;
- (10) suurendama jõupingutusi, et pakkuda konsulaatides Schengeni viisataotluste menetlemisega seotud töötajatele viisamenetluste alast koolitust, ning tagama, et kodumaalt lähetatud vastutavad juhid tagavad kohapeal värvatud töötajate üle piisava järelevalve;

- (11) suurendama jõupingutusi vastutavate juhtide koolitamisel, et need saaksid teha järelevalvet kohapeal värvatud töötajate üle ja jälgida väliseid teenuseosutajaid tõhusamalt;
- (12) tagama, et kohapeal värvatud töötajatel ei ole juurdepääsu tundlikule teabele, näiteks viisataotluste menetlemise IT-süsteemi konsultatsioonide tulemustele; piirama oma juurdepääsuõigused funktsioonidega, mis on rangelt vajalikud nende ülesannete täitmiseks;

konsulaaresindus

- (13) kohandama konsulaaresinduse töövoogu, näiteks pannes registreerimisametnikele kohustuse kontrollida vastuvõetavust ja territoriaalset pädevust, enne kui nad viisainfosüsteemis toimiku loovad;
- (14) tagama, et konsulaaresinduse töötajatel on piisav keeleoskus taotluste menetlemiseks, et mitte liigselt sõltuda masintõlkest;
- (15) suurendama jõupingutusi, et värvata otsuste tegijaid, kellel on varasem konsulaarkogemus; kaaluma uute töötajate lühiajalist lähetamist välise teenuseosutajate juurde ja/või konsulaatidesse, et nad saaksid praktilisi kogemusi;
- (16) jätkuvalt tagama, et otsustajad kaaluvad hindamistaotluste andmebaasi päringu tulemust otstarbekuse seisukohast ning et selle andmebaasi algoritmid vaadatakse korrapäraselt läbi;
- (17) tagama, et Schengeni infosüsteemi ei kasutata selle kontrollimiseks, kas lennujaama transiidiviisat taotleva isiku suhtes kohaldatakse sisenemiskeeldu;
- (18) tagama, et viisataotluste menetlemise aeg ei ületa kunagi 45 kalendripäeva ja ka üksikujuhtudel ei pikendata seda aega üle 15 kalendripäeva võrra, eelkõige juhul, kui taotlus on vaja põhjalikumalt läbi vaadata, ning vaatama üle vestluste menetlemise aega käsitlevad tööjuhendid, millesse tuleks lisada erandjuhud, kui menetlusaja pikendamine võib olla põhjendatud;
- (19) tagama, et poliitikakujundajad kasutavad optimaalselt võimalust anda sagedastele heausksetele reisijatele välja pikema kehtivusajaga mitmekordne viisa, sealhulgas määruse (EÜ) nr 810/2009 (viisaeeskiri)⁸ artikli 24 lõike 2c alusel;

Ar-Riyād

- (20) tagama viisataotluskeskuse ootealal viibivatele taotlejatele piisava privaatsuse, milleks võiks näiteks teha koostööd välise teenuseosutajaga, et pikendada viisataotluste vastuvõtmiseks lahtioleku aegu, eriti tiptundidel;
- (21) paluma viisataotluskeskusel võimaldada tugiteenustega seotud ülesannete täitmiseks sobivam ruum;

⁸ ELT L 243, 15.9.2009, lk 1–58.

- (22) tagama, et väline teenuseosutaja teavitab üldsust selgemalt ja terviklikumalt vabatahtlikest teenustest ja vastavatest tasudest ning sellest, et vabatahtliku teenusena hakatakse pakkuma passide kojutoimetamist;
- (23) tagama, et viisataotluskeskuse menetlused vastavad viisaeeskirja X lisale;
- (24) tagama, et kui taotlejatelt on varasema taotluse jaoks võetud sõrmejäljed ja need on sisestatud viisainfosüsteemi esimest korda vähem kui 59 kuud enne uue taotluse kuupäeva, kopeeritakse need uutesse taotlustesse, ning et kõik viisataotluskeskuse asjaomased töötajad on sellest nõudest teadlikud;
- (25) pakkuma Ar-Riyādis (ja ka teistes konsulaatides) vastutavale juhile täiendavat tuge ja asjakohaseid juhiseid ning taustteavet, et ta saaks osaleda kohalikel Schengeni koostöö kohtumistel tõhusamalt.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*